



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

IX kadencja  
Marszałek Senatu  
BPS.DPS.030.14.2021

**Druk nr 1858**  
Warszawa, 16 grudnia 2021 r.

Szanowna Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowna Pani Marszałek,*

mam zaszczyt przekazać Pani Marszałek podjęte przez Senat na 34. posiedzeniu w dniu 16 grudnia 2021 r. uchwały:

- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw,
- **w sprawie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2022,**
- w sprawie ustawy o ochotniczych strażach pożarnych,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z przedłużeniem realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020,

- w sprawie ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022-2025”, o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2022-2025” oraz o zmianie ustawy o Policji i niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z powołaniem Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o lasach oraz ustawy o ochronie przyrody,
- w sprawie ustawy o dodatku osłonowym,
- w sprawie ustawy o jednorazowym świadczeniu pieniężnym dla działaczy opozycji antykomunistycznej oraz osób represjonowanych z powodów politycznych,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o Narodowym Banku Polskim oraz ustawy – Kodeks karny wykonawczy,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks cywilny, ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw.

Przyjęcie poprawek Senatu może spowodować konieczność zmiany oznaczeń jednostek systematyzacyjnych, redakcyjnych lub ich fragmentów, w celu zachowania ciągłości numeracji albo ciągłości alfabetycznej, oraz w konsekwencji konieczność odpowiedniej korekty odesłań.

*Z poważaniem*

(-) Tomasz Grodzki

**UCHWAŁA**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

z dnia 16 grudnia 2021 r.

**w sprawie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej  
na rok 2022**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 17 listopada 2021 r. ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2022, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) skreśla się art. 14;
- 2) w art. 15 wyrazy „ustawy o finansach publicznych” zastępuje się wyrazami „ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o finansach publicznych”;
- 3) w art. 23 po wyrazach „środków Funduszu” dodaje się wyrazy „Wsparcia Policji”;
- 4) w art. 26 po wyrazach „środków Funduszu” dodaje się wyrazy „Wsparcia Straży Granicznej”;
- 5) w art. 29 po wyrazach „środków Funduszu” dodaje się wyrazy „Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej”;
- 6) skreśla się art. 32;
- 7) skreśla się art. 33;
- 8) skreśla się art. 34;

- 9) skreśla się art. 35;
- 10) skreśla się art. 39;
- 11) skreśla się art. 41;
- 12) w art. 46:
  - a) w ust. 1:
    - pkt 3 otrzymuje brzmienie:  
„3) uczelniom.”,
    - skreśla się pkt 4 i 5,
  - b) w ust. 9 skreśla się pkt 4 i 5,
  - c) w ust. 11 skreśla się wyrazy „i 5”;
- 13) w art. 47 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W roku 2022 minister właściwy do spraw budżetu, na wniosek ministra właściwego do spraw klimatu, może przekazać nieodpłatnie na cel wskazany w ust. 8, skarbowe papiery wartościowe Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, zwanemu dalej „NFOŚiGW”.”;
- 14) w art. 51:
  - a) w ust. 1 wyrazy „oraz art. 19 ust. 1” zastępuje się wyrazami „, , oraz skarbowych papierach wartościowych przekazywanych Funduszowi Reprywatyzacji na wniosek Prezesa Rady Ministrów, o których mowa w art. 19 ust. 1”,
  - b) w ust. 2 po wyrazach „skarbowych papierów wartościowych” dodaje się wyrazy „przekazywanych Funduszowi Reprywatyzacji na wniosek Prezesa Rady Ministrów”;
- 15) w art. 53 wyrazy „tego Funduszu” zastępuje się wyrazami „Krajowego Funduszu Drogowego”;

- 16) w art. 53 wyrazy „138 500 000 zł” zastępuje się wyrazami „138 500 tys. zł”;
- 17) w art. 54 wyrazy „180 mln zł” zastępuje się wyrazami „180 000 tys. zł”;
- 18) w art. 55 w ust. 1 wyrazy „tego Instytutu” zastępuje się wyrazami „Instytutu Medycyny Pracy i Zdrowia Środowiskowego w likwidacji w Sosnowcu”;
- 19) w art. 67:
  - a) w pkt 1 wyrazy „1341,1 mln zł” zastępuje się wyrazami „1341,10 mln zł”,
  - b) w pkt 2, w pkt 4 wyrazy „148 mln zł” zastępuje się wyrazami „148,00 mln zł”.

**MARSZAŁEK SENATU**

**Tomasz GRODZKI**

## UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 16 grudnia 2021 r. Senat rozpatrzył ustawę o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2022 i uchwalił do niej 19 poprawek.

Dokonując analizy ustawy pod kątem zgodności z Konstytucją, Senat uznał za konieczne przyjęcie poprawki nr 12 zapewniającej równe traktowanie wszystkich uczelni, na których są prowadzone studia na kierunku lekarskim lub lekarsko-dentystycznym lub na których jest planowane utworzenie studiów na takich kierunkach. W ocenie Senatu proponowane w obecnym kształcie przepisy, przy braku po stronie projektodawcy argumentów przemawiających za odstępstwem od konstytucyjnego nakazu równego traktowania podmiotów, w sposób nieuzasadniony uprzywilejowują tylko trzy konkretne uczelnie. Takie działanie ustawodawcy nie znajduje aprobaty w kontekście określonej w art. 2 i art. 32 Konstytucji zasady demokratycznego państwa prawnego, zasady sprawiedliwości społecznej oraz zasady równości wobec prawa, w tym przy uwzględnieniu odnoszącego się do tych zasad orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego (np.: wyrok TK z dnia 12 kwietnia 2000 r., K 8/98, wyrok TK z dnia 22 lutego 2005 r., K 10/04).

Dokonując oceny ustawy pod kątem rzetelnego planowania wydatków budżetu państwa przez jego dysponentów oraz powtarzającego się, kolejny rok z rzędu, tworzenia precedensów mających na celu wyłączenie stosowania zasad planowania i wydatkowania środków publicznych określonych w ustawie budżetowej, ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, ustawie z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz ustawie z dnia 16 grudnia 2005 r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego, zamiast dokonania adaptacji tych zasad do zaistniałego stanu faktycznego w ustawach, które je konstytuują, Senat uznał za konieczne przyjęcie odpowiednio:

- 1) poprawki nr 1 – mającej na celu skreślenie przepisu przewidującego, że w 2022 r. nie stosuje się art. 140 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wymagającego, aby suma rezerw celowych utworzonych na wydatki, których szczegółowy podział klasyfikacji budżetu państwa nie jest możliwy w okresie opracowywania projektu ustawy budżetowej oraz utworzonych na podstawie odrębnych ustaw nie przekraczała 5% wydatków budżetu państwa, a ponadto poprawki nr 2 –

będącej konsekwencją przyjęcia poprawki nr 1 i polegającej na właściwym umiejscowieniu skrótu ustawy o finansach publicznych występującego w przepisie stanowiącym przedmiot poprawki nr 1;

- 2) poprawki nr 6 – mającej na celu skreślenie przepisu przewidującego, że w 2022 r. środki z Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców przeznaczają się dodatkowo na finansowanie zadań ministra właściwego do spraw informatyzacji związanych z informatyzacją państwa;
- 3) poprawki nr 7 – mającej na celu skreślenie przepisu przewidującego, że w 2022 r. środki z Funduszu Szerokopasmowego przeznaczają się dodatkowo na finansowanie zadań ministra właściwego do spraw informatyzacji związanych z informatyzacją państwa;
- 4) poprawki nr 8 – mającej na celu skreślenie przepisu przewidującego możliwość udzielania w 2022 r. dotacji celowych Centrum Obsługi Administracji Rządowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji zadań w nieruchomościach przekazanych mu w użyczenie;
- 5) poprawki nr 9 – mającej na celu skreślenie przepisu przewidującego możliwość dokonywania w 2022 r. przeniesień wydatków, związanych z realizacją zadań dotyczących obiektów zabytkowych, między działami klasyfikacji wydatków budżetu państwa w ramach części 01 – Kancelaria Prezydenta RP;
- 6) poprawki nr 10 – mającej na celu skreślenie przepisu przewidującego możliwość dokonywania w 2022 r. przeniesień wydatków zaplanowanych w części 29 – Obrona narodowa pomiędzy działami klasyfikacji wydatków budżetu państwa;
- 7) poprawki nr 11 – mającej na celu skreślenie przepisu przewidującego, że w 2022 r. nie stosuje się art. 5 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego wymagającego, aby wydatki związane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem, ochroną i zarządzaniem infrastrukturą transportu lądowego były ustalane w ustawie budżetowej w wysokości nie mniejszej niż 18% planowanych na dany rok wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych.

Dokonując analizy przepisów ustawy pod względem legislacyjnym, jednolitości i czytelności przyjętych w nich rozwiązań, Senat uznał za konieczne przyjęcie:

- 1) poprawek nr 3, 4, 5, 15 i 18 – mających na celu odwoływanie się w proponowanych przepisach do nazw wskazanych w nich funduszy i instytutu zgodnie z § 10 Zasad techniki prawodawczej, który wymaga, aby do oznaczania w ustawie jednakowych pojęć używać jednakowych określeń;

- 2) poprawki nr 13 – zapewniającej jednolitość w obrębie analogicznych przepisów dotyczących przekazywania na określony cel skarbowych papierów wartościowych;
- 3) poprawki nr 14 – mającej na celu doprecyzowanie proponowanego przepisu przez wskazanie, że objęte jego regulacją skarbowe papiery wartościowe, o których mowa w art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, dotyczą tylko tych, które są przekazywane Funduszowi Reprywatyzacji na wniosek Prezesa Rady Ministrów;
- 4) poprawek nr 16, 17 i 19 – zapewniających spójność wewnętrzną przepisów ustawy o budżecie oraz ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów w sposobie zapisywania określonych w nich kwot.