



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IX kadencja

**Druk nr 2324**  
Warszawa, 3 marca 2022 r.

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Małgorzatę Tracz.

(-) Piotr Adamowicz; (-) Borys Budka; (-) Konrad Fryszak; (-) Kinga Gajewska; (-) Marta Golbik; (-) Agnieszka Hanajczyk; (-) Klaudia Jachira; (-) Maria Małgorzata Janyska; (-) Marcin Kierwiński; (-) Zbigniew Konwiński; (-) Iwona Maria Kozłowska; (-) Maciej Lasek; (-) Katarzyna Lubnauer; (-) Dorota Niedziela; (-) Małgorzata Niemczyk; (-) Jakub Rutnicki; (-) Krystyna Sibińska; (-) Małgorzata Tracz; (-) Witold Zembaczyński; (-) Urszula Zielińska.

## U S T A W A

z dnia ...

### **o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw<sup>1)</sup>**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 20 maja 2016 roku o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 724) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 po pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) gmina sąsiadująca z elektrownią wiatrową – gmina, której obszar wchodzi w strefę określoną w prognozie oddziaływania lub znajduje się w odległości mniejszej niż 500 metrów od planowanej elektrowni wiatrowej.”;

2) art. 4 otrzymuje brzmienie:

„Art. 4. 1. W przypadku lokalizowania, budowy i przebudowy elektrowni wiatrowej odległość tej elektrowni od budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszkalnej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, nie może być mniejsza niż 500 metrów.

2. Plan miejscowy, na podstawie którego lokalizowana jest elektrownia wiatrowa określa odległość elektrowni wiatrowej od budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszkalnej, w skład którego wchodzi funkcja mieszkalna, nie mniejszą niż wynikająca z prognozy oddziaływania na środowisko sporządzonej do projektu tego planu miejscowego z zastrzeżeniem w ust. 1.

3. W przypadku lokalizowania i budowy budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszkalnej, w skład którego wchodzi funkcja mieszkaniowa, odległość tego budynku od elektrowni wiatrowej jest nie mniejsza niż odległość określona w ust 1., chyba że budynek lokalizowany jest na podstawie planu miejscowego, który może ustanowić inną odległość tego budynku od elektrowni wiatrowej na podstawie prognozy oddziaływania na środowisko sporządzonej do projektu tego planu.

4. W przypadku odbudowy, rozbudowy, nadbudowy, przebudowy, montażu, remontu budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszkalnej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, lub zmiany sposobu użytkowania części takiego

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, ustawę z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw

budynku, odległość budynku od elektrowni wiatrowej może być mniejsza od określonej w ust 1.”;

3) w art. 5:

a) w ust. 1 pkt skreśla się pkt 2,

b) ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) miejscem posadowienia elektrowni wiatrowej, albo”,

c) skreśla się ust. 3;

4) w art. 6 skreśla się pkt 1 i 6;

5) po art. 6 dodaje się art. 6a i 6b w brzmieniu:

„Art. 6a. 1. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) gminy, w której lokalizowana jest elektrownia wiatrowa oraz gminy sąsiadująca z elektrownią wiatrową, ogłasza przez obwieszczenie zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie internetowej ,na tablicy ogłoszeń w siedzibie właściwego urzędu gminy, a także w inny sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości, informację o podjęciu uchwały w sprawie przestąpienia do sporządzania planu miejscowego w gminie, w której jest lokalizowana ta elektrownia wiatrowa.

2. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) opracowując projekt planu miejscowego określającego lokalizację elektrowni wiatrowej występuje o opinie o projekcie tego planu do wójta (burmistrza, prezydenta miasta) sąsiadującej z elektrownią wiatrową, zgodnie z art. 17 pkt 6) lit. a) ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym o ile wystąpią przesłanki opisane w Art. 2 ust. 2 pkt 3 ustawy.

3. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) gminy, w której lokalizowana jest elektrownia wiatrowa, wyznacza termin na przedstawienie opinii, o której mowa w ust. 2 nie krótszy niż 45 dni. Przepis art. 25 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stosuje się odpowiednio”;

6) w art. 7:

a) w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) sporządza się dla obszaru położonego w granicach gminy, w której lokalizowana jest elektrownia wiatrowa, znajdującego się w promieniu równym nie mniejszym niż odległość określona w art. 4 ust. 1, a jeżeli obszar wynikający z prognozy oddziaływania na środowisko jest większy to dla tego obszaru.”,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. W przypadku gdy zasięg oddziaływań elektrowni wiatrowej, określony w prognozie oddziaływania na środowisko, sporządzonej na potrzeby projektu

planu miejscowego, wykracza poza granice gminy, w której lokalizowana jest elektrownia wiatrowa, gmina sąsiadująca z elektrownią wiatrową uczestniczy w procesie opiniowania tego planu.”;

7) po art. 7c dodaje się art. 7d w brzmieniu:

„Art. 7d. Elektrownia wiatrowa, w tym jej elementy techniczne, jest eksploatowana w sposób zapewniający bezpieczeństwo dla otoczenia oraz ograniczający potencjalne wystąpienia niekorzystnych oddziaływań na środowisko oraz ludność, w tym zdrowie i warunki życia ludzi, o których mowa w art. 62 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283, 284, 4322 i 471).”;

8) po rozdziale 2 dodaje się rozdział 2a w brzmieniu:

#### „Rozdział 2a

#### **Tymczasowe zasady lokalizowania elektrowni wiatrowych i budynków**

**Art. 8a.** Jeżeli w planie miejscowym, o którym mowa w art. 12 ust. 2 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, przewiduje się lokalizację elektrowni wiatrowej, organ administracji architektoniczno-budowlanej odmawia wydania pozwolenia na budowę, a organ prowadzący postępowanie w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach odmawia zgody na realizację przedsięwzięcia, jeżeli ta inwestycja nie spełnia wymogu zachowania minimalnej odległości 500 metrów od budynku mieszkalnego lub budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa.

**Art. 8b.** 1. Jeżeli w planie miejscowym, o którym mowa w art. 12 ust. 2 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą przewiduje się lokalizację budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, organ administracji architektoniczno-budowlanej odmawia wydania pozwolenia na budowę lub, w przypadku zgłoszenia, wnosi sprzeciw, jeżeli ta inwestycja nie spełnia wymogu zachowania minimalnej odległości, o której mowa w art. 4 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

2. Jeżeli w planie miejscowym, o którym mowa w art. 12 ust. 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, przewiduje się lokalizację budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, a lokalizacja takiego budynku wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, organ prowadzący postępowanie w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

odmawia zgody na realizację przedsięwzięcia, jeżeli ta inwestycja nie spełnia wymogu zachowania minimalnej odległości, o której mowa w art. 4 brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

**Art. 8c.** W przypadku decyzji WZ wydanej na podstawie przepisów, o których mowa art. 12 ust. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, organ administracji architektoniczno-budowlanej odmawia wydania pozwolenia na budowę lub, w przypadku zgłoszenia, wnosi sprzeciw, a jeżeli lokalizacja takiego budynku wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, organ prowadzący postępowanie w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach odmawia zgody na realizację przedsięwzięcia, jeżeli ta inwestycja nie spełnia wymogu zachowania minimalnej odległości, o której mowa w art. 4 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.";

9) Rozdział 4 otrzymuje brzmienie:

#### „Rozdział 4

#### **Przepisy przejściowe i końcowe**

**Art. 12.** 1. Studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, studia ramowe uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego związku metropolitalnego oraz plany zagospodarowania przestrzennego województwa, uchwalone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, zachowują ważność.

2. Plany miejscowe obowiązujące w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy zachowują moc.

3. Postanowień studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, studiów ramowych uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego związku metropolitalnego oraz planów zagospodarowania przestrzennego województwa, określających wymóg zachowania minimalnej odległości elektrowni wiatrowej od budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa nie stosuje się o ile odległość ta jest większa niż określona w Art. 4 niniejszej ustawy.

4. Do projektu studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, studiów ramowych uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego związku metropolitalnego oraz planów zagospodarowania przestrzennego województwa albo ich zmian, stosuje się przepisy w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

5. Do projektów planów miejscowych albo projektów ich zmian, stosuje się przepisy w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

**Art. 13.** Przepisy niniejszej ustawy stosuje się do postępowań, prowadzonych w stosunku do elektrowni wiatrowych w sprawie wydania pozwolenia na budowę oraz w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

**Art. 14.** 1. Pozwolenia na budowę dotyczące budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, zachowują moc.

2. Postępowania w sprawie wydania pozwolenia na budowę dotyczące budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, wszczęte i niezakończone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, prowadzi się na podstawie przepisów dotychczasowych.

3. Zgłoszenia budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, w stosunku do których organ przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy nie wniósł sprzeciwu, pozostają skuteczne.

4. Do zgłoszeń budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, dokonane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, dla których do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy nie upłynął termin na wniesienie sprzeciwu, stosuje się przepisy dotychczasowe.";

10) uchyla się art. 15;

11) uchyla się art. 17.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2021 r. poz. 247) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 62 po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. W ramach oceny oddziaływania przedsięwzięcia dla elektrowni wiatrowej na środowisko oraz ludność, w tym zdrowie i warunki życia ludzi, w zakresie opisanym w ust. 1, określa się, analizuje oraz ocenia, w szczególności zasięg oddziaływania akustycznego, w tym skumulowanego oddziaływania akustycznego zespołu elektrowni wiatrowych.”;

2) art. 77 ust 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Do uzgodnienia i opinii, o których mowa w ust 1 pkt 1, 2 i 3, nie stosuje się przepisów art. 106 § 3 i 6 Kodeksu postępowania administracyjnego.”.

**Art. 3.** W ustawie z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2021 poz. 2376 i Dz. U. 2022 poz. 467) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 w pkt 5, w dodawanym art. 4d wyrazy „31 marca 2022 r.” zastępuje się wyrazami „31 grudnia 2023 r.”;

2) art. 9 otrzymuje brzmienie:

**"Art. 9.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r., z wyjątkiem przepisów:

1) art. 4d ust. 2–5 ustawy zmienianej w art. 1 i art. 8, które wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia;

2) art. 2 pkt 27b i 29b, art. 4 ust. 1a pkt 2, ust. 1c, 1d, ust. 2 pkt 3, ust. 2b–2d, ust. 3–4c, ust. 6–13a, art. 4a ust. 1, 3–7, art. 4b ust. 2, 3 i 11, art. 4c, art. 5 ust. 1a–1c, 2–6, art. 6a ust. 1 pkt 1 lit. a, art. 18a, art. 22a, art. 40 ust. 1a–1b, 1d, art. 4b ust. 2, 3 i 11, art. 4c, art. 5 ust. 1a–1c, 2–6, art. 6a ust. 1 pkt 1 lit. a, art. 18a, art. 22a, art. 40 ust. 1a–1b, 1d, ustawy zmienianej w art. 3, które w zakresie, w jakim dotyczą prosumenta wirtualnego energii odnawialnej w rozumieniu art. 2 pkt 27b ustawy zmienianej w art. 1, wchodzi w życie z dniem 2 lipca 2024 r.”.

**Art. 4.** Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

### 1. Cel wydania ustawy i rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana

Niniejsza ustawa ma zapewnić radykalne przyspieszenie transformacji energetycznej w Polsce. Transformacji koniecznej już nie tylko ze względu na postępujący kryzys klimatyczny i zobowiązania międzynarodowe zaciągnięte przez Rzeczpospolitą Polską, ale w obecnych uwarunkowaniach międzynarodowych przede wszystkim ze względu na potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa i samowystarczalności energetycznej Polski.

Polska potrzebuje radykalnie szybkiego odejścia od paliw kopalnych, z których wszystkie (węgiel, ropa, gaz) pochodzą z importu, z tego znaczna część z Federacji Rosyjskiej. Polityka oparta o paliwa kopalne to polityka zależności Polski od Rosji, to polityka transferowania setek miliardów złotych w ręce zbrodniczego reżimu, który stanowi zagrożenie dla Rzeczypospolitej i jej sąsiadów. Dla całego wolnego świata. W tych uwarunkowaniach kluczowym jest jak najszybsze odcięcie zbrodniczego rosyjskiego systemu od źródeł finansowania i zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego Polski.

Najprostszą i najszybszą metodą odchodzenia od paliw kopalnych jest budowanie mocy odnawialnych źródeł energii. Bez skomplikowanych procedur i trudnych technologii moce te mogą powstawać z dnia na dzień, uwalniając stopniowo Rzeczpospolitą od uzależnienia energetycznego od Rosji.

Obecnie na drodze do szybkiego budowania mocy odnawialnych źródeł energii stoją dwie główne bariery.

Po pierwsze: niekorzystny sposób rozliczania nadwyżek energii pozyskiwanej z fotowoltaiki ze sprzedawcami energii, przewidziany ustawą zmienianą, która ma wejść w życie od 1 kwietnia 2022 roku, który radykalnie obniży ilość nowo powstających instalacji prosumenckich. Z tych względów, aby radykalnie przyspieszyć proces powstawania instalacji prosumenckich, proponuje się przywrócenie dotychczasowych, korzystnych dla prosumentów rozwiązań.

Po drugie: w zakresie elektrowni wiatrowych, zmieniana ustawa spowodowała tzw. zasadą 10H praktyczne zatrzymanie rozwoju energetyki wiatrowej na lądzie. Nie ma żadnej potrzeby tak radykalnej ingerencji ustawodawcy w dopuszczalne odległości siłowni wiatrowych od zabudowań. Postuluje się, aby zmniejszyć ograniczenia odległości elektrowni

wiatrowych od zabudowań z 10-krotności ich wysokości od budynków mieszkalnych i terenów cennych przyrodniczo (tzw. zasada 10 H) do 500 metrów oraz w dalszym ciągu zachować wymóg lokalizacji elektrowni wiatrowej przez władze gminy w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego. To z jednej strony zapobieże chaotycznemu powstawaniu takich instalacji w niepożądanych miejscach. Z drugiej, zapewni lokalnej społeczności udział w procesie powstawania zasad lokalizacji takich siłowni. Wreszcie w ramach procedur uzgodnieniowych przewidzianych w przepisach o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zapewnione zostaną konieczne standardy ochrony przyrody i środowiska.

Pora uwolnić polski wiatr i polskie słońce, których energia da nam niezależność energetyczną od Rosji, a także pozwoli spełnić międzynarodowe zobowiązania, dotyczące redukcji emisji i ochrony klimatu.

## **2. Proponowane przepisy**

Projektodawca proponuje w art. 1 dokonać zmian w ustawie z dnia 20 maja 2016 roku o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (dalej: “ustawa odległościowa”) wprowadzającą zasadę 10H, która zakazuje lokalizowania i budowania elektrowni wiatrowych w odległości mniejszej niż dziesięciokrotność wysokości elektrowni wiatrowej od najbliższych zabudowań. Zmiana obecnej ustawy odległościowej zlikwiduje ww. zasadę 10H z porządku prawnego, odblokowując na nowo rozwój lądowej energetyki wiatrowej w Polsce. W celu realizacji wyżej wymienionych założeń, proponuje się dokonanie:

- zmiany przepisu art. 4 ust. 1 ustawy w zakresie minimalnej odległości budynków mieszkalnych oraz obiektów chronionych akustycznie. Proponuje się aby o odległości pomiędzy elektrownią wiatrową a ww. obiektami decydowały organy gminy uwzględniając zasięg akustycznego oddziaływania elektrowni wiatrowej z zachowaniem minimalnej odległości wyznaczonej na 500 metrów .
- zmiany przepisu art. 4 ust. 2 ustawy z którego wynika, że lokalizowana elektrownia wiatrowa, może być w odległość większej niż określona w ust 1 od budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa jeśli wynika to z prognozy oddziaływania na środowisko sporządzonej do projektu tego planu miejscowego.
- zmiany przepisu art. 4 ust 3 – przepis umożliwiający budowę budynków mieszkalnych lub z funkcją mieszkaniową w odległości mniejszej niż określona w ust 1 Art. 4 jeśli w procesie powstawaniu miejscowego planu zostanie stwierdzone, iż planowany lub

istniejący wiatrak nie oddziałuje negatywnie na planowaną budowę budynku mieszkalnego lub z funkcją mieszkalną.

- dodanie w art. 4 ust 4 – przepis umożliwia odblokowanie możliwości rozbudowy, remontu, przebudowy itp. budynków mieszkalnych lub z funkcją mieszkalną, które w wyniku wprowadzenia przepisów ustawy w obecnym kształcie uniemożliwiają dokonywanie odtwarzania lub remontowania takich budynków skazując obecnych użytkowników na konieczność zmiany miejsca zamieszkania.
- zmiany art. 5 ustawy, w zakresie sposobu wyznaczania miejsc, w których dopuszcza się budowę elektrowni wiatrowych opisano sposób liczenia odległości opisanej w art. 4 ust. 1.
- zmiana art. 6 i wykreślenie ust. 1 oraz 6 jest konsekwencją, iż lokalizowanie nowych turbin wiatrowych będzie dokonywane tylko w oparciu o miejscowy plan uchwalany w gminie. Proponuje się wykreślenie wojewody jako organu, który miałby wpływ na wyznaczanie miejsc, w których możliwe byłyby inwestycje związane z budową nowych elektrowni wiatrowych.
- dodanie art. 6a ust. 1-3 w zakresie prowadzenia konsultacji w ramach procedury uchwalania miejscowego planu wraz z wójtem gminy sąsiadującej (gmina sąsiadująca z elektrownią wiatrową – gmina, której obszar wchodzi w strefę określoną w prognozie oddziaływania lub znajduje się w odległości mniejszej niż 500 metrów od planowanej elektrowni wiatrowej)
- zmiany art. 7 ustawy, w zakresie zawartości opracowania planu miejscowego zagospodarowania terenu, proponuje się by plan miejscowy określał zakaz lokalizacji budynków mieszkalnych lub budynków z funkcją mieszkalną w obszarze określonym w art. 4 ust 1 lub maksymalny obszar wskazany w prognozie oddziaływania na środowisko jeśli obszar ten jest większy od obszaru określonego w art. 4 ust 1.
- dodaje się art. 7d mówiący o dostępie do informacji publicznej w zakresie eksploatacji i bezpieczeństwa funkcjonowania elektrowni wiatrowej.
- dodania nowego Rozdziału 2a w którym wprowadzono przepisy dotyczące przejściowych przepisów związanych ze zmianami jakie wprowadza proponowana zmiana ustawy.
- art. 8a stwierdza się, iż w przypadku kiedy przed wejściem w życie ustawy miejscowy plan przewidywał lokalizację turbin wiatrowych będzie możliwe prowadzenie postępowania o wydanie decyzji środowiskowej i/lub pozwolenia na budowę o ile

odległość tych turbin będzie nie mniejsza niż odległość określona w art. 4 ust 1.

- art. 8b analogicznie jak w przypadku art. 8a właściwe organy odmówią wydania decyzji środowiskowej lub/i pozwolenia na budowę jeśli budynek mieszkalny lub budynek z funkcją mieszkalną jest zlokalizowany w odległości mniejszej niż określona w art. 4 ust 1. mimo, iż obowiązujący plan przewiduje powstanie takiego budynku.
- art. 8c przewiduje odmowę wydania mimo posiadania decyzji WZiZT przez właściwy organ pozwolenia na budowę budynku mieszkalnego lub budynku z funkcją mieszkalną a w przypadku konieczności uzyskania decyzji środowiskowej odmowę wydania przez organ upoważniony do wydania tej decyzji jeżeli minimalna odległości budynku od elektrowni wiatrowej założona we wniosku o wydanie WZiZT lub o wydanie decyzji środowiskowej jest mniejsza niż określona w Art. 4 ust. 1 zmienionej ustawy.
- zmiany art. 12 ust. 1 i 2 ustawy, w nowym brzmieniu art. 12 ust. 1 i 2 stwierdza, iż uchwalane przed dniem wejścia w życie ustawy studia uwarunkowań przestrzennych oraz miejscowe plany zachowują ważność.
- zmiana art. 12 ust. 3 i 4 dotyczy projektów oraz postanowień kierunków studiów zagospodarowania przestrzennego gmin, projektu oraz postanowień studium ramowych uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego związku metropolitalnego, planów oraz projektów planów zagospodarowania przestrzennego województwa, iż z dniem wejścia w życie zmienianych przepisów będą miały zastosowanie w tych przypadkach.
- zmiany art. 13 ustawy, zmieniony przepis uporządkowuje prowadzone jeszcze postępowania w zakresie siłowni wiatrowych wskazując, iż dalsze ich prowadzenie będzie realizowane w oparciu o zaproponowane przepisy w szczególności zachowując minimalne odległości siłowni wiatrowej od budynków mieszkalnych lub budynków z funkcją mieszkalną określoną w art. 4 ust. 1.
- zmiany art. 14 ust. 1-4 zmienione przepisy regulują postępowanie w sprawie pozwolenia na budowę budynku mieszkalnego lub budynku z funkcją mieszkalną rozstrzygając kwestię w ten sposób, iż wszystkie sprawy z zakresu wydania pozwolenia na budowę lub zgłoszenia takich budynków będą prowadzone na dotychczasowych przepisach

W art. 2 proponuje się zmiany w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko wprowadza się odpowiednie przepisy dotyczące zakresu

oceny oddziaływania przedsięwzięcia dla elektrowni wiatrowych na środowisko oraz ludność.

W art. 3 proponuje się przedłużenie *vacatio legis* zmian wprowadzonych ustawą z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw do dnia 1 stycznia 2024 roku. W ten sposób zostanie przedłużony o blisko dwa lata dotychczasowy preferencyjny sposób rozliczania prosumentów.

W art. 4 przewiduje się *vacatio legis* dostosowane do powagi proponowanych zmian. W obliczu pilnej potrzeby uniezależnienia się od pochodzących z rosyjskiego importu węgla i gazu oraz ze względu na wejście w życie z dniem 1 kwietnia 2022 roku zmian wprowadzonych ustawą z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw, proponuje się wejście w życie proponowanych regulacji z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

### **3. Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze i prawne**

Regulacja wywrze pozytywne skutki społeczne, gospodarcze i prawne w zakresie rozwoju odnawialnych źródeł energii w Polsce.

Poprzez zastąpienie dotychczas obowiązującego wymogu zachowania odległości wynoszącej dziesięciokrotność wysokości elektrowni wiatrowej wymogiem ustawowym zachowania odległości co najmniej pięciuset metrów, co stanowi realizację postulatów branży energetyki odnawialnej oraz organizacji ekologicznych. Szacuje się, że dzięki temu powierzchnia kraju, na której mogłyby powstawać farmy, zwiększyłaby się ośmiokrotnie i wyniosła zamiast 3% około 25%. Przyczyni się to do dynamicznego wzrostu udziału odnawialnych źródeł energii w miksie energetycznym Polski. Im więcej odnawialnych źródeł energii w systemie, tym mniejsze zużycie węgla i gazu, co bezpośrednio przełoży się na poprawę bezpieczeństwa energetycznego Polski.

Regulacja zapewni również udział i ostateczne słowo w kwestii powstawania nowych elektrowni wiatrowych lokalnym społecznościom poprzez procedurę uchwalania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego przez rady gmin. W ten sposób chronione będą obszary chronionej przyrody i krajobrazu przed zniszczeniem lub zaburzeniem w wyniku budowy nowych elektrowni wiatrowych.

Regulacja przyczyni się również do podtrzymania obecnego trendu rozwoju fotowoltaiki, instalowanej przez osoby fizyczne i prawne na dachach domów i przedsiębiorstw.

Od trzech lat tempo wzrostu mocy zainstalowanej w fotowoltaice jest niezwykle wysokie, co wynika z dotychczasowego preferencyjnego sposobu rozliczania prosumentów, którego obowiązywanie projektowana regulacja przedłuża do 2 lipca 2024 roku.

#### **4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Regulacja zwiększa konkurencyjność gospodarki i ma pozytywny wpływ na przedsiębiorczość i funkcjonowanie przedsiębiorstw z branży lądowej energetyki wiatrowej oraz fotowoltaiki.

#### **5. Źródła finansowania**

Projektowane rozwiązania nie wywołują skutków finansowych dla Skarbu Państwa i jednostek samorządu terytorialnego.

#### **6. Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych**

Proponowany projekt ustawy nie wymaga wydania dodatkowych aktów wykonawczych.

#### **7. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej**

W ocenie projektodawców przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej i nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

#### **8. Zgodność z Konstytucją RP**

Proponowany projekt nie był poddany formalnym konsultacjom społecznym.

#### **9. Konsultacje społeczne**

W ocenie projektodawcy przedstawiony projekt ustawy jest zgodny z Konstytucją RP.

Warszawa, 11 marca 2022 r.

BAS-WAPEiM-488/22

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS  
L.dz. PS-M20-124-2022  
Data wpływu 12.03.2022

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Małgorzata Tracz)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2021 r. poz. 483, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

W art. 1 projektu proponuje się znowelizowanie ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 724, ze zm.), dalej jako „ustawa”. W art. 2 pkt 3 ustawy proponuje się zdefiniować pojęcie „gmina sąsiadująca z elektrownią wiatrową”. Zgodnie ze zmienianym art. 4 ust. 1 ustawy w przypadku lokalizowania, budowy i przebudowy elektrowni wiatrowej odległość tej elektrowni od budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszkalnej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, nie może być mniejsza niż 500 metrów<sup>1</sup>. Przepis ten powinien być uwzględniany w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego (dalej jako „plan miejscowy”), na podstawie którego jest lokalizowana elektrownia wiatrowa (art. 4 ust. 2 ustawy). Proponowane art. 4 ust. 3 i 4 ustawy określają odległość określonych budynków od elektrowni wiatrowej. Konsekwencją tych regulacji są zmiany dotyczące art. 5 i art. 6 ustawy. Przedmiotem projektowanego art. 6a ustawy jest ogłaszanie informacji o podjęciu uchwały w sprawie przestąpienia do sporządzania planu miejscowego w gminie, w której jest lokalizowana ta

W obowiązującym obecnie brzmieniu przepis ten stanowi, że „Odległość, w której mogą być lokalizowane i budowane: 1) elektrownia wiatrowa – od budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, oraz 2) budynek mieszkalny albo budynek o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa – od elektrowni wiatrowej – jest równa lub większa od dziesięciokrotności wysokości elektrowni wiatrowej mierzonej od poziomu gruntu do najwyższego punktu budowli, wliczając elementy techniczne, w szczególności wirnik wraz z łopatom (całkowita wysokość elektrowni wiatrowej).

elektrownia wiatrowa, a także opiniowanie projektu takiego planu miejscowego. Proponuje się także dodać w art. 7 ustawy ust. 3, zgodnie z którym w przypadku gdy zasięg oddziaływań elektrowni wiatrowej, określony w prognozie oddziaływania na środowisko, sporządzonej na potrzeby projektu planu miejscowego, wykracza poza granice gminy, w której lokalizowana jest elektrownia wiatrowa, gmina sąsiadująca z elektrownią wiatrową uczestniczyła w procesie opiniowania tego planu. Zgodnie z dodawanym art. 7d ustawy elektrownia wiatrowa ma być eksploatowana w sposób zapewniający bezpieczeństwo dla otoczenia oraz ograniczający potencjalne wystąpienia niekorzystnych oddziaływań na środowisko oraz ludność.

Projektodawcy proponują także uzupełnienie ustawy o rozdział 2a „Tymczasowe zasady lokalizowania elektrowni wiatrowych i budynków”. Zawarte w nim art. 8a-8c ustawy mają zagwarantować uwzględnianie w planach miejscowych obowiązujących w dniu wejścia ustawy wymogów dotyczących minimalnych odległości między elektrownią wiatrową a określonymi budynkami, ustalonych w art. 4 ustawy, w brzmieniu nadanym projektowaną ustawą.

Ponadto zakłada się znowelizowanie przepisów przejściowych ustawy, tzn. zmianę art. 12-14 ustawy oraz uchylenie art. 15 i art. 17 ustawy.

W art. 2 projektu ustawy znajdują się propozycje zmian w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 2373, ze zm.), dalej jako „ustawa o udostępnianiu informacji”. Zgodnie z projektowanym art. 62 ust. 3 ustawy o udostępnianiu informacji w ramach oceny oddziaływania przedsięwzięcia dla elektrowni wiatrowej na środowisko oraz ludność określa się, analizuje oraz ocenia w szczególności zasięg oddziaływania akustycznego, w tym skumulowanego oddziaływania akustycznego zespołu elektrowni wiatrowych. Druga zmiana dotyczy art. 77 ust. 7 ustawy o udostępnianiu informacji. W obowiązującym brzmieniu przepis ten stanowi, że do uzgodnień i opinii, o których mowa w art. 77 ust. 1<sup>2</sup>, nie stosuje się przepisów art. 106 § 3, 5 i 6 Kodeksu postępowania administracyjnego (k.p.a.)<sup>3</sup>. W projekcie ustawy proponuje się, aby do uzgodnienia i opinii, o których mowa w ust. 1 pkt 1, 2 i 3,

---

<sup>2</sup> Chodzi o uzgodnienia i opinie, które powinien uzyskać organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, jeżeli jest przeprowadzana ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

<sup>3</sup> Przywołane przepisy k.p.a. stanowią: „§ 3. Organ, do którego zwrócono się o zajęcie stanowiska, obowiązany jest przedstawić je niezwłocznie, jednak nie później niż w terminie dwóch tygodni od dnia doręczenia mu żądania, chyba że przepis prawa przewiduje inny termin. (...) § 5. Zajęcie stanowiska przez ten organ następuje w drodze postanowienia, na które służy stronie zażalenie. § 6. W przypadku niezajęcia stanowiska w terminie określonym w § 3 stosuje się przepisy art. 36-38, przy czym organ obowiązany do zajęcia stanowiska niezwłocznie informuje organ załatwiający sprawę o wniesieniu ponaglenia”.

nie stosowało się przepisów art. 106 § 3 i 6 k.p.a.<sup>4</sup>

W art. 3 projektu proponuje się wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2021 poz. 2376, ze zm.). Zmiany te mają na celu przesunięcie terminu wejścia tej ustawy z dnia 1 kwietnia 2022 r. na dzień 1 stycznia 2024 r.

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia

## **2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy**

### **2.1. W związku z przedmiotem art. 1 projektu należy przywołać:**

- art. 194 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, który określa cele polityki UE w dziedzinie energetyki; zgodnie z ust. 1 lit. c tego artykułu, w ramach ustanawiania lub funkcjonowania rynku wewnętrznego oraz z uwzględnieniem potrzeby zachowania i poprawy stanu środowiska, polityka Unii w dziedzinie energetyki ma na celu, w duchu solidarności między państwami członkowskimi, wspieranie efektywności energetycznej i oszczędności energii, jak również rozwoju nowych i odnawialnych form energii;

- dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych (Dz. Urz. UE L 328 z 21.12.2018, s. 82), dalej jako „dyrektywa 2018/2001”.

Zgodnie z art. 1 dyrektywy 2018/2001 ustanawia ona wspólne ramy dla promowania energii ze źródeł odnawialnych i określa wiążący unijny cel ogólny w odniesieniu do całkowitego udziału energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto w Unii Europejskiej w 2030 r., a także ustanawia zasady dotyczące m.in. wsparcia finansowego na rzecz energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych oraz dotyczące prosumpcji takiej energii elektrycznej.

W myśl art. 2 pkt 1 dyrektywy 2018/2001 „energia ze źródeł odnawialnych” lub „energia odnawialna” oznacza energię z odnawialnych źródeł niekopalnych, a mianowicie energię wiatru, energię promieniowania słonecznego (energię słoneczną termiczną i energię fotowoltaiczną) oraz energię geotermalną, energię otoczenia, energię pływów, fal i inną energię oceanów, hydroenergię, biomasę oraz gaz pochodzący z wysypisk śmieci, oczyszczalni ścieków i ze źródeł biologicznych (biogaz).

Jak stanowi art. 3 ust. 1 zdanie pierwsze dyrektywy 2018/2001, państwa członkowskie wspólnie zapewniają, aby udział energii ze źródeł odnawialnych w Unii w końcowym zużyciu energii brutto w 2030 r. wynosił co najmniej 32%. Aby wspólnie zrealizować ten wiążący ogólny cel unijny na 2030 r., państwa

---

<sup>4</sup> Przedstawiona zmiana wykracza tematycznie poza przedmiot projektu ustawy (nie dotyczy wprost kwestii elektrowni wiatrowych), jednak w uzasadnieniu projektu ustawy nie wskazano celu jej wprowadzenia.

członkowskie określają wkłady krajowe w swoich zintegrowanych planach krajowych w dziedzinie energii i klimatu (ust. 2). Od dnia 1 stycznia 2021 r. udział energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto w każdym państwie członkowskim nie może być niższy niż udział bazowy wskazany w trzeciej kolumnie tabeli w części A załącznika I do dyrektywy 2018/2001. Państwa członkowskie wprowadzają konieczne środki w celu zapewnienia zgodności z tym poziomem bazowym (ust. 4).

**2.2.** Z uwagi na przedmiot art. 2 projektu należy uwzględnić dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/92/UE z dnia 13 grudnia 2011 r. w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko (Dz. Urz. UE L 26 z 28.1.2012, s. 1), dalej jako „dyrektywa 2011/92/UE”.

Zgodnie z art. 1 ust. 1 dyrektywy 2011/92/UE stosuje się ją do oceny skutków środowiskowych wywieranych przez przedsięwzięcia publiczne i prywatne, które mogą powodować znaczące skutki w środowisku.

Art. 2 ust. 1 dyrektywy 2011/92/UE stanowi, że państwa członkowskie przyjmują wszystkie niezbędne środki, aby zapewnić podleganie przedsięwzięć mogących powodować znaczące skutki w środowisku, między innymi z powodu ich charakteru, rozmiarów lub lokalizacji, wymogowi uzyskania zezwolenia na inwestycję i oceny w odniesieniu do ich skutków na środowisko, przed udzieleniem zezwolenia. Przedsięwzięcia te określa art. 4 dyrektywy 2011/92/UE.

Art. 4 ust. 1 dyrektywy 2011/92/UE stanowi, że przedsięwzięcia wymienione w załączniku I podlegają ocenie zgodnie z art. 5-10 tej dyrektywy.

Art. 4 ust. 2 dyrektywy 2011/92/UE stanowi, że w odniesieniu do przedsięwzięć wymienionych w załączniku II państwa członkowskie ustalają, czy przedsięwzięcie podlega ocenie zgodnie z art. 5-10. Państwa członkowskie dokonują tego ustalenia za pomocą: a) badania indywidualnego lub b) progów lub kryteriów ustalonych przez państwo członkowskie. Państwa członkowskie mogą postanowić o stosowaniu obydwu procedur, o których mowa w lit. a) i b).

W załączniku II do dyrektywy 2011/92/UE wymieniono urządzenia wykorzystujące siłę wiatru do produkcji energii elektrycznej (farmy wiatrowe).

**2.3.** Z uwagi na przedmiot art. 3 projektu należy uwzględnić dyrektywę 2018/2001.

W myśl art. 2 pkt 15 dyrektywy 2018/2001 „działający grupowo prosumenci energii odnawialnej” oznaczają grupę co najmniej dwóch działających wspólnie prosumentów energii odnawialnej zgodnie z pkt 14<sup>5</sup>,

---

<sup>5</sup> Art. 2 pkt 14 dyrektywy 2018/2001: „prosument energii odnawialnej” oznacza odbiorcę końcowego działającego w ramach swoich obiektów o określonych granicach lub, jeśli jest to dozwolone przez państwo członkowskie, w ramach innych obiektów, który wytwarza odnawialną energię elektryczną na własne potrzeby oraz który może magazynować lub sprzedawać samodzielnie wytworzoną energię elektryczną, pod warunkiem że w przypadku prosumenta energii odnawialnej, niebędącego

zlokalizowanych w tym samym budynku lub budynku wielomieszkaniowym.

Zgodnie z art. 21 ust. 1 dyrektywy 2018/2001 państwa członkowskie zapewniają, by w oparciu o ten artykuł konsumenci mieli prawo stać się prosumentami energii odnawialnej.

Art. 21 ust. 4 i 6 dyrektywy 2018/2001 stanowią:

„4. Państwa członkowskie zapewniają, aby prosumenci energii odnawialnej zlokalizowani w tym samym budynku, w tym w budynku wielomieszkaniowym, mieli prawo podejmować wspólnie działania, o których mowa w ust. 2, i mogli dokonywać ustaleń w zakresie dzielenia się między sobą energią odnawialnych produkowaną w ich siedzibie lub siedzibach, bez uszczerbku dla opłat sieciowych i innych odpowiednich opłat i podatków mających zastosowanie do każdego prosumenta energii odnawialnej. Państwa członkowskie mogą wprowadzić różnicowanie pomiędzy indywidualnymi prosumentami energii odnawialnej a działającymi grupowo prosumentami energii odnawialnej. Wszelkie takie różnicowanie musi być proporcjonalne i należycie uzasadnione. (...)

6. Państwa członkowskie wprowadzają ramy sprzyjające promowaniu i ułatwianiu rozwoju prosumpcji energii odnawialnej, w oparciu o ocenę istniejących nieuzasadnionych barier dla prosumpcji energii odnawialnej na ich terytorium i w ich sieciach energetycznych oraz jej potencjału. Takie ramy sprzyjające między innymi: a) dotyczą kwestii dostępności prosumpcji energii odnawialnej dla wszystkich odbiorców końcowych, w tym gospodarstw domowych o niskich dochodach lub w trudnej sytuacji; b) dotyczą nieuzasadnionych barier dla finansowania projektów na rynku i środków ułatwiających dostęp do finansowania; c) dotyczą innych nieuzasadnionych barier dla prosumpcji energii odnawialnej, w tym dla najemców; d) dotyczą zachęt dla właścicieli budynków, by tworzyli możliwości w zakresie prosumpcji energii odnawialnej, w tym dla najemców; e) przyznają prosumentom energii odnawialnej, w odniesieniu do samodzielnie wytworzonej, wprowadzonej przez nich do sieci odnawialnej energii elektrycznej, niedyskryminacyjny dostęp do odpowiednich, istniejących systemów wsparcia, a także do wszystkich segmentów rynku energii elektrycznej; f) zapewniają, by prosumenci energii odnawialnej uczestniczyli w odpowiedni i wyważony sposób w ogólnym podziale kosztów systemu, gdy energia elektryczna jest wprowadzana do sieci. (...).”

**2.4.** Z uwagi na przedmiot art. 3 projektu należy także uwzględnić dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/944 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej oraz zmieniającą dyrektywę 2012/27/UE (Dz. Urz. UE L 158 z 14.6.2019, s. 125), dalej jako „dyrektywa 2019/944”.

Zgodnie z art. 1 dyrektywy 2019/944 ustanawia ona wspólne zasady

---

gospodarstwem domowym, działania te nie stanowią jego podstawowej działalności handlowej lub zawodowej.

dotyczące wytwarzania, przesyłu, dystrybucji, magazynowania energii i dostaw energii elektrycznej, wraz z przepisami dotyczącymi ochrony konsumentów, w celu stworzenia prawdziwie zintegrowanych, konkurencyjnych, ukierunkowanych na potrzeby konsumenta, elastycznych, uczciwych i przejrzystych rynków energii elektrycznej w Unii Europejskiej. Określa ona również tryb współpracy między państwami członkowskimi, organami regulacyjnymi i operatorami systemów przesyłowych służącej stworzeniu w pełni wzajemnie połączonego rynku wewnętrznego energii elektrycznej, zwiększającego integrację energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych, wolną konkurencję oraz bezpieczeństwo dostaw.

Zgodnie z art. 2 pkt 8 dyrektywy 2019/944 „odbiorca aktywny” oznacza odbiorcę końcowego lub grupę działających wspólnie odbiorców końcowych, którzy zużywają lub magazynują energię elektryczną wytwarzaną na ich terenie o określonych granicach lub, jeżeli zezwala na to państwo członkowskie, na innym terenie, lub sprzedają wytworzoną we własnym zakresie energię elektryczną lub uczestniczą w systemach elastyczności lub efektywności energetycznej, pod warunkiem że działalność ta nie stanowi ich podstawowej działalności gospodarczej ani zawodowej.

Art. 15 ust. 1 dyrektywy 2019/944 stanowi, że państwa członkowskie zapewniają, by odbiorcy końcowi byli uprawnieni do działania w charakterze odbiorców aktywnych i nie podlegali przy tym niewspółmiernym lub dyskryminującym wymogom technicznym, wymogom administracyjnym. Przepisy ust. 2-5 przywołanego artykułu określają szczegóły obowiązków państw członkowskich w tym zakresie.

### **3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

**3.1.** Dyrektywa 2018/2001 stanowi przekształconą wersję dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/28/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych zmieniającej i w następstwie uchylającej dyrektywy 2001/77/WE oraz 2003/30/WE (Dz. Urz. UE L 140 z 5.6.2009, s. 16), dalej jako „dyrektywa 2009/28/WE”. W polskim porządku prawnym wdrożenie dyrektywy 2009/28/WE nastąpiło przede wszystkim na mocy ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2021 r. poz. 610, ze zm.) oraz częściowo na mocy ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716, ze zm.).

W dyrektywie 2018/2001 nie ma postanowień, które regulują kwestie lokalizacji elektrowni wiatrowych, jednakże przepisy ustawy, które są przedmiotem opiniowanego projektu, dotyczą zagadnień mających związek z wypełnieniem celów określonych w tej dyrektywie<sup>6</sup>. Proponowane w art. 1

<sup>6</sup> Por. opinia Biura Analiz Sejmowych w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych z dnia 23 lutego 2016 r. (BAS-WAPEiM-390/16).

projektu regulacje zmierzają do ułatwienia prowadzenia inwestycji w zakresie elektrowni wiatrowych, a co za tym idzie powinny skutkować zwiększeniem produkcji energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii. W konsekwencji można uznać, że przedstawione propozycje nie są sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

**3.2.** W art. 3 projektu zaproponowano dodanie ust. 3 w art. 62 ustawy o udostępnianiu informacji. Zgodnie z projektowanym przepisem w ramach oceny oddziaływania przedsięwzięcia dla elektrowni wiatrowej na środowisko oraz ludność określa się, analizuje oraz ocenia, w szczególności zasięg oddziaływania akustycznego, w tym skumulowanego oddziaływania akustycznego zespołu elektrowni wiatrowych.

Z art. 4 ust. 2 w związku z załącznikiem II do dyrektywy 2011/92/UE wynika, że „urządzenia wykorzystujące siłę wiatru do produkcji energii elektrycznej (farmy wiatrowe)” zaliczają się do przedsięwzięć, w odniesieniu do których państwa członkowskie ustalają, czy przedsięwzięcie podlega ocenie skutków środowiskowych zgodnie z art. 5-10 dyrektywy 2011/92/UE.

Wobec powyższego projektowany art. 62 ust. 3 ustawy o udostępnianiu informacji można uznać za niesprzeczny z dyrektywą 2011/92/UE.

**3.3.** W porównaniu do dyrektywy 2009/28/WE dyrektywa 2018/2001 zawiera nowe rozwiązania dotyczące działających grupowo prosumentów energii odnawialnej (zob. art. 2 pkt 15 i art. 21 ust. 4-6 dyrektywy 2018/2001). Zgodnie z art. 36 ust. 1 akapit pierwszy dyrektywy 2018/2001 państwa członkowskie zostały zobowiązane do wprowadzenia w życie przepisów wdrażających m.in. art. 2-13 oraz art. 15-31 tej dyrektywy, do dnia 30 czerwca 2021 r. W uzasadnieniu do projektu ustawy zmienianej w art. 3 opiniowanego projektu stwierdzono, że stanowi ona implementację przywołanych przepisów dyrektywy 2018/2001<sup>7</sup>. Realizacji tego celu służyło wprowadzenie do ustawy OZE definicji pojęć „prosument wirtualny energii odnawialnej” i „prosument zbiorowy energii odnawialnej” oraz dokonanie w tej ustawie zmian określających prawa i obowiązki tych podmiotów (w szczególności w zakresie art. 4 i art. 5 ustawy OZE).

Dyrektywa 2019/944 stanowi przekształconą wersję dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/72/WE z dnia 13 lipca 2009 r. dotyczącej wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej i uchylającej dyrektywę 2003/54/WE (Dz. Urz. UE L 211 z 14.8.2009, s. 55), dalej jako „dyrektywa 2009/72/WE”. Dyrektywa 2009/72/WE została wdrożona do polskiego systemu prawa na mocy ustawy – Prawo energetyczne.

Art. 15 dyrektywy 2019/944 zawiera nowe postanowienia w stosunku do dyrektywy 2009/72/WE – wprowadza pojęcie odbiorcy aktywnego oraz określa jego uprawnienia (art. 2 pkt 8 i art. 15 dyrektywy 2019/944). Postanowienia te

---

<sup>7</sup> Druk nr 1704, IX kadencja Sejmu.

w dużej mierze są zbliżone do postanowień dyrektywy 2018/2001 dotyczących działających grupowo prosumentów energii odnawialnej. W myśl art. 71 ust. 1 akapit pierwszy dyrektywy 2019/944 państwa członkowskie zostały zobowiązane do wprowadzenia w życie przepisów wdrażających m.in. art. 2-5 oraz art. 11-24 tej dyrektywy, do dnia 31 grudnia 2020 r.

Opiniowany projekt ustawy zakłada przesunięcie daty wejścia w życie ustawy zmienianej w art. 3 z dnia 1 kwietnia 2022 r. na dzień 1 stycznia 2024 r. Obejmowałyby to również wymienione wyżej regulacje, których celem jest wdrożenie niektórych przepisów dyrektywy 2018/2001 i dyrektywy 2019/944. Projektodawcy nie proponują wprowadzenia alternatywnych regulacji, uznając że pożądane jest utrzymanie przez dłuższy czas dotychczasowych rozwiązań. Takie rozwiązanie nasuwa zastrzeżenia co do zgodności z prawem Unii Europejskiej. Na mocy tej ustawy uzupełniono polskie ustawodawstwo o regulacje (m.in. dotyczące włączenia do prawa krajowego pojęć definiowanych w dyrektywie 2018/2001 i dyrektywie 2019/944), które są wymagane na podstawie prawa UE. W konsekwencji, opóźnienie ich wejścia w życie o 21 miesięcy, bez przedstawienia propozycji mających na celu odmienne uregulowanie objętych nimi zagadnień, może zostać uznane za niezgodne z prawem Unii Europejskiej.

#### **4. Konkluzja**

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw dotyczy zagadnień objętych prawem Unii Europejskiej.

Art. 3 projektu ustawy może zostać uznany za niezgodny z dyrektywą 2018/2001 i dyrektywą 2019/944.

W pozostałym zakresie projekt nie jest sprzeczny z prawem UE.

Autor:

Tomasz Jaroszyński  
ekspert ds. legislacji  
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:  
Dyrektor  
Biura Analiz Sejmowych

*Sobolewski*

Przemysław Sobolewski

Warszawa, 11 marca 2022 r.

BAS-WAPEiM-489/22

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

Licz. DS. MRP... 12.03.2022 (2)

Data wpływu ... 12.03.2022

**Opinia w sprawie  
stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach  
w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw  
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Małgorzata Tracz) jest projektem  
ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a  
regulaminu Sejmu**

W art. 1 projektu proponuje się znowelizowanie ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 724, ze zm.), dalej jako „ustawa”. W art. 2 pkt 3 ustawy proponuje się zdefiniować pojęcie „gmina sąsiadująca z elektrownią wiatrową”. Zgodnie ze zmienianym art. 4 ust. 1 ustawy w przypadku lokalizowania, budowy i przebudowy elektrowni wiatrowej odległość tej elektrowni od budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszkalnej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, nie może być mniejsza niż 500 metrów<sup>1</sup>. Przepis ten powinien być uwzględniany w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego (dalej jako „plan miejscowy”), na podstawie którego jest lokalizowana elektrownia wiatrowa (art. 4 ust. 2 ustawy). Proponowane art. 4 ust. 3 i 4 ustawy określają odległość określonych budynków od elektrowni wiatrowej. Konsekwencją tych regulacji są zmiany dotyczące art. 5 i art. 6 ustawy. Przedmiotem projektowanego art. 6a ustawy jest ogłaszanie informacji o podjęciu uchwały w sprawie przestąpienia do sporządzania planu miejscowego w gminie, w której jest lokalizowana ta elektrownia wiatrowa, a także opiniowanie projektu takiego planu miejscowego. Proponuje się także

W obowiązującym obecnie brzmieniu przepis ten stanowi, że „Odległość, w której mogą być lokalizowane i budowane: 1) elektrownia wiatrowa – od budynku mieszkalnego albo budynku funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, oraz 2) budynek mieszkalny albo budynek o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa – od elektrowni wiatrowej – jest równa lub większa od dziesięciokrotności wysokości elektrowni wiatrowej mierzonej od poziomu gruntu do najwyższego punktu budowli, wliczając elementy techniczne, w szczególności wirnik wraz z łopatami (całkowita wysokość elektrowni wiatrowej).

dodać w art. 7 ustawy ust. 3, zgodnie z którym w przypadku gdy zasięg oddziaływań elektrowni wiatrowej, określony w prognozie oddziaływania na środowisko, sporządzonej na potrzeby projektu planu miejscowego, wykracza poza granice gminy, w której lokalizowana jest elektrownia wiatrowa, gmina sąsiadująca z elektrownią wiatrową uczestniczyła w procesie opiniowania tego planu. Zgodnie z dodawanym art. 7d ustawy elektrownia wiatrowa ma być eksploatowana w sposób zapewniający bezpieczeństwo dla otoczenia oraz ograniczający potencjalne wystąpienia niekorzystnych oddziaływań na środowisko oraz ludność.

Projektodawcy proponują także uzupełnienie ustawy o rozdział 2a „Tymczasowe zasady lokalizowania elektrowni wiatrowych i budynków”. Zawarte w nim art. 8a-8c ustawy mają zagwarantować uwzględnianie w planach miejscowych obowiązujących w dniu wejścia ustawy wymogów dotyczących minimalnych odległości między elektrownią wiatrową a określonymi budynkami, ustalonych w art. 4 ustawy, w brzmieniu nadanym projektowaną ustawą.

Ponadto zakłada się znowelizowanie przepisów przejściowych ustawy, tzn. zmianę art. 12-14 ustawy oraz uchylenie art. 15 i art. 17 ustawy.

W art. 2 projektu ustawy znajdują się propozycje zmian w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 2373, ze zm.), dalej jako „ustawa o udostępnianiu informacji”. Zgodnie z projektowanym art. 62 ust. 3 ustawy o udostępnianiu informacji w ramach oceny oddziaływania przedsięwzięcia dla elektrowni wiatrowej na środowisko oraz ludność określa się, analizuje oraz ocenia w szczególności zasięg oddziaływania akustycznego, w tym skumulowanego oddziaływania akustycznego zespołu elektrowni wiatrowych. Druga zmiana dotyczy art. 77 ust. 7 ustawy o udostępnianiu informacji. W obowiązującym brzmieniu przepis ten stanowi, że do uzgodnień i opinii, o których mowa w art. 77 ust. 1<sup>2</sup>, nie stosuje się przepisów art. 106 § 3, 5 i 6 Kodeksu postępowania administracyjnego (k.p.a.)<sup>3</sup>. W projekcie ustawy proponuje się, aby do uzgodnienia i opinii, o których mowa w ust. 1 pkt 1, 2 i 3, nie stosowało się przepisów art. 106 § 3 i 6 k.p.a.

W art. 3 projektu proponuje się wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 29

---

<sup>2</sup> Chodzi uzgodnienia i opinie, które powinien uzyskać organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, jeżeli jest przeprowadzana ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

<sup>3</sup> Przywołane przepisy k.p.a. stanowią: „§ 3. Organ, do którego zwrócono się o zajęcie stanowiska, obowiązany jest przedstawić je niezwłocznie, jednak nie później niż w terminie dwóch tygodni od dnia doręczenia mu żądania, chyba że przepis prawa przewiduje inny termin. (...) § 5. Zajęcie stanowiska przez ten organ następuje w drodze postanowienia, na które służy stronie zażalenie. § 6. W przypadku niezajęcia stanowiska w terminie określonym w § 3 stosuje się przepisy art. 36-38, przy czym organ obowiązany do zajęcia stanowiska niezwłocznie informuje organ załatwiający sprawę o wniesieniu ponaglenia”.

października 2021 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2021 poz. 2376, ze zm.). Zmiany te mają na celu przesunięcie terminu wejścia tej ustawy z dnia 1 kwietnia 2022 r. na dzień 1 stycznia 2024 r.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo UE** w rozumieniu art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu.

Autor:

Tomasz Jaroszyński  
ekspert ds. legislacji  
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:  
Dyrektor  
Biura Analiz Sejmowych  
*Sobolewski*  
Przemysław Sobolewski

Małgorzata Tracz  
Posłanka na Sejm RP

Warszawa, dnia 24 maja 2022 r.

**Szanowna Pani**  
**Małgorzata Gosiewska**  
**Wicemarszałek Sejmu RP**

*Szanowna Pani Marszałek!*

W odpowiedzi na pismo z dnia 23 marca 2022 r. znak: SPS-WP.020.69.9.2022 dotyczące projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw przekazuję w załączeniu uzupełnienie uzasadnienia w części „Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne” oraz „Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców”.

Z poważaniem,

*Małgorzata Tracz*

Załącznik 1

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU  
L.dz. .. SPS-WP.020.69.10.2022  
Data wpływu .. 25. 05. 2022 ..

Załącznik 1

**„Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne**

Regulacja wywrze pozytywne skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne w zakresie rozwoju odnawialnych źródeł energii w Polsce.

Regulacja zastąpi dotychczas obowiązujący wymóg zachowania odległości wynoszącej dziesięciokrotność wysokości elektrowni wiatrowej wymogiem ustawowym zachowania odległości co najmniej pięciuset metrów, co stanowi realizację postulatów branży energetyki odnawialnej oraz organizacji ekologicznych. Szacuje się, że dzięki temu powierzchnia kraju, na której mogłyby powstawać farmy wiatrowe, zwiększyłaby się ośmiokrotnie i wyniosła zamiast 3% około 25%. Przyczyni się to do dynamicznego wzrostu udziału odnawialnych źródeł energii w miksie energetycznym Polski. Im więcej odnawialnych źródeł energii w systemie, tym mniejsze zużycie węgla i gazu, co bezpośrednio przełoży się na poprawę bezpieczeństwa energetycznego Polski.

Regulacja zapewni również udział i ostateczne słowo w kwestii powstawania nowych elektrowni wiatrowych lokalnym społecznościom poprzez procedurę uchwalania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego przez rady gmin. W ten sposób chronione będą obszary chronionej przyrody i krajobrazu przed zniszczeniem lub zaburzeniem w wyniku budowy nowych elektrowni wiatrowych.

Regulacja przyczyni się również do podtrzymania obecnego trendu rozwoju fotowoltaiki, instalowanej przez osoby fizyczne i prawne na dachach domów i przedsiębiorstw. Od trzech lat tempo wzrostu mocy zainstalowanej w fotowoltaice jest niezwykle wysokie, co wynika z dotychczasowego preferencyjnego sposobu rozliczania prosumentów, którego obowiązywanie projektowana regulacja przedłuża do 2 lipca 2024 roku.

Jednocześnie zachowana zostanie ważność i moc uchwalonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, studium ramowego uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego związku metropolitalnego oraz planu zagospodarowania przestrzennego

województwa oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego obowiązujących w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy. Tym samym zapewnia się trwałość dotychczasowych aktów prawa miejscowego i studiów, nie wywołując dodatkowych skutków finansowych dla jednostek samorządu terytorialnego.

### **Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców**

Regulacja zwiększa konkurencyjność gospodarki i ma pozytywny wpływ na przedsiębiorczość i funkcjonowanie przedsiębiorstw z branży lądowej energetyki wiatrowej oraz fotowoltaiki.

Niniejszy projekt ustawy będzie miał pozytywny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, którzy stanowią większość przedsiębiorstw działających w branży lądowej energetyki wiatrowej oraz fotowoltaiki.

Jak wynika z raportu Instytutu Jagiellońskiego przygotowanego na zlecenie Polskiego Stowarzyszenia Energetyki Wiatrowej, poprzez likwidację zasady 10H do 2030 roku lądowa energia wiatrowa może wygenerować około 70-133 miliardów złotych przyrostu PKB Polski, stworzyć 51-97 tysięcy miejsc pracy oraz 480-935 milionów złotych wpływu do samorządów z tytułu podatku od nieruchomości, a także pozwolić na dostęp do taniej, zielonej energii<sup>1</sup>.

Jak wynika z wyliczeń Stowarzyszenia Branży Fotowoltaicznej POLSKA PV, zachowanie obecnego korzystnego sposobu rozliczania nadwyżek energii pozyskiwanej z fotowoltaiki ze sprzedawcami energii, pozwoli na zapobiegnięcie likwidacji ponad 13,5 tysiąca podmiotów na polskim rynku fotowoltaicznym (60% wszystkich firm) oraz likwidacji nawet 72% miejsc pracy w branży fotowoltaicznej w przeciągu 4 najbliższych lat, co odpowiada 86,6 tysięcy stanowisk<sup>2</sup>.

1 <https://300gospodarka.pl/news/rozwoj-ladowych-farm-wiatrowych-moze-dodac-nawet-133-mln-zl-do-pkb-polski>

2 <https://globenergia.pl/zmiana-systemu-prosumentckiego-moze-doprowadzic-do-likwidacji-135-tys-firm-i-86-tys-miejsc-pracy/>



## 3 Attachments



image001.jpg Wielkopolskie.doc Opolskie.pdf brak zachodniopomorskie.pdf

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. .... SPS-WP. 020.69.8.2022

Data wpływu ..... 23. 03. 2022

Pan

Dariusz Salomończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. .... DS. 175. 188. 2022

Data wpływu ... 23. 03. 2022

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo w sprawie przedłożenia uwag do poselskiego projektu ustawy (EW-020-833.2020) – o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw, Związek Województw RP, w załączeniu przekazuje opinie otrzymane z województw: wielkopolskiego, opolskiego i zachodniopomorskiego.

Z wyrazami szacunku,  
Jakub Mielczarek  
Dyrektor Biura ZWRP

.....  
Związek Województw RP  
ul. Świętojerska 5/7  
00-236 Warszawa  
Phone +48(22) 831 14 41  
Mobile +48 884 858 858  
[www.polskieregiony.pl](http://www.polskieregiony.pl)



**POLSKIE  
REGIONY**

Informujemy, iż Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej, szczegółowe informacje dotyczące sposobu przetwarzania danych osobowych znajdują się na stronie: [www.polskieregiony.pl](http://www.polskieregiony.pl).  
Pomyśl o środowisku zanim wydrukujesz tego e-maila.



WBiOIN-I.1122.4.2022.MB

Szczecin, dnia 14 marca 2022 r.

**Związek Województw RP**

ul. Świętojerska 5/7

00-236 Warszawa

dotyczy: opinii do projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz nt. innych ustaw (KP KO)

Uprzejmie informuję, że Województwo Zachodniopomorskie nie wnosi uwag do treści projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz nt. innych ustaw (KP KO).

**Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego**

**Adres siedziby:**

ul. Korsarzy 34, 70-540 Szczecin  
tel.: (+48 91) 48 07 301, fax: (+48 91) 43 40 313

**Adres korespondencyjny:**

Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego  
ul. Korsarzy 34, 70-540 Szczecin  
[www.wzp.pl](http://www.wzp.pl)

**Informacja o projekcie:**

<b>Tytuł</b>	o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz nt. innych ustaw
<b>Projekt z dnia</b>	3 marca 2022 roku

**Informacje o zgłaszającym uwagę:**

<b>Urząd</b>	Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego za pośrednictwem Biura Związku Województw RP
<b>Organizacja samorządowa</b>	Związek Województw RP

**Uwagi:**

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi
1.	Art. 1 ust 1 pkt 2	Pozostawienie dotychczas obowiązującego brzmienia Art. 4	Obecne obowiązujący zapis ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 724).w Art. 4 ust 2 uwzględniają strefę buforową od form ochrony przyrody w postaci parku narodowego, parku krajobrazowego oraz obszaru Natura 2000 o wielkości równej lub większej od dziesięciokrotności wysokości elektrowni wiatrowej mierzonej od poziomu gruntu do najwyższego punktu budowli, wliczając elementy techniczne, w szczególności wirnik wraz z łopatomami (całkowita wysokość elektrowni wiatrowej). Zapis w zaproponowanym brzmieniu nie uwzględnia interesu ochrony środowiska a tym samym nie kieruje się zasadą zrównoważonego rozwoju zagwarantowaną w Art. 5 konstytucji RP.

**Informacja o projekcie:**

<b>Tytuł</b>	Projekt ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw
<b>Projekt z dnia</b>	

**Informacje o zgłaszającym uwagi:**

<b>Urząd</b>	Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego – Departament Gospodarki
<b>Organizacja samorządowa</b>	

**Uwagi:**

<b>Lp.</b>	<b>Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)</b>	<b>Treść uwagi (propozycja zmian)</b>	<b>Uzasadnienie uwagi</b>
1.	Proponowany Rozdział 2a, art. 8b, 8c	<p>Treść zmiany ustawy zakłada brak możliwości otrzymania pozwolenia na budowę i/lub decyzji środowiskowej w przypadku, gdy projektowany budynek z funkcją mieszkalną jest zlokalizowany w odległości mniejszej niż określona w art. 4. ust. 1. mimo że nieruchomość posiada decyzję o Warunkach Zabudowy i/lub zakłada budownictwo mieszkalne w planie miejscowym.</p> <p>Proponuje się zmianę w treści ustępów 1. i 2. w proponowanym brzmieniu artykułu 4. na zapis, który określa warunki lokalizacji budowy elektrowni wiatrowej w sposób traktujący równoważnie:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- budynki mieszkalne lub o funkcji mieszanej, której częścią jest funkcja mieszkalna;</li> <li>- nieruchomości gruntowe o przeznaczeniu pod budowę mieszkalną lub mieszaną z funkcją mieszkalną wg planu miejscowego i/lub wydają decyzję o Warunkach Zabudowy;</li> </ul> <p>zabezpieczając w ten sposób ciągłość funkcji i przeznaczenia nieruchomości, oznaczonej w planie miejscowym jako mieszkalne lub mieszane z funkcją mieszkalną, nawet jeżeli nie posiadają wydanego pozwolenia na budowę i/lub decyzji o Warunkach Zabudowy.</p>	<p>1. Treść zmiany niesie zagrożenie nadużyć ze strony osób zbywających nieruchomość w postaci zatajenia informacji o tym, że na terenie zbywanej nieruchomości nie będzie możliwe otrzymanie pozwolenia na budowę, nawet gdy projektowany budynek spełnia warunki określone w Warunkach Zabudowy, a w planie miejscowym figuruje informacja o przeznaczeniu nieruchomości pod budownictwo mieszkalne intensywne lub ekstensywne lub mieszkalno-usługowe (MN/MN1/MN2/MU itp.).</p> <p>2. Właściciele nieruchomości, którzy zakupili nieruchomość z możliwością zabudowy mieszkalnej, która wynika z planów miejscowych i/lub możliwe jest wydanie decyzji o Warunkach Zabudowy lub jest wydana, a nie otrzymali pozwolenia na budowę wcześniej, niż nastąpiło zlokalizowanie nowej elektrowni wiatrowej na planie miejscowym gminy, są narażeni na realną stratę w postaci spadku wartości nieruchomości i konieczność zakupu innej nieruchomości gruntowej.</p>
2.	Artykuł 1. Projektu ustawy, punkt 2) dot. Art. 4 oryginalnej ustawy	<p>Każde z wyrażeń „[...] budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszkalnej, w skład którego wchodzi funkcja mieszkaniowa [...]” proponuje się zamienić na „[...] budynku mieszkalnego albo o funkcji mieszanej, w skład którego wchodzi funkcja mieszkaniowa [...]”</p>	<p>Proponowana zmiana zapobiega występowaniu pleonazmu, zaliczanego jako błąd logiczny i leksykalny.</p>

3.	Art.4	Zmiana dotyczy wykluczenia treści „chyba że budynek lokalizowany jest na podstawie planu miejscowego, który może ustanowić inną odległość tego budynku od elektrowni wiatrowej (...)”.	Moim zdaniem błędem jest stawianie planu zagospodarowania przestrzennego (i innych dokumentów związanych z wydaniem zgody na lokalizację) wyżej od rzeczony ustawy Ponadto rozróżniłbym odległość od budynku mieszkalnego w zależności od mocy uzyskiwanej przez daną elektrownie wiatrową. Ponadto – co w przypadku, gdy powstaje budynek mieszkalny nie wymagający pozwolenia na budowę (zmiany sukcesywnie liberalizujące prawo budowlane).
4.		Uwaga ogólna do przepisów	W ustawie powinny być również uwzględnione przypadki elektrowni wiatrowych (przydomowych) – podobnie jak przepisy dotyczące fotowoltaiki. Dodatkowo należy zmienić prawo energetyczne o zapis dotyczący możliwości wykorzystywania energii zielonej (uzyskiwanej poprzez zastosowanie ogniw fotowoltaicznych czy też elektrowni wiatrowych) na potrzeby wytwórcy poprzez zastosowanie dostępnych na rynku powerbanków przemysłowych (lub też innych rozwiązań funkcjonujących już w tej chwili w gospodarce -umożliwiających gromadzenie energii elektrycznej np. systemy ładowania wózków unoszących o napędzie akumulatorowym w przypadku ogniw litowo -jonowych itp.).