



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja

Druk nr 2112
Warszawa, 7 marca 2022 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o finansach publicznych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Bożenę Żelazowską.

(-) Paweł Bejda; (-) Andrzej Grzyb; (-) Mieczysław Kasprzak; (-) Dariusz Klimczak; (-) Władysław Kosiniak-Kamysz; (-) Stefan Krajewski; (-) Dariusz Kurzawa; (-) Jan Łopata; (-) Mirosław Maliszewski; (-) Krzysztof Paszyk; (-) Jacek Protasiewicz; (-) Jarosław Rzepa; (-) Marek Sawicki; (-) Jacek Tomczak; (-) Piotr Zgorzelski; (-) Zbigniew Ziejewski; (-) Bożena Żelazowska.

Ustawa
z dnia 2022 r.
o zmianie ustawy o finansach publicznych

Art. 1

W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, 1236, 1535, 1773, 1927, 1981, 2054, 2270) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 249 ust. 4 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) pozostałe dotacje, zgodnie z ust. 5;”

2) w art. 249 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. W planie finansowym samorządowej jednostki budżetowej, innej niż urząd marszałkowski, starostwo powiatowe, urząd gminy, mogą być ujmowane dotacje związane z realizacją programów operacyjnych oraz inne dotacje, w tym udzielane na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadania publicznego organizacjom pozarządowym, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057, z późn. zm.) oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 tej ustawy.”

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Uzasadnienie

Przedmiotowy projekt ustawy dotyczy zmian w ustawie o finansach publicznych w zakresie umożliwienia udzielania dotacji z planu finansowego jednostek organizacyjnych samorządu województwa dla jednostek samorządu terytorialnego lub organizacji pożytku publicznego. Wprowadzenie zmiany umożliwi szybkie wsparcie finansowe ośrodków pomocy społecznej i organizacji pozarządowych, które będą udzielały bezpośredniego wsparcia uchodźcom z Ukrainy.

Jednym z podstawowych narzędzi mających na celu realizację polityki społecznej na szczeblu wojewódzkim jest udzielanie dotacji służących realizacji zadań ustawowych. Bezsprzeczne jest, że na gruncie art. 25 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268, z późn. zm.), jak i art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) oraz art. 11 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057, z późn. zm.) to zarząd województwa jest podmiotem udzielającym dotacji.

Kompetencja ta nie jest przypisana regionalnym ośrodkom polityki społecznej (dalej w skrócie: rops) jako jednostkom budżetowym nie posiadającym osobowości prawnej, nie będącym przy tym organami jednostki samorządu terytorialnego (samorządu województwa).

Projektodawcy w projekcie nie zmierzają do zmiany podmiotu udzielającego dotacji (dokonującego wyboru oferty i zawierającego umowę), lecz jedynie możliwości ujęcia w planie finansowym rops dotacji związanych z realizacją przypisanych mu zadań. Udzielenie dotacji to nie tylko wybór oferty oraz zawarcie umowy, ale także inne działania z tym związane. Temu ma służyć projektowana zmiana, umożliwiająca realizację przez rops szeregu czynności wynikających z zawarcia umowy dotacyjnej, w tym przygotowanie dyspozycji płatności oraz rozliczenie przekazanych środków finansowych.

Obecnie środki z tytułu dotacji udzielanych za pośrednictwem rops nie mogą być ujmowane w ich planach finansowych, lecz jedynie w planie finansowym urzędu marszałkowskiego, co w rezultacie czyni dysfunkcyjnym sposób realizowania zadań ustawowych przez rops/samorząd województwa. Aby prawidłowo wykonywać swoje obowiązki, rops musi być wyposażony w narzędzia, które efektywniej wdrażają politykę społeczną.

Projekt ustawy nie wpływa na budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy nie wpływa na budżet państwa.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 10 marca 2022 r.

BAS-WAPEiM-500/22

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. PS-WP.020.119.2022(2)

Data wpływu 11.03.2022 r.

Pani

Elżbieta Witek

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Bożena Żelazowska)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2021 r. poz. 483, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Wnioskodawcy proponują zmianę art. 249 ust. 4 i ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zmianami, dalej: ustawa). Zmieniane przepisy określają treść planów finansowych urzędów jednostek samorządu terytorialnego i określonych kategorii jednostek budżetowych.

Zgodnie z projektem w planie finansowym jednostek budżetowych innych niż urząd marszałkowski, starostwo powiatowe i urząd gminy, będą mogły zostać ujęte dotacje związane z realizacją programów operacyjnych oraz inne dotacje, w tym udzielane na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadania publicznego organizacjom pozarządowym, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057, ze zmianami) oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 tej ustawy.

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej nie obejmuje przedmiotu projektu ustawy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Przedmiot poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych nie jest objęty prawem UE.

Autor:

Ziemowit Cieślik

naczelnik wydziału

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Sobolewski

Przemysław Sobolewski

Warszawa, 10 marca 2022 r.

BAS-WAPEiM-501/22

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA MS

L.dz. DS.1120.118.2022

Data wpływu 11.03.2022

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu
– czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Bożena Żelazowska)
jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

Wnioskodawcy proponują zmianę art. 249 ust. 4 i ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zmianami, dalej: ustawa). Zmieniane przepisy określają treść planów finansowych urzędów jednostek samorządu terytorialnego i określonych kategorii jednostek budżetowych.

Zgodnie z projektem w planie finansowym jednostek budżetowych innych niż urząd marszałkowski, starostwo powiatowe i urząd gminy, będą mogły zostać ujęte dotacje związane z realizacją programów operacyjnych oraz inne dotacje, w tym udzielane na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadania publicznego organizacjom pozarządowym, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057, ze zmianami) oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 tej ustawy.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Autor:

Ziemowit Cieślik
naczelnik wydziału
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:
Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Sobolewski

Przemysław Sobolewski