



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Komisja do Spraw Petycji
BKSP.020.4.2022

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu Komisja do Spraw Petycji wnosi projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o lasach oraz ustawy - Kodeks wykroczeń.

Do reprezentowania Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Jerzy Paul.

Przewodniczący Komisji

(-) Sławomir Jan Piechota

USTAWA

z dnia 2022 r.

o zmianie ustawy o lasach oraz ustawy – Kodeks wykroczeń

Art. 1.

W ustawie z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2021 r. poz. 1275 i 1718) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 29 w ust. 3 po pkt. 8a dodaje się pkt 8b w brzmieniu:
„8b) osób biorących udział w szkoleniu psów ratowniczych;”;
- 2) w art. 30 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
„2. Przepisy ust. 1 pkt 3 i 5 nie dotyczą czynności związanych z gospodarką leśną, pkt 12–14 nie dotyczą polowań, a pkt 13 nie dotyczy szkolenia psów ratowniczych i udziału psów w akcjach ratowniczych”.

Art. 2.

W ustawie z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2021 r. poz. 281, 720, 1023, 1655) art. 166 otrzymuje brzmienie:

„Art. 166. Kto w lesie puszcza luzem psa, poza czynnościami związanymi z polowaniem i ratownictwem, podlega karze grzywny albo karze nagany.”.

Art. 3.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel uchwalenia ustawy

Projektowana ustawa jest reakcją Komisji do Spraw Petycji Sejmu RP na petycję BKSP-145-IX-178/20 skierowaną do Sejmu RP (osoba wnosząca petycję nie wyraziła zgody na ujawnienie jej danych) – którą Komisja uznała za zasadną.

Celem ustawy jest dokonanie zmian w ustawie z dnia 28 września 1991 r. o lasach i ustawie z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń, mających na celu umożliwienie psom ratowniczym udziału w treningach w lesie poprzez wyłączenie z ogólnej zasady dotyczącej zakazu puszczania psa luzem w lesie psów ratowniczych w czasie treningu, udziału w pozorowanej akcji ratowniczej czy też udziału w akcji ratowniczej.

2. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana, oraz różnice pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

Aktualne przepisy zawarte w obu zmienianych ustawach zakazują bądź to wprowadzania psów do lasów bądź też puszczania ich luzem na terenach lasów oraz obszarów objętych ochroną ścisłą i czynną. Nieliczne wyjątki od tej zasady występujące w prawie nie dotyczą szkoleń i działań podejmowanych przez psy ratownicze. Jednym z nich jest dopuszczenie organizowania i prowadzenia szkoleń ratowników górskich i psów ratowniczych, w tym psów lawinowych na obszarze parku narodowego, na podstawie art. 15 ust. 6 ustawy o ochronie przyrody, na zasadach uzgodnionych z dyrektorem parku narodowego. Tak więc przeprowadzanie szkoleń psów ratowniczych jest obecnie możliwe (na określonych warunkach) na terenie parków narodowych, ale nie jest możliwe w lasach.

Grupy i zespoły poszukiwawczo-ratownicze wspierają Policję w prowadzeniu poszukiwań osób zaginionych. Grupy składają się z wyszkolonych ratowników – ochotników, którzy w czasie akcji poszukiwawczych często są wspierani pracą psów poszukiwawczo-ratowniczych certyfikowanych przez Komendę Główną Państwowej Straży Pożarnej. Egzamininy psów ratowniczych odbywają się zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 13 grudnia 2012 roku w sprawie

zwierząt wykorzystywanych w akcjach ratowniczych (Dz. U. z 2012 roku poz. 1444). Psy ratownicze wykorzystywane są między innymi do poszukiwania osób zaginionych w terenie otwartym (lasy, łąki, góry). Odpowiednie wyszkolenie takiego psa to wieloletnia praca, która dla optymalizacji efektów ratowniczych musi się odbywać w warunkach naturalnych, w tym w terenach leśnych, co w obecnym systemie prawnym zostało zakazane. W szkoleniu psów ratowniczych duży nacisk kładzie się na ćwiczenia z zakresu poszukiwania ludzi i przeszukania terenu w celu odnalezienia zaginionej osoby. Założeniem przeszukania wyznaczonego sektora jest wypracowanie u psa odruchu spenetrowania terenu, ujawnienia zapachu oraz doprowadzenie do osoby zaginionej. W efekcie dobrze wyszkolony pies w terenie potrafi zastąpić pracę wielu ludzi. Pies ratowniczy przeszukuje sektory, odbiegając od przewodnika na duże odległości i ściągając zapach nawet z 500–800 metrów. Pies ratowniczy przeszukujący teren leśny nie może pracować na smyczy. Warunkiem osiągnięcia efektu pracy jest przeszukiwanie terenu przez psa biegającego luzem, co zresztą wprost wynika także z zapisów wspomnianego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych oraz ustawy o Państwowej Straży Pożarnej.

Z uwagi na fakt, że aktualne przepisy ustawy o lasach i ustawy – Kodeks wykroczeń uniemożliwiają realizację celu, jakim jest takie wyszkolenie psa ratowniczego, aby był on w stanie podejmować skuteczne działania celem ratowania zdrowia i życia ludzkiego, projektowana ustawa umożliwi osobom biorącym udział w szkoleniu psów ratowniczych nieskrępowany wstęp do lasów w zakresie, w jakim jest to niezbędne do prowadzenia szkoleń (poprzez dodanie w art. 29 w ust. 3 ustawy o lasach nowego pkt 8b). Zmiana w art. 30 ust. 2 tej samej ustawy umożliwia wypuszczanie w lasach psów bez smyczy (luzem) podczas szkolenia psów ratowniczych i udziału takich psów w akcjach ratowniczych.

Proponowana zmiana w ustawie – Kodeks wykroczeń eliminuje ryzyko sankcji za puszczenie luzem psa ratowniczego podczas szkolenia i działań ratowniczych.

3. Skutki projektowanej ustawy

Zasadniczym skutkiem społecznym i prawnym projektowanej ustawy będzie likwidacja istniejącego od wielu lat dysonansu pomiędzy stanem prawnym a potrzebą

jak największej skuteczności działań ratowniczych, podejmowanych z wykorzystaniem psów ratowniczych.

Ze względu na swój charakter i ograniczony zasięg ustawa nie wywoła skutków gospodarczych, jak również skutków finansowych dla sektora finansów publicznych.

4. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 21 stycznia 2022 r.

BAS-WAPEiM-81/22

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS
L.dz. *DS. 11.20.30.2022*
Data wpływu *21. 01. 2022*

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej komisijnego projektu ustawy o zmianie ustawy o lasach oraz ustawy – Kodeks wykroczeń (przedstawiciel wnioskodawcy: poseł Jerzy Paul)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2021 r. poz. 483, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt zakłada zmianę ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2021 r. poz. 823 i 1718) oraz ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2021 r. poz. 281, ze zmianami). Wnioskodawcy proponują zmianę art. 29 ust. 3 i art. 30 ust. 2 ustawy o lasach i art. 166 ustawy – Kodeks wykroczeń. Zmiany zmierzają do rozszerzenia listy wyjątków od zakazów dotyczących ruchu pojazdów w lesie (art. 29 ust. 1 ustawy o lasach) oraz wstępu do określonych lasów, w tym lasów prywatnych (art. 26 ust. 2 i ust. 3, art. 28 ustawy o lasach). Zgodnie z projektem zakazy te nie dotyczyłyby wykonujących czynności służbowe lub gospodarcze osób biorących udział w szkoleniu psów ratowniczych. Projekt zakłada ponadto, że zakaz puszczania psów luzem w lesie nie dotyczyłyby szkolenia psów ratowniczych i udziału psów w akcjach ratowniczych (art. 30 ust. 2 ustawy o lasach). W odniesieniu do czynności związanych z ratownictwem nie znajdowałyby zastosowania również sankcja za puszczanie psa luzem w lesie (art. 166 ustawy – Kodeks wykroczeń).

Projektowana ustawa miałaby wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej nie obejmuje przedmiotu projektu ustawy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Przedmiot komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o lasach oraz ustawy – Kodeks wykroczeń nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Autor:

Ziemowit Cieślik

naczelnik wydziału

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Sobolewski

Przemysław Sobolewski

Warszawa, 21 stycznia 2022 r.

BAS-WAPEiM-82/22

SEKRETARIAT 2-CY SZEFA KS
L.dz. DS.M20.30.2022
Data wpływu 21.01.2022

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o lasach oraz ustawy – Kodeks wykroczeń (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Jerzy Paul) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt zakłada zmianę ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2021 r. poz. 823 i 1718) oraz ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2021 r. poz. 281, ze zmianami). Wnioskodawcy proponują zmianę art. 29 ust. 3 i art. 30 ust. 2 ustawy o lasach i art. 166 ustawy – Kodeks wykroczeń. Zmiany zmierzają do rozszerzenia listy wyjątków od zakazów dotyczących ruchu pojazdów w lesie (art. 29 ust. 1 ustawy o lasach) oraz wstępu do określonych lasów, w tym lasów prywatnych (art. 26 ust. 2 i ust. 3, art. 28 ustawy o lasach). Zgodnie z projektem zakazy te nie dotyczyłyby wykonujących czynności służbowe lub gospodarcze osób biorących udział w szkoleniu psów ratowniczych. Projekt zakłada ponadto, że zakaz puszczania psów luzem w lesie nie dotyczyłyby szkolenia psów ratowniczych i udziału psów w akcjach ratowniczych (art. 30 ust. 2 ustawy o lasach). W odniesieniu do czynności związanych z ratownictwem nie znajdowałaby zastosowania również sankcja za puszczanie psa luzem w lesie (art. 166 ustawy – Kodeks wykroczeń).

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Komisyjny projekt ustawy nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Autor:

Ziemowit Cieślik
naczelnik wydziału
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:
Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Sobolewski

Przemysław Sobolewski