



Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy - Prawo energetyczne.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Waldy Dzikowskiego.

(-) Rafał Adamczyk; (-) Romuald Ajchler; (-) Władysław Teofil Bartoszewski; (-) Paweł Bejda; (-) Małgorzata Chmiel; (-) Włodzimierz Czarzasty; (-) Jacek Czerniak; (-) Zofia Czernow; (-) Artur Dziambor; (-) Agnieszka Dziemianowicz-Bąk; (-) Waldy Dzikowski; (-) Monika Falej; (-) Joanna Frydrych; (-) Aleksandra Gajewska; (-) Kinga Gajewska; (-) Elżbieta Gapińska; (-) Krzysztof Gawkowski; (-) Cezary Grabarczyk; (-) Michał Gramatyka; (-) Paulina Hennig-Kłoska; (-) Arkadiusz Iwaniak; (-) Maria Małgorzata Janyska; (-) Michał Jaros; (-) Dariusz Joński; (-) Mieczysław Kasprzak; (-) Katarzyna Kotula; (-) Stefan Krajewski; (-) Katarzyna Kretkowska; (-) Anita Kucharska-Dziedzic; (-) Marcin Kulasek; (-) Dariusz Kurzawa; (-) Gabriela Lenartowicz; (-) Katarzyna Lubnauer; (-) Grzegorz Napieralski; (-) Robert Obaz; (-) Marzena Okładrewnowicz; (-) Katarzyna Osos; (-) Krzysztof Paszyk; (-) Krzysztof Piątkowski; (-) Kazimierz Plocke; (-) Małgorzata Prokop-Paczkowska; (-) Jacek Protasiewicz; (-) Andrzej Rozenek; (-) Marek Rutka; (-) Jarosław Rzepa; (-) Joanna Scheuring-Wielgus; (-) Małgorzata Sekuła-Szmajdzińska; (-) Joanna Senyszyn; (-) Krystyna Sibińska; (-) Anita Sowińska; (-) Mirosław Suchoń; (-) Wiesław Szczepański; (-) Jan Szopiński; (-) Krystyna Szumilas; (-) Krzysztof Śmiszek; (-) Jacek Tomczak; (-) Tomasz Trela; (-) Katarzyna Ueberhan; (-) Dariusz Wieczorek; (-) Ryszard Wilczyński; (-) Anna Wojciechowska; (-) Zdzisław Wolski; (-) Bogusław Wontor; (-) Witold Zembaczyński; (-) Piotr Benedykt Zientarski; (-) Tomasz Zimoch; (-) Tadeusz Zwiefka.

Ustawa
z dnia 2021 r.
o zmianie ustawy - Prawo energetyczne

Art. 1. W ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716, z późn.zm.¹) w art. 49b po ust. 1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:

1a. Przedsiębiorstwo energetyczne dokonujące wydobycia gazu ziemnego zaazotowanego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest obowiązane sprzedawać nie mniej niż 55% tego gazu na giełdach towarowych w rozumieniu ustawy z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych, na rynku organizowanym przez podmiot prowadzący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej rynek regulowany lub na zorganizowanej platformie obrotu prowadzonej przez spółkę prowadzącą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej giełdę towarową w rozumieniu ustawy z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych.

1b. Przedsiębiorstwo dokonujące wydobycia gazu ziemnego zaazotowanego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie nieobjętym ust. 1a jest obowiązane sprzedać ten gaz przedsiębiorstwu zintegrowanemu pionowo, o którym mowa w art. 9d ust. 7 pkt 3, które dostarcza to paliwo gazowe w szczególności odbiorcom końcowym w gospodarstwach domowych, po cenie nie wyższej niż uwzględniona w obowiązującej taryfie przedsiębiorstwa innego niż wskazane w art. 9d ust. 7 pkt 3. Cenę dla danego rodzaju gazu ziemnego zaazotowanego określa Prezes URE na wniosek przedsiębiorstwa zintegrowanego pionowo, o którym mowa w art. 9d ust. 7 pkt 3.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy ogłoszone zostały w Dz. U. z 2021 r. poz. 868, 1093, 1093, 1505, 1642 i 1873.

Uzasadnienie

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne ma na celu umożliwienie ustalania cen rynkowych paliwa gazowego w postaci gazu ziemnego zaazotowanego. Ze względu bowiem na swój lokalny charakter ograniczony miejscami jego wydobycia, rynek ten jest podatny na nadużywanie pozycji dominującej przez przedsiębiorstwa zajmujące się jego wydobyciem, w szczególności w zakresie niekonkurencyjnego trybu ustalania ceny tego paliwa. W konsekwencji ze względu na konieczność ochrony odbiorców końcowych w gospodarstwach domowych, którzy zmuszeni są korzystać z lokalnych dostaw gazu ziemnego zaazotowanego niezbędne jest wprowadzenia takich rozwiązań prawnych, które umożliwią ustalenie rynkowej wartości tego rodzaju paliwa gazowego, który stanowi odrębny rynek od regulowanego ogólnokrajowego rynku gazu ziemnego wysokometanowego.

W tym zakresie proponuje się wprowadzenia dwóch komplementarnych i uzupełniających się rozwiązań prawnych. Pierwsze z nich polega na objęciu obligiem giełdowym określonej ilości wydobywanego gazu ziemnego zaazotowanego tak, aby obrót tym paliwem w przeważającej części był dokonywany w ramach transparentnych zasad giełdowych (za pośrednictwem TGE), a nie w ramach niejawnych dla uczestników rynku bilateralnych umów typu OTC (rynek hurtowy pozagiełdowy, ang. *over the counter*). Wykorzystanie mechanizmu obliga giełdowego w zakresie części wydobywanego gazu ziemnego zaazotowanego w znaczny sposób ograniczy możliwość różnicowania warunków handlowych w stosunku do przedsiębiorstw energetycznych zajmujących się obrotem tym paliwem, które są powiązane kapitałowo bądź nie z przedsiębiorstwem zajmującym się jego wydobyciem na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Uzupełniająco, w stosunku do pozostałej części wydobywanego gazu ziemnego zaazotowanego proponuje się, aby przedsiębiorstwu zintegrowanemu pionowo, o którym mowa w art. 9d ust. 7 pkt 3, umożliwić administracyjne ustalenie ceny zakupu gazu ziemnego zaazotowanego na rynku hurtowym tożsamej z ceną uzyskiwaną przez spółkę obrotu powiązaną kapitałowo z przedsiębiorstwem zajmującym się wydobyciem tego gazu. Ze względu bowiem na konieczność ochrony odbiorców końcowych

w gospodarstwa domowych, których potrzeby energetyczne ze względu na lokalne uwarunkowania techniczne zaspokajane są przez mniejsze przedsiębiorstwa, a więc takie, które mają mniej niż sto tysięcy odbiorców przyłączonych do systemu dystrybucyjnego gazowego wchodzącego w skład tego przedsiębiorstwa oraz których sprzedaż paliw gazowych w ciągu roku nie przekracza 150 mln m³, należy doprowadzić do sytuacji, w której cena nabycia gazu zimnego zaazotowanego na rynku hurtowym powinna być na porównywalnym poziomie dla wszystkich uczestników rynku. Chodzi więc o wprowadzenie mechanizmu o charakterze administracyjnoprawnym, który na wniosek przedsiębiorstwu zintegrowanemu pionowo, o którym mowa w art. 9d ust. 7 pkt 3 umożliwi zastosowanie ceny sprzedaży gazu zimnego zaazotowanego na porównywalnym poziomie

Poziom ten będzie wskazywany przez Prezesa URE na podstawie danych uzyskanych w trakcie zatwierdzania taryfy dla poszczególnych rodzajów gazu zimnego zaazotowanego dla przedsiębiorstwa innego niż wskazane w art. 9d ust. 7 pkt 3, a więc tego, które jest powiązane kapitałowo z przedsiębiorstwem wydobywającym poszczególne rodzaje gazu zimnego zaazotowanego.

W konsekwencji konkurencja przedsiębiorstw energetycznych zajmujących się obrotem gazem ziemnym zaazotowanym będzie dotyczyła wszelkich pozostałych uzasadnionych kosztów prowadzenia działalności gospodarczej.

Wejście w życie projektowanych przepisów będzie miało pozytywne skutki społeczne ponieważ przyczyni się do ustalenia jednolitych cen gazu dla gospodarstw domowych będące odbiorcami końcowymi gazu zmiennego zaazotowanego na terytorium RP.

Wejście w życie projektu ustawy będzie miało wpływ na budżet państwa z uwagi na niższe przychody z podatku VAT. Przy założeniu, że cena gazu zaazotowanego zostanie ustalona na poziomie 11 gr/kWh szacunkowe skutki finansowe wyniosą ok 100 mln zł rocznie.

Przyjęcie zaproponowanych w projekcie zmian nie doprowadzi do stanu niezgodności prawa krajowego z prawem wspólnotowym.

Warszawa, 8 listopada 2021 r.

BAS-WAPM-2613/21

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

DS. 1120. 648. 21 (2)
8.11.2021 r.

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Waldy Dzikowski)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2021 r. poz. 483, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

W art. 1 projektu zaproponowano dodanie ust. 1a i 1b w art. 49b ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716, ze zm.), dalej jako „ustawa – Prawo energetyczne”. Zgodnie z proponowanym ust. 1a przedsiębiorstwo energetyczne dokonujące wydobycia gazu ziemnego zaazotowanego na terytorium Polski ma być obowiązane sprzedawać nie mniej niż 55% tego gazu na giełdach towarowych w rozumieniu ustawy z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych, na rynku organizowanym przez podmiot prowadzący na terytorium Polski rynek regulowany lub na zorganizowanej platformie obrotu prowadzonej przez spółkę prowadzącą na terytorium Polski giełdę towarową. W zakresie nieobjętym ust. 1a przedsiębiorstwo to będzie obowiązane sprzedać gaz przedsiębiorstwu zintegrowanemu pionowo, o którym mowa w art. 9d ust. 7 pkt 3 ustawy – Prawo energetyczne, które dostarcza to paliwo gazowe w szczególności odbiorcom końcowym w gospodarstwach domowych, po cenie nie wyższej niż uwzględniona w obowiązującej taryfie przedsiębiorstwa innego niż wskazane w art. 9d ust. 7 pkt 3 ustawy – Prawo energetyczne. Cenę dla danego rodzaju gazu ziemnego zaazotowanego ma określać Prezes Urzędu Regulacji Energetyki na wniosek przedsiębiorstwa zintegrowanego pionowo.

Projektowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Z uwagi na przedmiot projektu ustawy trzeba wziąć pod uwagę dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/73/WE z dnia 13 lipca 2009 r. dotyczącą wspólnych zasad rynku wewnętrznego gazu ziemnego i uchylającą dyrektywę 2003/55/WE (Dz. Urz. UE L 211 z 14.8.2009, s. 94), dalej jako „dyrektywa 2009/73/WE”.

W myśl art. 1 ust. 1 dyrektywy 2009/73/WE ustanawia ona wspólne zasady dotyczące przesyłu, dystrybucji, dostaw i magazynowania gazu ziemnego, a także zasady dotyczące organizacji i funkcjonowania sektora gazu ziemnego, dostępu do rynku, kryteriów i procedur mających zastosowanie do udzielania zezwoleń na świadczenie usług przesyłowych, dystrybucyjnych, dostawy i magazynowanie gazu ziemnego oraz na eksploatację systemów.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 dyrektywy 2009/73/WE państwa członkowskie, opierając się na swojej strukturze organizacyjnej i z należyтым uwzględnieniem zasady pomocniczości, mają zapewnić, aby – bez uszczerbku dla ust. 2 tego artykułu – przedsiębiorstwa gazowe działały zgodnie z zasadami tej dyrektywy, mając na celu stworzenie konkurencyjnego, bezpiecznego i zrównoważonego pod względem środowiskowym rynku gazu ziemnego, oraz mają nie dyskryminować tych przedsiębiorstw w odniesieniu do ich praw lub obowiązków.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 dyrektywy 2009/73/WE państwa członkowskie mogą w ogólnym interesie gospodarczym nałożyć na przedsiębiorstwa działające w sektorze gazu obowiązki użyteczności publicznej, które mogą odnosić się do bezpieczeństwa, w tym również do bezpieczeństwa dostaw, regularności, jakości i ceny dostaw, a także ochrony środowiska, w tym również do wydajności energetycznej, energii ze źródeł odnawialnych i ochrony klimatu. Takie obowiązki muszą być jasno określone, przejrzyste, niedyskryminacyjne, weryfikowalne i gwarantować wspólnotowym przedsiębiorstwom gazowym równość dostępu do konsumentów krajowych.

Zgodnie z art. 3 ust. 3 dyrektywy 2009/73/WE państwa członkowskie mają podjąć odpowiednie środki w celu ochrony odbiorców końcowych, a w szczególności zapewnić odpowiednie środki ochrony odbiorców wrażliwych.

3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Dyrektywa 2009/73/WE została wdrożona do polskiego systemu prawa na mocy ustawy – Prawo energetyczne.

Art. 49b ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne nakłada na przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się obrotem paliwami gazowymi obowiązek sprzedaży na giełdach towarowych nie mniej niż 55% gazu ziemnego wysokometanowego wprowadzonego w określony sposób w danym roku do sieci przesyłowej. Ustanowienie tego mechanizmu uznano za służące realizacji celów dyrektywy 2009/73/WE związanych z urzeczywistnieniem

wspólnego wewnętrznego rynku gazu ziemnego i w tym kontekście umożliwiające jej pełną implementację¹.

Propozycja dodania ust. 1a i 1b w ustawie – Prawo energetyczne polega na wprowadzeniu podobnych obowiązków na przedsiębiorstwo energetyczne dokonujące wydobycia gazu ziemnego zaazotowanego. Projektodawcy w uzasadnieniu projektu wskazali, że proponowane regulacje wiążą się z koniecznością ochrony odbiorców końcowych w gospodarstwach domowych. Wobec tego można uznać, że służą one realizacji ogólnego interesu gospodarczego polegającego na utrzymaniu cen dostawy gazu ziemnego do odbiorców końcowych na rozsądnym poziomie, w rozumieniu przyjętym w orzecznictwie Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej (TSUE)². TSUE zwrócił uwagę, że na państwach członkowskich ciąży obowiązek godzenia ze sobą – przy uwzględnieniu sytuacji sektora gazu ziemnego – celów w postaci liberalizacji oraz niezbędnej ochrony odbiorcy końcowego³.

Biorąc powyższe pod uwagę, można uznać, że projekt ustawy nie jest sprzeczny z dyrektywą 2009/73/WE.

4. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Autor:

Tomasz Jaroszyński
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych
Sobolewski
Przemysław Sobolewski

¹ Zob. Z. Muras, M. Wesołowski [w:] *Prawo energetyczne. Tom II. Komentarz do art. 12-72*, M. Swora (red.), Warszawa 2016, art. 49(b), LEX el.

² Zob. wyrok TSUE z 20 kwietnia 2010 r. w sprawie C-265/08, *Federutility i in.*, pkt 47.

³ Tamże. Por. również wyrok TSUE z 10 września 2015 r. w sprawie C-36/14, *Komisja przeciwko Polsce*, pkt 52.

Warszawa, 8 listopada 2021 r.

BAS-WAPM-2614/21

*DS. 1120. 648. 21
8. 11. 2021 r.*

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Waldy Dzikowski) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

W art. 1 projektu zaproponowano dodanie ust. 1a i 1b w art. 49b ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716, ze zm.), dalej jako „ustawa – Prawo energetyczne”. Zgodnie z proponowanym ust. 1a przedsiębiorstwo energetyczne dokonujące wydobycia gazu ziemnego zaazotowanego na terytorium Polski ma być obowiązane sprzedawać nie mniej niż 55% tego gazu na giełdach towarowych w rozumieniu ustawy z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych, na rynku organizowanym przez podmiot prowadzący na terytorium Polski rynek regulowany lub na zorganizowanej platformie obrotu prowadzonej przez spółkę prowadzącą na terytorium Polski giełdę towarową. W zakresie nieobjętym ust. 1a przedsiębiorstwo to będzie obowiązane sprzedać gaz przedsiębiorstwu zintegrowanemu pionowo, o którym mowa w art. 9d ust. 7 pkt 3 ustawy – Prawo energetyczne, które dostarcza to paliwo gazowe w szczególności odbiorcom końcowym w gospodarstwach domowych, po cenie nie wyższej niż uwzględniona w obowiązującej taryfie przedsiębiorstwa innego niż wskazane w art. 9d ust. 7 pkt 3 ustawy – Prawo energetyczne. Cenę dla danego rodzaju gazu ziemnego zaazotowanego ma określać Prezes Urzędu Regulacji Energetyki na wniosek przedsiębiorstwa zintegrowanego pionowo.

Projektowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Poselski projekt ustawy **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu.

Autor:

Tomasz Jaroszyński
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Sobolewski

Przemysław Sobolewski

Waldy Dzikowski

Poseł na Sejm



Warszawa, dnia 17 listopada 2021 r.

Szanowna Pani

Małgorzata Gosiewska

Wicemarszałek Sejmu RP

Szanowna Pani Marszałek,

W odpowiedzi na pismo z dnia 16 listopada 2021 r. znak: SPS-WP.020.335.8.2021 dotyczące projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne informuję, że w uzasadnieniu przedmiotowego projektu ustawy, zgodnie z wymogiem określonym w art. 34 ust 2 pkt 4 i 7 Regulaminu Sejmu zawarto informacje, że:

„Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne ma na celu umożliwienie ustalania cen rynkowych paliwa gazowego w postaci gazu ziemnego zaazotowanego. Ze względu bowiem na swój lokalny charakter ograniczony miejscami jego wydobycia, rynek ten jest podatny na nadużywanie pozycji dominującej przez przedsiębiorstwa zajmujące się jego wydobyciem, w szczególności w zakresie niekonkurencyjnego trybu ustalania ceny tego paliwa. W konsekwencji ze względu na konieczność ochrony odbiorców końcowych w gospodarstwach domowych, którzy zmuszeni są korzystać z lokalnych dostaw gazu ziemnego zaazotowanego niezbędne jest wprowadzenia takich rozwiązań prawnych, które umożliwią ustalenie rynkowej wartości tego rodzaju paliwa gazowego, który stanowi odrębny rynek od regulowanego ogólnokrajowego rynku gazu ziemnego wysokometanowego. W konsekwencji konkurencja przedsiębiorstw energetycznych zajmujących się obrotem gazem ziemnym zaazotowanym będzie dotyczyła wszelkich pozostałych uzasadnionych kosztów prowadzenia działalności gospodarczej.

Wejście w życie projektu ustawy będzie miało wpływ na budżet państwa z uwagi na niższe przychody z podatku VAT. Przy założeniu, że cena gazu zaazotowanego zostanie ustalona na poziomie 11 gr/kWh szacunkowe skutki finansowe wyniosą ok 100 mln zł rocznie.

Przyjęcie zaproponowanych w projekcie zmian nie doprowadzi do stanu niezgodności prawa krajowego z prawem wspólnotowym.”.

Z poważaniem,

Waldy Dzikowski
Poseł na Sejm

Warszawa, dnia 8 grudnia 2021 r.

**Szanowna Pani
Małgorzata Gosiewska
Wicemarszałek Sejmu RP**

Szanowna Pani Marszałek,

W odpowiedzi na pismo z dnia 1 grudnia 2021 r. znak: SPS-WP.020.335.13.2021 dotyczące uzupełnienia uzasadnienia projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne informuję, że „wprowadzane rozwiązania prawne nie będą miały wpływu na sektor dużych przedsiębiorstw oraz sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw. Pozytywny wpływ wprowadzanych rozwiązań wystąpi w stosunku do rodzin, obywateli i gospodarstw domowych, za sprawą zwiększenia poziomu bezpieczeństwa energetycznego kraju, co powinno zapewnić większą stabilność rynku gazowego i niższe ceny paliwa gazowego”.

Z poważaniem,



WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS-WP. 020.335.14.2021

Data wpływu 08.12.2021.



Prezes
Adam Głapiński

Warszawa, 26 listopada 2021 r.

DP-IV-MJ-024-556/21

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. DS.175.800.21

Data wpływu 01.12.2021 r.

Pani

Agnieszka Kaczmarska

Szef Kancelarii Sejmu

Szanowna Pani

W nawiązaniu do pisma z dnia 4 listopada 2021 r. (znak: SPS-WP.020.335.5.2021) dotyczącego poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne, uprzejmie informuję, że Narodowy Bank Polski nie zgłasza uwag do powyższego dokumentu.

Z poważaniem

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS-WP.020.335.12-2021

Data wpływu 01.12.2021