



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

IX kadencja

Marszałek Senatu  
BPS.DPS.030.14.2021

**Druk nr 1860**

Warszawa, 16 grudnia 2021 r.

Szanowna Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowna Pani Marszałek,*

mam zaszczyt przekazać Pani Marszałek podjęte przez Senat na 34. posiedzeniu w dniu 16 grudnia 2021 r. uchwały:

- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2022,
- w sprawie ustawy o ochotniczych strażach pożarnych,
- **w sprawie ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw,**
- w sprawie ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z przedłużeniem realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020,

- w sprawie ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022-2025”, o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2022-2025” oraz o zmianie ustawy o Policji i niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z powołaniem Centralnego Biura Zwalczenia Cyberprzestępczości,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o lasach oraz ustawy o ochronie przyrody,
- w sprawie ustawy o dodatku osłonowym,
- w sprawie ustawy o jednorazowym świadczeniu pieniężnym dla działaczy opozycji antykomunistycznej oraz osób represjonowanych z powodów politycznych,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o Narodowym Banku Polskim oraz ustawy – Kodeks karny wykonawczy,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks cywilny, ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw.

Przyjęcie poprawek Senatu może spowodować konieczność zmiany oznaczeń jednostek systematyzacyjnych, redakcyjnych lub ich fragmentów, w celu zachowania ciągłości numeracji albo ciągłości alfabetycznej, oraz w konsekwencji konieczność odpowiedniej korekty odesłań.

*Z poważaniem*

(-) Tomasz Grodzki

**UCHWAŁA**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

z dnia 16 grudnia 2021 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 17 listopada 2021 r. ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 7, w ust. 11 skreśla się użyte dwukrotnie wyrazy „, po zasięgnięciu opinii ministra właściwego do spraw pracy,”;
- 2) w art. 1 w pkt 10, w ust. 2b skreśla się wyrazy „na podstawie ust. 5”;
- 3) w art. 1 dodaje się pkt 14a w brzmieniu:  
„14a) w art. 114a w ust. 1 skreśla się wyrazy „(Dz. U. z 2019 r. poz. 649 i 730)”;
- 4) w art. 1 w pkt 36 w lit. b średnik na końcu zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. c w brzmieniu:  
„c) w ust. 6 wyrazy „ust. 1–5” zastępuje się wyrazami „ust. 1–5a”;
- 5) w art. 2, ust. 5 otrzymuje brzmienie:  
„5. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, wykaz jednostek administracyjnych wchodzących w skład azjatyckiej części Federacji Rosyjskiej, o której mowa w ust. 1 pkt 3, uwzględniając potrzebę zapewnienia jednolitej praktyki w zakresie oceny spełnienia warunków do wydania wizy krajowej w celu repatriacji.”;

- 6) w art. 7 w ust. 1 wyrazy „z zastrzeżeniem art. 8–13” zastępuje się wyrazami „z uwzględnieniem art. 8–11 i art. 13”;
- 7) w art. 8:
  - a) w ust. 1 wyrazy „wszczęte przed dniem 1 stycznia 2021 r. nie zostało zakończone” zastępuje się wyrazami „zostało wszczęte i niezakończone”,
  - b) w ust. 11 w zdaniu pierwszym wyrazy „przed dniem 1 stycznia 2021 r., i do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy” zastępuje się wyrazami „przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy i do tego dnia” oraz wyrazy „dnia wejścia w życie niniejszej ustawy” zastępuje się wyrazami „tego dnia”;
- 8) w art. 8 w ust. 3 w pkt 1 wyrazy „z zastrzeżeniem ust. 11” zastępuje się wyrazami „z uwzględnieniem ust. 11”;
- 9) w art. 9 w ust. 1 w pkt 1 wyrazy „, z którego wynika podstawa do wykonywania pracy” zastępuje się wyrazami „stanowiącego podstawę do wykonywania pracy przez cudzoziemca”;
- 10) w art. 10 w ust. 1 w pkt 5 wyrazy „z dnia 27 kwietnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowych ze środków publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1285, 1292, 1559, 1773, 1834 i 1981)” zastępuje się wyrazami „zmienianej w art. 4”;
- 11) w art. 11 w ust. 5 w pkt 2 wyrazy „z dnia 27 kwietnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowych ze środków publicznych” zastępuje się wyrazami „zmienianej w art. 4”;
- 12) art. 12 otrzymuje brzmienie:

„Art. 12. Wpłaty dokonane w związku z wnioskiem o przedłużenie zezwolenia

na pracę sezonową i nieprzekazane do budżetu państwa przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stanowią dochód powiatu w wysokości określonej w art. 90a ust. 2a ustawy zmienianej w art. 3 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.”.

**MARSZAŁEK SENATU**

**Tomasz GRODZKI**

## UZASADNIENIE

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 17 listopada 2021 r. ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw, proponuje wprowadzenie do jej tekstu 12 poprawek.

Senat odniósł się do treści art. 77 ust. 11 (art. 1 pkt 7 noweli), która zawiera upoważnienie do wydania rozporządzenia przez ministra właściwego do spraw zagranicznych po zasięgnięciu opinii ministra właściwego do spraw pracy. Zgodnie z § 74 ust. 2 Zasad techniki prawodawczej forma współuczestniczenia w wydaniu aktu normatywnego polegająca na obowiązku zasięgnięcia opinii jest przewidziana dla podmiotów innych niż organy upoważnione do wydawania rozporządzeń. Zdaniem Izby, jeżeli współuczestniczenie przez ministra właściwego do spraw pracy w wydaniu aktu wykonawczego miałyby polegać na wydaniu opinii w sprawie projektu rozporządzenia, co *de facto* ten minister powinien uczynić w ramach uzgadniania projektu aktu normatywnego w toku prac nad dokumentami rządowymi o czym przesądza treść § 35 ust. 1 Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (t.j. M. P. z 2016 r. poz. 1006 z późn. zm.) formułowanie takiego obowiązku w treści delegacji ustawowej jest zarówno nieprawidłowe jak i całkowicie zbędne. Uwzględniając powyższą argumentację Senat przyjął **poprawkę nr 1**.

W art. 183 ustawy o cudzoziemcach (art. 1 pkt 36 noweli) dodano ust. 4a (wymiana informacji niezbędnych do wydania zezwolenia na pobyt czasowy w związku z okolicznościami wymagającymi krótkotrwałego pobytu, między właściwymi organami za pomocą środków komunikacji elektronicznej), a także ust. 5a (żądanie informacji przez Prezesa Urzędu do Spraw Cudzoziemców, czy wjazd cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i jego pobyt na tym terytorium mogą stanowić zagrożenie dla obronności lub bezpieczeństwa państwa lub ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego w związku z rozpatrywaniem sprawy w II instancji). Obie te zmiany nie powinny mieć zastosowania do cudzoziemca, który nie ukończył 13. roku życia, podobnie jak nie mają do niego zastosowania ust. 1-5 w art. 183. Wiąże się to z koniecznością wyłączenia stosowania obu tych przepisów w ust. 6 art. 183, co uczyniono przyjmując **poprawkę nr 4**.

Senat zwrócił także uwagę na zmiany przyjęte w ustawie z dnia 9 listopada 2000 r. o repatriacji (art. 2 noweli) mające na celu doprecyzowanie pojęcia „azjatyckiej części

Federacji Rosyjskiej” poprzez wskazanie w treści aktu wykonawczego wydanego na podstawie art. 9 ust. 5, które jednostki podziału administracyjnego FR zalicza się do azjatyckiej części tego państwa. Zaproponowane brzmienie przepisu upoważniającego może jednak sugerować, iż ustawodawca modyfikuje jedną z przesłanek uprawniających do ubiegania się o wydanie wizy krajowej w celu repatriacji, uzależniając uzyskanie tej wizy od zamieszkiwania (obecnie, a nie przed wejściem w życie ustawy o repatriacji) w jednej z wymienionych jednostek administracyjnych azjatyckiej części Federacji Rosyjskiej.

Ponadto, akt wykonawczy wydany na podstawie art. 9 ust. 5 powinien nie tyle określać jednostki administracyjne wchodzące w skład azjatyckiej części FR, gdyż takie uprawnienie leży poza kompetencją władz polskich, ale określać wykaz tych jednostek, a więc odnosić się do struktury administracyjnej przyjętej w tym obszarze przez władze rosyjskie. Konieczna jest również korekta redakcyjna w zakresie wytycznej zawartej w tej delegacji, gdyż powinna ona dotyczyć „oceny spełnienia warunków do wydania wizy krajowej w celu repatriacji”, a nie do „zapewnienia” tych warunków. Przyjęta przez Senat **poprawka nr 5** stanowi odpowiedź na wszystkie wątpliwości zgłoszone do tego przepisu.

Ustawa przewiduje złożony system rozwiązań przejściowych dla wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną postępowań w sprawie udzielenia zezwoleń na pobyt czasowy i pracę, o których mowa w art. 114 ust. 1 i art. 126 ust. 1 ustawy o cudzoziemcach. Zastosowanie określonego reżimu prawnego uzależnione jest od daty złożenia wniosku o wydanie zezwolenia na pobyt czasowy i pracę. Do wniosków złożonych przed 1 stycznia 2021 r. i nierozpatrzonych do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy zastosowanie ma tryb szczególny określony w art. 8–11 i art. 13 ustawy, czyli uproszczony tryb udzielania zezwoleń na okres 2 lat, bez konieczności posiadania zezwolenia na pracę lecz z obowiązkiem następczego (po uzyskaniu zezwolenia) złożenia oświadczenia podmiotu powierzającego pracę o powierzeniu tej pracy cudzoziemcowi. Do wniosków złożonych w okresie od 1 stycznia 2021 r. do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy – zastosowanie będą miały przepisy dotychczasowe, z tym że do tych postępowań będą stosowane regulacje nowe w zakresie art. 7 ust. 3 (forma pouczenia) art. 106 ust. 2a i 2b (wezwanie do uzupełnienia braków formalnych) art. 112a (termin na wydanie decyzji).

Natomiast do wniosków składanych po dniu wejścia w życie ustawy stosowane będą przepisy nowe, zawierające rozwiązania ułatwiające wydanie zezwoleń na pobyt czasowy i pracę zarówno w zakresie przesłanek materialnoprawnych jak i proceduralnych.

Zdaniem Izby, konieczność wdrożenia trzech różnych trybów do prowadzenia spraw tego samego rodzaju, może okazać się – dla właściwych organów zobowiązanych do ich stosowania – nadmiernie skompilowana i mało efektywna, w szczególności, iż przyczyna stanowiąca podstawę wprowadzenia powyższych rozwiązań prawnych (stan epidemii ogłoszony w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2) nie ustala. Tym samym zasadne jest uproszczenie tych rozwiązań poprzez przyjęcie jednakowej regulacji dla rozpatrzenia wszystkich wniosków o zezwolenia na pobyt czasowy i pracę złożonych przed dniem wejścia w życie tej noweli. Przyjęta **poprawka nr 7** przewiduje, że wszystkie wnioski o wydanie zezwolenia na pobyt czasowy i pracę złożone przed dniem wejścia w życie tej noweli będą rozpatrywane w uproszczonym trybie określonym w art. 8-11 i art. 13 ustawy.

Art. 12 stanowi, iż wpłaty dokonane w związku z wnioskiem o przedłużenie zezwolenia na pracę sezonową przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stanowią **dochód powiatu, jeżeli nie zostały przekazane do budżetu państwa**. Przepis sugeruje, iż całość wpłat nieprzekazanych do budżetu państwa ma stanowić dochód powiatu, co jest rozwiązaniem odmiennym zarówno od regulacji obecnie obowiązującej jak i wprowadzanej niniejszą ustawą. Obecnie, literalne brzmienie art. 90a ust. 2a ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy nie uprawnia powiatu do uzyskiwania dochodu z tytułu przedłużenia wymienionego zezwolenia (uzyskuje jednak połowę wpływów z tytułu wydania tego zezwolenia). Rozwiązanie wprowadzane niniejszą ustawą uprawnia powiat do uzyskiwania dochodów w wysokości 50% wpłat z obu tytułów (wydania lub zmiany zezwolenia na pracę sezonową). Zdaniem Senatu, rozwiązanie przyjęte w regulacji przejściowej powinno ustalać dochód powiatu w wysokości 50% wpłat dokonanych w związku z przedłużeniem zezwolenia na pracę sezonową i nieprzekazanych do budżetu państwa przed dniem wejścia w życie ustawy, adekwatnie do rozwiązania przyjętego w przywołanym powyżej art. 90a ust. 2a w jego nowym brzmieniu, w związku z czym przyjęto **poprawkę 12**.

W celu zapewnienia jednolitości w zakresie formułowania odesłań w treści przepisów kształtujących taką samą normę prawną w odniesieniu do zezwoleń na pobyt czasowy oraz zezwoleń na pobyt stały (art. 106 ust. 2b i art. 203 ust. 2b) proponuje się przyjęcie **poprawki nr 2**, która skreśla w art. 106 ust. 2b ustawy o cudzoziemcach odesłanie do ust. 5.

**Poprawka nr 3** uwzględnia regułę Zasad techniki prawodawczej dotyczącą sposobu formułowania odesłań do innego aktu normatywnego, zgodnie z którą, przy pierwszym

odesłaniu do innego aktu normatywnego podaje się w całości jego tytuł oraz adres publikacyjny, natomiast przy kolejnych odesłaniach przytacza się tylko aktualny tytuł w całości. W związku z tym, iż ustawa o statystyce publicznej jest po raz pierwszy przywoływana w art. 77 ust. 11 ustawy o cudzoziemcach, w kolejnych odesłaniach należy usunąć adres publikacyjny tej ustawy.

**Poprawka nr 6** dokonuje korekty odesłania (w art. 7 w ust. 1 w zakresie zawartego w tym przepisie zastrzeżenia należy wyłączyć odesłanie do art. 12, gdyż nie zawiera on rozwiązań związanych ze szczególną procedurą rozpatrywania zezwoleń na pobyt czasowy i pracę). Ponadto zmierza do prawidłowego sformułowania relacji pomiędzy przepisami poprzez wskazanie, iż kolejne przepisy stanowią uzupełnienie tej normy. Także **poprawka nr 8** dotyczy drugiej z przedstawionych kwestii.

**Poprawka nr 9** ma na celu uspojnienie terminologii stosowanej w przepisach (w art. 114 ust. 1 pkt 5 ustawy o cudzoziemcach autorzy przedłożenia posłużyli się pojęciem „stosunku prawnego stanowiącego podstawę wykonywania pracy przez cudzoziemca”).

**Poprawki nr 10 i 11** modyfikują odesłania do ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowych ze środków publicznych poprzez zastosowanie techniki przyjętej do tego celu w przepisach przejściowych.