



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IX kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM-0610-9-22

**Druk nr 1960**  
Warszawa, 25 stycznia 2022 r.

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowna Pani Marszałek,*

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.**

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

*Z poważaniem*

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1128, z późn. zm.<sup>1)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 32:
  - a) w ust. 3:
    - we wprowadzeniu do wyliczenia skreśla się wyrazy „przed pierwszą wypłatą wynagrodzenia w roku podatkowym”,
    - pkt 1 otrzymuje brzmienie:
      - „1) nie otrzymuje emerytury lub renty za pośrednictwem płatnika, chyba że złożył wniosek, o którym mowa w art. 34 ust. 2a;”,
  - b) po ust. 3a dodaje się ust. 3aa w brzmieniu:
    - „3aa. Jeżeli podatnik złoży płatnikowi oświadczenie, o którym mowa w ust. 3, płatnik odlicza kwotę stanowiącą 1/12 kwoty zmniejszającej podatek, najpóźniej od miesiąca następującego po miesiącu, w którym otrzymał to oświadczenie.”;
- 2) w art. 38 po ust. 2c dodaje się ust. 2d w brzmieniu:
  - „2d. Przepisów ust. 2–2b nie stosuje się w odniesieniu do zaliczek na podatek od przychodów z tytułów określonych w art. 12 oraz od zasiłków pieniężnych z ubezpieczenia społecznego, pobranych przez płatników w miesiącach objętych oświadczeniem, o którym mowa w art. 33b ust. 2 zdanie drugie ustawy o rehabilitacji zawodowej.”;
- 3) po art. 53 dodaje się art. 53a w brzmieniu:
  - „Art. 53a. 1. Zaliczki na podatek dochodowy za miesiące od lutego do grudnia 2022 r. od przychodów określonych w art. 31 i art. 34 ust. 1 oraz z umów zlecenia określonych w art. 13 pkt 8 płatnik nie pobiera i nie wpłaca w terminach, o których mowa w art. 31, art. 38 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ust. 1, w części stanowiącej nadwyżkę:

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 1163, 1243, 1551, 1574, 1834, 1981, 2071, 2105, 2133, 2232, 2269, 2270, 2328, 2376, 2427, 2430 i 2490 oraz z 2022 r. poz. 1, 24, 64 i 138.

- 1) kwoty zaliczki na podatek dochodowy od tych przychodów obliczonej zgodnie z przepisami niniejszej ustawy, w brzmieniu obowiązującym w roku, w którym zaliczka jest pobierana, nad
- 2) kwotą zaliczki na podatek dochodowy obliczoną od tych przychodów zgodnie z przepisami niniejszej ustawy, w brzmieniu obowiązującym na dzień 31 grudnia 2021 r., pomniejszoną o kwotę składki na ubezpieczenie zdrowotne, o której mowa w art. 27b, w brzmieniu obowiązującym na ten dzień.

2. Nadwyżkę zaliczki niepobrąną i niewpłaconą na podstawie ust. 1 płatnik pobiera odpowiednio od przychodów określonych w art. 31 i art. 34 ust. 1 oraz z umów zlecenia określonych w art. 13 pkt 8 uzyskanych w miesiącu, w którym wystąpiła ujemna różnica między:

- 1) kwotą zaliczki na podatek dochodowy od tych przychodów obliczoną zgodnie z przepisami niniejszej ustawy, w brzmieniu obowiązującym w roku, w którym zaliczka jest pobierana, a
- 2) kwotą zaliczki na podatek dochodowy od tych przychodów obliczoną zgodnie z przepisami niniejszej ustawy, w brzmieniu obowiązującym na dzień 31 grudnia 2021 r. pomniejszoną o kwotę składki na ubezpieczenie zdrowotne, o której mowa w art. 27b, w brzmieniu obowiązującym na ten dzień

– przy czym poboru tej nadwyżki zaliczki dokonuje się do wysokości tej ujemnej różnicy.

3. W przypadku gdy nadwyżka zaliczki obliczona zgodnie z ust. 1 nie została pobrana w całości na podstawie ust. 2, płatnik pobiera pozostałą część nadwyżki zaliczki na podatek dochodowy od osób fizycznych odpowiednio od przychodów określonych w art. 31 i art. 34 ust. 1 oraz z umów zlecenia określonych w art. 13 pkt 8 w kolejnych miesiącach roku podatkowego, w których wystąpi różnica obliczona zgodnie z ust. 2.

4. Przy obliczaniu zaliczki na podatek dochodowy, o której mowa w ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2, płatnik uwzględnia koszty uzyskania przychodów i 1/12 kwoty zmniejszającej podatek zgodnie z przepisami niniejszej ustawy, w brzmieniu obowiązującym na dzień 31 grudnia 2021 r., o ile na moment obliczania tej zaliczki płatnik jest uprawniony do ich stosowania.

5. Przepisy ust. 2–4 stosuje się odpowiednio do nadwyżki zaliczki niepobranej za styczeń 2022 r., której termin pobrania został przedłużony na podstawie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 50 Ordynacji podatkowej.

6. Płatnik przekazuje nadwyżkę zaliczki na podatek dochodowy, o której mowa w ust. 1 i 5, w terminie określonym dla przekazania zaliczki na podatek dochodowy od osób fizycznych od przychodów, o których mowa odpowiednio w ust. 2 lub 3, nie później jednak niż w terminie do dnia 20 stycznia 2023 r.

7. Przepisy ust. 1–6 mają zastosowanie do zaliczek na podatek dochodowy pobieranych w miesiącu, w którym podatnik uzyskał od płatnika przychody określone w art. 31 lub art. 34 ust. 1 lub z umów zlecenia określonych w art. 13 pkt 8 w wysokości nieprzekraczającej 12 800 zł, przy czym limit ten stosuje się odrębnie dla każdego źródła tych przychodów.

8. W przypadku gdy płatnik pobrał zaliczkę na podatek dochodowy w części odpowiadającej nadwyżce obliczonej zgodnie z ust. 1 i nie przekazał tej zaliczki na rachunek urzędu skarbowego, płatnik ten niezwłocznie zwraca tę nadwyżkę podatnikowi.

9. W przypadku gdy podatnik uzyskujący przychody od płatnika, który nie odlicza kwoty stanowiącej 1/12 kwoty zmniejszającej podatek określonej w art. 27 ust. 1, złożył temu płatnikowi sporządzony na piśmie wniosek o nieprzedłużanie terminów, o których mowa w art. 31, art. 38 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ust. 1, przepisów ust. 1–8 nie stosuje się najpóźniej od miesiąca następującego po miesiącu, w którym płatnik otrzymał ten wniosek.

10. Zwalnia się płatnika z obowiązku poboru i wpłacenia nadwyżki zaliczki, o której mowa w ust. 1 i 5, niepobranej do dnia 31 grudnia 2022 r. w części, w jakiej nie została pobrana ze względu na niewystąpienie różnicy obliczonej zgodnie z ust. 2–4.”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 573 i 1981) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 33:

a) w ust. 2 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1) ze środków, o których mowa w art. 31 ust. 3 pkt 1 lit. b oraz art. 33b;

2) z części zaliczek na podatek dochodowy od osób fizycznych, zgodnie z odrębnymi przepisami, z tym że za dzień uzyskania tych środków, uznaje się ostatni dzień miesiąca wypłaty wynagrodzeń;”

b) ust. 4c otrzymuje brzmienie:

„4c. Uzyskane w danym roku kalendarzowym środki funduszu rehabilitacji pochodzące ze zwolnień, o których mowa w art. 31 ust. 1, kwoty pobranych zaliczek

na podatek dochodowy od osób fizycznych, o których mowa w ust. 2 pkt 2, oraz środki, o których mowa w art. 33b ust. 1, które nie zostały wykorzystane w terminie do dnia 31 grudnia następnego roku, podlegają wpłacie do Funduszu.”;

2) po art. 33a dodaje się art. 33b w brzmieniu:

„Art. 33b. 1. Na wniosek dysponenta zakładowego funduszu aktywności albo funduszu rehabilitacji, Fundusz przekazuje w terminie 14 dni od dnia otrzymania wniosku, na wyodrębniony rachunek bankowy, o którym mowa w art. 29 ust. 3a<sup>1</sup> albo art. 33 ust. 3 pkt 2, miesięczne środki w wysokości równej iloczynowi stanu zatrudnienia pracowników niepełnosprawnych dysponenta oraz 4% kwoty najniższego wynagrodzenia.

2. Uprawnienia, o których mowa w ust. 1, nie podlegają łączeniu z uprawnieniami, o których mowa w art. 38 ust. 2 i 2a ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1128, z późn. zm.<sup>2)</sup>). Warunkiem otrzymania miesięcznych środków określonych w ust. 1 jest złożenie Prezesowi Zarządu Funduszu oświadczenia dysponenta zakładowego funduszu aktywności albo funduszu rehabilitacji o wyborze tego uprawnienia za poszczególne miesiące przypadające do końca danego roku, zawartego we wniosku, o którym mowa w ust. 1, składanym pierwszy raz w danym roku.

3. Przepis ust. 1 stosuje się do wniosków złożonych w okresie 5 lat, licząc od końca roku, w którym dysponent utracił status zakładu pracy chronionej, jeżeli spełnia warunki określone w art. 33 ust. 7b i art. 68gg.

4. Wniosek o wpłatę miesięcznych środków na zakładowy fundusz aktywności lub fundusz rehabilitacji, o którym mowa w ust. 1, składa się w terminie do 7. dnia miesiąca następującego po miesiącu, którego dotyczy wniosek.

5. Stan zatrudnienia, o którym mowa w ust. 1, ustala się w wartościach przeciętnych w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy stosując wyłączenia ze stanów zatrudnienia określone w art. 21 ust. 5, a w przypadku dysponentów funduszu rehabilitacji – również art. 28 ust. 3.

---

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 1163, 1243, 1551, 1574, 1834, 1981, 2071, 2105, 2133, 2232, 2269, 2270, 2328, 2376, 2427, 2430 i 2490 oraz z 2022 r. poz. 1, 24, 64, 138 i ....

6. Status dysponenta funduszu rehabilitacji lub zakładowego funduszu aktywności ustala się według stanu istniejącego w ostatnim dniu każdego miesiąca, którego dotyczył wniosek, o którym mowa w ust. 1.

7. Prezes Zarządu Funduszu może przeprowadzać kontrole dysponenta funduszu rehabilitacji lub zakładowego funduszu aktywności, który otrzymał środki, o których mowa w ust. 1, w zakresie prawidłowości realizacji przepisów ust. 1–6 lub wykonania obowiązku przewidzianego w ust. 8.

8. Dysponent funduszu rehabilitacji lub zakładowego funduszu aktywności, który otrzymał środki określone w ust. 1, dokonuje wpłaty na Fundusz w wysokości kwoty stanowiącej różnicę pomiędzy nienależną lub zawyżoną kwotą środków, o których mowa w ust. 1, a prawidłowo obliczoną kwotą tych środków, w terminie do 20. dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym te okoliczności zostały ujawnione w wyniku kontroli, o której mowa w ust. 7, lub czynności sprawdzających, o których mowa w art. 272 Ordynacji podatkowej. Jeżeli łączna wysokość wpłaty nie przekracza pięciokrotności kosztów upomnienia w postępowaniu egzekucyjnym, potrąca się ją z wypłat środków, o których mowa w ust. 1, za kolejne 3 miesiące, a kwota wpłaty w części niepotrąconej z tych wypłat podlega niezwłocznej wpłacie na Fundusz.

9. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określi wzór wniosku, o którym mowa w ust. 1, zawierający w szczególności informacje o składającym wniosek pracodawcy, zatrudnionych przez niego pracownikach i osobach wykonujących pracę nakładczą, wnioskowaną kwotę, rachunek bankowy pracodawcy, a także oświadczenie pracodawcy o zgodności wniosku ze stanem faktycznym i prawnym. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego udostępni wzór wniosku w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej tego ministra.”;

3) w art. 34 ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określi, w drodze rozporządzenia, tryb i sposób przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie art. 6c ust. 2 pkt 1 i 2, art. 22a, art. 25d ust. 1, art. 26a ust. 10, art. 30 ust. 3b, art. 33b ust. 7 i art. 34 ust. 5, uwzględniając potrzebę zapewnienia jednolitej procedury kontroli oraz prawidłowego przebiegu kontroli.”;

4) w art. 46a ust. 1 po pkt 1a dodaje się pkt 1b w brzmieniu:

„1b) na zadanie, o którym mowa w art. 33b, w kwocie nie większej niż 150 mln zł corocznie;”;

5) w art. 49 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Do wpłat, o których mowa w art. 21 ust. 1, art. 22b, art. 23, art. 29 ust. 3a<sup>1</sup>, 3b, 3c i 3g, art. 31 ust. 3 pkt 1 lit. a, art. 33 ust. 4a, 4a<sup>1</sup>, 4c, 7 i 7a, art. 33b ust. 8, oraz art. 38 ust. 2 pkt 1 lit. a tiret pierwsze ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem ust. 5a–5d oraz art. 49a i art. 49b, przepisy Ordynacji podatkowej, z tym że uprawnienia organów podatkowych określone w tej ustawie przysługują Prezesowi Zarządu Funduszu.”.

**Art. 3.** Oświadczenia, o których mowa w art. 32 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, złożone według wzoru ustalonego przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy zachowują moc.

**Art. 4.** 1. Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przekazuje środki, o których mowa w art. 33b ust. 1 ustawy zmienianej w art. 2, za miesiące począwszy od dnia 1 stycznia 2022 r.

2. Wnioski, których termin określony zgodnie z art. 33b ust. 4 ustawy zmienianej w art. 2 upłynął przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, składa się w terminie do 20. dnia miesiąca następującego po miesiącu wejścia w życie niniejszej ustawy.

**Art. 5.** Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 34 ust. 9 oraz art. 49 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 2 zachowują moc do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 34 ust. 9 oraz art. 49 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 2, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

**Art. 6.** 1. W latach 2023–2032 limit wydatków budżetu państwa w części 44 – Zabezpieczenie społeczne, będących skutkiem finansowym ustawy, będzie wynosić łącznie 1 500 000 tys. zł, z tego w:

- 1) 2023 r. – 150 000 tys. zł;
- 2) 2024 r. – 150 000 tys. zł;
- 3) 2025 r. – 150 000 tys. zł;
- 4) 2026 r. – 150 000 tys. zł;
- 5) 2027 r. – 150 000 tys. zł;
- 6) 2028 r. – 150 000 tys. zł;
- 7) 2029 r. – 150 000 tys. zł;
- 8) 2030 r. – 150 000 tys. zł;

9) 2031 r. – 150 000 tys. zł;

10) 2032 r. – 150 000 tys. zł.

2. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, oraz wdraża mechanizm korygujący, o którym mowa w ust. 3.

3. W przypadku przekroczenia lub zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy limitu wydatków, o których mowa w ust. 1, stosuje się mechanizm korygujący, polegający na zablokowaniu wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym niniejszej ustawy.

**Art. 7.** Ustawa wchodzi w życie dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem art. 2 pkt 4, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.

## UZASADNIENIE

### **1. Zmiany w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych (art. 1 projektu ustawy)**

Zaproponowane zmiany w art. 32 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1128, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą PIT”, ma na celu wykluczenie wątpliwości interpretacyjne. Na podstawie znowelizowanego przepisu art. 32 ust. 3 ustawy PIT, nie będzie budziło już wątpliwości, że płatnik ma stosować zmniejszenie zaliczki o 1/12 kwoty zmniejszającej podatek (czyli o 425 zł) również, gdy oświadczenie PIT-2 jest składane w trakcie roku podatkowego, a nie tylko przed pierwszą wypłatą wynagrodzenia w danym roku podatkowym. Ponadto przepis w nowym brzmieniu nie będzie już budził wątpliwości, że oświadczenie PIT-2 może złożyć również emeryt lub rencista, który złoży do organu rentowego wnioski o niestosowanie kwoty wolnej. W przepisie przejściowym przesądzone, że wnioski PIT-2 złożone na dotychczasowych wzorach zachowują moc. W związku z tym podatnicy nie będą zmuszeni składać ponownie PIT-2.

W dodawanym art. 53a ustawy PIT proponuje się uregulowanie w drodze ustawy mechanizmu przedłużenia terminów pobrania i wpłaty zaliczki na podatek dochodowy, który został wdrożony do porządku prawnego, na mocy art. 50 Ordynacji podatkowej, rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 7 stycznia 2022 r. w sprawie przedłużenia terminów poboru i przekazania przez niektórych płatników zaliczek na podatek dochodowy od osób fizycznych (Dz. U. poz. 28)<sup>1)</sup>, zwanej dalej „rozporządzeniem”.

Rozporządzenie to stanowiło reakcję Ministra Finansów na zgłaszane przez niektórych podatników w pierwszych miesiącach 2022 r. rozbieżności pomiędzy oczekiwaną oszczędnością podatkową w ujęciu rocznym oraz miesięcznym. Przedłużenie terminów poboru zaliczki w drodze rozporządzenia umożliwiło zastosowanie przedłużonych terminów już do wypłat dokonywanych w styczniu. Wynika to z funkcjonującego na gruncie ustawy PIT rozwiązania, zgodnie z którym przekazanie zaliczki pobranej w jednym miesiącu następuje do 20. dnia miesiąca następnego. Wdrożenie tego rozwiązania w drodze ustawy w tak krótkim terminie nie było możliwe.

W art. 53a ustawy PIT zawarto materię obecnie uregulowaną w rozporządzeniu, w wyniku czego płatnik będzie kontynuował, w oparciu o przepisy ustawy PIT, stosowanie mechanizmu przedłużonego terminu poboru i wpłaty zaliczek określonego w rozporządzeniu. Zakłada się,

---

<sup>1)</sup> <https://dziennikustaw.gov.pl/DU/2022/28>

że zasadą kontynuacji zostaną objęte miesiące od lutego do grudnia 2022 r., a więc po wejściu w życie tej nowelizacji rozporządzenie będzie wciąż stanowiło podstawę niepobrania części zaliczki w styczniu (por. art. 53a ust. 5).

Co istotne, instrukcja i wytyczne udostępniane dotychczas na stronach Ministerstwa Finansów pozostają aktualne<sup>2)</sup>. Odmienne brzmienie art. 53a w stosunku do przepisów rozporządzenia wynika z konieczności dostosowania redakcji norm do „języka ustawy”. Zaznaczyć należy, że zmiany te nie wpływają na mechanizm zastosowany lub wdrażany przez płatnika na podstawie rozporządzenia.

Art. 53a ust. 1 ustawy PIT określa, w jakim przypadku i w jakiej części płatnik nie pobiera i nie wpłaca, w terminach, o których mowa w art. 31, art. 38 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ust. 1, zaliczki na podatek dochodowy. Przede wszystkim, nie uległ zmianie zakres podmiotowy i przedmiotowy tej regulacji. Przepis ten dotyczy przychodów z pracy na etacie (art. 31), świadczeń emerytalnych i rentowych (art. 34) oraz umów zlecenia (art. 13 pkt 8). Płatnik dokonujący wypłat tych przychodów nie będzie pobierał, w terminach określonych w ustawie PIT, zaliczki na podatek w części, w jakiej zaliczka obliczona według Polskiego Ładu jest wyższa od zaliczki obliczonej według zasad z 2021 r.

Zgodnie z art. 53 ust. 2 i 3 ustawy PIT niepobraniem nadwyżkę zaliczki w danym miesiącu płatnik będzie pobierał w kolejnych miesiącach 2022 r. (najpóźniej do 31 grudnia 2022 r.), w których zaliczka obliczona według Polskiego Ładu będzie niższa od zaliczki obliczonej według zasad z 2021 r.

W ślad za rozporządzeniem, dla potrzeb obliczenia zaliczki według zasad z 2021 r., w art. 53a ust. 4 ustawy PIT przesądzono, że płatnik stosuje koszty uzyskania przychodów i kwotę zmniejszającą podatek w wysokości obowiązującej w 2021 r., jednakże o tym, czy jest uprawniony do ich stosowania, rozstrzygają okoliczności faktyczne według stanu na moment obliczania zaliczki w 2022 r.

W związku z tym, że art. 53a „przejmuje” materię uregulowaną rozporządzeniem od lutego 2022 r., konieczne stało się uregulowanie przypadku, gdy płatnik w styczniu 2022 r. zastosował mechanizm przedłużenia terminu pobrania zaliczki określony w rozporządzeniu. W takim przypadku, na podstawie art. 53a ust. 4 ustawy PIT, płatnik będzie obowiązany pobrać tę nadwyżkę w terminie określonym w art. 53a ust. 2 i 3 ustawy PIT. Powyższe wskazuje na to,

---

<sup>2)</sup> <https://www.podatki.gov.pl/polski-lad/komunikat-instrukcja-dla-platnika-polski-lad/>

że nie ulega zmianie istota regulacji, a jedynie jej umiejscowienie w ustawie, a nie jak dotychczas w rozporządzeniu.

W art. 53a ust. 6 ustawy PIT przesądzono, że nadwyżka zaliczki (niepobrana na podstawie art. 53a ust. 1 ustawy PIT i § 1 ust. 1 rozporządzenia) podlega wpłaceniu w terminie wpłaty zaliczki na podatek dochodowy od przychodów uzyskanych w miesiącach, w których wystąpi ujemna różnica pomiędzy zaliczką obliczoną według Polskiego Ładu a zaliczką obliczoną według zasad z 2021 r. Skoro ostatnim dniem terminu, w którym może nastąpić pobór tej nadwyżki, jest 31 grudnia 2022 r., to ostatnim terminem, w którym może nastąpić jej przekazanie do urzędu skarbowego, jest 20 stycznia 2023 r.

W przypadku gdy płatnik z przyczyn obiektywnych nie będzie mógł pobrać niepobranej nadwyżki na podstawie art. 53a ust. 1 ustawy PIT lub § 1 ust. 1 rozporządzenia, to zostanie zwolniony z jej poboru i wpłacenia na podstawie art. 53a ust. 10 ustawy PIT. Dotyczy to m.in. sytuacji, gdy płatnik rozwiązał z podatnikiem umowę o pracę, która mogła stanowić podstawę pobrania nadwyżki zaliczki w kolejnych miesiącach. Zwolnienie to nie oznacza, że podatek nie zostanie pobrany w prawidłowej wysokości. Ostatecznie bowiem podatnik obliczy wysokość należnego podatku od uzyskanych w całym roku przychodów i pomniejszy go wyłącznie o zaliczki faktycznie pobrane i wpłacone przez płatnika. Definitywne rozliczenie podatku należnego nastąpi w zeznaniu rocznym.

Przepis art. 53a ustawy PIT nie znajdzie zastosowania w przypadku, gdy przychody podatnika przekraczają u płatnika w danym miesiącu kwotę 12 800 zł liczoną dla każdego źródła przychodów osobno (art. 53a ust. 7 ustawy PIT), jak również gdy podatnik złoży płatnikowi, który nie stosuje PIT-2, wniosek o nieprzedłużanie terminów poboru i wpłaty zaliczki (art. 53a ust. 9 ustawy PIT). Ze względu na przyjęty sposób regulacji (ustawa „przejmuje” regulacje zawarte w rozporządzeniu), wnioski złożone na podstawie rozporządzenia pozostają aktualne na gruncie art. 53a ustawy PIT.

Zgodnie z art. 53a ust. 8 ustawy PIT, gdy płatnik pobierze zaliczkę w sposób niezgodny z art. 53a ustawy PIT, to kwoty nadwyżki zaliczki po jej ponownym obliczeniu nie powinien przekazywać do urzędu skarbowego, tylko niezwłocznie zwrócić tę nadwyżkę podatnikowi jako należną mu w danym miesiącu część wypłaty.

Przyczyn wprowadzenia art. 53a ustawy PIT należy upatrywać w zidentyfikowanej potrzebie ochrony ważnego interesu podatników. Wprowadzone Polskim Ładem przepisy są korzystne dla większości podatników, jednakże ze względu na specyfikę obliczania zaliczki na podatek

efekt ten będzie odczuwalny w przypadku części podatników w kolejnych miesiącach roku podatkowego albo dopiero po jego zakończeniu. Dodatkowo, pozytywny efekt zmian jest uzależniony również od działań podejmowanych przez podatników i płatników (tj. czy płatnik stosuje PIT-2, ulgę dla klasy średniej). Ostatecznie pobór zaliczek w wyższej wysokości niż oczekiwana przez podatników skutkuje pomniejszeniem wysokości wynagrodzenia otrzymywanego przez podatników. Dodany przepis, podobnie jak rozporządzenie, gwarantuje zachowanie wynagrodzenia przez podatników na wyrównanym poziomie przez większość 2022 r. Ewentualne nadwyżki zaliczki powstające w początkowych miesiącach 2022 r. będą kompensowane przez zaliczki pobierane w kolejnych miesiącach tego roku.

Art. 53a ust. 8 ustawy PIT umożliwi płatnikowi pobór zaliczki wg zasad Polskiego Ładu w przypadku, gdy wykorzystywane oprogramowanie nie będzie gotowe przed wejściem w życie przepisów i następnie dokonanie zwrotu nadwyżki zaliczki podatnikowi niezwłocznie po obliczeniu zaliczki według mechanizmu opisanego w art. 53a ust. 1 ustawy PIT. Tym samym dodawane przepisy zapewniają płatnikowi przygotowanie się do wdrożenia omawianej regulacji. Kilkutygodniowy okres na dostosowanie się do zmienionych przepisów został więc zagwarantowany płatnikowi.

Wymaga pokreślenia, że zaproponowane w art. 53a ustawy PIT rozwiązanie jest korzystne dla podatników. Zaproponowany mechanizm gwarantuje, że w przypadkach wskazanych w art. 53a ust. 1 ustawy PIT podatnik zapłaci część zaliczki w okresie późniejszym. Wprowadzenie takiego rozwiązania należy w związku z tym uznać za zgodne z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Proponuje się, aby przepisy te weszły w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. W omawianym przypadku spełnione zostały przesłanki wynikające z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), zgodnie z którym w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

## **2. Zmiany w ustawie o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (art. 2 projektu ustawy)**

Projektowana ustawa zawiera również zmiany dotyczące ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U.

z 2021 r. poz. 573, z późn. zm.).

Zmiana ma na celu zabezpieczenie środków na zakładowych funduszach rehabilitacji osób niepełnosprawnych oraz zakładowych funduszach aktywności, tworzonych przez zakłady pracy chronionej oraz zakłady aktywności zawodowej.

Zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami prowadzący zakład pracy chronionej ma obowiązek utworzenia zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych (zwanego dalej „ZFRON”), natomiast w zakładach aktywności zawodowej tworzy się zakładowy fundusz aktywności (zwany dalej „ZFA”). Dysponentami ZFRON są również były zakłady pracy chronionej o kwalifikowanej strukturze zatrudnienia. Środki funduszy są w całości przeznaczane na finansowanie rehabilitacji zawodowej, społecznej i leczniczej osób niepełnosprawnych, zatrudnionych w tych zakładach.

Zarówno ZFRON, jak i ZFA są tworzone w szczególności ze środków pochodzących z części zaliczek na podatek dochodowy od osób fizycznych, zgodnie z odrębnymi przepisami. Wskutek wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2105, z późn. zm.), podwyższających kwotę wolną od podatku dla wszystkich podatników od początku 2022 r., powstanie sytuacja, w której zaliczki na podatek dochodowy ulegną obniżeniu. Będzie to szczególnie odczuwalne w przypadku pracowników niepełnosprawnych zatrudnionych na chronionym rynku pracy, a więc w zakładach aktywności zawodowej i zakładach pracy chronionej – ich wynagrodzenia oscylują w pobliżu minimalnego wynagrodzenia. Co za tym idzie, zaliczki odprowadzane od wynagrodzeń tych osób na podatek dochodowy od osób fizycznych zmaleją niemal do zera. Skutkować to będzie znaczącym obniżeniem wpływów na ZFRON i ZFA, bowiem zaliczki na podatek dochodowy od wynagrodzeń pracowników stanowią około 80% środków funduszy.

Brak środków na ZFRON i ZFA spowoduje, iż nie będzie mogła być udzielana pomoc pracownikom niepełnosprawnym z wyżej wskazanych funduszy. Będzie to miało negatywny wpływ na ich sytuację zarówno w miejscu pracy, jak i poza nim.

Podmioty, na które oddziałuje projekt:

- 1) zakład aktywności zawodowej;
- 2) zakład pracy chronionej;
- 3) podmiot, który utracił status zakładu pracy chronionej, ale osiąga stan zatrudnienia ogółem

w wysokości co najmniej 15 pracowników w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy oraz wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych w wysokości co najmniej 25% (okresowo 18%) i który zachował ZFRON.

W celu zapobieżenia temu zjawisku proponuje się wprowadzenie mechanizmu, który ma zrekompensować pracodawcom, zobowiązanym do tworzenia i prowadzenia ZFRON lub ZFA, utraconych środków na ten cel.

Zgodnie z projektowaną regulacją, dysponenci ZFRON lub ZFA będą uprawnieni do otrzymania pomocy ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON) w wysokości określonej jako iloczyn stanu zatrudnienia osób niepełnosprawnych ogółem oraz 4% najniższego wynagrodzenia w rozumieniu art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

Pracodawca będzie składał do PFRON wnioski o wypłatę. Prosty sposób obliczania środków do przekazania (niezależny od pobocznych przesłanek i odrębnych postępowań) oraz oparcie się na stosowaniu przepisów znanych pracodawcom maksymalizuje automatyzm transferów.

Takie rozwiązanie zagwarantuje środki na ZFRON i ZFA, a w konsekwencji umożliwi udzielanie koniecznego wsparcia w rehabilitacji zawodowej, społecznej i leczniczej niepełnosprawnym pracownikom, a także byłym niepracującym pracownikom niepełnosprawnym tych podmiotów.

PFRON będzie finansował wsparcie w 2022 r. z własnych środków, natomiast zgodnie z projektowanym rozwiązaniem od 2023 r. będzie mógł otrzymać dotację z budżetu państwa na ten cel, w wysokości nie wyższej niż 150 mln zł.

Ilość środków wpłacanych wprost na rachunki ZFRON i ZFA nie będzie zależna od rodzaju ani stopnia niepełnosprawności zatrudnionych (obecnie zaliczki na podatek dochodowy są odprowadzane częściowo od wynagrodzeń wszystkich pracowników zakładu pracy chronionej czy zakładu aktywności zawodowej lub od osób niepełnosprawnych zależnie od wskaźników zatrudnienia u pracodawcy). Nowa konstrukcja wyeliminuje zarówno zagrożenie wpłatą za nieterminowość przekazania środków na fundusze, jak i ograniczy liczby ewentualnych korekt wsparcia. Natomiast wydatkowanie tych środków nadal będzie się odbywać w ramach katalogu ogólnego ZFRON (wspierając osoby zgodnie z ich potrzebami wynikającymi z niepełnosprawności) oraz z katalogów incydentalnych (z katalogu powodziowego i

epidemicznego). Zmiana będzie więc miała także charakter zachęty do zatrudniania osób niepełnosprawnych.

W związku z przyjęciem rozporządzenia i utrzymaniem możliwości pobierania zaliczek na podatek dochodowy w sposób obowiązujący do dnia 31 grudnia 2021 r. wprowadzono dla pracodawców możliwość wyboru źródła zasilania ZFRON i ZFA – nieodprowadzonymi zaliczkami na podatek dochodowy od osób fizycznych bądź instrumentem zaproponowanym w projekcie.

Ze względu na fakt, że uprawniony do korzystania ze wsparcia są podmioty posiadające status zakładu pracy chronionej lub zakładu aktywności zawodowej, w celu uniknięcia wątpliwości przy stosowaniu prawa, wskazuje się, że status ten wnioskodawca musi posiadać w ostatnim dniu miesiąca, za który wnioskuje o środki do PFRON.

Należy podkreślić, że utrata wsparcia udzielanego niepełnosprawnym pracownikom zakładów aktywności zawodowej i zakładów pracy chronionej, przeznaczana m.in. na leki czy dojazdy do pracy, wskutek drastycznego uszczuplenia źródeł finansowania ZFRON i ZFA, miałyby negatywne skutki dla osób, które często nie są w stanie znaleźć zatrudnienia na otwartym rynku pracy, a nawet podejmować jakiegokolwiek aktywności zawodowej bez tego rodzaju wsparcia.

## **DODATKOWE INFORMACJE**

### **Wpływ ustawy na działalność gospodarczą przedsiębiorców**

Projekt ustawy w oczywisty sposób odnosi się do kwestii działalności gospodarczej przedsiębiorców, zastosowanie do niego znajduje zatem art. 66 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162, z późn. zm.). W projekcie przewidziane są rozwiązania, których celem jest zabezpieczenie środków na ZFRON oraz ZFA, tworzonych przez zakłady pracy chronionej oraz zakłady aktywności zawodowej, czyli przez przedsiębiorców.

Wprowadzenie jakichkolwiek zmian w tym zakresie wymaga ich nowelizacji. Osiągnięcie zamierzonych celów niemożliwe jest zatem drogą inną niż ustawowa.

### **Wpływ na MŚP**

Tym samym projekt ustawy oddziałuje na sektor MŚP pozytywnie.

### **Pozostałe**

W opinii projektodawców projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej i nie podlega

obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie stwarza zagrożeń korupcyjnych.

<p><b>Nazwa projektu</b> Ustawa o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Jan Sarnowski Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Pan Paweł Wdówik Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Pan Aleksander Łożykowski Dyrektor Departamentu Podatków Dochodowych w Ministerstwie Finansów, (22) 694-3326, e-mail: aleksander.lozykowski@mf.gov.pl Pani Agnieszka Ginel Dyrektor Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych tel. 22 461 60 00 e-mail: sekretariat.bon@mrips.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 23.01.2022 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Inicjatywa własna</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b> UD342</p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zaproponowana zmiana art. 32 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1128, z późn. zm.) wyklucza wątpliwości interpretacyjne.

Przeniesienie do ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych postanowień rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 stycznia 2022 r. w sprawie przedłużenia terminów poboru i przekazania przez niektórych płatników zaliczek na podatek dochodowy od osób fizycznych (Dz. U. poz. 28).

Ustawa o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych ma na celu zabezpieczenie środków na zakładowych funduszach rehabilitacji osób niepełnosprawnych oraz zakładowych funduszach aktywności, tworzonych przez zakłady pracy chronionej oraz zakłady aktywności zawodowej.

Zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami prowadzący zakład pracy chronionej ma obowiązek utworzenia zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych (zwanego dalej „ZFRON”), natomiast w zakładach aktywności zawodowej tworzy się zakładowy fundusz aktywności (zwany dalej „ZFA”). Środki funduszy są w całości przeznaczane na finansowanie rehabilitacji zawodowej, społecznej i leczniczej osób niepełnosprawnych, zatrudnionych w tych zakładach.

Zarówno ZFRON, jak i ZFA są tworzone w szczególności ze środków pochodzących z części zaliczek na podatek dochodowy od osób fizycznych, zgodnie z odrębnymi przepisami. Wskutek wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2105, z późn. zm.), podwyższających kwotę wolną od podatku dla wszystkich podatników od początku 2022 r., zaistnieje sytuacja, w której zaliczki na podatek dochodowy ulegną obniżeniu. Będzie to szczególnie odczuwalne w przypadku pracowników niepełnosprawnych zatrudnionych na chronionym rynku pracy, a więc w zakładach aktywności zawodowej i zakładach pracy chronionej – ich wynagrodzenia oscylują w pobliżu minimalnego wynagrodzenia. Co za tym idzie, zaliczki odprowadzane od wynagrodzeń tych osób na podatek dochodowy od osób fizycznych zmniejszą się niemal do zera. Skutkować to będzie znaczącym obniżeniem wpływów na ZFRON i ZFA – zaliczki na podatek dochodowy od wynagrodzeń pracowników stanowią około 80% środków tego funduszu.

Brak środków na ZFRON i ZFA spowoduje, iż nie będzie mogła być udzielana pomoc pracownikom niepełnosprawnym z wyżej wskazanych funduszy. Będzie to miało negatywny wpływ na ich sytuację zarówno w miejscu pracy, jak i poza nim.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Na podstawie znowelizowanego przepisu art. 32 ust. 3 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, nie będzie budziło już wątpliwości, że płatnik ma stosować zmniejszenie zaliczki o 1/12 kwoty zmniejszającej podatek (czyli o 425 zł) również, gdy oświadczenie PIT-2 jest składane w trakcie roku podatkowego, a nie tylko przed pierwszą wypłatą wynagrodzenia w danym roku podatkowym. Ponadto przepis w nowym brzmieniu nie będzie już budził

wątpliwości, że oświadczenie PIT-2 może złożyć również emeryt lub rencista, który złoży do organu rentowego wnioski o niestosowanie kwoty wolnej. W przepisie przejściowym przesądzono, że wnioski PIT-2 złożone na dotychczasowych wzorach zachowują moc. W związku z tym podatnicy nie będą zmuszeni składać ponownie PIT-2.

Projekt proponuje uregulowanie w ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych mechanizmu przedłużenia terminów pobrania i wpłaty zaliczki na podatek dochodowy, który został wdrożony do porządku prawnego rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 7 stycznia 2022 r. w sprawie przedłużenia terminów poboru i przekazania przez niektórych płatników zaliczek na podatek dochodowy od osób fizycznych.

Ponadto proponuje się wprowadzenie mechanizmu, który ma zrekompensować pracodawcom, zobowiązanym do tworzenia i prowadzenia ZFRON lub ZFA, utraconych środków na ten cel.

Zgodnie z projektowaną ustawą, pracodawca będący:

- 1) zakładem aktywności zawodowej,
- 2) zakładem pracy chronionej,
- 3) podmiotem, który utracił status zakładu pracy chronionej, ale osiąga stan zatrudnienia ogółem w wysokości co najmniej 15 pracowników w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy oraz wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych w wysokości co najmniej 25% i który zachował ZFRON

– otrzyma wsparcie ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON).

Takie rozwiązanie zagwarantuje środki na ZFRON i ZFA, a co za tym idzie, umożliwi udzielanie koniecznego wsparcia w rehabilitacji zawodowej, społecznej i leczniczej niepełnosprawnym pracownikom, a także byłym niepracującym pracownikom niepełnosprawnym tych podmiotów.

W związku z wejściem w życie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 stycznia 2022 r. w sprawie przedłużenia terminów poboru i przekazania przez niektórych płatników zaliczek na podatek dochodowy od osób fizycznych i utrzymania możliwości pobierania zaliczek na podatek dochodowy w sposób obowiązujący do dnia 31 grudnia 2021 r. wprowadzono dla pracodawców możliwość wyboru źródła zasilania ZFRON i ZFA – nieodprowadzonymi zaliczkami na podatek dochodowy od osób fizycznych bądź instrumentem zaproponowanym w projekcie.

Ze względu na fakt, że uprawnione do korzystania ze wsparcia są podmioty posiadające status zakładu pracy chronionej lub zakładu aktywności zawodowej, w celu uniknięcia wątpliwości przy stosowaniu prawa, wskazuje się, że status ten wnioskodawca musi posiadać w ostatnim dniu miesiąca, za który wnioskuje o środki do PFRON.

Zmiana będzie więc miała także charakter zachęty do zatrudniania osób niepełnosprawnych.

PFRON ma przekazać na ten instrument wsparcia środki własne.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Każde Państwo członkowskie UE ustala własny system zatrudnienia chronionego i instrumenty wsparcia.

System pomocy publicznej musi być jednak zgodny z ogólnymi i powszechnie obowiązującymi przepisami na szczeblu UE.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Osoby niepełnosprawne, zatrudnione w zakładach pracy chronionej	93 699 osób niepełnosprawnych	Dane pochodzące od wojewodów za I półrocze 2021 r.	Możliwość uzyskania wsparcia w leczeniu i rehabilitacji leczniczej, społecznej i zawodowej.
Osoby niepełnosprawne, zatrudnione w zakładach aktywności zawodowej	5921 osób niepełnosprawnych	Dane pochodzące od wojewodów za I półrocze 2021 r.	Możliwość uzyskania wsparcia w leczeniu i rehabilitacji leczniczej, społecznej i zawodowej.
Zakłady pracy chronionej	780 (koniec czerwca 2021 r.)	Dane pochodzące od wojewodów za I półrocze 2021 r.	Zmniejszenie kosztów, możliwość finansowania potrzeb zakładu pracy, wsparcie pracowników.
Zakłady aktywności zawodowej	126 (koniec czerwca 2021 r.)	Dane pochodzące od wojewodów za I półrocze 2021 r.	Zmniejszenie kosztów, możliwość finansowania potrzeb zakładu pracy, wsparcie pracowników.

PFRON	Szacunkowo: 150 000 000 zł rocznie	Na podstawie danych przekazanych przez PFRON	Rekompensata zwiększonych wydatków PFRON.
-------	---------------------------------------	--	---

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W odniesieniu do projektu ustawy nie były prowadzone konsultacje poprzedzające jego przygotowanie, tzw. pre-konsultacje publiczne.

Nie przeprowadzono konsultacji publicznych i opiniowania dla przedmiotowego projektu, z uwagi na pilny charakter projektu i ważny interes podatników.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2021 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln. zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
PFRON	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	0	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150	1500
budżet państwa	0	0	150	150	150	150	150	150	150	150	150	1350
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
PFRON	0	150	0	0	0	0	0	0	0	0	0	150
<b>Saldo ogółem</b>	0	-150	-150	-150	-150	-150	-150	-150	-150	-150	-150	-1500

**Źródła finansowania**  
W 2022 r. wydatki na nowy instrument finansowane będą ze środków PFRON. Natomiast od 2023 r. z źródłem finansowania będzie budżet państwa, przekazujący dotację dla PFRON w cz. 44, w dziale 853, rozdział. 85324 Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

**Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń**  
Na podstawie danych wyliczonych przez PFRON oszacowano, że roczny budżet projektu będzie wynosić ok. 150 000 000 zł.  
W 2022 r. PFRON sfinansuje wydatki z własnego budżetu, w następnych planowane jest dofinansowanie zadania dotacją celową z budżetu państwa.  
Trudno jest oszacować, jak będzie kształtować się stan zatrudnienia w zakładach pracy chronionej i zakładach aktywności zawodowej, do których adresowany jest instrument wsparcia, a co za tym idzie, jaka będzie wysokość pomocy. Z tego względu przyjęto jedną wysokość kwoty w 2022 r. i następnych latach.

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki w mln							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie(0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2021 r.)	sektor małych, średnich i dużych przedsiębiorstw	0	150	150	150	150	150	1500	
W ujęciu niepieniężnym	sektor małych, średnich i dużych przedsiębiorstw	Utrzymanie stanu zatrudnienia osób niepełnosprawnych, być może zwiększenie zatrudnienia.							
	osoby niepełnosprawne, rodziny oraz gospodarstwa domowe	Włączenie osób niepełnosprawnych, zwiększenie ich samodzielności, poprawa ich sytuacji ekonomicznej.							

Niemierzalne	osoby niepełnosprawne, rodziny oraz gospodarstwa domowe	Osoby niepełnosprawni pracownicy zakładów pracy chronionej i zakładów aktywności zawodowej zyskają dodatkowe środki na rehabilitację leczniczą, społeczną i zawodową. Wartość tej pomocy nie można policzyć – wszystko uzależnione jest od wnioskowanej pomocy oraz sytuacji ekonomicznej danej osoby niepełnosprawnej.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana ustawa będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność polskiej gospodarki. Projekt pozytywnie wpłynie na przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie sektora małych, średnich i dużych przedsiębiorców oraz na osoby niepełnosprawne, ich rodziny i gospodarstwa domowe poprzez możliwość otrzymania przez osoby niepełnosprawne wsparcia w funkcjonowaniu na rynku pracy oraz zapewni pracodawcom pracowników.	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<p>Komentarz:</p> <p>Projektowana ustawa przewiduje tryb i warunki rekompensowania ze środków PFRON utraconych dochodów zakładów pracy chronionej, zakładów aktywności zawodowej oraz pracodawców, którzy utracili status zakładu pracy chronionej, ale zachowali prawo do dysponowania środkami ZFRON. Pomoc będzie udzielana na wniosek – wszystkie powyższe zagadnienia wiążą się z dodatkowymi obciążeniami regulacyjnymi.</p>		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
<p>Projektowana ustawa pozytywnie wpłynie na rynek pracy poprzez utrzymanie możliwości uzyskania dodatkowego wsparcia przez osoby niepełnosprawne ze środków ZFRON i ZFA.</p> <p>Projektowane rozwiązania mają na celu ułatwienie funkcjonowania na rynku pracy tym osobom niepełnosprawnym, które bez takiego wsparcia nie będą mogły pokryć wszystkich swoich potrzeb związanych z rehabilitacją. Będzie to instrument wyrównujący szanse tych osób w utrzymaniu pracy, a tym samym wpływający na zwiększenie ich udziału w rynku pracy.</p> <p>Projektowana pomoc uzupełni istniejące rozwiązania z zakresu rehabilitacji zawodowej i pomocy społecznej. Dzięki zapewnieniu wpływów na zakładowe fundusze możliwe będzie finansowanie szeregu wydatków adresowanych zarówno do osób niepełnosprawnych, jak i do pracodawców zatrudniających bądź zainteresowanych zatrudnieniem tych osób. Wydatki mają one jednak charakter zindywidualizowany.</p> <p>Założeniem, jakie przyświecało temu rozwiązaniu, jest chęć realnego wspierania osób niepełnosprawnych z najtrudniejszymi niepełnosprawnościami w podejmowaniu i efektywnym utrzymaniu zatrudnienia.</p> <p>Wydaje się więc, że projektowane rozwiązanie może wywrzeć pozytywny wpływ na efektywność zawodową osób niepełnosprawnych i konkurencyjność przedsiębiorstw.</p>		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na ww. obszary.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem art. 2 pkt 4, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.		

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Pracodawcy będą zobowiązani do składania do Państwowego Funduszu Rehabilitacji wniosków o udzielenie wsparcia. Dzięki uzyskanym danym, PFRON będzie posiadał dane o wysokości środków, jakie są niezbędne na sfinansowanie tego instrumentu wsparcia pracodawców, jak i liczbie podmiotów będących beneficjentami wsparcia.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**