



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-20-22

Druk nr 2028
Warszawa, 22 lutego 2022 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 i art. 123 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o wsparciu przygotowania III Igrzysk Europejskich w 2023 roku.

Rada Ministrów uznała projekt za pilny ze względu na konieczność zapewnienia optymalnego finansowania III Igrzysk Europejskich przez dodanie podstawy prawnej dla ministrów właściwych do udzielania dotacji celowej.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Aktywów Państwowych.

Z poważaniem

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o wsparciu przygotowania III Igrzysk Europejskich w 2023 roku

Art. 1. W ustawie z dnia 2 grudnia 2021 r. o wsparciu przygotowania III Igrzysk Europejskich w 2023 roku (Dz. U. poz. 2389) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 7:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W latach 2022 i 2023 minister właściwy do spraw kultury fizycznej może udzielić spółce, o której mowa w art. 9, oraz podmiotom określonym w art. 2 ust. 1, wskazanym w programie, o którym mowa w ust. 6, dotacji celowej przeznaczonej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów organizacji Igrzysk lub przygotowanie i realizację przedsięwzięć.”,

b) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W latach 2022 i 2023 minister właściwy do spraw transportu może udzielić podmiotom określonym w art. 2 ust. 1, wskazanym w programie, o którym mowa w ust. 7, dotacji celowej przeznaczonej na przygotowanie i realizację przedsięwzięć.”;

2) w art. 33:

a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa będący skutkiem finansowym ustawy wynosi 960 mln zł, w tym w:

- 1) 2022 r. – do kwoty 536,6 mln zł;
- 2) 2023 r. – do kwoty 423,4 mln zł;
- 3) w latach 2024–2031 – 0 zł.

2. Minister właściwy do spraw kultury fizycznej monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, w:

- 1) 2022 r. – do kwoty 292 mln zł;
- 2) 2023 r. – do kwoty 318 mln zł.”,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Minister właściwy do spraw transportu monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, w:

- 1) 2022 r. – do kwoty 244,6 mln zł;
 - 2) 2023 r. – do kwoty 105,4 mln zł.”,
- c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:
- „3. W przypadku przekroczenia lub zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok maksymalnego limitu wydatków wprowadza się mechanizm korygujący polegający na ograniczeniu wydatków przeznaczonych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów organizacji Igrzysk lub przygotowanie i realizację przedsięwzięć.”,
- d) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:
- „4. Organem właściwym do wdrożenia mechanizmu korygującego, o którym mowa w ust. 3, jest w zakresie wydatków, o których mowa w:
- 1) ust. 2 – minister właściwy do spraw kultury fizycznej;
 - 2) ust. 2a – minister właściwy do spraw transportu.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Celem wprowadzanych zmian ustawy z dnia 2 grudnia 2021 r. o wsparciu przygotowania III Igrzysk Europejskich w 2023 roku (Dz. U. poz. 2389), zwanej dalej „ustawą”, jest zapewnienie optymalnego finansowania Igrzysk zarówno przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej, jak i ministra właściwego do spraw transportu.

Zmiana art. 7 ustawy ma na celu dodanie podstawy prawnej dla ministra właściwego do spraw transportu do udzielania dotacji celowej przeznaczonej na przygotowanie i realizację przedsięwzięć realizowanych w związku z Igrzyskami. W tym celu w art. 7 proponuje się dodanie nowego ust. 3a, zgodnie z którym w latach 2022 i 2023 minister właściwy do spraw transportu będzie mógł udzielić podmiotom wskazanym w programie określonym w art. 7 ust. 7 ustawy dotacji celowej przeznaczonej na przygotowanie i realizację przedsięwzięć. Proponowana zmiana polegająca na dodaniu w art. 7 nowego ust. 3a ma na celu uzupełnienie obowiązującej regulacji, która nie określa obecnie mechanizmu udzielania przez ministra właściwego do spraw transportu wsparcia finansowego. Zasadne jest zatem wprowadzenie do ustawy normy przyznającej temu ministrowi możliwość udzielania dotacji celowej podmiotom wskazanym w programie wsparcia, który może być ogłoszony przez tego ministra na podstawie art. 7 ust. 7 ustawy.

Ponadto minister właściwy do spraw kultury fizycznej otrzyma możliwość udzielenia dotacji celowej przeznaczonej na przygotowanie i realizację przedsięwzięć.

Zgodnie z obecnie obowiązującą ustawą podmioty realizujące przedsięwzięcia mogą otrzymywać dotację celową na ich przygotowanie i realizację z różnych źródeł i od różnych podmiotów, w tym dotację przeznaczoną na finansowanie lub dofinansowanie kosztów organizacji Igrzysk lub przygotowanie i realizację przedsięwzięć udzieloną przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej. Projektowana nowelizacja wprowadza możliwość udzielenia dotacji celowej przeznaczonej na przygotowanie i realizację przedsięwzięć przez ministra właściwego do spraw transportu. Przepisy art. 7 ust. 3 i 3a nie stanowią doszczegółowienia art. 7 ust. 2 i nie ograniczają przez to katalogu podmiotów, które mogą udzielać dotacji. Przepisy art. 7 ust. 3 i 3a wskazują wprost na wymienionych tam ministrów ze względu na fakt, że mogą oni ogłosić programy wsparcia przygotowania Igrzysk, o których mowa w art. 7 ust. 6 i 7. W 2021 r. minister właściwy do spraw kultury fizycznej nie udzielił żadnej dotacji spółce celowej oraz innym podmiotom na podstawie nowelizowanej ustawy. Mając powyższe na względzie, należy przyjąć, że zmiana okresu, w jakim minister właściwy do spraw kultury fizycznej będzie mógł udzielić dotacji (lata 2022 i 2023), ma charakter

porządkujący i została dostosowana do reguły wydatkowej określonej w art. 33 projektu ustawy.

Zmiany wprowadzone w art. 33 ustawy mają na celu zwiększenie maksymalnego limitu wydatków z budżetu państwa będącego skutkiem finansowym ustawy z 160 mln zł na 960 mln zł, w tym w roku 2022 do kwoty 536,6 mln zł oraz w roku 2023 do kwoty 423,4 mln zł. Jednocześnie zmienione przepisy zakładają, że odpowiedzialnym za monitorowanie wykorzystania limitu wydatków i wdrożenie mechanizmu korygującego będzie nie tylko minister właściwy do spraw kultury fizycznej, ale także minister właściwy do spraw transportu (w zakresie planowanych wydatków odpowiednio ministra właściwego do spraw kultury fizycznej oraz ministra właściwego do spraw transportu). Wprowadzane zmiany pozwalają uwzględnić w regule wydatkowej nie tylko wydatki przeznaczone na dotację ministra właściwego do spraw kultury fizycznej dla spółki celowej, o której mowa w art. 9 ustawy (utworzonej w celu przygotowania i realizacji przedsięwzięć oraz wykonywania zadań związanych z organizacją Igrzysk), ale także na wydatki ministra właściwego do spraw kultury fizycznej oraz ministra właściwego do spraw transportu w ramach ogłaszanych programów wsparcia przygotowania Igrzysk.

Ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Określenie takiego terminu, ze względu na przedmiot regulacji, nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt ustawy nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonywania konsultacji oraz uzgadniania z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Stosownie do art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162, z późn. zm.), projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowana ustawa nie podlega notyfikacji zgodnie z procedurą określoną w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o wsparciu przygotowania III Igrzysk Europejskich w 2023 roku</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Aktywów Państwowych</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Aktywów Państwowych Jacek Sasin</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Monika Olszewska, Dyrektor Biura Koordynacji Igrzysk Europejskich 2023, Tel. 22 695 84 93, e-mail: monika.olszewska@map.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 2022-02-14</p> <p>Źródło Inicjatywa własna</p> <p>Nr w Wykazie prac UD352</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem wprowadzanych zmian w ustawie z dnia 2 grudnia 2021 r. o wsparciu przygotowania III Igrzysk Europejskich w 2023 roku (Dz. U. poz. 2389), zwanej dalej „ustawą”, jest zapewnienie optymalnego finansowania Igrzysk zarówno przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej, jak i ministra właściwego do spraw transportu.

Zmiany wprowadzone w art. 33 ustawy mają na celu zwiększenie maksymalnego limitu wydatków z budżetu państwa będącego skutkiem finansowym ustawy z 160 mln zł na 960 mln zł, w tym w roku 2022 do kwoty 536,6 mln zł oraz w roku 2023 do kwoty 423,4 mln zł.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zmiana art. 7 ustawy ma na celu dodanie podstawy prawnej dla ministra właściwego do spraw transportu do udzielania dotacji celowej przeznaczonej na przygotowanie i realizację przedsięwzięć realizowanych w związku z Igrzyskami. W tym celu w art. 7 proponuje się dodanie nowego ust. 3a, zgodnie z którym w latach 2022 i 2023 minister właściwy do spraw transportu będzie mógł udzielić podmiotom wskazanym w programie określonym art. 7 ust. 7 ustawy dotacji celowej przeznaczonej na przygotowanie i realizację przedsięwzięć. Proponowana zmiana polegająca na dodaniu w art. 7 nowego ust. 3a ma na celu uzupełnienie obowiązującej regulacji, która nie określa obecnie mechanizmu udzielania przez ministra właściwego do spraw transportu wsparcia finansowego. Zasadne jest zatem wprowadzenie do ustawy normy przyznającej temu ministrowi możliwość udzielania dotacji celowej podmiotom wskazanym w programie wsparcia, który może być ogłoszony przez tego ministra na podstawie art. 7 ust. 7 ustawy. Ponadto minister właściwy do spraw kultury fizycznej otrzyma możliwość udzielenia dotacji celowej przeznaczonej na przygotowanie i realizację przedsięwzięć.

Wprowadzane zmiany pozwalają uwzględnić w regule wydatkowej nie tylko wydatki przeznaczone na dotację ministra właściwego do spraw kultury fizycznej dla spółki celowej, o której mowa w art. 9 ustawy (utworzonej w celu przygotowania i realizacji przedsięwzięć oraz wykonywania zadań związanych z organizacją Igrzysk), ale także na wydatki ministra właściwego do spraw kultury fizycznej oraz ministra właściwego do spraw transportu w ramach ogłaszanych programów wsparcia przygotowania Igrzysk.

Ponadto minister właściwy do spraw kultury fizycznej otrzyma możliwość udzielenia dotacji celowej przeznaczonej na przygotowanie i realizację przedsięwzięć.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na zakres ustawy przedstawienie rozwiązań międzynarodowych nie jest konieczne.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister Sportu i Turystyki	1	Informacja ogólnodostępna	Może udzielić dotacji celowej przeznaczonej na przygotowanie i realizację przedsięwzięć realizowanych w związku z Igrzyskami oraz monitoruje wykorzystanie limitów wydatków.
Minister Infrastruktury	1	Informacja ogólnodostępna	Może udzielić dotacji celowej przeznaczonej na przygotowanie i realizację przedsięwzięć realizowanych w

			związku z Igrzyskami oraz monitoruje wykorzystanie limitów.
Miasto Kraków	1	Informacja ogólnodostępna	Realizacja zadań wynikających z organizacji Igrzysk może wpłynąć na rozwój miasta.
Województwo Małopolskie	1	Informacja ogólnodostępna	Realizacja zadań wynikających z organizacji Igrzysk może wpłynąć na rozwój województwa.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt ustawy będzie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji (www.legislacja.gov.pl).

Projekt ustawy nie był przedmiotem konsultacji publicznych – dotyczy możliwości udzielania dotacji celowych przez Ministra Infrastruktury oraz Ministra Sportu i Turystyki i umożliwi wydatkowanie środków tym ministrom zgodnie z zasadniczym celem ustawy .

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2022 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	536,6	423,4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	960,0
budżet państwa	536,6	423,4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-536,6	-423,4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-960,0
budżet państwa	-536,6	-423,4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	<p>Przygotowanie i wykonanie przedsięwzięć będzie finansowane w szczególności ze środków:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) budżetu państwa ustalonych w ustawach budżetowych; 2) budżetów jednostek samorządu terytorialnego ustalonych w uchwałach budżetowych; 3) pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) oraz innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, niepodlegających zwrotowi. <p>Zadania związane z przygotowaniem przedsięwzięć na Igrzyska powinny być finansowane lub dofinansowane, co do zasady, w pierwszej kolejności w ramach środków zaplanowanych na ten cel w budżetach poszczególnych dysponentów części budżetowych oraz w rezerwach celowych budżetu państwa, jak również w ramach ogłaszanych przez ministerstwa programów.</p> <p>Minister właściwy do spraw kultury fizycznej może:</p> <ul style="list-style-type: none"> – udzielić dofinansowania wpłaty na rzecz Stowarzyszenia Europejskich Komitetów Olimpijskich z tytułu praw do organizacji Igrzysk, – ogłosić program wsparcia przygotowania Igrzysk, w zakresie realizacji przedsięwzięć, – udzielić spółce celowej dotacji celowej przeznaczonej na sfinansowanie lub dofinansowanie kosztów organizacji i promocji Igrzysk. <p>Szacowane wydatki z budżetu państwa wynoszą 610 mln zł (odpowiednio 292 mln zł w roku 2022 oraz 318 mln zł w roku 2023).</p>
---------------------	--

	<p>Minister właściwy do spraw transportu może ogłosić program wsparcia przygotowania Igrzysk w zakresie realizacji przedsięwzięć.</p> <p>Szacowane wydatki z budżetu państwa wynoszą 350 mln zł (odpowiednio 244,6 mln zł w roku 2022 oraz 105,4 mln zł w roku 2023).</p> <p>W związku z powyższym maksymalny limit wydatków z budżetu państwa będący skutkiem finansowym ustawy wynosi 960 mln zł (odpowiednio 536,6 mln zł w roku 2022 oraz 423,4 mln zł w roku 2023).</p>
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	-

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
Niemierzalne		-	-	-	-	-	-	-
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		-	-	-	-	-	-	-

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Projektowana ustawa nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana ustawa nie będzie miała trwałego i bezpośredniego wpływu na rynek pracy, niemniej jednak może wystąpić czasowe oddziaływanie związane z potrzebą zatrudnienia osób pracujących przy obsłudze zawodników, dziennikarzy

i kibiców, jak również w sektorze usług hotelarskich, gastronomicznych i transportowych. Będą to jednak tylko miejsca pracy uruchomione w okresie przygotowania i realizacji imprezy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> inne:	

Omówienie wpływu	Realizacja rozwiązań przewidzianych w projekcie ustawy wpłynie na sytuację i rozwój regionalny województwa małopolskiego i Miasta Krakowa dzięki możliwości budowy i modernizacji infrastruktury miejskiej i sportowej.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Większość zadań realizowanych w ramach projektowanej ustawy będzie realizowanych w latach 2022 i 2023.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.