



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-60-22

Druk nr 2238
Warszawa, 10 maja 2022 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 i art. 123 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi projekt ustawy

- o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

Rada Ministrów uznała ww. projekt za pilny, ponieważ rozwiązania w nim zawarte będą miały bardzo istotne znaczenie dla zapewnienia szybkiego wsparcia dla obywateli Ukrainy na terytorium Polski przez rozwiązanie problemu związanego z poszukiwaniem przez nich ofert pracy.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Cyfryzacji.

Z poważaniem

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne

Art. 1. W ustawie z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. poz. 583, 682, 683, 684, 830 i 930) po art. 22 dodaje się art. 22a–22h w brzmieniu:

„Art. 22a. 1. Minister właściwy do spraw informatyzacji zapewnia funkcjonowanie systemu teleinformatycznego służącego do ułatwienia nawiązywania kontaktów między pracodawcami a poszukującymi pracy obywatelami Ukrainy, o których mowa w art. 22 ust. 1, w tym:

- 1) zapewnia ochronę przed nieuprawnionym dostępem do systemu teleinformatycznego;
- 2) zapewnia integralność danych w systemie teleinformatycznym;
- 3) zapewnia dostępność systemu teleinformatycznego dla podmiotów przetwarzających dane w tym systemie;
- 4) przeciwdziała uszkodzeniom systemu teleinformatycznego;
- 5) określa zasady bezpieczeństwa przetwarzanych danych, w tym danych osobowych;
- 6) określa zasady zgłoszenia naruszenia ochrony danych osobowych;
- 7) zapewnia rozliczalność działań dokonywanych na danych w systemie teleinformatycznym.

2. System teleinformatyczny, o którym mowa w ust. 1, zawiera funkcjonalności pozwalające na:

- 1) przetwarzanie, w tym wprowadzanie, gromadzenie i usuwanie ofert pracy;
- 2) przetwarzanie, w tym wprowadzanie, gromadzenie i usuwanie informacji dotyczących kompetencji i doświadczenia zawodowego;
- 3) dokonywanie analiz informacji, o których mowa w pkt 1 i 2, w celu przygotowania rekomendacji w zakresie dostępnych ofert pracy, odpowiednio do danych zgromadzonych w systemie.

3. Minister właściwy do spraw informatyzacji umożliwia obywatelom Ukrainy korzystanie z funkcjonalności systemu teleinformatycznego przy użyciu:

- 1) usługi online udostępnionej w tym systemie;
- 2) usługi udostępnionej w publicznej aplikacji mobilnej, o której mowa w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

4. Minister właściwy do spraw informatyzacji jest administratorem danych przetwarzanych w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w ust. 1.

Art. 22b. 1. Użytkownikiem systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 22a ust. 1, może być obywatel Ukrainy, o którym mowa w art. 22 ust. 1 pkt 1, który:

- 1) posiada numer PESEL nadany w trybie art. 4;
- 2) został uwierzytelniony w tym systemie:
 - a) w sposób określony w art. 20a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne albo
 - b) z wykorzystaniem wydanego mu certyfikatu, o którym mowa w art. 19e ust. 2a tej ustawy.

2. Użytkownikiem systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 22a ust. 1, może być obywatel Ukrainy, o którym mowa w art. 22 ust. 1 pkt 2, który został uwierzytelniony w tym systemie w sposób określony w ust. 1 pkt 2.

3. Korzystanie z systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 22a ust. 1, wymaga utworzenia w tym systemie przez obywatela Ukrainy profilu pracownika, stanowiącego wydzieloną część systemu, zawierającą zbiór danych identyfikujących pracownika z przyporządkowanymi zasobami systemu.

4. System teleinformatyczny, o którym mowa w art. 22a ust. 1, przyłączony jest do węzła krajowego identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w art. 21a ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1797).

Art. 22c. 1. Minister właściwy do spraw informatyzacji zapewnia w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 22a ust. 1, funkcjonalność pozwalającą na automatyczną weryfikację, czy użytkownik, o którym mowa w art. 22b ust. 1, posiada numer PESEL podany podczas tworzenia profilu pracownika.

2. Weryfikacja, o której mowa w ust. 1, polega na porównaniu danych wprowadzanych w procesie tworzenia profilu pracownika, o których mowa w art. 22e ust. 1 pkt 1 i 3, z danymi zawartymi w rejestrze PESEL.

3. Utworzenie profilu pracownika w systemie teleinformatycznym wymaga uzyskania pozytywnego wyniku weryfikacji.

Art. 22d. 1. Utworzenie przez obywatela Ukrainy profilu pracownika w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 22a ust. 1, oraz korzystanie z tego systemu jest dobrowolne.

2. Obywatel Ukrainy ma prawo do aktualizacji swoich danych albo do usunięcia z systemu teleinformatycznego profilu pracownika.

Art. 22e. 1. W systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 22a ust. 1, gromadzone są następujące dane:

- 1) imię (imiona) i nazwisko;
- 2) data urodzenia;
- 3) numer PESEL – w przypadku obywatela Ukrainy, o którym mowa w art. 22 ust. 1 pkt 1, w celu utworzenia jego profilu pracownika i weryfikacji, o której mowa w art. 22c;
- 4) wiek;
- 5) płeć;
- 6) obywatelstwo;
- 7) adres poczty elektronicznej;
- 8) numer telefonu;
- 9) wykształcenie;
- 10) kwalifikacje zawodowe;
- 11) przebieg dotychczasowego zatrudnienia.

2. Minister właściwy do spraw informatyzacji zapewnia w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 22a ust. 1, podmiotom, o którym mowa w art. 22f ust. 1, wgląd do danych, o których mowa w ust. 1:

- 1) pkt 1, 2 i 6–8, jeżeli obywatel Ukrainy wyraził zgodę na wgląd do tych danych;
- 2) pkt 4, 5 i 9–11.

Art. 22f. 1. Oferty pracy przetwarzane w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 22a ust. 1, mogą być wprowadzane, aktualizowane oraz usuwane z tego systemu przez:

- 1) pracodawców;
- 2) podmioty świadczące usługi związane z udostępnieniem ofert pracy;
- 3) podmioty świadczące usługi pośrednictwa między pracodawcami a osobami poszukującymi pracy.

2. Minister właściwy do spraw informatyzacji umożliwia dokonanie czynności, o których mowa w ust. 1, przy użyciu udostępnionej w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 22a ust. 1, usługi online lub usługi sieciowej.

3. Użytkownik usługi online, o której mowa w ust. 2, uwierzytelniany jest w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 22a ust. 1, w sposób określony w art. 20a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

Art. 22g. 1. Minister właściwy do spraw informatyzacji przetwarza w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 22a ust. 1, dane osobowe użytkowników tego systemu w zakresie niezbędnym do obsługi tego systemu oraz realizacji czynności, o których mowa w art. 22a ust. 2, a także do zapewnienia bezpieczeństwa teleinformatycznego i bezpieczeństwa obrotu prawnego.

2. Dane są przetwarzane przez okres 12 miesięcy od dnia ostatniej aktywności użytkownika w systemie. Po upływie tego okresu minister właściwy do spraw informatyzacji powiadamia użytkownika o zamiarze usunięcia jego danych. W przypadku dalszego braku aktywności użytkownika w terminie 30 dni od przesłania powiadomienia jego dane są usuwane niezwłocznie.

3. Dane są usuwane niezwłocznie po wystąpieniu okoliczności, o których mowa w art. 22d ust. 2.

Art. 22h. Minister właściwy do spraw informatyzacji udostępnia w Biuletynie Informacji Publicznej, na swojej stronie podmiotowej oraz w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 22a ust. 1, informacje o podstawie prawnej oraz warunkach organizacyjnych i technicznych korzystania z:

- 1) usług online, o których mowa w art. 22a ust. 3 pkt 1 oraz art. 22f ust. 2;
- 2) usługi, o której mowa w art. 22a ust. 3 pkt 2;
- 3) usługi sieciowej, o której mowa w art. 22f ust. 2.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2070) po art. 13a dodaje się art. 13aa w brzmieniu:

„Art. 13aa. Minister właściwy do spraw informatyzacji może podjąć działania mające na celu rozwój i wykorzystanie systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 22a ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. poz. 583, 682, 683, 684, 830, 930 i ...), do realizacji zadań publicznych po zasięgnięciu opinii ministra, w którego właściwości pozostają sprawy związane z realizacją tych zadań.”.

Art. 3. Minister właściwy do spraw informatyzacji określi w drodze komunikatu ogłaszanego w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej terminy:

- 1) uruchomienia systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 22a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1;
- 2) udostępnienia funkcjonalności, o których mowa w art. 22b ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Obywatele Ukrainy przebywający na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa napotykają trudności w znalezieniu pracy odpowiadającej ich kwalifikacjom. Rekomendowanym rozwiązaniem tego problemu jest utworzenie systemu teleinformatycznego służącego do ułatwienia nawiązywania kontaktów między pracodawcami a poszukującymi pracy. Rozwiązanie to będzie stanowić niewątpliwe wsparcie w znalezieniu stosownych ofert pracy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. W celu zapewnienia bezpieczeństwa prawnego niezbędne jest umocowanie prawne funkcjonowania ww. narzędzia akcie rangi ustawowej.

Projekt ustawy zakłada utworzenie przez ministra właściwego do spraw informatyzacji i zapewnienie funkcjonowania systemu teleinformatycznego służącego do ułatwienia nawiązywania kontaktów między pracodawcami a poszukującymi pracy obywatelami Ukrainy, o których mowa w art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. poz. 583, z późn. zm.), to jest zarówno obywateli Ukrainy, którzy przybyli na terytorium Rzeczypospolitej w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium ich państwa, jak i pozostałych obywateli Ukrainy legalnie przebywających na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Minister właściwy do spraw informatyzacji, będący administratorem danych przetwarzanych w systemie, odpowiadać będzie za zapewnienie zasad bezpieczeństwa i ochrony danych. W tym zakresie należy w szczególności wymienić następujące zadania ministra:

- 1) zapewnianie ochrony przed nieuprawnionym dostępem do systemu teleinformatycznego;
- 2) zapewnianie integralności danych w systemie teleinformatycznym;
- 3) zapewnianie dostępności systemu teleinformatycznego dla podmiotów przetwarzających dane w tym systemie;
- 4) przeciwdziałanie uszkodzeniom systemu teleinformatycznego;
- 5) określanie zasad bezpieczeństwa przetwarzanych danych, w tym danych osobowych;
- 6) określanie zasad zgłoszenia naruszenia ochrony danych osobowych;
- 7) zapewnianie rozliczalności działań dokonywanych na danych w systemie teleinformatycznym.

System teleinformatyczny zawierać będzie funkcjonalności pozwalające na:

- 1) przetwarzanie, w tym wprowadzanie, gromadzenie i usuwanie ofert pracy;
- 2) przetwarzanie, w tym wprowadzanie, gromadzenie i usuwanie informacji dotyczących kwalifikacji i doświadczenia zawodowego;
- 3) dokonywanie analiz informacji, o których mowa w pkt 1 i 2, w celu przygotowania rekomendacji w zakresie dostępnych ofert pracy, odpowiednio do danych zgromadzonych w systemie.

Dzięki wdrożeniu odpowiednich rozwiązań teleinformatycznych osoba zainteresowana będzie w stanie zmapować swoje kompetencje oraz potrzeby i uzyskać informację zwrotną dotyczącą ofert pracy i danych kontaktowych do potencjalnych pracodawców.

Osoba poszukująca pracy w celu wykorzystywania systemu będzie zakładała profil użytkownika, stanowiący wydzieloną część systemu, zawierającą zbiór danych identyfikujących pracownika z przyporządkowanymi zasobami systemu.

Minister właściwy do spraw informatyzacji umożliwi korzystanie z funkcjonalności systemu teleinformatycznego przy użyciu usług online dostępnych przez stronę internetową lub w ramach aplikacji mObywatel.

W celu zapewnienia pewności identyfikacji osób korzystających z systemu użytkownik systemu będzie uwierzytelniany w sposób określony w art. 20a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2070), czyli z wykorzystaniem środka identyfikacji elektronicznej wydanego w systemie identyfikacji elektronicznej przyłączonym do węzła krajowego identyfikacji elektronicznej w rozumieniu art. 21a ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1797) bądź z wykorzystaniem certyfikatu wydanego mu w publicznej aplikacji mobilnej (tzw. mObywatel) w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 roku o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

W celu zapewnienia realizacji ww. metody uwierzytelniania (logowania) użytkowników system zostanie przyłączony jest do węzła krajowego identyfikacji elektronicznej na podstawie przepisów ustawy bez konieczności składania wniosku o przyłączenie w trybie określonym w ustawie z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej.

W przypadku obywateli Ukrainy, którzy przybyli na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium ich państwa, dodatkowym wymogiem korzystania z systemu będzie podanie numeru PESEL nadanego w trybie art. 4 ustawy.

W odniesieniu do tej grupy użytkowników w systemie zapewniona będzie funkcjonalność pozwalająca na automatyczną weryfikację, czy taki użytkownik posiada numer PESEL podany podczas tworzenia profilu pracownika. Weryfikacja polegać na porównaniu danych wprowadzanych w procesie tworzenia profilu pracownika (imienia, nazwiska, numeru PESEL) z danymi zawartymi w rejestrze PESEL.

Utworzenie przez obywatela Ukrainy profilu pracownika w systemie teleinformatycznym oraz korzystanie z tego systemu będzie dobrowolne. Obywatel Ukrainy w dowolnym momencie będzie mógł zaktualizować swoje dane albo usunąć z systemu teleinformatycznego swój profil pracownika.

W systemie przetwarzane będą następujące dane imię (imiona) i nazwisko, data urodzenia, numer PESEL, wiek, płeć, obywatelstwo, adres poczty elektronicznej, numer telefonu, wykształcenie, kwalifikacje zawodowe i przebieg dotychczasowego zatrudnienia.

Przetwarzanie numeru PESEL będzie dotyczyć tylko obywatela Ukrainy, o którym mowa w art. 22 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, w celu utworzenia jego profilu pracownika i prawidłowej weryfikacji tej danej z rejestrem PESEL.

Wszystkie dane w systemie będą przetwarzane w ściśle określonych celach.

Wgląd do danych obejmujących wiek, płeć, wykształcenie, kwalifikacje zawodowe i przebieg zatrudnienia będą posiadać podmioty zamieszczające w systemie oferty pracy, czyli:

- 1) pracodawcy;
- 2) podmioty świadczące usługi związane z udostępnieniem ofert pracy,
- 3) podmioty świadczące usługi pośrednictwa między pracodawcami a osobami poszukującymi pracy.

W przypadku pozostałych danych ww. podmioty uzyskają dostęp do nich wyłącznie po udzieleniu zgody przez użytkownika.

Wgląd będzie możliwy przy użyciu udostępnionej w systemie usługi online lub usługi sieciowej. Skorzystanie z usługi online będzie wymagało uprzedniego uwierzytelnienia

w sposób określony w art. 20a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

Dane osobowe użytkowników tego systemu będą przetwarzane w zakresie niezbędnym do obsługi tego systemu oraz zapewnienia możliwości korzystania z udostępnionych funkcjonalności systemu, a także do zapewnienia bezpieczeństwa teleinformatycznego i bezpieczeństwa obrotu prawnego.

Okres przetwarzania danych zostanie ograniczony do 12 miesięcy od dnia ostatniej aktywności użytkownika w systemie. Po upływie tego okresu minister właściwy do spraw informatyzacji powiadomi użytkownika o zamiarze usunięcia jego danych. W przypadku dalszego braku aktywności użytkownika w terminie 30 dni od przesłania powiadomienia jego dane zostaną niezwłocznie usunięte.

Dane będą niezwłocznie usuwane również w przypadku osoby, która usunie swój profil pracownika.

Minister właściwy do spraw informatyzacji udostępni w Biuletynie Informacji Publicznej, na swojej stronie podmiotowej oraz w systemie informacje o podstawie prawnej oraz warunkach organizacyjnych i technicznych korzystania z usług, o których mowa w ustawie, co ma na celu w szczególności zapewnienie przejrzystości funkcjonowania i korzystania z systemu.

W projekcie ustawy zaproponowano również zmianę w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne. Dodawany przepis stanowić będzie postawę prawną dla ministra właściwego do spraw informatyzacji do podjęcia działań mających na celu wykorzystanie i rozwój systemu, o którym mowa w projektowanym art. 22a ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. Przepis ma na celu stworzenie podstaw do prowadzenia prac rozwojowych w celu umożliwiających szersze, zarówno podmiotowo, jak i przedmiotowo, wykorzystanie systemu w oparciu o doświadczenia i pojawiające się nowe potrzeby dotyczące realizacji zadań publicznych. Dla podjęcia takich działań niezbędne będzie uzyskanie opinii ministra, w którego właściwości pozostają sprawy związane z realizacją tych zadań, co zapewni pozyskanie odpowiednich informacji przed ministrami prowadzącymi system w zakresie dotyczącym zadań publicznych, których realizacja mogłaby być docelowo wspierana przez system.

Terminy uruchomienia systemu i funkcjonalności określi w drodze komunikatu ogłaszanego w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej minister właściwy do spraw informatyzacji. Takie uregulowanie zapewni konieczną elastyczność harmonogramu działań i możliwość bieżącego reagowania na okoliczności podejmowania tych działań. Ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Powyższy termin nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego i jest niezbędny z uwagi na konieczność pilnego wejścia w życie proponowanych regulacji.

Projekt skierowano do rozpatrzenia w trybie odrębnym zgodnie z § 98 w związku z § 99 pkt 3 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), tj. pominięciem uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania, rozpatrzenia przez komitety właściwe do rozpatrywania określonych kategorii spraw, rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów, rozpatrzenia przez Komisję Prawniczą oraz potwierdzenia projektu przez Stały Komitet Rady Ministrów.

OSR projektu nie był oceniany w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projekt ustawy nie jest niezgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt ustawy nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Kancelaria Prezesa Rady Ministrów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Janusz Cieszyński, Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aleksander Dumański, Dyrektor Departamentu Rozwoju Usług KPRM</p>	<p>Data sporządzenia 09.05.2022</p> <p>Źródło: Inne</p> <p>Nr w wykazie prac UD389</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obywatele Ukrainy przebywający na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa napotykają trudności w znalezieniu pracy odpowiadającej ich kwalifikacjom. Nie istnieje obecnie zbiór informacji dotyczący kwalifikacji zawodowych obywateli Ukrainy, który mógłby służyć pracodawcom do znalezienia pracowników o pożądanym profilu.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest utworzenie systemu teleinformatycznego służącego do ułatwienia nawiązywania kontaktów między pracodawcami a poszukującymi pracy. Rozwiązanie to będzie stanowić niewątpliwe wsparcie w znalezieniu stosownych ofert pracy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

W celu zapewnienia bezpieczeństwa prawnego niezbędne jest określenie zasad funkcjonowania ww. narzędzia akcie rangi ustawowej.

Projekt ustawy zakłada utworzenie przez ministra właściwego do spraw informatyzacji i zapewnienie funkcjonowania ww. systemu teleinformatycznego zawierającego funkcjonalności pozwalające na:

- 1) przetwarzanie, w tym wprowadzanie, gromadzenie i usuwanie ofert pracy;
- 2) przetwarzanie, w tym wprowadzanie, gromadzenie i usuwanie informacji dotyczących kompetencji i doświadczenia zawodowego;
- 3) dokonywanie analiz informacji, o których mowa w pkt 1 i 2, w celu przygotowania rekomendacji w zakresie dostępnych ofert pracy, odpowiednio do danych zgromadzonych w systemie.

Oferty pracy, przetwarzane w systemie teleinformatycznym, będą mogły być wprowadzane, aktualizowane oraz usuwane z tego systemu przez pracodawców, podmioty świadczące usługi związane z udostępnieniem ofert pracy oraz podmioty świadczące usługi pośrednictwa między pracodawcami a osobami poszukującymi pracy.

Dzięki wdrożeniu ww. rozwiązań teleinformatycznych osoba poszukująca pracy będzie w stanie zmapować swoje kompetencje oraz potrzeby i uzyskać informację zwrotną dotyczącą ofert pracy i danych kontaktowych do potencjalnych pracodawców.

Przewiduje się również rozwój systemu, w zależności od diagnozowanych potrzeb, przy czym z uwagi na konieczność przeprowadzenia prac analitycznych i developerskich w tym zakresie funkcjonalności będą udostępniane sukcesywnie.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
minister właściwy do spraw informatyzacji	1	Dane ogólnodostępne	Organ odpowiedzialny za utworzenie rozwiązania
obywatele Ukrainy przebywający na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej posiadający numer PESEL	ok. 515 000	Informacja o liczbie nadanych osobom dorosłym numerów PESEL, dane.gov.pl	Ułatwienie dostępu do ofert pracy adekwatnych do zapotrzebowania

Pracodawcy	ok. 68 000 przedsiębiorstw zatrudniających 10+ osób	GUS, Działalność przedsiębiorstw niefinansowych w 2020 roku	Pozyskanie nowego kanału komunikacji z potencjalnymi kandydatami do pracy
------------	---	---	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt skierowano do rozpatrzenia w trybie odrębnym zgodnie z § 98 w związku z § 99 pkt 3 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), tj. z pominięciem uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania, rozpatrzenia przez komitety właściwe do rozpatrywania określonych kategorii spraw, rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów, rozpatrzenia przez Komisję Prawniczą oraz potwierdzenia projektu przez Stały Komitet Rady Ministrów.

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny” zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Wszystkie koszty działania systemu zostaną sfinansowane w ramach limitu dla części 27 – Informatyzacja.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt będzie realizowany w formule nieodpłatnej współpracy z partnerami, którzy realizują działania na rzecz obywateli Ukrainy w ramach swoich działań CSR. Ewentualne niewielkie koszty dostosowania systemów państwowych zostaną pokryte w ramach obowiązujących umów.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						

W ujęciu niepieniężnym	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	System poprawi możliwości zdobycia wykwalifikowanych pracowników firmom z sektora MŚP.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak bezpośredniego wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Projekt ustawy nie ma wpływu na zmianę obciążeń regulacyjnych.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Pozytywny wpływ na rynek prac. Dzięki przewidzianym w ustawie rozwiązaniom więcej osób będzie mogło znaleźć pracę.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		
<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:		
<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		
Omówienie wpływu	Projekt pozostaje bez wpływu na wskazane obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie dotyczy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		