SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Marszałek Senatu
BPS.DPS.030.10.2022

Druk nr 2392
Warszawa, 30 czerwca 2022 r.

Szanowna Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

mam zaszczyt przekazać Pani Marszałek podjęte przez Senat na 45. posiedzeniu w dniu 30 czerwca 2022 r. uchwały:

- w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców niektórych paliw stałych w związku z sytuacją na rynku tych paliw,
- w sprawie ustawy o finansowaniu społecznościowym dla przedsięwzięć gospodarczych i pomocy kredytobiorcom,
- **w sprawie ustawy o zmianie niektórych ustaw w zakresie sposobu finansowania programów mieszkaniowych**,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o Centrum Polsko-Rosyjskiego Dialogu i Porozumienia oraz niektórych innych ustaw,

- w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie morskim oraz ustawy o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw.

Przyjęcie poprawek Senatu może spowodować konieczność zmiany oznaczeń jednostek systematyzacyjnych, redakcyjnych lub ich fragmentów, w celu zachowania ciągłości numeracji albo ciągłości alfabetycznej, oraz w konsekwencji konieczność odpowiedniej korekty odesłań.

Z poważaniem

(-) Tomasz Grodzki

UCHWAŁA

SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 30 czerwca 2022 r.

w sprawie ustawy o zmianie niektórych ustaw w zakresie sposobu finansowania programów mieszkaniowych

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 9 czerwca 2022 r. ustawy o zmianie niektórych ustaw w zakresie sposobu finansowania programów mieszkaniowych, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

1) skreśla się art. 25 i art. 42 oraz w art. 45 skreśla się pkt 2;

2) skreśla się art. 27 i art. 43 oraz w art. 45 skreśla się pkt 3;

3) w art. 28 skreśla się pkt 3–5;

4) w art. 33 skreśla się ust. 2;

5) w art. 35 wyrazy „art. 33pa ust. 1 zdanie drugie" zastępuje się wyrazami „art. 33pa ust. 5" oraz skreśla się wyrazy „w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą";

6) w art. 38 w ust. 1 i 2 wyrazy „niniejszego przepisu" zastępuje się wyrazami „niniejszej ustawy";

7) w art. 39 wyrazy „niniejszego przepisu" zastępuje się wyrazami „niniejszej ustawy".

MARSZAŁEK SENATU

Tomasz GRODZKI

U Z A S A D N I E N I E

Na posiedzeniu w dniu 30 czerwca 2022 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie niektórych ustaw w zakresie sposobu finansowania programów mieszkaniowych i wprowadził do niej 7 poprawek.

Senat zdecydował o poparciu poprawek polegających na wykreśleniu z ustawy przepisów budzących wątpliwości w zakresie zgodności trybu ich uchwalenia z Konstytucją **(poprawki nr 1–3)**.

W trakcie rozpatrywania projektu ustawy w Sejmie Komisja Infrastruktury wprowadziła poprawki rozszerzające go o kolejne nowelizacje ustaw.

O ile nowelizację ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa należy potraktować jako konieczną konsekwencję w zakresie dostosowania brzmienia tytułu ustawy o niektórych formach popierania budownictwa mieszkaniowego, który jest zmieniany, to dodana na etapie prac Komisji nowelizacja ustawy z dnia 1 października 2021 r. o gwarantowanym kredycie mieszkaniowym i ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw oraz w trakcie drugiego czytania na posiedzeniu Sejmu nowelizacja ustawy z dnia 9 lutego 2022 r. o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw (w zakresie pkt 3–6) nie mieszczą się w zakresie projektu ustawy wniesionego do Sejmu.

Zgodnie z orzecznictwem Trybunału Konstytucyjnego podstawowe treści, które znajdą się ostatecznie w ustawie, powinny przebyć pełną drogę procedury trzech czytań, a więc muszą być objęte materią projektu przekazanego do Sejmu (art. 118 i art. 119 Konstytucji).

Trybunał Konstytucyjny w swoim dotychczasowym orzecznictwie stoi na stanowisku, że poprawki polegające ze swej istoty na uzupełnieniu tekstu ustawy o nowe elementy, powinny pozostawać w związku z projektem złożonym w Sejmie przez wnioskodawcę, przy czym konieczne jest, by relacja ta miała wymiar nie tylko formalny, ale także merytoryczny, tzn. konkretne poprawki dotyczące projektu powinny odpowiednio wiązać się z jego treścią –

zmierzać do modyfikacji pierwotnej treści projektu, a nie do stworzenia nowego projektu (zob. P 11/08).

Trybunał Konstytucyjny zaznaczył, że zasada trzech czytań wynikająca z art. 119 ust. 1 Konstytucji oznacza konieczność trzykrotnego rozpatrywania przez Sejm tego samego projektu ustawy w sensie merytorycznym, a nie tylko technicznym. Musi zatem występować „zakresowa tożsamość" rozpatrywanego projektu. Z zasady trzech czytań wynika także dopuszczalny zakres (głębokość) poprawek. Poprawki mogą nawet całkowicie zmieniać kierunki rozwiązań przyjęte przez podmiot realizujący inicjatywę ustawodawczą. Muszą one jednak – co do zasady – mieścić się w zakresie projektu wniesionego przez uprawniony podmiot i poddanego pierwszemu czytaniu.

Mając powyższe na względzie, należy stwierdzić, że dodana poprawkami treść nie przeszła pełnej procedury trzech czytań i wykroczyła poza materię projektu ustawy przekazanego przez rząd do Sejmu. Nie mogła być objęta pełnym rozmysłem legislacyjnym i obowiązkowymi konsultacjami społecznymi, tym samym stanowi ominięcie trybu inicjatywy ustawodawczej.

W świetle orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego wprowadzone do ustawy poprawkami przepisy mogą być uznane za niezgodne z art. 118 ust. 1 oraz art. 119 ust. 1 Konstytucji, wobec powyższego Senat uznał za zasadne skreślanie zmian dokonywanych przez art. 25, art. 27 i art. 28 wraz z konsekwencjami w przepisach ustawy.

Analiza nowelizacji ustawy zawartej w art. 4 ustawy ujawniła błąd legislacyjny, jaki pojawia się w związku z tym, że w pkt 16, 17 i 19 skonstruowane zostało odesłanie wskazujące na właściwego ministra działającego we wskazanym przez ustawę zakresie, tyle ze z uwzględnieniem stanu prawnego, który jeszcze nie obowiązuje.

Zgodnie z ustawą z dnia 9 lutego 2022 r. o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw i nowelizowaną w niej ustawą z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej od 13 października 2022 r. nadzorującym Krajowym Zasób Nieruchomości i właściwym do udzielania wsparcia z Rządowego Funduszu Rozwoju Mieszkalnictwa będzie minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego. Oznacza to, że do dnia 13 października odesłanie do art. 33l w ustawie o niektórych formach popierania budownictwa mieszkaniowego w zakresie właściwego ministra będzie puste.

W art. 28 pkt 6 opiniowanej ustawy zawarta jest propozycja zmiany przepisu o wejściu w życie ustawy z dnia 9 lutego 2022 r. o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw, zapewne jako próba usunięcia tego błędu legislacyjnego.

Senat zdecydował zatem, że zmiany zawarte w art. 28 w pkt 1 i 2 ze względu na wprowadzanie koniecznych konsekwencji oraz w pkt 6 – w kontekście powstania ewentualnej czasowej luki prawnej – pomimo budzącego wątpliwości trybu ich wprowadzania – mimo wszystko zasługują na aprobatę.

Poprawki nr 4–7 mają na celu korektę odesłań do innych jednostek redakcyjnych ustawy oraz poprawę ich treści pod względem legislacyjnym.