



Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o samorządzie gminnym
oraz ustawy o samorządzie powiatowym.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Paulinę Matysiak.

(-) Rafał Adamczyk; (-) Magdalena Biejat; (-) Wiesław Buż; (-) Jacek Czerniak; (-) Marek Dyduch; (-) Agnieszka Dziemianowicz-Bąk; (-) Monika Falej; (-) Krzysztof Gawkowski; (-) Maciej Gdula; (-) Daria Gosek-Popiołek; (-) Arkadiusz Iwaniak; (-) Maciej Konieczny; (-) Przemysław Koperski; (-) Maciej Kopiec; (-) Katarzyna Kotula; (-) Katarzyna Kretkowska; (-) Paweł Krutul; (-) Anita Kucharska-Dziedzic; (-) Marcin Kulasek; (-) Robert Kwiatkowski; (-) Beata Maciejewska; (-) Paulina Matysiak; (-) Wanda Nowicka; (-) Robert Obaz; (-) Karolina Pawliczak; (-) Małgorzata Prokop-Paczkowska; (-) Marek Rutka; (-) Joanna Scheuring-Wielgus; (-) Małgorzata Sekuła-Szmajdzińska; (-) Joanna Senyszyn; (-) Anita Sowińska; (-) Wiesław Szczepański; (-) Andrzej Szejna; (-) Jan Szopiński; (-) Krzysztof Śmiszek; (-) Tomasz Trela; (-) Katarzyna Ueberhan; (-) Dariusz Wieczorek; (-) Zdzisław Wolski; (-) Anna Maria Żukowska.

U S T A W A

z dnia ... 2021 r.

o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o samorządzie powiatowym

Art. 1. W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, 1834) w art. 7 ust. 1 po pkt. 6a dodaje się pkt 6b w brzmieniu:

„6b) integracji cudzoziemców w społeczności lokalnej;”.

Art. 2. W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920, z 2021 r. poz. 1038, 1834) w art. 4 ust. 1 po pkt. 3a dodaje się pkt 3b w brzmieniu:

„3b) integracji cudzoziemców w społeczności lokalnej;”.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

1. Cel i potrzeba wydania ustawy, rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma zostać unormowana

Aktualnie w Polsce mieszka ponad 2 miliony cudzoziemców. Stanowi to około 5% całkowitej populacji. Pochodzą oni głównie z Ukrainy, ale także z innych krajów z różnych kręgów kulturowych: z Białorusi, Niemiec, Mołdawii, Rosji, Indii, Gruzji, Wietnamu, Turcji, Chin czy Bangladeszu. Od kilku lat Polska jest najbardziej popularnym kierunkiem migracji wśród państw Unii Europejskiej dla cudzoziemców spoza jej obszaru. Tempo migracji rośnie przy tym z roku na rok. W ciągu ostatnich dziesięciu lat liczba migrantów w Polsce wzrosła co najmniej pięciokrotnie. Przebywają oni przy tym w Polsce na podstawie różnych tytułów prawnych i z różnych powodów: od przyczyn ekonomicznych po przyczyny uzasadniające udzielenie im przez Polskę ochrony międzynarodowej. Można tutaj wskazać migrantów zarobkowych, studentów zagranicznych, członków rodzin cudzoziemców przebywających w Polsce, uchodźców, azylantów czy cudzoziemców, których pobyt w Polsce jest nielegalny.

W tym kontekście należy zwrócić uwagę, że Polska przez lata należała do społeczeństw najbardziej jednorodnych narodowościowo, etnicznie i językowo. Biorąc pod uwagę wzrost tempa migracji do Polski, ten stan rzeczy stanowi istotne wyzwanie społeczne. Niezbędne staje się bowiem stosowanie licznych i złożonych mechanizmów prawnych, ekonomicznych i społecznych zmierzających do integracji cudzoziemców z polskim społeczeństwem. Chodzi tu o doprowadzenie do sytuacji, w której funkcjonują oni w nim samodzielnie we wszystkich typowych rolach społecznych. Działania składające się na integrację obejmują więc w szczególności wyposażenie cudzoziemców w niezbędne kompetencje językowe, kulturowe, zawodowe i inne kompetencje społeczne. Podkreślić przy tym należy, że integracja cudzoziemców musi przebiegać przede wszystkim w społeczności lokalnej: w gminie i powiecie, w których oni mieszkają i zaspokajają swoje potrzeby społeczne, ekonomiczne i kulturalne.

Z tych powodów jednostki samorządu terytorialnego o charakterze lokalnym: gminy i powiaty oraz ich organy muszą zostać wyposażone w niezbędne zadania i kompetencje z zakresu integracji cudzoziemców w społeczności lokalnej. Biorąc pod uwagę powszechność zjawiska migracji, jej rosnące tempo i zwiększającą się liczbę cudzoziemców przebywających stale na terytorium Polski, zadania z tego zakresu powinny zostać określone jako zadania

własne gmin i powiatów. Wskazać bowiem należy, że zgodnie z art. 166 ust. 1 Konstytucji zadania własne jednostek samorządu terytorialnego to zadania publiczne służące zaspokajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej. Potrzeby te – określane także w ustawach samorządowych jako zbiorowe potrzeby wspólnoty samorządowej – stanowią zsumowane indywidualne potrzeby ludzi mieszkających na danym obszarze, które występują w sposób typowy i powtarzalny, a ich zaspokojenie umożliwia prawidłowe funkcjonowanie społeczności lokalnej jako zbiorowości, w której występują realne i powszechne więzi o charakterze społecznym, gospodarczym i kulturowym. Do takich potrzeb z pewnością zaś można zaliczyć integrację cudzoziemców w społeczności lokalnej. Celem niniejszego projektu ustawy jest więc dostosowanie do tego stanu rzeczy katalogu zadań własnych gmin i powiatów.

Projekt przewiduje dodanie do katalogu zadań własnych gmin i powiatów integracji cudzoziemców w społeczności lokalnej. Rozszerzenie katalogu zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego nie przekłada się na przypisanie im konkretnych środków prawnych, którymi mogą posługiwać się ich organy ani nie daje podstaw podejmowania działań władczo rozstrzygających o pozycji jednostki. Niemniej, określenie zadań jednostki samorządu terytorialnego w ustawie ma jednak istotne znaczenie prawne. Po pierwsze, zadania wskazują pewien zakres spraw, które powinny stanowić przedmiot zainteresowania jej organów, w których organy te powinny czuwać czy zbierać informacje. Po drugie, stanowią one wystarczającą podstawę, by organy jednostek samorządu terytorialnego podejmowały działania niewładcze w sprawach wyznaczonych treścią zadań: czynności społeczno-organizatorskich czy czynności cywilnoprawnych. W szczególności w aktualnym stanie prawnym przypisanie określonego zadania jako zadania własnego jednostce samorządu terytorialnego, o ile mieści się ono w sferze zadań publicznych objętych działalnością pożytku publicznego, umożliwia ich realizację na podstawie ustawy z 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057, z późn. zm.) we współpracy z organizacjami pozarządowymi, w tym w drodze ich zlecenia, i finansowanie ich ze środków publicznych. Po trzecie, zadania są wskazówką dla ustawodawcy, który powinien wyposażyć organy jednostki samorządu terytorialnego będące ich adresatami w konkretne kompetencje służące ich realizacji. W rezultacie więc określenie pewnej kategorii spraw jako zadania własnego jednostki samorządu terytorialnego daje jej organom podstawy do podejmowania samodzielnie lub we współpracy z innymi podmiotami działań niewładczych, przekazywania środków finansowych na te cele oraz rokuje rozszerzeniem katalogu prawnych form działania administracji, którymi w tych sprawach będą posługiwać się organy jednostek samorządu

terytorialnego w przyszłości. W ocenie projektodawców proponowana zmiana umożliwi osiągnięcie tych celów w odniesieniu do integracji cudzoziemców w społeczności lokalnej.

2. Różnice między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

W obowiązującym stanie prawnym w niewielkim zakresie przypisano organom gmin i powiatów zadania i kompetencje z zakresu pomocy cudzoziemcom i ich integracji. Są one przewidziane ustawą z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876, z późn. zm.). Mowa tu m.in. o udzielaniu cudzoziemcowi, który uzyskał w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą, pomocy mającej na celu wspieranie procesu jego integracji czy przyznawaniu i wypłacaniu cudzoziemcom zasiłków celowych oraz udzielaniu im schronienia, posiłku oraz niezbędnego ubrania. Wszystkie te zadania mają charakter zadań z zakresu administracji rządowej. W ocenie projektodawców nie dają one jednostkom samorządu terytorialnego i ich organom wystarczających podstaw do podejmowania dostosowanych do lokalnych potrzeb i uwarunkowań działań służących integracji cudzoziemców w społeczności lokalnej.

Projekt przewiduje dodanie do katalogu zadań własnych gmin i powiatów integracji cudzoziemców w społeczności lokalnej. W ten sposób gminy i powiaty uzyskają podstawę prawną do podejmowania samodzielnie lub we współpracy z innymi podmiotami działań niewładczych z zakresu integracji cudzoziemców oraz przekazywania środków finansowych na ten cel.

3. Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne. **Finansowanie**

Wejście w życie projektowanej ustawy przełoży się na osiągnięcie pożądaných skutków społecznych. Można spodziewać się, że dzięki działaniom organów jednostek samorządu terytorialnego na podstawie przepisów przewidzianych w projekcie większa liczba cudzoziemców szybciej uzyska pełną samodzielność we wszystkich typowych rolach społecznych, a w konsekwencji – społeczności lokalne, w których żyją cudzoziemcy, staną się bardziej spójne.

Projekt nie przełoży się na wzrost lub spadek sił popytu i podaży na żadnym rynku ani nie będzie miał wpływu na warunki podejmowania i prowadzenia działalności gospodarczej.

Projekt bezpośrednio nie przełoży się na wzrost lub spadek dochodów i wydatków budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Może on przełożyć się na wzrost wydatków budżetów gmin i powiatów, ale wyłącznie w zakresie, który mieści się w sferze ich samodzielności wydatkowej. Ewentualne wydatki na cele przewidziane w zadaniach własnych przewidzianych projektowaną ustawą nie mają bowiem charakteru obowiązkowego.

Wejście w życie projektowanej ustawy przełoży się na uzyskanie przez gminy i powiaty podstawy prawnej do podejmowania działań niewładczych z zakresu integracji cudzoziemców oraz przekazywania środków finansowych na ten cel.

4. Założenia podstawowych aktów wykonawczych

Projekt nie przewiduje upoważnień do wydawania aktów wykonawczych.

5. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej albo oświadczenie, że przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej. Oświadczenie o zgodności z Konstytucją RP

Projektowana ustawa nie jest objęta prawem Unii Europejskiej i nie podlega obowiązkowi notyfikacji do odpowiednich instytucji unijnych. W ocenie projektodawców proponowana ustawa jest zgodna z Konstytucją RP.

6. Wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców

Wejście w życie projektowanej ustawy nie wpłynie na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

7. Konsultacje społeczne

Projekt nie był poddany konsultacjom, ale uwzględnia postulaty przekazane przez zainteresowane środowiska.

Warszawa, 1 grudnia 2021 r.

BAS-WAPM-2829/21

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS
L.dz. DS. 1120.688.21(2)
Data wpływu01.12.2021r.....

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o samorządzie powiatowym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Paulina Matysiak)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2021 r. poz. 483, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy zakłada zmianę art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym¹ oraz art. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym². Projekt przewiduje wpisanie „integracji cudzoziemców w społeczności lokalnej” do zakresu zadań własnych gminy oraz do zakresu zadań publicznych powiatu o charakterze ponadgminnym.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii, o których mowa w projekcie.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Kwestie, o których mowa w projekcie ustawy, nie są przedmiotem regulacji prawa UE.

¹ Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 oraz poz. 1834.

² Dz. U. z 2020 r. poz. 920, ze zmianami.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o samorządzie powiatowym nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Autor:

Dorota Olejniczak
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Sobolewski

Przemysław Sobolewski

Warszawa, 1 grudnia 2021 r.

BAS-WAPM-2830/21

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. DS.1120.689.21

Data wpływu 01.12.2021r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o samorządzie powiatowym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Paulina Matysiak) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

Projekt ustawy zakłada zmianę art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym¹ oraz art. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym². Projekt przewiduje wpisanie „integracji cudzoziemców w społeczności lokalnej” do zakresu zadań własnych gminy oraz do zakresu zadań publicznych powiatu o charakterze ponadgminnym.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o samorządzie powiatowym **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo UE.**

Autor:

Dorota Olejniczak
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych



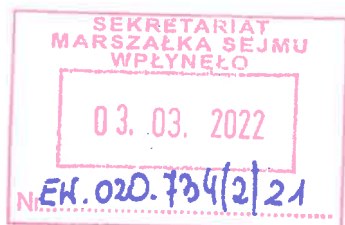
Przemysław Sobolewski

¹ Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 oraz poz. 1834.

² Dz. U. z 2020 r. poz. 920, ze zmianami.

Paulina Matysiak
Posłanka na Sejm RP

Warszawa, 3 marca 2022 r.



Szanowna Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu RP

Szanowna Pani Marszałek,

Na podstawie art. 36 ust 1a Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej,
jako przedstawicielka wnioskodawców wnoszę

**autopoprawkę do poselskiego projektu
ustawy o zmianie ustawy o samorządzie
gminnym oraz ustawy o samorządzie
powiatowym (EW-020-734/21).**

Autopoprawkę przekazuję w załączeniu.

Z poważaniem

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L.dz. SPS-WP.020.373.11.2021
Data wpływu SPS-WP.020.

Paulina Matysiak

Paulina Matysiak

Autopoprawka do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o samorządzie powiatowym (EW-020-734/21)

Pkt. 3 uzasadnienia nadać brzmienie:

„3. Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne. Finansowanie

Wejście w życie projektowanej ustawy przełoży się na osiągnięcie pożądaných skutków społecznych. Można spodziewać się, że dzięki działaniom organów jednostek samorządu terytorialnego na podstawie przepisów przewidzianych w projekcie większa liczba cudzoziemców szybciej uzyska pełną samodzielność we wszystkich typowych rolach społecznych, a w konsekwencji – społeczności lokalne, w których żyją cudzoziemcy, staną się bardziej spójne.

Projekt nie przełoży się na wzrost lub spadek sił popytu i podaży na żadnym rynku ani nie będzie miał wpływu na warunki podejmowania i prowadzenia działalności gospodarczej.

Projekt bezpośrednio nie przełoży się na wzrost lub spadek dochodów i wydatków budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Może on przełożyć się na wzrost wydatków budżetów gmin i powiatów, ale wyłącznie w zakresie, który mieści się w sferze ich samodzielności wydatkowej. Ewentualne wydatki na cele przewidziane w zadaniach własnych przewidzianych projektowaną ustawą nie mają bowiem charakteru obowiązkowego. Nie jest możliwe szczegółowe, dokładne wskazanie skutków finansowych tej ustawy w odniesieniu do budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Będą one bowiem zależeć od decyzji politycznych podejmowanych przez ich organy, dynamiki sytuacji migracyjnej oraz wielkości danej jednostki samorządu terytorialnego. Ostrożnie szacując, można jednak przyjąć, że wydatki z budżetów gmin i powiatów na cele związane z wejściem w życie projektowanej ustawy nie przekroczy 0,5% wydatków bieżących gminy lub powiatu w roku budżetowym.

Wejście w życie projektowanej ustawy przełoży się na uzyskanie przez gminy i powiaty podstawy prawnej do podejmowania działań niewładczych z zakresu integracji cudzoziemców oraz przekazywania środków finansowych na ten cel.”



SĄD NAJWYŻSZY
Rzeczypospolitej Polskiej

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego

Warszawa, 21 grudnia 2021 r.

BSA IV.022.52.2021

SECRETARIAT Z-OJ SZEFA KS
L.dz. DS.175.878.21
Data wpływu 23.12.2021r.

Pan
Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 6 grudnia 2021 r., SPS-WP.020.373.7.2021, uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy, działając na podstawie art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1904), nie zgłasza uwag do *poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o samorządzie powiatowym*, albowiem projektowany akt prawny nie jest aktem normatywnym, na podstawie którego orzekają i funkcjonują sądy powszechne, jak również nie ma on wpływu na sprawy należące do właściwości Sądu Najwyższego.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L. dz. SPS-WP.020.373.9.2021
Data wpływu 27.12.2021

Z poważaniem,

dr hab. Małgorzata Manowska

/pismo podpisane podpisem elektronicznym/



RZECZPOSPOLITA POLSKA

Warszawa, dnia 13.01. 2022 r.

PIERWSZY ZASTĘPCA
PROKURATORA GENERALNEGO
PROKURATOR KRAJOWY

1001-1.0280.132.2021

dot. SPS-WP.020.373.7.2021

Pan

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

SEKRETARIAT 2-OY SZEFANIS

L.dz. DS. 175.45.2022

Data wpływu: 18.01.2022r.

Szanowny Panie Ministrze

W odpowiedzi na pismo z dnia 6 grudnia 2021 r., nr SPS-WP.020.373.7.2021, dotyczące poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o samorządzie powiatowym, przekazanego Prokuratorowi Generalnemu do wyrażenia opinii w trybie art. 3 § 1 pkt 12 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. – Prawo o prokuraturze (Dz. U. z 2021 r. poz. 66, z późn. zm.), uprzejmie informuję, że nie przedstawiam opinii o tym projekcie, normującym problematykę leżącą poza zakresem zadań prokuratury.

z poważaniem


Bogdan Święczkowski

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS-WP.020.373.10.2021

Data wpływu 24.01.2022r.