



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSP.WPP.0640.45.2022.ML

Warszawa, 26 kwietnia 2022 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów stanowisko wobec poselskiego projektu ustawy:

- **o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2154).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Aktywów Państwowych do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Z poważaniem

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Stanowisko Rządu
wobec poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach
w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego
w Świnoujściu oraz niektórych innych ustaw
(druk sejmowy nr 2154)

I. Przedmiot projektu ustawy i istota projektowanej zmiany

Projektowana ustawa o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu oraz niektórych innych ustaw przewiduje zmiany w następujących ustawach:

- 1) ustawa z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu (Dz. U. z 2021 r. poz. 1836);
- 2) ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1376, z późn. zm.);
- 3) ustawa z dnia 10 lipca 2008 r. o odpadach wydobywczych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1972);
- 4) ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 2373, z późn. zm.);
- 5) ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2021 r. poz. 1420, z późn. zm.).

Istotą projektowanych zmian jest eliminacja barier administracyjnych i prawnych, które ograniczają możliwość dostosowania się przedsiębiorców działających w sektorze wydobywania ropy i gazu do otoczenia makroekonomicznego. Konieczność dostosowywania się spółek do nowych uwarunkowań jest bowiem szczególnie dużym wyzwaniem w prowadzeniu działalności regulowanej, w przypadku której zasady funkcjonowania przedsiębiorców są w daleko idącym zakresie określone sztywnymi regułami prawa administracyjnego. Z sytuacją taką mamy do czynienia między innymi w sektorze wydobywania ropy i gazu. Celem projektowanych przepisów jest zatem m.in. ułatwienie przenoszenia koncesji i innych decyzji administracyjnych przez podmioty gospodarcze działające na polskim rynku w ramach prowadzonych działań reorganizacyjnych, polegających na połączeniach lub podziałach spółek czy wydzieleniach przedsiębiorstw lub ich części.

II. Uwagi szczegółowe

Projektowana regulacja nie budzi wątpliwości. Obecnie obowiązująca centralna regulacja tzw. sukcesji uniwersalnej w postaci art. 494 § 2 lub art. 531 § 2 Kodeksu spółek handlowych jest dalece niewystarczająca dla potrzeb dokonywania przez przedsiębiorców prowadzących działalność koncesjonowaną takich działań reorganizacyjnych, jak połączenia lub podziały spółek. Wymusza ona każdorazowe badanie przez reorganizującego się przedsiębiorcę, czy w wyniku przeprowadzonego przez niego procesu dana koncesja czy decyzja nie wygaśnie, ze względu na przepisy szczególne, które nie przewidują przejścia koncesji na podmiot powstały w wyniku reorganizacji, lub z uwagi na treść konkretnej decyzji. Z kolei w przypadku działań reorganizacyjnych dotyczących wyodrębnienia przedsiębiorstwa lub jego zorganizowanej części należy każdorazowo badać, czy istnieje ustawowy tryb przenoszenia poszczególnych koncesji lub decyzji, a następnie przenosić je pojedynczo, w drodze szeregu postępowań administracyjnych. Rozwiązanie to jest niedostosowane w szczególności do potrzeb przedsiębiorców prowadzących swoją działalność gospodarczą na dużą skalę. W takim bowiem przypadku działanie reorganizacyjne wymuszałoby przeprowadzenie częstokroć kilkuset lub kilku tysięcy równoległych postępowań administracyjnych, często przy zróżnicowanej właściwości miejscowej i rzeczowej prowadzących je organów.

Projektowane zmiany doregulowują procedurę zarządzania koncesjami. Zakres ustaw zmienianych projektem obejmuje akty prawne zawierające przepisy niezbędne do prowadzenia działalności w sektorze poszukiwania, rozpoznawania i wydobywania kopalin, w tym również do prowadzenia wydobywania ropy naftowej i gazu ziemnego. Projektowana ustawa wyodrębnia bowiem decyzje i inne akty administracyjnoprawne, wydawane na podstawie ustaw zmienianych w niniejszym projekcie, funkcjonalnie powiązane z działalnością prowadzoną w sektorze poszukiwawczo-wydobywczym, i reguluje uproszczony tryb zmiany ich adresata.

Ponadto wprowadzenie konstrukcji „przejścia koncesji” (w projektowanym art. 36a ustawy Prawo geologiczne i górnicze) umożliwia sukcesję całego kompleksu koncesji regulowanych ustawą – Prawo geologiczne i górnicze oraz decyzji administracyjnych związanych z prowadzeniem działalności koncesjonowanej w drodze zgłoszenia składanego organowi koncesyjnemu (ministrowi właściwemu ds. środowiska), który w drodze decyzji może zgłosić sprzeciw do przejścia koncesji, np. w przypadku gdy przejście koncesji zagrażałoby interesowi publicznemu związanemu z bezpieczeństwem państwa, w tym z interesem surowcowym państwa.

Przedmiotowy projekt obejmuje również kompleksowe uregulowanie kwestii związanych z kontynuacją toczących się postępowań administracyjnych, których stroną stanie się podmiot, na który została przeniesiona koncesja, lub który z mocy odrębnych przepisów wstąpił w prawa wynikające z koncesji. Działanie takie jest korzystne zarówno dla podmiotów zainteresowanych zainicjowaniem procedury „przejęcia koncesji”, ale również dla prowadzących postępowania organów koncesyjnych, zapewniając możliwość kontynuacji postępowań administracyjnych, które na podstawie dotychczasowych przepisów podlegałyby umorzeniu.

W konsekwencji Rada Ministrów pozytywnie opiniuje przedłożony poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu oraz niektórych innych ustaw.