



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-123-22

Druk nr 2542
Warszawa, 24 sierpnia 2022 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi projekt ustawy

- o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z poważaniem

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1672, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 26:

a) w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) utrzymania rzecznych przepraw promowych o średnim natężeniu ruchu w skali roku powyżej 2000 pojazdów na dobę, wskazanych przez ministra właściwego do spraw transportu;”,

b) po ust.1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:

„1a. W przypadku oddania do użytkowania mostu lub tunelu zastępującego rzeczną przeprawę promową, o której mowa w ust. 1 pkt 2, środki z rezerwy subwencji ogólnej przyznane jednostce samorządu terytorialnego na dofinansowanie tej przeprawy pomniejsza się o kwotę proporcjonalną do okresu użytkowania w roku budżetowym mostu lub tunelu zastępującego rzeczną przeprawę promową, o której mowa w ust. 1 pkt 2.

1b. Minister właściwy do spraw transportu niezwłocznie informuje ministra właściwego do spraw finansów publicznych o oddaniu do użytkowania mostu lub tunelu, o którym mowa w ust. 1a.”;

2) w art. 28a:

a) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Premia aktywizująca przysługuje gminie, w której dynamika wydatków majątkowych w przeliczeniu na jednego mieszkańca gminy, przekracza dynamikę

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, ustawę z dnia 9 marca 2017 r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim oraz ustawę z dnia 9 czerwca 2022 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. 1901 i 1927 oraz z 2022 r. poz. 646, 655, 1116, 1265 i 1730.

wydatków majątkowych wszystkich gmin w przeliczeniu na jednego mieszkańca kraju.”,

- b) po ust. 7 dodaje się ust. 7a w brzmieniu:

„7a. Dynamikę, o której mowa w ust. 7, ustala się jako średnią arytmetyczną z 3 lat obejmujących: rok poprzedzający rok bazowy, rok poprzedzający o 2 lata rok bazowy i rok poprzedzający o 3 lata rok bazowy. Dynamikę ustala się na podstawie wydatków majątkowych pomniejszonych o równowartość wykonanych dochodów otrzymanych z budżetu innej jednostki samorządu terytorialnego z przeznaczeniem na wydatki majątkowe.”,

- c) ust. 8–10 otrzymują brzmienie:

„8. Podział premii aktywizującej między uprawnione gminy następuje proporcjonalnie do udziału średnich wydatków majątkowych w przeliczeniu na jednego mieszkańca gminy, w sumie średnich wydatków majątkowych w przeliczeniu na jednego mieszkańca wszystkich uprawnionych gmin.

9. Premia inwestycyjna przysługuje gminie, w której średnie wydatki majątkowe w przeliczeniu na jednego mieszkańca gminy są wyższe od średnich wydatków majątkowych wszystkich gmin w przeliczeniu na jednego mieszkańca kraju.

10. Podział premii inwestycyjnej między uprawnione gminy następuje proporcjonalnie do udziału średnich wydatków majątkowych w przeliczeniu na jednego mieszkańca gminy, w sumie średnich wydatków majątkowych w przeliczeniu na jednego mieszkańca wszystkich uprawnionych gmin.”,

- d) po ust. 10 dodaje się ust. 10a w brzmieniu:

„10a. Średnie wydatki majątkowe w przeliczeniu na jednego mieszkańca, o których mowa w ust. 8–10, ustala się jako średnią arytmetyczną z 3 lat obejmujących: rok poprzedzający rok bazowy, rok poprzedzający o 2 lata rok bazowy i rok poprzedzający o 3 lata rok bazowy, na podstawie wydatków, o których mowa w ust. 7a zdanie drugie.”;

- 3) w art. 36 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Przepisów ust. 1 nie stosuje się, jeżeli nienależna kwota danej części subwencji ogólnej lub kwota, o którą zaniżono wpłatę, jest niższa od trzykrotności minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na rok, na który ustalono zawyżoną kwotę subwencji

ogólnej lub w którym wpłata była niższa od należnej, obowiązującego w dniu przekazania informacji, o której mowa w art. 33 ust. 1 pkt 2.”;

- 4) w art. 37 ust. 1b otrzymuje brzmienie:

„1b. Jeżeli nienależna kwota części oświatowej subwencji ogólnej jest niższa od trzykrotności minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na rok, na który ustalono zawyżoną kwotę tej części subwencji ogólnej, obowiązującego w dniu przekazania informacji, o której mowa w art. 33 ust. 1 pkt 2, decyzji, o których mowa w ust. 1, nie wydaje się, a na jednostce samorządu terytorialnego nie ciąży obowiązek zwrotu nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej do budżetu państwa.”;

- 5) w art. 70e:

- a) w ust. 7 wyrazy „2021–2024” zastępuje się wyrazami „2021–2025”,
- b) w ust. 8 wyrazy „w roku 2025” zastępuje się wyrazami „w roku 2026”,
- c) w ust. 9 wyrazy „31 marca 2025” zastępuje się wyrazami „31 marca 2026”;

- 6) w art. 70h:

- a) w ust. 1 wyrazy „2021–2024” zastępuje się wyrazami „2021–2025”,
- b) dodaje się ust. 3 i 4 w brzmieniu:

„3. Obowiązek przeznaczenia przez gminę w latach 2021–2025, na finansowanie inwestycji, o których mowa w art. 70e ust. 1 i art. 70f ust. 1, wydatków nie mniejszych niż równowartość kwoty otrzymanej na podstawie tych przepisów jest spełniony także w przypadku gdy gmina w tym okresie przeznaczyła łącznie na finansowanie tych inwestycji kwotę co najmniej równą sumie kwot otrzymanych na podstawie art. 70e ust. 1 i art. 70f ust. 1.

4. W przypadku, o którym mowa w ust. 3, gminy, o których mowa w art. 70e ust. 2 i art. 70f ust. 2, składają do właściwego wojewody, w terminie do dnia 31 marca 2026 r., informację o łącznej kwocie wydatków na finansowanie inwestycji, o których mowa w art. 70e ust. 1 i art. 70f ust. 1. W przypadku niezłożenia informacji w terminie przepis art. 70e ust. 8 stosuje się odpowiednio.”;

- 7) po art. 70 h dodaje się art. 70i–70p w brzmieniu:

„Art. 70i. 1. Zwrotu nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej, za lata poprzedzające rok budżetowy, wynikającego z decyzji administracyjnej, która stała się ostateczna przed dniem 1 stycznia 2022 r. i przed tym dniem nie podlegała wykonaniu w następstwie wstrzymania wykonania decyzji lub uwzględnienia skargi na taką decyzję przez sąd administracyjny, jednostki samorządu terytorialnego dokonują w terminie 6

miesiący od dnia, w którym utraciło moc wstrzymanie wykonania decyzji. Jeżeli jednostka samorządu terytorialnego spełnia warunki zwrotu nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej w ratach, to zapłaty pierwszej raty dokonuje do dnia 30 czerwca roku następującego po roku, w którym utraciło moc wstrzymanie wykonania decyzji.

2. Podstawę do wyliczenia relacji, o której mowa w art. 38 ust. 4, stanowią dochody podatkowe uwzględnione do wyliczenia części wyrównawczej subwencji ogólnej odpowiednio dla gmin, powiatów i województw na rok, w którym utraciło moc wstrzymanie wykonania decyzji.

3. W zakresie nieuregulowanym w ust. 1 i 2, przepisy art. 38 ust. 3–6 stosuje się odpowiednio.

Art. 70j. Jednostki samorządu terytorialnego w celu wsparcia realizacji zadań, w tym z zakresu poprawy efektywności energetycznej oraz ograniczenia kosztów zakupu ciepła ponoszonych przez odbiorców, otrzymują w roku 2022 dodatkowe dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych w łącznej wysokości 13 673 000 000 zł.

2. Kwotę dodatkowych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych w wysokości 7 793 172 696 zł, rozdziela się między:

- 1) gminy – w wysokości 5 717 802 281 zł;
- 2) powiaty – w wysokości 1 640 753 500 zł;
- 3) województwa – w wysokości 434 616 915 zł.

3. Kwota, o której mowa w ust. 2 pkt 1, podlega podziałowi między poszczególne gminy proporcjonalnie do wysokości planowanych na rok 2023 dochodów gmin z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych. Przepis stosuje się odpowiednio do podziału kwot, o których mowa w ust. 2 pkt 2 i 3.

4. Kwota dodatkowych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych w wysokości 5 879 827 304 zł, podlega podziałowi na część przysługującą:

- 1) gminom,
- 2) powiatom,
- 3) województwom

– proporcjonalnie do wysokości udziału dochodów planowanych na rok 2023 z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych gmin, powiatów

i województw w łącznej kwocie dochodów wszystkich jednostek samorządu terytorialnego z tego tytułu.

5. Kwotę, o której mowa w ust. 4, przysługującą gminom, rozdziela się między gminy dla których kwota obliczona w sposób określony w ust. 3, jest niższa od 2 888 418,57 zł, w celu zapewnienia gminom dodatkowych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych w wysokości nie niższej niż 2 888 418,57 zł.

6. Przepis ust. 5 stosuje się odpowiednio do powiatów i województw, z tym że dodatkowe dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych nie mogą być niższe niż:

- 1) 6 076 607,20 zł – w przypadku powiatu;
- 2) 32 676 640,94 zł – w przypadku województwa.

7. Miastom na prawach powiatu przysługują dodatkowe dochody wyliczone jak dla gmin i powiatów, z każdej z części ustalonej odpowiednio dla gmin i powiatów.

8. Dochody, o których mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw finansów publicznych przekaze jednostkom samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2022 r., przy czym dochody te mogą być przekazane w ratach.

Art. 70k. 1. W latach 2022–2025 jednostka samorządu terytorialnego jest obowiązana do przeznaczenia na zadania z zakresu poprawy efektywności energetycznej oraz ograniczenia kosztów zakupu ciepła ponoszonych przez odbiorców, wydatków w kwocie nie mniejszej niż równowartość 15% kwot otrzymanych w roku 2022 dodatkowych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, o których mowa w art. 70j.

2. Jeżeli jednostka samorządu terytorialnego przeznaczyła na finansowanie zadań, o których mowa w ust. 1, wydatki mniejsze niż równowartość 15% kwoty dodatkowych dochodów, o których mowa w art. 70j, to w roku 2027 nie otrzymuje środków z rezerw subwencji ogólnej.

3. Jednostki samorządu terytorialnego składają do właściwego wojewody, w terminie do dnia 31 marca 2026 r., informację o wysokości wydatków przeznaczanych na zadania, o których mowa w ust. 1. W przypadku niezłożenia informacji w terminie przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio.

Art. 70l. W roku 2023 jednostki samorządu terytorialnego nie otrzymują części rozwojowej subwencji ogólnej, o której mowa w art. 7 ust. 1 pkt 5.

Art. 70m. Do ustalenia na rok 2023 części wyrównawczej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego oraz wpłat, o których mowa w art. 29, art. 30 i art. 70a, a także dochodów, o których mowa w art. 36a ust. 1 pkt 1, dochody podatkowe, o których mowa w art. 20 ust. 3, art. 22 ust. 3 i art. 24 ust. 3, powiększa się o dodatkowe dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, o których mowa w art. 70j ust. 2 i 3.

Art. 70n. Dodatkowych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, o których mowa w art. 70j ust. 1, nie uwzględnia się przy ustaleniu na rok 2024 korekty dochodów, o której mowa w art. 9c.

Art. 70o. Do wyliczenia na rok 2023 kwot subwencji ogólnej przyjmuje się dane o długości dróg powiatowych, dróg wojewódzkich i krajowych w miastach na prawach powiatu oraz powierzchni dróg wojewódzkich, zawarte w informacji o sieci dróg publicznych, o której mowa w art. 18 ust. 2 pkt 1a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, przekazane ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych przez ministra właściwego do spraw transportu do dnia 30 września 2022 r. – według stanu na dzień 31 grudnia 2021 r.

Art. 70p. Na rok 2023 część stałą składki rocznej gminy wchodzącej w skład związku metropolitalnego ustala się, mnożąc 0,005 przez dochód gminy z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, powiększony o kwotę przypadającego gminie w roku 2022 dodatkowego dochodu z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, o którym mowa w art. 70j ust. 2 pkt 1 i ust. 3.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, 1692, 1725 i 1747) w art. 217 w ust. 2 pkt 6 i 7 otrzymują brzmienie:

- „6) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych;
- 7) spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych lub środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych;”.

Art. 3. W ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim (Dz. U. z 2022 r. poz. 1709) w art. 52 w ust. 1 wyraz „5%” zastępuje się wyrazem „5,75%”.

Art. 4. W ustawie z dnia 9 czerwca 2022 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1265) uchyla się art. 31 i art. 32.

Art. 5. Do ustalenia na lata 2023–2025 relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy zmienianej w art. 2, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy zmienianej w art. 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 6. 1. Relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 2, może być niezachowana w latach 2023–2025 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 ustawy zmienianej w art. 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

2. W latach 2023–2025 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie może przekraczać 100% wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 ustawy zmienianej w art. 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

3. Niezachowanie relacji ograniczającej wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych. Regionalna izba obrachunkowa, wydając opinie, o których mowa w art. 91 ust. 2, art. 230 ust. 3 i 4 oraz art. 246 ustawy zmienianej w art. 2, ocenia również wpływ niezachowania tej relacji na realizację zadań publicznych.

Art. 7. Przepisy:

- 1) art. 217 ust. 2 pkt 6 i 7 ustawy zmienianej w art. 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą,
- 2) art. 52 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 3, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą

– stosuje się po raz pierwszy do opracowania projektów uchwał budżetowych na rok 2023 i uchwał budżetowych na rok 2023.

Art. 8. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Cel i potrzeba ustawy

Projektowana zmiana ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wprowadza mechanizmy wsparcia jednostek samorządu terytorialnego (JST) w realizacji ich zadań publicznych, w tym szczególnie istotnych obecnie zadań z zakresu poprawy efektywności energetycznej oraz ograniczenia kosztów zakupu ciepła ponoszonych przez odbiorców.

Aktualnie obserwowany jest wzrost cen, który jest wynikiem oddziaływania wielu czynników nakładających się na siebie, w szczególności pandemii COVID-19 oraz inwazji zbrojnej Rosji na Ukrainę, co nie pozostaje bez znaczenia również dla finansów JST. Dlatego też konieczne jest wdrożenie odpowiednich rozwiązań kierowanych bezpośrednio do samorządu terytorialnego.

Wprowadzenie proponowanych przepisów pozwoli przede wszystkim na:

- 1) wsparcie finansowe w realizacji zadań JST;
- 2) umożliwienie JST silniejszego włączenia się w zadania z zakresu poprawy efektywności energetycznej oraz ograniczenia kosztów zakupu ciepła ponoszonych przez odbiorców;
- 3) umożliwienie JST dążenia do maksymalnego wykorzystania ich możliwości inwestycyjnych (zwiększenia poziomu rozwoju lokalnego) przy jednoczesnym – co jest bardzo istotne – zachowaniu ich bezpieczeństwa finansowego.

Omówienie zmian

Zmiany zapewniające wsparcie finansowe w realizacji zadań JST

Ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1672, z późn. zm.), zwana dalej „ustawą o dochodach JST”, przewiduje, że źródłem dochodów własnych JST są udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT). Kwoty dochodów z tego tytułu na rok 2022 zostały ustalone i są przekazywane w ratach miesięcznych. Projektowany przepis art. 1 pkt 7 (w zakresie dodawanego art. 70j w ustawie o dochodach JST) wprowadza podstawę prawną przekazania w roku 2022 dodatkowych dochodów z tytułu udziału we wpływach z PIT w łącznej wysokości 13,673 mld zł w celu wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w realizacji ich zadań,

w tym szczególnie istotnych obecnie, zadań z zakresu poprawy efektywności energetycznej oraz ograniczenia kosztów zakupu ciepła ponoszonych przez odbiorców.

Łączna kwota dodatkowych dochodów składa się z dwóch kwot składowych. Pierwsza (7,793 mld zł) – nawiązuje do wysokości części rozwojowej subwencji ogólnej, która zostałaby przekazana odpowiednio do gmin, powiatów i województw w roku 2023. Środki z tej kwoty otrzymają wszystkie jednostki – proporcjonalnie do wysokości dochodów z tytułu udziału we wpływach z PIT planowanych na rok 2023. Natomiast druga kwota składowa (5,880 mld zł), pozostająca po rozdysponowaniu ww. kwoty odpowiadającej części rozwojowej subwencji ogólnej, zostanie rozdzielona na części przysługujące poszczególnym rodzajom JST, tj. gminom, powiatom i województwom proporcjonalnie do wysokości udziału planowanych na rok 2023 dochodów z tytułu udziałów we wpływach z PIT. Szczegółowy podział na poszczególne JST opiera się na określonych w ustawie o dochodach JST, odpowiednio dla gmin, powiatów i województw, minimalnych wartościach dodatkowych dochodów z tytułu udziału we wpływach z PIT, i stanowi dopełnienie rozdysponowanych dochodów do tych wartości.

Dodatkowe dochody Minister Finansów przekaże do JST do końca 2022 r., przy czym możliwe jest przekazanie ich w ratach. Warto podkreślić, że JST otrzymają dochody rok wcześniej, co spełnia też postulaty przedstawicieli samorządów dotyczące zwiększenia dochodów JST z uwagi na skutki inflacji.

Z uwagi na wcześniejsze zasilenie finansowe – JST w roku 2023 nie otrzymają części rozwojowej subwencji ogólnej. Stanowi o tym dodawany art. 70l w ustawie o dochodach JST. Nie zostanie ona zaplanowana w projekcie ustawy budżetowej na rok 2023.

Mając na uwadze znaczną kwotę wsparcia finansowego JST oraz uwzględniając cel wsparcia JST, w szczególności związany z zadaniami zmierzającymi do poprawy efektywności energetycznej oraz wspomaganiem ograniczenia kosztów zakupu ciepła ponoszonych przez odbiorców, wprowadzono dodawany art. 70k w ustawie o dochodach JST, rozwiązanie obligujące JST do przeznaczenia w latach 2022–2025 na wymienione zadania wydatków w kwocie nie mniejszej niż równowartość 15% kwoty otrzymanych w 2022 r. dodatkowych dochodów z tytułu PIT. Zaznaczenia wymaga, że obecnie bardziej efektywne wykorzystywanie energii i sama perspektywa długofalowego efektu w postaci zastosowania energooszczędnych technologii z korzyścią dla samorządu – a w konsekwencji dla mieszkańców – w postaci mniejszych rachunków za zużycie prądu i za wytwarzane ciepło – nabiera istotnego znaczenia.

Zmiany zaproponowane w dodawanym art. 70m w ustawie o dochodach JST dotyczące ustalenia części wyrównawczej subwencji ogólnej oraz wpłat jednostek samorządu terytorialnego na rok 2023, są konsekwencją wyżej omówionych zmian w zakresie dodatkowych dochodów z tytułu udziału w PIT. Przepis ten rozszerza katalog dochodów stanowiących podstawę do ustalenia na rok 2023 części wyrównawczej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego oraz wpłat do budżetu państwa. Dochody podatkowe odpowiednio gmin, powiatów i województw zostaną powiększone o dodatkowe dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, wynikającego z podziału, którym objęte są wszystkie jednostki.

Z kolei dodawany w ustawie o dochodach JST art. 70n wyłącza dodatkowe dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych uzyskane w roku 2022 z korekty dochodów, o której w art. 9c ustawy o dochodach JST, co jest rozwiązaniem korzystnym dla JST.

Dodatkowe zmiany ustawy o dochodach JST

Zmiany zawarte w art. 1 pkt 1 dotyczą art. 26 ust. 1 ustawy o dochodach JST.

Zgodnie z art. 26 ust. 1 pkt 2 ustawy o dochodach JST w budżecie państwa tworzona jest, co roku rezerwa subwencji ogólnej przeznaczona, między innymi, na dofinansowanie utrzymania rzecznych przepraw promowych o średnim natężeniu ruchu w skali roku powyżej 2000 pojazdów na dobę, wskazanych przez ministra właściwego do spraw transportu stosownych zmian.

Przedstawiona propozycja zmian legislacyjnych w zakresie przepisu art. 26 ust. 1 pkt 2 ustawy o dochodach JST, ma na celu stworzenie regulacji prawnych, umożliwiających dofinansowanie rzecznych przepraw promowych do czasu oddania do użytkowania mostu lub tunelu zastępującego dotychczasową rzeczną przeprawę promową. Należy bowiem zauważyć, że po oddaniu do użytkowania mostu lub tunelu, dotychczasowe rzeczne przeprawy promowe nie będą spełniały określonego w ustawie kryterium natężenia ruchu.

Celem tej regulacji jest także uniknięcie sytuacji, w której w roku, w którym nastąpi oddanie do użytkowania mostu lub tunelu zastępującego dotychczasową rzeczną przeprawę promową, nadal będą dofinansowywane z budżetu państwa wyżej wymienione przeprawy promowe.

Zatem przygotowując przedmiotowy projekt przepisu wzięto pod uwagę, określone w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zasady gospodarki finansowej, zgodnie, z którymi, dokonywanie wydatków publicznych

powinno następować w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów.

Zmiany zawarte w art. 1 pkt 2 projektu ustawy dotyczą art. 28a ust. 7-10 ustawy o dochodach JST, czyli rozwiązań w zakresie wyliczeń podziału premii aktywizującej i inwestycyjnej, stanowiących element części rozwojowej subwencji ogólnej. Zaproponowana zmiana ma na celu zwiększenie motywacji JST do utrzymywania wydatków majątkowych na stabilnym wysokim poziomie oraz uniknięcie wpływu jednorazowego skokowego wzrostu wydatków na poziom subwencji rozwojowej.

Zmiany w art. 36 w ust. 2, art. 37 w ust. 1b ustawy o dochodach JST mają charakter doprecyzowujący. Zmiany wskazują kwotę minimalnego wynagrodzenia za pracę braną pod uwagę przy ustalaniu obowiązku zwrotu nienależnej kwoty subwencji, w przypadku, gdy w trakcie roku budżetowego nastąpiła zmiana wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę. W takim przypadku punktem odniesienia będzie minimalne wynagrodzenie obowiązujące w dniu przekazania do JST informacji o kwotach subwencji wynikających z ogłoszonej ustawy budżetowej na dany rok.

Zmiana w dodawanym w ustawie o dochodach JST art. 70o dotycząca przekazywania informacji o sieci dróg publicznych przez ministra właściwego do spraw transportu wynika z zaistniałych problemów z terminowym przekazywaniem danych przez zarządców dróg samorządowych spowodowanych ograniczeniami w działaniu organów administracji związanych z pandemią COVID-19. Zatem w celu uzyskania pełnych danych o drogach za rok 2021 konieczne jest przesunięcie terminu przekazywania wymienionych danych w roku 2022, do dnia 30 września 2022 r. Niewprowadzenie projektowanego przepisu oznaczałoby dla części JST otrzymanie niższej subwencji.

Zmiany zawarte w art. 1 pkt 5 i 6 dotyczą art. 70e i art. 70h ustawy o dochodach JST. Potrzeba dokonania tych zmian wynika z napływających sygnałów od JST. Projektowana zmiana ma na celu uelastycznienie wykorzystania i wydłużenie okresu wydatkowania środków otrzymanych z budżetu państwa przez gminy w roku 2021 z przeznaczeniem na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę oraz w zakresie kanalizacji. Zaproponowane zmiany dają JST możliwość efektywniejszego, z punktu widzenia potrzeb społecznych, wykorzystania otrzymanych środków.

Projektowany art. 1 pkt 7 dodaje art. 70i w ustawie o dochodach JST. Ustawa o dochodach JST w art. 38 ust. 3–6 określa terminy i sposób zwrotu nienależnej kwoty części oświatowej

subwencji ogólnej, za lata poprzedzające rok budżetowy. JST dokonują zwrotu nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej w terminie 6 miesięcy od dnia, w którym stała się ostateczna decyzja administracyjna zobowiązująca do zwrotu lub od dnia złożenia oświadczenia o uznaniu zasadności zwrotu całej nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej. Natomiast w przypadku, gdy nienależnie otrzymana kwota przekracza wartość dochodów podatkowych określoną w art. 38 ust. 4 ww. ustawy, to jej zwrot może nastąpić w ratach rocznych.

Projektowany przepis art. 70i wprowadza zmianę mającą na celu rozszerzenie zakresu stosowania opisanego mechanizmu. Zmiany te rozszerzają obowiązujące rozwiązania na nienależne kwoty części oświatowej subwencji ogólnej, których obowiązek zwrotu do budżetu państwa powstał przed 1 stycznia 2022 r. Chodzi o nienależne kwoty subwencji oświatowej ustalone na podstawie decyzji administracyjnej, która stała się ostateczna przed dniem 1 stycznia 2022 r., lecz nie podlegała wykonaniu z powodu wstrzymania wykonania decyzji przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych lub sąd administracyjny oraz w przypadku uwzględnienia skargi na taką decyzję przez sąd administracyjny. Podstawę prawną do wstrzymania wykonania decyzji administracyjnej oraz utraty mocy takiego wstrzymania zawiera ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 329, z późn. zm.).

Projektowany przepis reguluje terminy zwrotu nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej zarówno w przypadku jednorazowej zapłaty, jak również w przypadku spłaty dokonywanej w ratach.

Ponadto w projektowanym przepisie wskazuje się, które dochody podatkowe stanowią podstawę do ustalenia, czy JST może dokonać zwrotu nienależnej kwoty w ratach. Taką podstawę będą stanowiły dochody podatkowe uwzględnione do wyliczenia części wyrównawczej subwencji ogólnej odpowiednio dla gmin, powiatów i województw na rok, w którym utraciło moc wstrzymanie wykonania decyzji.

Nowo dodawany przepis art. 70p wprowadza w roku 2023 modyfikację sposobu obliczania części stałej składki rocznej płaconej przez gminy na rzecz związku metropolitalnego. Podstawą do ustalenia składki będzie dochód gminy z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, powiększony o wartość dodatkowego dochodu przypadającego gminie w roku 2022 z tytułu udziału we wpływach z PIT, o którym mowa w dodawany art. 70j ust. 2 i 3.

Projektowany art. 4 uchyla art. 31 i art. 32 ustawy z dnia 9 czerwca 2022 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1265). Uchylenie ww. przepisów jest konieczne, gdyż odwołują się one do zwiększenia kwoty podstawowej części rozwojowej subwencji ogólnej na rok 2023, które zostanie zastąpione dodatkowym, wcześniej przekazany dochodem z tytułu udziałów w PIT w 2022 r.

Zmiana w art. 3 dotyczy związku metropolitalnego. Eliminuje niespójność występującą w przepisach ustawy o związku metropolitalnym w województwie śląskim. Proponowane doprecyzowanie przepisu ust. 1 w art. 52 tej ustawy zapewni zgodność wysokości udziału związku w PIT z obowiązującymi w tym zakresie rozwiązaniami tej ustawy (por. art. 52 ust. 3 ustawy).

Zmiany w art. 2, art. 5 oraz art. 6 dotyczą reguł fiskalnych obowiązujących JST.

Projektowany przepis art. 5 przewiduje przedłużenie możliwości bilansowania części bieżącej budżetu JST na lata 2023–2025 wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Na podstawie przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2500, z późn. zm.) począwszy od roku 2022 wyłączone zostają wolne środki z reguły dotyczącej zrównoważenia budżetu, określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Powyższe rozwiązanie miało na celu zapobieżenie przypadkom zaciągania przez niektóre JST nadmiernych kredytów i pożyczek tylko po to, aby wygenerować wolne środki z tego tytułu i spełnić ustawowy wymóg z art. 242 ww. ustawy. Niemniej jednak z uwagi na sytuację związaną z epidemią COVID-19 oraz w celu wzmocnienia działań zmierzających do wyjścia gospodarki z pandemii ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1927, z późn. zm.) umożliwiono JST w roku 2022 na równoważenie wydatków bieżących wolnymi środkami w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, czyli nadwyżką środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu JST, wynikającą z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Mając jednak na uwadze obecną sytuację związaną ze wzrostem inflacji, co wpływa m.in. na wydatki bieżące JST, proponuje się wydłużanie okresu przejściowego do roku 2025 umożliwiającego dostosowanie się JST do wprowadzonych zmian ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych. Takie rozwiązanie czasowo uelastyczni regułę w zakresie zbilansowania części bieżącej budżetu. Okres ten będzie

spójny z wprowadzoną w roku 2021 czasową zmianę podejścia do rozliczenia tej reguły – z rozliczenia jednorocznego na średniookresowe.

Proponowane w art. 6 regulacje mają na celu uelastycznienie reguł fiskalnych obowiązujących JST w związku dążeniem do maksymalnego wykorzystania przez JST ich możliwości inwestycyjnych. Mając na uwadze z jednej strony zwiększenie poziomu rozwoju lokalnego, z drugiej zaś zachowanie bezpieczeństwa finansowego jednostek samorządu terytorialnego, proponuje się możliwość niespełnienia przez JST relacji ograniczającej wysokość spłaty długu, czyli indywidualnego limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem, gdy łączna kwota długu JST nie przekroczy 100% jej dochodów ogółem pomniejszonych o dotacje i środki o podobnym charakterze (czyli, co do których organ stanowiący JST nie ma swobody podejmowania decyzji o ich przeznaczeniu) oraz powiększonych o planowane przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Dodatkowym zabezpieczeniem JST jest rozwiązanie, zgodnie z którym JST może przekroczyć indywidualny limit spłaty zobowiązań wyłącznie w przypadku, gdy taka sytuacja nie zagrozi realizacji zadań publicznych. Istotną rolę do odegrania przy wypełnianiu powyższego warunku, poza samymi samorządami, mają, poprzez swoją funkcję nadzorczą, regionalne izby obrachunkowe.

Z kolei zmiana w projektowanym art. 2 ma charakter doprecyzowujący i ma na celu rozwiązanie występujących wątpliwości. Zgodnie z art. 217 ust. 2 z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych źródłem sfinansowania deficytu budżetu JST mogą być m.in. przychody z nadwyżki budżetu JST z lat ubiegłych (art. 217 ust. 2 pkt 5 ww. ustawy) oraz przychody z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu JST, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych (art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy). W ostatnich latach, w sytuacji wpływu na koniec roku do budżetu JST dodatkowych, niespodziewanych dochodów, JST sygnalizowały wątpliwości w zakresie ujmowania tych środków w budżecie roku następnego, jako przychodów z tytułu wolnych środków lub wpływów z rachunków lokat.

Przepis art. 7 wprowadza natomiast rozwiązanie przejściowe, określające, że zmiany doprecyzowujące w zakresie źródeł finansowania deficytu budżetu JST (art. 2) oraz wysokości udziału związku metropolitalnego w PIT (art. 3) stosuje się po raz pierwszy do opracowania projektu uchwał budżetowych na rok 2023 i uchwał budżetowych na rok 2023.

Wejście w życie ustawy

Zgodnie z art. 8 proponuje się, aby ustawa weszła w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Takie działanie pozwoli na planowanie przez JST swoich budżetów i wieloletnich prognoz finansowych na podstawie projektowanych przepisów oraz zapewni im dodatkowe środki na realizację zadań wynikające z dodawanego w ustawie o dochodach JST art. 70j, których przekazanie przewidziane jest jeszcze w roku 2022.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni. Tak określone *vacatio legis* nie stoją na przeszkodzie zasady demokratycznego państwa prawnego; realizacja celów projektu ustawy wymaga, aby weszła ona w życie w zaproponowanym powyżej dniu. Mając na uwadze powyższe, proponowany termin wejścia w życie ustawy jest uzasadniony.

Dodatkowe informacje

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Przedmiot projektowanej regulacji nie powoduje zagrożeń korupcyjnych.

Projekt ustawy będzie miał wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, zgodnie z ustawą z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162, z późn. zm.), poprzez możliwość zwiększenia poziomu współpracy przedsiębiorstw na poziomie lokalnym.

Projekt ustawy nie będzie miał wpływu na prawa i obowiązki przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej.

Projekt przedmiotowej regulacji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sebastian Skuza – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marek Wiewióra – Dyrektor Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego, tel. 22 694 34 16, e-mail:sekretariat.st@mf.gov.pl	Data sporządzenia 22.08.2022 r. Źródło: Inne Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD430
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W celu wsparcia jednostek samorządu terytorialnego (JST) w realizacji ich zadań publicznych, w tym szczególnie istotnych obecnie, zadań z zakresu poprawy efektywności energetycznej oraz ograniczenia kosztów zakupu ciepła ponoszonych przez odbiorców, przewiduje się, że w 2022 r. samorządy otrzymają dodatkowe dochody z tytułu udziału w PIT w wysokości 13,673 mld zł.

Samorządy będą mogły dysponować otrzymanymi środkami już w 2022 r., co jest niezwykle istotne, biorąc pod uwagę obserwowany wzrost cen, który jest wynikiem oddziaływania wielu czynników nakładających się na siebie, w szczególności pandemii COVID-19 oraz inwazji zbrojnej Rosji na Ukrainę. Te czynniki wpływają na sytuację ekonomiczno-finansową nie tylko gospodarstw domowych, ale również na sektor finansów publicznych, w tym jednostki samorządu terytorialnego.

W projekcie ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw przewiduje się:

- 1) wsparcie finansowe w realizacji zadań JST;
- 2) umożliwienie JST silniejszego włączenia się w zadania z zakresu poprawy efektywności energetycznej oraz ograniczenia kosztów zakupu ciepła ponoszonych przez odbiorców;
- 3) umożliwienie JST maksymalnego wykorzystania ich możliwości inwestycyjnych (zwiększenia poziomu rozwoju lokalnego) przy jednoczesnym - co jest bardzo istotne - zachowaniu ich bezpieczeństwa finansowego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponowane rozwiązania obejmują przede wszystkim:

1. Wprowadzenie możliwości przekazania JST w roku 2022 dodatkowych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych w kwocie 13,673 mld zł. Środki te byłyby wsparciem finansowym w realizacji zadań własnych JST, w tym szczególnie istotnych obecnie, zadań z zakresu poprawy efektywności energetycznej oraz ograniczenia kosztów zakupu ciepła ponoszonych przez odbiorców.

Poprawa efektywności energetycznej jest jednym z głównych celów Państwa, dlatego też przekazanie tak znacznych środków finansowych dla JST, ma na celu zwiększenie udziału samorządu terytorialnego w tych działaniach. Obecnie bardziej efektywne wykorzystywanie energii i sama perspektywa długofalowego efektu w postaci zastosowania energooszczędnych technologii z korzyścią dla samorządu terytorialnego - a w konsekwencji dla mieszkańców – w postaci mniejszych rachunków za zużycie prądu i za wytwarzane ciepło - nabiera istotnego znaczenia.

Dzięki tym zmianom JST otrzymają jeszcze w tym roku dodatkowe środki, ponad te gwarantowane w 2023 r. zgodnie obecnymi przepisami (czyli ponad część rozwojową subwencji ogólnej). Wcześniejsze przekazanie środków finansowych oraz ich zwiększenie jest korzystne dla JST szczególnie w związku z inflacją.

W związku z przekazaniem JST w 2022 r. dodatkowych dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, w roku 2023 nie otrzymają one części rozwojowej subwencji ogólnej.

2. Dostosowanie reguł fiskalnych obowiązujących JST do obecnej sytuacji ekonomiczno-finansowej, tj. wprowadzenie czasowych preferencji w zakresie zasady zrównoważenia części bieżącej budżetu JST oraz limitu długu. Efektem tych rozwiązań ma być usprawnienie prowadzenia gospodarki przez JST oraz maksymalizacja wykorzystania możliwości inwestycyjnych samorządu terytorialnego;
3. Uelastycznienie wykorzystania i wydłużenie okresu wydatkowania środków otrzymanych z budżetu państwa przez gminy w roku 2021 z przeznaczeniem na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w

wodę oraz w zakresie kanalizacji. Zaproponowane zmiany dają JST możliwość efektywniejszego, z punktu widzenia potrzeb społecznych, wykorzystania otrzymanych środków.

Pozostałe zmiany mają charakter doprecyzowujący.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Istniejący problem nie jest kwestią regulowaną przez przepisy Unii Europejskiej. Sprawy dotyczące finansów JST są regulowane przez indywidualne rozwiązania legislacyjne obowiązujące w poszczególnych krajach Unii Europejskiej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Jednostki samorządu terytorialnego.	16 województw, 314 powiatów i 66 miast na prawach powiatu, 2477 gmin (w tym 302 gminy miejskie, 662 gminy miejsko-wiejskie i 1513 gminy wiejskie).	Dane GUS https://stat.gov.pl/statystyka-regionalna/jednostki-terytorialne/podzial-administracyjny-polski/ Stan na 1 stycznia 2022 r.	- Zwiększenie dochodów w 2022 r. z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych. - Możliwość bilansowania strony bieżącej budżetu wolnymi środkami. - Uelastycznienie wykorzystania i wydłużenie okresu wydatkowania środków otrzymanych z budżetu państwa przez gminy w roku 2021 z przeznaczeniem na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę oraz w zakresie kanalizacji.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Z uwagi na materię proponowanych zmian, w szczególności umożliwienie przekazania JST jeszcze w roku 2022 dodatkowych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych proponowane jest procedowanie projektu ustawy w trybie odrębnym określonym w § 98 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 384), tj. bezpośrednio do rozpatrzenia przez Radę Ministrów. Projekt ustawy zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z uchwałą nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	- 779 3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-7793
budżet państwa	- 136 73	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-13673
JST	136 73	- 779 3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5880
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	- 779 3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-7793
budżet państwa	0	- 779 3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-7793

JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	- 136 73	779 3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-5880
JST	136 73	- 779 3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5880
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Regulacja spowoduje skutki finansowe dla budżetu państwa oraz budżetów JST, polegające na zmniejszeniu w 2022 r. dochodów budżetu państwa z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych na rzecz zwiększenia dochodów JST z tytułu udziału w tym podatku.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	W związku z przekazaniem JST w 2022 r. dodatkowych dochodów z tytułu udziału w PIT JST w roku 2023 nie otrzymają części rozwojowej subwencji ogólnej. W wyniku proponowanych zmian, dotyczących uelastycznienia reguł fiskalnych obowiązujących JST, przewiduje się, że może nastąpić zmiana w sferze przychodowo - rozchodowej JST. W szczególności zmiana w zakresie wydłużenia okresu przejściowego, umożliwiającego JST bilansowanie części bieżącej budżetu wolnymi środkami, pozwoli JST w latach 2023-2025 na angażowanie tych środków do finansowania wydatków bieżących. O kwotę wolnych środków podniesiona zostanie tym samym zdolność JST do bilansowania wydatków bieżących (dla przykładu po zakończeniu roku 2021 wolne środki wynosiły ok. 31,7 mld zł).											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt będzie miał wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców poprzez możliwość zwiększenia poziomu współpracy przedsiębiorstw na poziomie lokalnym.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Ustawa nie przewiduje bezpośredniego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☒ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☒ inne: inwestycje	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Uzupełnienie dochodów JST może przyczynić się do zwiększenia potencjału inwestycyjnego samorządu terytorialnego i rozwoju regionalnego.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ocena proponowanych rozwiązań będzie dokonywana na podstawie przekazywanych przez JST sprawozdań budżetowych w procesie stałego monitorowania ich sytuacji finansowej.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		