



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-158-21

Druk nr 1896
Warszawa, 31 grudnia 2021 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z poważaniem

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności

Art. 1. W ustawie z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2021 r. poz. 2114) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1 w pkt 1 we wprowadzeniu do wyliczenia po wyrazie „tytoniu” dodaje się wyrazy „i uzupełniającej płatności podstawowej, zwanych dalej „przejęciowym wsparciem krajowym””;
- 2) użyte w art. 1 pkt 2, art. 3 ust. 4 i 5, art. 4 ust. 1, art. 5 ust. 1, art. 6, art. 21 ust. 1, 1a i 3, art. 22 ust. 1, ust. 2 we wprowadzeniu do wyliczenia oraz ust. 3, 5, 6, ust. 7 we wprowadzeniu do wyliczenia i ust. 10, art. 23, art. 24 ust. 1, ust. 2 we wprowadzeniu do wyliczenia i ust. 4–8, art. 25 we wprowadzeniu do wyliczenia, art. 29 ust. 1 i 2, art. 30 ust. 1, 2, ust. 5 we wprowadzeniu do wyliczenia i w części wspólnej, ust. 7, ust. 9 w części wspólnej oraz ust. 11 i 12, art. 31 ust. 2, art. 33 ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia i ust. 2 w części wspólnej, art. 34 ust. 1, art. 35 ust. 1, 2, ust. 3 we wprowadzeniu do wyliczenia i ust. 6, art. 41, art. 41a ust. 1 pkt 1, art. 47, art. 48, art. 49 ust. 1 oraz art. 50 we wprowadzeniu do wyliczenia, w różnym przypadku, wyrazy „płatność niezwiązana do tytoniu” zastępuje się użytymi w odpowiednim przypadku wyrazami „przejęciowe wsparcie krajowe”;
- 3) w art. 2 po pkt 11 dodaje się pkt 11a w brzmieniu:
„11a) uzupełniająca płatność podstawowa – płatność w ramach przejęciowego wsparcia krajowego, o którym mowa w art. 37 rozporządzenia nr 1307/2013;”;
- 4) w art. 8 w ust. 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
„Jednolita płatność obszarowa, płatność za zazielenienie, płatność dla młodych rolników, płatność dodatkowa, płatności związane do powierzchni upraw i uzupełniająca płatność podstawowa, zwane dalej „płatnościami obszarowymi”, są przyznawane do powierzchni działki rolnej.”;
- 5) po art. 17 dodaje się art. 17a w brzmieniu:

„Art. 17a. Uzupełniająca płatność podstawowa przysługuje rolnikowi do powierzchni:

- 1) upraw niektórych rodzajów roślin,
 - 2) gruntów ornych, na których nie jest prowadzona uprawa roślin
– do których została przyznana jednolita płatność obszarowa.”;
- 6) w art. 18:
- a) w ust. 1 i w ust. 2 w zdaniu pierwszym w części wspólnej po wyrazie „bezpośrednie” dodaje się wyrazy „i uzupełniająca płatność podstawowa”,
 - b) w ust. 3 po wyrazie „bezpośrednich” dodaje się wyrazy „i uzupełniającej płatności podstawowej”,
 - c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:
„4. Płatność bezpośrednia i uzupełniająca płatność podstawowa do działki rolnej będącej własnością Skarbu Państwa, państwowej osoby prawnej, jednostki samorządu terytorialnego lub samorządowej osoby prawnej przysługują rolnikowi, który, na dzień 31 maja danego roku, ma do tej działki tytuł prawny.”;
- 7) w art. 20:
- a) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:
„2a. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, stawkę uzupełniającej płatności podstawowej, mając na względzie limity procentowe określone w art. 37 ust. 4 rozporządzenia nr 1307/2013 oraz powierzchnię, która może być objęta tą płatnością.”,
 - b) w ust. 3 wyrazy „ust. 1 i 2” zastępuje się wyrazami „ust. 1–2a”,
 - c) w ust. 4 wyrazy „ust. 1 lub 2” zastępuje się wyrazami „ust. 1, 2 lub 2a”;
- 8) w art. 26:
- a) w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia po wyrazie „bezpośrednie” dodaje się wyrazy „i uzupełniająca płatność podstawowa”,
 - b) w ust. 5 i 6 po wyrazie „bezpośrednich” dodaje się wyrazy „i uzupełniającej płatności podstawowej”;
- 9) w art. 27:
- a) w ust. 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
„W przypadku śmierci rolnika, która nastąpiła w okresie od dnia złożenia wniosku o przyznanie płatności bezpośrednich lub uzupełniającej płatności podstawowej do

dnia doręczenia decyzji w sprawie o przyznanie tych płatności, płatności bezpośrednie i uzupełniająca płatność podstawowa przysługują jego spadkobiercy, jeżeli:”

b) w ust. 6:

- we wprowadzeniu do wyliczenia po wyrazie „bezpośrednich” dodaje się wyrazy „i uzupełniającej płatności podstawowej”
- w części wspólnej po wyrazie „bezpośrednich” dodaje się wyrazy „lub uzupełniającej płatności podstawowej”;

10) w art. 28 w ust. 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„W przypadku rozwiązania albo przekształcenia rolnika albo wystąpienia innego zdarzenia prawnego, w wyniku których zaistniało następstwo prawne, z wyłączeniem przypadku, o którym mowa w art. 27 ust. 1, w okresie od dnia złożenia wniosku o przyznanie płatności bezpośrednich i uzupełniającej płatności podstawowej do dnia doręczenia decyzji w sprawie o przyznanie tych płatności, płatności bezpośrednie i uzupełniająca płatność podstawowa przysługują następcy prawnemu, jeżeli:”;

11) w art. 29 w ust. 3 i 4 po wyrazie „bezpośrednich” dodaje się wyrazy „i uzupełniającej płatności podstawowej”;

12) w art. 34:

a) w ust. 2 w pkt 5 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 6 w brzmieniu:

„6) rodzaje roślin, do upraw których przysługuje uzupełniająca płatność podstawowa, a także szczegółowe wymagania, jakie powinny spełniać uprawy poszczególnych roślin lub grunty orne, na których nie jest prowadzona uprawa roślin, do których przysługuje uzupełniająca płatność podstawowa, mając na względzie ramy prawne do przyznawania przejściowego wsparcia krajowego określone w art. 37 rozporządzenia nr 1307/2013 oraz zabezpieczenie przed nieuzasadnionym przyznawaniem płatności obszarowych.”

b) w ust. 3 po wyrazie „bezpośrednich” dodaje się wyrazy „i uzupełniającej płatności podstawowej”.

Art. 2. W ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2021 r. poz. 699 i 904) w art. 3 w pkt 9 wyrazy „płatność niezwiązaną do tytoniu w rozumieniu przepisów” zastępuje się wyrazami „przejściowe wsparcie krajowe, o którym mowa w przepisach”.

Art. 3. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 22 ust. 10 i art. 34 ust. 1–3 ustawy zmienianej w art. 1 zachowują moc i mogą być zmieniane na podstawie odpowiednio art. 22 ust. 10 i art. 34 ust. 1–3 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie z dniem 15 marca 2022 r.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2021 r. poz. 2114).

Istotą rozwiązań przewidzianych w art. 1 projektu ustawy jest rozszerzenie na 2022 r. katalogu dostępnych instrumentów wsparcia w ramach systemu wsparcia bezpośredniego o uzupełniającą płatność podstawową (UPP) przyznawaną w ramach przejściowego wsparcia krajowego. Przyznawanie płatności jest planowane również po 2022 r. Zostanie to jednak uregulowane w nowych przepisach przygotowywanych w związku z potrzebą wdrożenia reformy Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027.

Zgodnie z art. 37 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.) przejściowe wsparcie krajowe może zostać przyznane rolnikom z sektorów, którym to wsparcie zostało przyznane w 2013 r. Warunki przyznania przejściowego wsparcia krajowego są identyczne jak te, które zostały zatwierdzone jako podstawa przyznawania płatności zgodnie z art. 132 ust. 7 lub art. 133a rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009, str. 16, z późn. zm.) w odniesieniu do 2013 r., z wyjątkiem zmniejszenia płatności wynikającego z zastosowania art. 132 ust. 2 w związku z art. 7 i art. 10 tego rozporządzenia.

Tak jak w 2013 r. UPP będzie przysługiwała do najważniejszych roślin uprawnych (w szczególności: zbóż, roślin oleistych, roślin wysokobiałkowych) oraz do gruntów ugorowanych. Szczegółowe warunki przyznawania płatności, w tym rodzaje roślin objętych płatnością, zostaną określone w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 34 ust. 1–3 zmienianej ustawy, natomiast stawka płatności zostanie określona w rozporządzeniu wydanym na podstawie upoważnienia ustawowego dodanego w art. 20 ust. 2a.

Przywrócenie UPP ze względu na jej szeroki zakres (ponad 9 mln ha i ok. 1,1 mln rolników – dane za 2013 r.) przyczyni się do wzrostu średniego poziomu wsparcia dla

zdecydowanej większości rolników. Zastosowanie tej płatności pozwoli zatem na zmniejszenie różnicy między przeciętnym dochodem z pracy w gospodarstwie rolnym a przeciętnym wynagrodzeniem w gospodarce narodowej, a także różnicy między średnim wsparciem bezpośrednim w Polsce a Unii Europejskiej (UE).

W art. 2 projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmian dostosowawczych w ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2021 r. poz. 699, późn. zm.), polegających na zastąpieniu wyrazów „płatność niezwiązaną do tytoniu w rozumieniu przepisów” wyrazami „przejściowe wsparcie krajowe, o którym mowa w przepisach”.

W art. 3 projekt ustawy zachowuje w mocy przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 22 ust. 10 i art. 34 ust. 1–3 zmienianej ustawy.

W art. 4 projektu ustawy proponuje się, aby projektowane przepisy weszły w życie z dniem 15 marca 2022 r. Termin ten odpowiada dacie rozpoczęcia naboru wniosków o przyznanie płatności w kampanii 2022 r. Proponowany termin wejścia w życie ustawy nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane przepisy nie będą miały wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.

Projekt jest zgodny z prawem UE.

Projekt ustawy wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom UE, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w trybie § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r.

w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych
(Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy został umieszczony w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady
Ministrów pod nr UD308.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Krzysztof Cieciora – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Joanna Kołodziejczyk – Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich, tel.: 22 623 14 93, adres e-mail: Joanna.Kolodziejczyk@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 21 grudnia 2021 r.</p> <p>Źródło: Inne</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD308</p>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

<p>1. Jaki problem jest rozwiązywany?</p>			
<p>Problemem są występujące znaczne różnice między przeciętnym dochodem z pracy w gospodarstwie rolnym a przeciętnym wynagrodzeniem w gospodarce narodowej, a także różnice między średnim wsparciem bezpośrednim w Polsce w stosunku do średniego wsparcia w Unii Europejskiej (UE).</p>			
<p>2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</p>			
<p>Rekomendowane rozwiązania to działania legislacyjne, w rezultacie których w 2022 r. zostanie przywrócony jeden z instrumentów przejściowego wsparcia krajowego, tj. uzupełniająca płatność podstawowa. Ze względu na szeroki zakres jej przyznawania przyczyni się ona do wzrostu średniego poziomu wsparcia dla zdecydowanej większości krajowych producentów rolnych. Przywrócenie tej płatności przyczyni się do zmniejszenia różnicy między przeciętnym dochodem z pracy w gospodarstwie rolnym a przeciętnym wynagrodzeniem w gospodarce narodowej, a także różnicy między średnim wsparciem bezpośrednim w Polsce w stosunku do średniego wsparcia w UE.</p>			
<p>3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</p>			
<p>Niektóre państwa członkowskie UE również stosują płatności w ramach przejściowego wsparcia krajowego (PWK). Brak informacji o tym, które państwa członkowskie będą stosowały PWK w 2022 r. – powiadomienie w tym zakresie należy przesłać do Komisji Europejskiej do dnia 31 marca 2022 r. (stosownie do art. 37 ust. 6 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.)). Zgodnie z informacjami Komisji Europejskiej (https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/income-support/income-support-explained_pl#documents) w 2019 r. PWK stosowały następujące państwa: Bułgaria (bydło, owce i kozy, tytoń – ogółem 71,4 mln euro), Czechy (płatność obszarowa, chmiel, ziemniaki skrobiowe, przeżuwacze, owce i kozy, krowy mamki – ogółem ok. 23 mln euro), Estonia (rośliny uprawne, bydło, owce, mleko, nasiona, krowy mamki – ogółem ok. 15,1 mln euro), Litwa (byki, owce, mleko, rośliny wysokobiałkowe, krowy mamki – ogółem ok. 26,5 mln euro), Węgry (wołowina, bydło, owce, mleko, krowy mamki, tytoń – ogółem ok. 56,6 mln euro), Rumunia (wołowina i cielęcina, płatność obszarowa, mleko, buraki cukrowe, len i konopie, chmiel, owce i kozy, tytoń – ogółem ok. 241,4 mln euro), Słowacja (owce i kozy, krowy mamki – ogółem ok. 4,1 mln euro) oraz Polska (tytoń – 25,8 mln euro).</p>			
<p>4. Podmioty, na które oddziałuje projekt</p>			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci uzupełniającej płatności podstawowej	ok. 1,1 mln	Szacunki Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi na podstawie danych Agencji Restrukturyzacji i	Pozytywne – zwiększenie wysokości wsparcia.

		Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) za 2013 r.	
ARiMR	Centrala, 16 oddziałów regionalnych oraz 314 biur powiatowych ARiMR	-	Wprowadzenie dodatkowego instrumentu wsparcia będzie skutkowało zwiększeniem obciążeń dla ARiMR wynikających z konieczności przeprowadzenia odpowiednich kontroli administracyjnych i kontroli na miejscu, a także koniecznością dostosowania systemu informatycznego.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy był przedmiotem konsultacji publicznych z:

- Radą Dialogu Społecznego,
- Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
- NSZZ Solidarność,
- Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,
- Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
- Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
- Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- Krajową Radą Izb Rolniczych,
- Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
- Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- Forum Związków Zawodowych,
- Konfederacją LEWIATAN,
- Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
- Business Centre Club,
- Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
- Krajową Radą Spółdzielczą,
- Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
- Polskim Związkiem Zawodowym Rolników,
- Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców,
- Federacją Przedsiębiorców Polskich.

Konsultacje trwały od dnia 19 listopada 2021 r. do dnia 30 listopada 2021 r. Wyznaczenie krótszego terminu na zajęcie stanowiska było podyktowane zbliżającą się kampanią składania przez rolników wniosków o płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego za 2022 r.

Omówienie zgłoszonych uwag przedstawiono w Raporcie z konsultacji.

Projekt ustawy wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.). Od dnia udostępnienia projektu ustawy w Biuletynie Informacji Publicznej nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny bieżące)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	200	200	0	0	0	0	0	0	0	0	400
budżet państwa	0	200	200	0	0	0	0	0	0	0	0	400
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	-200	-200	0	0	0	0	0	0	0	0	-400
budżet państwa	0	-200	-200	0	0	0	0	0	0	0	0	-400
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Budżet państwa w części 83 – Rezerwy celowe.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Na realizację uzupełniającej płatności podstawowej w kampanii 2022 r. planuje się przeznaczyć kwotę 400 mln zł. Przyjęto założenie, że 50% tej kwoty zostanie wypłacone do końca 2022 r., a pozostała część w okresie styczeń–czerwiec 2023 r.</p> <p>Wniosek o przyznanie uzupełniającej płatności podstawowej będzie procedowany w systemie IACSPlus. Zgodnie z informacjami ARiMR oszacowany przez wykonawcę systemu koszt wdrożenia modyfikacji do obsługi tego schematu wyniesie ok. 1,4 mln zł. Kwota ta zostanie sfinansowana przez ARiMR w ramach umowy 41/DI/2019/2610 z dnia 18 czerwca 2019 r. zawartej z wykonawcą zewnętrznym systemu IACS+.</p> <p>Według szacunków ARiMR koszt realizacji kontroli na miejscu wyniesie ok. 2,1 mln zł. Kwota ta zostanie pokryta z budżetu ARiMR.</p> <p>Wdrażanie uzupełniającej płatności podstawowej zarówno w zakresie dostosowania systemu informatycznego, jak i kontroli na miejscu, nie będzie się wiązać ze zwiększeniem budżetu ARiMR w stosunku do obecnego stanu prawnego.</p> <p>Planowane jest przyznawanie uzupełniającej płatności podstawowej również po 2022 r. i przeznaczenie na ten cel 400 mln zł rocznie. Zostanie to jednak uregulowane w nowych przepisach przygotowywanych w związku z potrzebą wdrożenia reformy Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027. W związku z tym przedstawione w projekcie skutki finansowe odnoszą się wyłącznie do kampanii 2022 r.</p>											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		2022	2023	2025	2027	2029	2031	Łącznie				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny bieżące)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina,											

	obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	gospodarstwa rolne	200	200					400
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.						
	gospodarstwa rolne	Wejście w życie ustawy dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych powinno przyczynić się do wzrostu konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych.						
	osoby niepełnosprawne oraz starsze	Brak wpływu.						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	W pkt 4 OSR określono, na jakie podmioty będzie oddziaływać projektowana ustawa. Projektowana ustawa nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie wymaga odrębnej oceny w tym zakresie.							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:					<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:			
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
<p>Komentarz:</p> <p>Wdrożenie nowego mechanizmu pomocy będzie skutkowało koniecznością przeprowadzenia kontroli na miejscu oraz w nieznacznym stopniu wpłynie na tempo rozpatrywania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich z uwagi na konieczność dodatkowego sprawdzenia poprawności zadeklarowanych i wyrysowanych danych, konieczność uwzględnienia wyników kontroli na miejscu, naliczenia płatności, w tym weryfikacji zastosowania ewentualnych sankcji.</p>								
9. Wpływ na rynek pracy								
Wejście w życie projektowanej ustawy pozwoli utrzymać miejsca pracy w rolnictwie, a pośrednio również w najbliższym otoczeniu gospodarczym rolnictwa.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanej ustawy będzie miało pozytywny wpływ na rolnictwo przez zwiększenie poziomu wsparcia do upraw lub gruntów objętych uzupełniającą płatnością podstawową.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że ustawa wejdzie w życie w dniu 15 marca 2022 r. Rozwiązanie problemu nastąpi wraz z rozpoczęciem wypłaty środków z tytułu uzupełniającej płatności podstawowej.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Efekty projektu będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		

Raport z konsultacji (§ 51 REGULAMINU PRACY RADY MINISTRÓW)

1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania

W dniu 19 listopada 2021 r. projekt ustawy o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności został skierowany do konsultacji z organizacjami, zgodnie z listą zawartą w pkt 5 OSR. Konsultacje zakończyły się w dniu 30 listopada 2021 r.

Krajowa Rada Izb Rolniczych pozytywnie zaopiniowała rozwiązania przewidziane w projekcie ustawy. Jednocześnie zwrócono uwagę na to, że środki zaplanowane na realizację uzupełniającej płatności podstawowej są niewystarczające.

Informację zwrotną o niezgłoszeniu uwag otrzymano od Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”. Od pozostałych podmiotów nie otrzymano odpowiedzi.

W ramach opiniowania projekt ustawy przesłano w dniu 19 listopada 2021 r. do: Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, Prezesa Prokuratury Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa poinformowała o braku uwag do projektu ustawy. Od pozostałych instytucji nie otrzymano odpowiedzi.

2. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym

Projekt ustawy nie wymagał zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt ustawy został przekazany do zaopiniowania przez Ministra do spraw Unii Europejskiej, który nie zgłosił uwagi, że projekt jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

3. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku

Projekt ustawy wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania podjęciem prac nad projektem w trybie art. 7 tej ustawy.