



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IX kadencja  
Komisja do Spraw Petycji  
BKSP.020.2.2022

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu Komisja do Spraw Petycji wnosi projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o samorządzie gminnym.**

Do reprezentowania Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Jacek Świat.

Przewodniczący Komisji  
(-) Sławomir Jan Piechota

**USTAWA**

**z dnia 2022 r.**

**o zmianie ustawy o samorządzie gminnym**

**Art. 1.**

W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) w art. 5a ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Środki wydatkowane w ramach budżetu obywatelskiego mogą być dzielone na pule obejmujące całość gminy i jej części.”.

**Art. 2.**

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

### **1. Potrzeba i cel uchwalenia ustawy**

Projektowana ustawa jest reakcją Komisji do Spraw Petycji Sejmu RP na petycję Nr BKSP-145-IX-19/19 skierowaną do Sejmu RP przez pana Macieja Czempieła – którą Komisja uznała za zasadną.

Celem ustawy jest stworzenie bardziej elastycznych zasad podziału budżetu obywatelskiego w gminach, szczególnie w tych, które nie są w całości podzielone na jednostki pomocnicze.

### **2. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana, oraz różnice pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym**

Zgodnie z aktualnym brzmieniem art. 5a ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym „Środki wydatkowane w ramach budżetu obywatelskiego mogą być dzielone na pule obejmujące całość gminy i jej części w postaci jednostek pomocniczych lub grup jednostek pomocniczych.”.

Autor petycji wskazał, że zapis ten nie służy społeczeństwu i ogranicza rady gmin. Pomimo, że w wielu gminach istnieją historycznie lub terytorialnie ukształtowane wsie, dzielnice, sołectwa czy inne obszary, z którymi utożsamiają się mieszkańcy, to najczęściej nie są one jednostkami pomocniczymi odzwierciedlonymi w statucie. W tej sytuacji rady wielu gmin nie mogą dokonywać podziału środków przeznaczonych na budżet obywatelski pomiędzy poszczególne rejony (części) gminy. Aktualny przepis, w brzmieniu uchwalonym 11 stycznia 2018r., nie stwarza dużych trudnień jedynie w sytuacji, gdy cała gmina jest podzielona na jednostki pomocnicze.

Istotą proponowanej zmiany jest skreślenie w art. 5a ust. 6 ustawy wyrazów: „w postaci jednostek pomocniczych lub grup jednostek pomocniczych”. W ten sposób projektowana ustawa umożliwi radom gminy dokonanie podziału środków budżetu obywatelskiego w sposób znacznie bardziej elastyczny, dostosowany do uwarunkowań w konkretnej gminie. Pozwoli to także na większe zaangażowanie mieszkańców w procedurę wyboru finansowanych projektów niż w sytuacji, gdy budżet obywatelski nie jest dzielony na poszczególne części gminy – jest bowiem oczywiste,

że mieszkańcy znacznie bardziej interesują się projektami w sytuacji gdy wiedzą, że dokonują wyboru pomiędzy tymi, które mają być realizowane w ich najbliższym sąsiedztwie.

### **3. Skutki projektowanej ustawy**

Skutkiem prawnym proponowanego rozwiązania będzie stworzenie radom gmin większych możliwości podziału środków przeznaczonych na finansowanie budżetu obywatelskiego. Skutkiem społecznym będzie możliwość bardziej równomiernej dystrybucji tych środków pomiędzy różne rejony gminy oraz zwiększenie aktywności mieszkańców w procedurze wyboru projektów. Ustawa nie wywoła skutków gospodarczych. Projektowana ustawa nie spowoduje skutków finansowych (rozumianych jako zmiana w zakresie dochodów/wydatków budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego), może natomiast przyczynić się do poprawy efektywności wykorzystania środków przeznaczonych na finansowanie budżetu obywatelskiego. Projektowana ustawa nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

### **4. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej**

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 21 stycznia 2022 r.

BAS-WAPEiM-71/22 WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. *SPS-WP.020.18.6.2022*

Data wpływu *24.01.2022*

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. *DS.M.20.31.2022 (2)*

Data wpływu *21.01.2022*

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Jacek Świat)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2021 r. poz. 483, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Projekt zakłada zmianę art. 5a ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i poz. 1834). Wnioskodawcy proponują wyeliminowanie ograniczenia, zgodnie z którym środki wydatkowane w ramach budżetu obywatelskiego mogą być dzielone na pule obejmujące całość gminy i jej części w postaci jednostek pomocniczych lub grup jednostek pomocniczych. Zgodnie z projektem pule takich środków mogłyby dotyczyć także części gminy, które zostałyby wyodrębnione również wedle innego kryterium.

Projektowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem**

Prawo Unii Europejskiej nie obejmuje przedmiotu projektu ustawy.

**3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

#### **4. Konkluzja**

Przedmiot poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Autor:

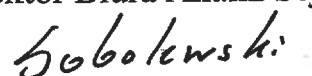
**Ziemowit Cieślik**

naczelnik wydziału

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

Warszawa, 21 stycznia 2022 r.

BAS-WAPEiM-72/22

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. *SPS-WP: 020.16.7.2022*

Data wpływu *24. 01. 2022*

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA MS

L.dz. *DS...MZO...31...2022*

Data wpływu *21. 01. 2022*

Pani

Elżbieta Witek

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Jacek Świat) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

Projekt zakłada zmianę art. 5a ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i poz. 1834). Wnioskodawcy proponują wyeliminowanie ograniczenia, zgodnie z którym środki wydatkowane w ramach budżetu obywatelskiego mogą być dzielone na pule obejmujące całość gminy i jej części w postaci jednostek pomocniczych lub grup jednostek pomocniczych. Zgodnie z projektem pule takich środków mogłyby dotyczyć także części gminy, które zostałyby wyodrębnione również wedle innego kryterium.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Poselski projekt ustawy nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Autor:

**Ziemowit Cieślik**

naczelnik wydziału

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

*Sobolewski*

Przemysław Sobolewski