



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-125-22

Druk nr 2548
Warszawa, 26 sierpnia 2022 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi projekt ustawy

**- o szczególnym wsparciu podmiotów
poszkodowanych w związku z sytuacją
ekologiczną na rzece Odrze.**

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rodziny i Polityki Społecznej.

Z poważaniem

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o szczególnym wsparciu podmiotów poszkodowanych w związku z sytuacją ekologiczną na rzece Odrze

Art. 1. Płatnikowi składek, w rozumieniu ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U z 2022 r. poz. 1009, 1079, 1115 i 1265), niebędącemu jednostką budżetową lub samorządowym zakładem budżetowym, zwanemu dalej „płatnikiem składek”, przysługuje jednorazowe świadczenie pieniężne za określony miesiąc przeznaczone na ograniczenie niektórych skutków ekonomicznych związanych z sytuacją ekologiczną na rzece Odrze, zwane dalej „jednorazowym świadczeniem”.

Art. 2. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) podmioty, którym przysługuje jednorazowe świadczenie, przez określenie:
 - a) kodów, którymi była oznaczona, na dzień 1 lipca 2022 r., według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, pozarolnicza działalność,
 - b) powiatów, na obszarze których występują gminy, w których, na dzień 31 lipca 2022 r., była prowadzona pozarolnicza działalność,
- 2) miesiąc, za który przysługuje jednorazowe świadczenie
– mając na względzie skutki wywołane przez sytuację ekologiczną na rzece Odrze oraz obszary życia gospodarczego i społecznego w szczególny sposób dotknięte konsekwencjami tej sytuacji.

Art. 3. 1. Jednorazowe świadczenie przysługuje płatnikowi składek, który:

- 1) prowadził na dzień 1 lipca 2022 r. jako przeważającą działalność określoną w przepisach wydanych na podstawie art. 2;
- 2) w terminie do dnia 31 lipca 2022 r. był zgłoszony jako płatnik składek z datą obowiązku opłacania składek nie późniejszą niż 1 lipca 2022 r.;
- 3) w związku z sytuacją ekologiczną na rzece Odrze uzyskał przychód z działalności w rozumieniu przepisów podatkowych w miesiącu wskazanym w przepisach wydanych na podstawie art. 2, niższy o co najmniej 50% w stosunku do przychodu uzyskanego w

jednym z dwóch miesięcy poprzedzających ten miesiąc albo w analogicznym miesiącu roku poprzedniego;

- 4) w terminie do dnia 31 lipca 2022 r. zgłosił co najmniej jedną osobę do ubezpieczeń emerytalnego i rentowych z datą powstania ubezpieczeń emerytalnego i rentowych nie późniejszą niż 1 lipca 2022 r. i co najmniej jedna osoba pozostawała w tych ubezpieczeniach na ostatni dzień miesiąca wskazanego w przepisach wydanych na podstawie art. 2;
- 5) w terminie do dnia 31 lipca 2022 r. zgłosił do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, zwanego dalej „Zakładem”, co najmniej jeden adres prowadzenia działalności na terenie powiatów wskazanych w przepisach wydanych na podstawie art. 2, na terenie których występują gminy, w których na dzień 31 lipca 2022 r. była prowadzona działalność.

2. Oceny spełnienia warunku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, w zakresie oznaczenia prowadzonej jako przeważającej działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007 dokonuje się na podstawie danych zawartych w rejestrze REGON w brzmieniu na dzień 1 lipca 2022 r.

Art. 4. 1. Jednorazowe świadczenie oblicza, przyznaje i wypłaca Zakład.

2. Za każdego ubezpieczonego zgłoszonego w terminie do dnia 31 lipca 2022 r. do ubezpieczeń emerytalnego i rentowych z datą powstania ubezpieczeń emerytalnego i rentowych nie późniejszą niż dzień 1 lipca 2022 r. i który pozostawał w tych ubezpieczeniach w ostatnim dniu miesiąca wskazanego w przepisach wydanych na podstawie art. 2 przysługuje świadczenie w kwocie 3010 zł.

3. Jednorazowe świadczenie jest ustalane jako suma świadczeń, o których mowa w ust. 2.

4. Przy ustalaniu wysokości jednorazowego świadczenia nie uwzględnia się osób zgłoszonych do ubezpieczeń przez płatnika składek lub z urzędu przez Zakład po dniu 31 lipca 2022 r.

Art. 5. 1. Ustalenie prawa do jednorazowego świadczenia następuje na wniosek płatnika składek, złożony nie później niż w terminie 4 miesięcy od ostatniego dnia miesiąca, o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 2.

2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, może być złożony wyłącznie w formie dokumentu elektronicznego za pomocą profilu informacyjnego utworzonego w systemie teleinformatycznym udostępnionym przez Zakład, zwanego dalej „profilem informacyjnym”,

w formie dokumentu elektronicznego opatrzonego kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym, podpisem osobistym albo wykorzystując sposób potwierdzania pochodzenia oraz integralności danych udostępniony bezpłatnie przez Zakład w systemie teleinformatycznym.

3. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, zawiera:

- 1) imię i nazwisko, nazwę skróconą;
- 2) numer NIP i REGON, a jeżeli płatnikowi składek nie nadano tych numerów lub jednego z nich – numer PESEL;
- 3) adres prowadzenia działalności o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 5;
- 4) numer rachunku bankowego, o którym mowa w art. 6;
- 5) oświadczenie płatnika składek potwierdzające:
 - a) rodzaj przeważającej na dzień 1 lipca 2022 r. działalności oznaczonej kodem PKD, wskazanych w przepisach wydanych na podstawie art. 2,
 - b) w związku z sytuacją ekologiczną na rzece Odrze uzyskanie przychodu z działalności w rozumieniu przepisów podatkowych w miesiącu wskazanym w przepisach wydanych na podstawie art. 2, niższego o co najmniej 50% w stosunku do przychodu uzyskanego w jednym z dwóch miesięcy poprzedzających ten miesiąc albo w analogicznym miesiącu roku poprzedniego;
- 6) inne informacje niezbędne do ustalenia prawa i wypłaty jednorazowego świadczenia;
- 7) podpis wnioskodawcy.

4. Oświadczenia, o spełnieniu warunków, o których mowa w ust. 3 pkt 5, płatnik składek składa pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. W oświadczeniu jest zawarta klauzula następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.

Art. 6. 1. Zakład wypłaca jednorazowe świadczenie niezwłocznie, po wyjaśnieniu ostatniej okoliczności mającej wpływ na prawo do świadczenia i jego wysokość, na rachunek bankowy zewidencjonowany na koncie płatnika składek.

2. Zakład informuje na profilu informacyjnym płatnika składek o kwocie wypłaconego jednorazowego świadczenia.

Art. 7. 1. Odmowa przyznania prawa do jednorazowego świadczenia następuje w drodze decyzji.

2. Od decyzji o odmowie przyznania prawa do jednorazowego świadczenia, o której mowa w ust. 1, przysługuje odwołanie do właściwego sądu w terminie i według zasad określonych w przepisach ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 1805, z późn. zm.¹⁾) dla postępowań w sprawach z zakresu ubezpieczeń społecznych. Przepisy art. 83 ust. 5–7 i art. 83a ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych stosuje się odpowiednio.

Art. 8. 1. Jednorazowe świadczenie oraz koszty obsługi wypłaty tego świadczenia są finansowane z Funduszu Pracy, o którym mowa w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 690, 830, 1079, 1383 i 1561).

2. Koszty obsługi, o których mowa w ust. 1, wynoszą 0,5% kwoty przeznaczonej na wypłatę jednorazowego świadczenia.

3. Minister właściwy do spraw pracy, na wniosek Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, przekazuje na wyodrębniony rachunek bankowy Zakładu środki Funduszu Pracy na wypłatę jednorazowego świadczenia oraz na pokrycie kosztów obsługi wypłaty tego świadczenia.

4. W celu zapewnienia finansowania wypłaty jednorazowego świadczenia oraz kosztów jego obsługi, minister właściwy do spraw pracy dokonuje zmian w planie finansowym Funduszu Pracy polegających na zwiększeniu na ten cel kosztów Funduszu i odpowiednim zmniejszeniu stanu środków Funduszu na koniec roku.

5. W roku 2022 wypłata jednorazowego świadczenia oraz kosztów jego obsługi może być finansowana ze środków rezerwy dysponenta Funduszu Pracy.

6. Do zmian, o których mowa w ust. 4, przepisów art. 29 ust. 12 oraz art. 52 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, 1692, 1725, 1747 i 1768) nie stosuje się.

7. Zmiany, o których mowa w ust. 4, wymagają uzyskania zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Art. 9. 1. Płatnik składek, który pobrał nienależnie jednorazowe świadczenie, jest obowiązany do jego zwrotu wraz z odsetkami ustawowymi za opóźnienie, w wysokości i na zasadach określonych przepisami prawa cywilnego.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 1981, 2052, 2262, 2270, 2289, 2328 i 2459 oraz z 2022 r. poz. 1, 366, 480, 807, 830, 974, 1098, 1301, 1371 i 1692.

2. Za nienależnie pobrane jednorazowe świadczenie uważa się świadczenie:

- 1) przyznane lub wypłacone na podstawie fałszywych oświadczeń lub dokumentów albo w innych przypadkach świadomego wprowadzenia w błąd przez płatnika składek;
- 2) wypłacone osobie innej niż osoba uprawniona;
- 3) wypłacone w kwocie wyższej niż należna.

3. Odsetki, o których mowa w ust. 1, są naliczane od pierwszego dnia miesiąca następującego po dniu wypłaty jednorazowego świadczenia do dnia zwrotu.

4. Jeżeli wypłaty jednorazowego świadczenia dokonano innemu płatnikowi składek niż uprawniony lub w kwocie wyższej niż należna z przyczyn leżących po stronie Zakładu, nie nalicza się odsetek, o których mowa w ust. 1.

5. Decyzji zobowiązującej do zwrotu nienależnie pobranego jednorazowego świadczenia nie wydaje się później niż w terminie 5 lat od dnia, w którym wypłacono nienależne jednorazowe świadczenie.

6. Kwota nienależnie pobranego jednorazowego świadczenia ustalona prawomocną decyzją oraz kwoty odsetek i kosztów upomnienia ulegają przedawnieniu z upływem 3 lat, licząc od dnia, w którym decyzja o ustaleniu i zwrocie nienależnie pobranego jednorazowego świadczenia stała się prawomocna.

7. Kwota nienależnie pobranego jednorazowego świadczenia ustalona prawomocną decyzją oraz kwoty odsetek i kosztów upomnienia podlegają potrąceniu z wypłacanych świadczeń z ubezpieczeń społecznych, a jeżeli prawo do świadczeń nie istnieje – ściągnięciu w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

8. Kwoty nienależnie pobranego jednorazowego świadczenia podlegają zwrotowi łącznie z odsetkami, o których mowa w ust. 1, na rachunek bankowy wskazany przez Zakład.

9. Zakład z urzędu odstępuje od żądania zwrotu kwoty nienależnie pobranego jednorazowego świadczenia, która nie jest objęta układem ratalnym lub jej egzekucja okazała się bezskuteczna, jeżeli:

- 1) jej wysokość nie przewyższa dziesięciokrotności kosztów upomnienia w postępowaniu egzekucyjnym w administracji lub
- 2) dłużnik zmarł.

10. Kwoty nienależnie pobranego jednorazowego świadczenia wygasają z mocy prawa, jeżeli ich wysokość nie przewyższa kosztów upomnienia w postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

11. W przypadku, o którym mowa w ust. 9 i 10, Zakład nie wydaje decyzji.

12. Do nienależnie pobranego jednorazowego świadczenia stosuje się odpowiednio art. 84 ust. 1a i 8–8e ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych.

13. Decyzje, postanowienia, zawiadomienia, wezwania, informacje i inne pisma w sprawie nienależnie pobranego jednorazowego świadczenia Zakład może doręczyć osobie, która pobrała nienależnie jednorazowe świadczenie, w postaci elektronicznej na jej profilu informacyjnym utworzonym w systemie teleinformatycznym udostępnionym przez Zakład. Informacja o umieszczeniu na profilu informacyjnym decyzji, postanowienia, zawiadomienia, wezwania, informacji lub innego pisma w sprawie nienależnie pobranego jednorazowego świadczenia może zostać przesłana przez Zakład osobie, która pobrała nienależnie jednorazowe świadczenie, na wskazany we wniosku o jednorazowe świadczenie adres poczty elektronicznej lub numer telefonu.

14. Decyzje, postanowienia, zawiadomienia, wezwania, informacje i inne pisma, o których mowa w ust. 13, opatruje się kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym, podpisem osobistym, kwalifikowaną pieczęcią elektroniczną Zakładu albo zamieszcza się w nich imię, nazwisko i stanowisko służbowe osoby upoważnionej do ich wydania.

15. W przypadku, o którym mowa w ust. 13, decyzje, postanowienia, zawiadomienia, wezwania, informacje i inne pisma w sprawie nienależnie pobranego jednorazowego świadczenia uznaje się za doręczone:

- 1) w momencie ich odbioru przez osobę, która pobrała nienależnie jednorazowe świadczenie, na profilu informacyjnym;
- 2) po upływie 14 dni od dnia umieszczenia decyzji, postanowienia, zawiadomienia, wezwania, informacji i innego pisma w sprawie nienależnie pobranego jednorazowego świadczenia na profilu informacyjnym – w przypadku ich nieodebrania.

16. Nie ustala się i nie dochodzi nienależnie pobranego jednorazowego świadczenia, jeżeli na podstawie decyzji Zakładu nastąpiło wyrejestrowanie ubezpieczonego po wypłacie tego świadczenia.

Art. 10. Z jednorazowego świadczenia nie dokonuje się potrąceń i egzekucji.

Art. 11. Jednorazowe świadczenie pieniężne nie stanowi podstawy wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o

świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1285, z późn. zm.²⁾).

Art. 12. 1. Zakład informuje Szefa Krajowej Administracji Skarbowej o spadku przychodu wykazanym w oświadczeniu płatnika składek, o którym mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. b.

2. Szef Krajowej Administracji Skarbowej bada spadek przychodu pomiędzy miesiącami wykazanymi w oświadczeniu płatnika składek.

3. Szef Krajowej Administracji Skarbowej potwierdza spadek przychodów wskazany w oświadczeniu lub informuje Zakład o rozbieżnościach z danymi posiadanymi przez Krajową Administrację Skarbową.

4. Wymiana informacji, o których mowa w ust. 1 i 3, następuje w formie elektronicznej.

Art. 13. Zakład jest uprawniony do pozyskiwania i przetwarzania danych osobowych w zakresie niezbędnym do ustalenia prawa i wypłaty jednorazowego świadczenia.

Art. 14. 1. Główny Urząd Statystyczny jest obowiązany przekazać do Zakładu informację, czy płatnik składek na dzień 1 lipca 2022 r. prowadził działalność oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności kodem, o którym mowa w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 2. Informacja zawiera imię i nazwisko albo nazwę skróconą płatnika składek, NIP, REGON oraz kod PKD.

2. Główny Urząd Statystyczny przekazuje do Zakładu wykaz gmin z powiatów wskazanych w przepisach wydanych na podstawie art. 2.

3. Główny Urząd Statystyczny przekazuje informację, o której mowa w ust. 1, oraz wykaz, o którym mowa w 2, w dniu następującym po dniu ogłoszenia ustawy.

Art. 15. Do zamówień na usługi lub dostawy udzielane przez Zakład, w związku z realizacją zadań związanych z ustaleniem prawa lub wypłatą jednorazowego świadczenia, nie stosuje się przepisów o zamówieniach publicznych.

Art. 16. Zakład jest uprawniony do kontroli prawidłowości i rzetelności danych przekazanych przez płatnika składek we wniosku, o którym mowa w art. 5 ust. 3. Przepisy

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 1292, 1559, 1773, 1834, 1981, 2105, 2120, 2232, 2270, 2427 i 2469 oraz z 2022 r. poz. 64, 91, 526, 583, 655, 807, 974, 1002, 1079, 1265, 1352 i 1700.

rozdziału 10 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych stosuje się odpowiednio.

Art. 17. Zakład może podejmować rozstrzygnięcia w sprawach jednorazowego świadczenia, w tym rozstrzygnięcia w sprawach indywidualnych, w oparciu o wyłącznie zautomatyzowane przetwarzanie danych osobowych, pod warunkiem zapewnienia stronie, której dotyczy podejmowane rozstrzygnięcie, prawa do otrzymania stosownych wyjaśnień co do podstaw podjętego rozstrzygnięcia oraz prawa do uzyskania interwencji ludzkiej, do wyrażenia własnego stanowiska i do zakwestionowania takiego rozstrzygnięcia.

Art. 18. Zakład gromadzi dokumentację w sprawie jednorazowego świadczenia w systemie teleinformatycznym Zakładu w formie dokumentów elektronicznych oraz skanów dokumentów papierowych.

Art. 19. Zakład udostępnia stronom postępowania, na ich wniosek, oraz organom uprawnionym dokumentację zgromadzoną w sprawie jednorazowego świadczenia w formie wydruków z systemu teleinformatycznego lub w formie elektronicznej określonej przez Zakład, o ile strona postępowania lub inny organ ma techniczne możliwości odczytania tej dokumentacji. Tak udostępniona dokumentacja nie wymaga uwierzytelnienia.

Art. 20. Wydruki dokumentów z systemu teleinformatycznego Zakładu, w szczególności decyzje, wnioski oraz wezwania, mają moc równoważną z dokumentem elektronicznym znajdującym się w systemie teleinformatycznym Zakładu i nie wymagają uwierzytelnienia w postępowaniach administracyjnych oraz w postępowaniach sądowych.

Art. 21. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1128, z późn. zm.³⁾) po art. 52uc dodaje się art. 52ud w brzmieniu:

„Art. 52ud. Zwalnia się od podatku dochodowego kwotę jednorazowego świadczenia, o którym mowa w ustawie z dnia ... o szczególnych rozwiązaniach związanych ze wsparciem podmiotów poszkodowanych z sytuacją ekologiczną na rzece Odrze (Dz. U. poz. ...).”.

Art. 22. Pomoc udzielana na podstawie niniejszej ustawy stanowi pomoc *de minimis* i może być udzielana w zakresie i na zasadach określonych w bezpośrednio obowiązujących aktach prawa unijnego dotyczących pomocy w ramach zasady *de minimis*.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 1163, 1243, 1551, 1574, 1834, 1981, 2071, 2105, 2133, 2232, 2269, 2270, 2328, 2376, 2427, 2430 i 2490 oraz z 2022 r. poz. 1, 24, 64, 138, 501, 558, 583, 646, 655, 830, 872, 1079, 1265, 1301, 1358, 1459, 1512, 1561 i 1692.

Art. 23. 1. Zaświadczenie o pomocy *de minimis*, o którym mowa w art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743 oraz z 2022 r. poz. 807), Zakład doręcza płatnikowi składek wyłącznie w postaci elektronicznej na jego profilu informacyjnym.

2. Zaświadczenie o pomocy *de minimis* zamiast danych osoby upoważnionej do jego wydania zawiera treść „Zakład Ubezpieczeń Społecznych”.

Art. 24. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 sierpnia 2022 r.

UZASADNIENIE

W związku z sytuacją ekologiczną na rzece Odrze proponuje się wypłatę jednorazowego świadczenia pieniężnego, za określony miesiąc, zwanego dalej „jednorazowym świadczeniem”, skierowanego do płatników składek, w rozumieniu ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1009, z późn. zm.) niebędącego jednostką budżetową lub samorządowym zakładem budżetowym, w celu ograniczenia niektórych skutków ekonomicznych związanych z sytuacją ekologiczną na rzece Odrze (art. 1 projektowanej ustawy). Krąg podmiotów, którym będzie przysługiwać jednorazowe świadczenie, zostanie wyszczególniony w rozporządzenia Rady Ministrów, poprzez określenie:

- 1) kodów, którymi oznaczona była, na dzień 1 lipca 2022 r., według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, pozarolnicza działalność;
- 2) powiatów na obszarze których występują gminy, w których, na dzień 31 lipca 2022 r. była prowadzona pozarolnicza działalność gospodarcza.

Ponadto w rozporządzeniu zostaną wskazane miesiące za które jednorazowe świadczenie będzie wypłacane (art. 2 projektowanej ustawy).

Jednorazowe świadczenie będzie wypłacane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, zwany dalej „Zakładem” na wniosek płatnika składek, który:

- 1) prowadził na dzień 1 lipca 2022 r. jako przeważającą działalność, określoną w rozporządzeniu Rady Ministrów;
- 2) w terminie do dnia 31 lipca 2022 r. był zgłoszony jako płatnik składek z datą obowiązku opłacania składek nie późniejszą niż 1 lipca 2022 r.;
- 3) w związku z sytuacją ekologiczną na rzece Odrze uzyskał przychód z działalności w rozumieniu przepisów podatkowych w miesiącu wskazanym w rozporządzeniu niższy o co najmniej 50% w stosunku do przychodu uzyskanego w jednym z dwóch miesięcy poprzedzających ten miesiąc albo w analogicznym miesiącu roku poprzedniego;
- 4) w terminie do dnia 31 lipca 2022 r. zgłosił co najmniej jedną osobę do ubezpieczeń emerytalnego i rentowych z datą powstania ubezpieczeń emerytalnego i rentowych nie późniejszą niż 1 lipca 2022 r. i co najmniej jedna osoba pozostawała w tych ubezpieczeniach na ostatni dzień miesiąca wskazanego w rozporządzeniu;

- 5) w terminie do dnia 31 lipca 2022 r. zgłosił do Zakładu co najmniej jeden adres prowadzenia działalności na terenie gminy wskazanej w rozporządzeniu (art. 3 projektowanej ustawy).

Wniosek o jednorazowe świadczenie zawiera imię i nazwisko, nazwę skróconą; numer NIP i Regon, a jeżeli płatnikowi składek nie nadano tych numerów lub jednego z nich – numer PESEL; adres prowadzenia działalności; numer rachunku bankowego oraz oświadczenie płatnika składek potwierdzające:

- a) rodzaj przeważającej na dzień 1 lipca 2022 r. działalności oznaczonej kodem PKD wskazanej w rozporządzeniu,
- b) w związku z sytuacją ekologiczną na rzece Odrze uzyskanie przychodu z działalności w rozumieniu przepisów podatkowych w miesiącu wskazanym w rozporządzeniu r. niższego o co najmniej 50% w stosunku do przychodu uzyskanego w jednym z dwóch miesięcy poprzedzających ten miesiąc albo w analogicznym miesiącu roku poprzedniego oraz inne informacje niezbędne do ustalenia prawa do lub wypłaty jednorazowego świadczenia a także podpis wnioskodawcy. Oświadczenia, o spełnieniu warunków dotyczących wykonywania rodzaju przeważającej działalności oraz uzyskania przychodu niższego o co najmniej 50%, płatnik składek składa pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. W oświadczeniu jest zawarta klauzula następującej treści: "Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia", która zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. (art. 5 projektowanej ustawy).

Za każdego ubezpieczonego zgłoszonego w terminie do dnia 31 lipca 2022 r. do ubezpieczeń emerytalnego i rentowych, z datą powstania ubezpieczeń emerytalnego i rentowych nie późniejszą niż 1 lipca 2022 r. i który pozostawał w tych ubezpieczeniach w ostatnim dniu miesiąca wskazanego w rozporządzeniu proponuje się by przysługiwało jednorazowe świadczenie w wysokości 3010 zł. Jednorazowe świadczenie przysługujące płatnikowi składek jest ustalane jako suma świadczeń należnych za każdego ubezpieczonego, z tym że przy ustalaniu wysokości jednorazowego świadczenia nie uwzględnia się osób zgłoszonych do ubezpieczeń przez płatnika składek lub z urzędu przez Zakład po dniu 31 lipca 2022 r. (art. 4 projektowanej ustawy).

Ustalenie prawa do jednorazowego świadczenia następuje na wniosek płatnika składek, złożony nie później niż w terminie 4 miesięcy od ostatniego dnia miesiąca, o którym mowa w rozporządzeniu, wyłącznie w formie dokumentu elektronicznego za pomocą profilu

informacyjnego utworzonego w systemie teleinformatycznym udostępnionym przez Zakład, zwanego dalej „profilem informacyjnym”, w formie dokumentu elektronicznego opatrzonego kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym, podpisem osobistym albo wykorzystując sposób potwierdzania pochodzenia oraz integralności danych udostępniony bezpłatnie przez Zakład w systemie teleinformatycznym (art. 5 projektowanej ustawy).

Wypłata jednorazowego świadczenia jest dokonywana przez Zakład niezwłocznie, po wyjaśnieniu ostatniej okoliczności mającej wpływ na prawo do świadczenia i jego wysokość, na rachunek bankowy zewidencjonowany na koncie płatnika składek. Zakład informuje na profilu informacyjnym płatnika składek o kwocie wypłaconego jednorazowego świadczenia. Z jednorazowego świadczenia nie dokonuje się potrąceń i egzekucji. (art. 6 projektowanej ustawy).

Odmowa przyznania prawa do jednorazowego świadczenia następuje w drodze decyzji, od której przysługuje odwołanie do właściwego sądu w terminie i według zasad określonych w przepisach ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1805, z późn. zm.) dla postępowań w sprawach z zakresu ubezpieczeń społecznych (art. 7 projektowanej ustawy).

Płatnik składek, który pobrał nienależnie jednorazowe świadczenie, jest obowiązany do jego zwrotu wraz z odsetkami ustawowymi za opóźnienie, w wysokości i na zasadach określonych przepisami prawa cywilnego. Za nienależnie pobrane jednorazowe świadczenie uważa się świadczenie przyznane lub wypłacone na podstawie fałszywych oświadczeń lub dokumentów albo w innych przypadkach świadomego wprowadzenia w błąd przez płatnika składek, wypłacone osobie innej niż osoba uprawniona lub wypłacone w kwocie wyższej niż należna. Jednocześnie nie będzie się ustalało i nie dochodziło nienależnie pobranego jednorazowego świadczenia, jeżeli na podstawie decyzji Zakładu nastąpiło wyrejestrowanie ubezpieczonego po wypłacie tego świadczenia (art. 9 projektowanej ustawy).

Jednorazowe świadczenie nie będzie stanowić podstawy wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne (art. 11 projektowanej ustawy). Z jednorazowego świadczenia nie będą dokonywane potrącenia i egzekucje (art. 10 projektowanej ustawy).

Jednorazowe świadczenie oraz koszty obsługi wypłaty tego świadczenia są finansowane z Funduszu Pracy. Koszty obsługi wynoszą 0,5% kwoty przeznaczonej na wypłatę jednorazowego świadczenia. Minister właściwy do spraw pracy, na wniosek Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, przekazuje na wyodrębniony rachunek bankowy Zakładu środki

Funduszu Pracy na wypłatę jednorazowego świadczenia oraz na pokrycie kosztów obsługi wypłaty tego świadczenia.

W celu zapewnienia finansowania wypłaty jednorazowego świadczenia oraz kosztów jego obsługi, minister właściwy do spraw pracy dokonuje zmian w planie finansowym Funduszu Pracy polegających na zwiększeniu na ten cel kosztów Funduszu i odpowiednim zmniejszeniu stanu środków Funduszu na koniec roku. Powyższe zmiany wymagają uzyskania zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych. W roku 2022 wypłata jednorazowego świadczenia oraz kosztów jego obsługi może być finansowana ze środków rezerwy dysponenta Funduszu Pracy (art. 8 projektowanej ustawy).

Zakład jest uprawniony do pozyskiwania i przetwarzania danych osobowych w zakresie niezbędnym do ustalenia prawa i wypłaty jednorazowego świadczenia (art. 13 projektowanej ustawy). Zakład jest uprawniony do kontroli prawidłowości i rzetelności danych przekazanych przez płatnika składek we wniosku o jednorazowe świadczenie (art. 16 projektowanej ustawy). Zakład będzie pozyskiwać informacje od Szefa Krajowej Administracji Skarbowej w zakresie wykazanego we wniosku spadku przychodu (art. 12 projektowanej ustawy) oraz Głównego Urzędu Statystycznego w zakresie wykazanej we wniosku działalności (art. 14 projektowanej ustawy).

Proponuje się, aby do zamówień na usługi lub dostawy udzielane przez Zakład, w związku z realizacją zadań związanych z ustaleniem prawa lub wypłatą jednorazowego świadczenia, nie stosowało się przepisów o zamówieniach publicznych (art. 15 projektowanej ustawy).

Ustawa przewiduje, że kwota jednorazowego świadczenia będzie zwolnione z podatku dochodowego od osób fizycznych.

Proponuje się, aby projektowane przepisy weszły w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 sierpnia 2022 r.

W ocenie projektodawców przedmiot projektowanej regulacji nie jest spreczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348)

projekt ustawy zostanie zamieszczony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Pomoc udzielana na podstawie niniejszej ustawy stanowi pomoc *de minimis*, która nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej. Przy udzielaniu pomocy *de minimis* należy stosować przepisy ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej¹⁾ oraz rozporządzeń Komisji Europejskiej:

- nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis*²⁾,
- nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym³⁾,
- nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rybołówstwa i akwakultury⁴⁾.

¹⁾ Dz. U. z 2021 r. poz. 743 oraz z 2022 r. poz. 807.

²⁾ Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, ze zm.

³⁾ Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 9, ze zm.

⁴⁾ Dz. Urz. UE L 190 z 28.06.2014, str. 45, ze zm.

Nazwa projektu projekt ustawy o szczególnym wsparciu podmiotów poszkodowanych w związku z sytuacją ekologiczną na rzece Odrze Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej – wiodące Ministerstwo Rozwoju i Technologii Ministerstwo Sportu i Turystyki Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marlena Małąg Minister Rodziny i Polityki Społecznej Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu	Data sporządzenia 23.08.2022 Źródło: Inne Inicjatywa własna Nr w wykazie prac
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Sytuacja ekologiczna na rzece Odrze spowodowała, że przedsiębiorcy prowadzący biznes nad Odrą znaleźli się w trudnej sytuacji finansowej. Z uwagi na zaistniałą sytuację ekologiczną odwoływane są rezerwacje w ośrodkach wypoczynkowych oraz brak jest osób wypoczywających nad Odrą. Z napływających informacji wynika, że szczególnie ucierpiały podmioty prowadzące działalność w zakresie gastronomii, transportu morskiego i przybrzeżnego oraz związaną z kulturą, rozrywką i rekreacją.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom projekt ustawy przewiduje wypłatę jednorazowego świadczenia pieniężnego, za określony miesiąc, zwanego dalej „jednorazowym świadczeniem”, skierowanego do płatników składek, w rozumieniu ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, niebędących jednostką budżetową lub samorządowym zakładem budżetowym.

Krąg podmiotów, którym będzie przysługiwać jednorazowe świadczenie, zostanie wyszczególniony w rozporządzeniu Rady Ministrów, przez określenie kodów, którymi oznaczona była, na dzień na dzień 1 lipca 2022 r., według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, pozarolnicza działalność oraz powiatów w których, na dzień 31 lipca 2022 r. była prowadzona pozarolnicza działalność. Ponadto w rozporządzeniu zostaną wskazane miesiące, za które jednorazowe świadczenie będzie wypłacane.

Jednorazowe świadczenie wypłacane będzie przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, na wniosek płatnika składek, który:

- 1) prowadził na dzień 1 lipca 2022 r., jako przeważającą, działalność określoną w rozporządzeniu;
- 2) w terminie do dnia 31 lipca 2022 r. był zgłoszony, jako płatnik składek z datą obowiązku opłacania składek nie późniejszą niż 1 lipca 2022 r.;
- 3) w związku z sytuacją ekologiczną na Odrze uzyskał przychód z działalności w rozumieniu przepisów podatkowych w miesiącu wskazanym w rozporządzeniu (sierpniu 2022 r.) niższy o co najmniej 50% w stosunku do przychodu uzyskanego w jednym z dwóch miesięcy poprzedzających ten miesiąc albo w analogicznym miesiącu roku poprzedniego;
- 4) w terminie do dnia 31 lipca 2022 r. zgłosił co najmniej jedną osobę do ubezpieczeń emerytalnego i rentowych z datą powstania ubezpieczeń emerytalnego i rentowych nie późniejszą niż 1 lipca 2022 r. i co najmniej jedna osoba pozostawała w tych ubezpieczeniach na ostatni dzień miesiąca wskazanego w rozporządzeniu;
- 5) w terminie do dnia 31 lipca 2022 r. zgłosił do Zakładu co najmniej jeden adres prowadzenia działalności na terenie powiatu wskazanego w rozporządzeniu.

Jednorazowe świadczenie wypłacane będzie przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych na wniosek podmiotów uprawnionych. Wniosek będzie składany elektronicznie.

Jednorazowe świadczenie będzie przysługiwało w wysokości 3010 zł, za każdego ubezpieczonego zgłoszonego w terminie do dnia 31 lipca 2022 r. do ubezpieczeń emerytalnego i rentowych z datą powstania ubezpieczeń emerytalnego i rentowych nie późniejszą niż 1 lipca 2022 r. Jednorazowe świadczenie oraz koszty obsługi

wypłaty tego świadczenia będą finansowane z Funduszu Pracy, o którym mowa w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 690, z późn. zm.). Ustawa przewiduje, że kwota jednorazowego świadczenia będzie zwolniona z podatku dochodowego od osób fizycznych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowane rozwiązania nie podlegają regulacjom w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty z określonych branż dotkniętych sytuacją ekologiczną na Odrze			
ZUS			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy z uwagi na pilną potrzebę wdrożenia rozwiązań pomocowych jest procedowany w trybie odrębnym, tj. bez rozpatrzenia projektu przez Stały Komitet Rady Ministrów, komisję prawniczą oraz bez uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2022r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Fundusz Pracy												
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	206,022											206,022
budżet państwa:		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
systemy informatyczne												
JST	0											
Fundusz Pracy	206,022											206,022
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0											
osobowe	0											
Saldo ogółem	-206,022											-206,022
budżet państwa:	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
systemy informatyczne	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Fundusz Pracy	-206,022	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-206,022

pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
osobowe	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Wypłata jednorazowego świadczenia będzie finansowana z Funduszu Pracy.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Liczba ubezpieczonych w ZUS w wybranych 19 podklasach PKD w powiatach nadodrzańskich w końcu lipca 2022 r. wyniosła 68 446 osób. Przyjmując, że jednorazowe świadczenie równe jest kwocie 3010 zł (wysokość minimalnego wynagrodzenia) wówczas miesięczny koszt wypłaty tego świadczenia dla ww. osób wyniósłby 206 022 460 zł. Jest to wysokość maksymalna bowiem <u>faktyczna wypłata środków uzależniona będzie od zanotowanego spadku przychodów</u>. Z uwagi na fakt, że uzyskanie jednorazowego świadczenia jest uzależnione od uzyskania przychodu z działalności w rozumieniu przepisów podatkowych w miesiącu wskazanym w przepisach wydanych na podstawie art. 2 niższego o co najmniej 50% w stosunku do przychodu uzyskanego w jednym z dwóch miesięcy poprzedzających ten miesiąc albo w analogicznym miesiącu roku poprzedniego, przewiduje się że faktyczny koszt wypłaty świadczenia będzie niższy od zakładanego. Przy założeniu, że ze świadczenia skorzysta 40% firm, koszt wypłaty jednorazowego świadczenia wyniesie ok 82 mln. zł.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
	(dodaj/usuń)											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt ustawy wpłynie pozytywnie na sektor mikro małych i średnich przedsiębiorstw. Wprowadzenie jednorazowego świadczenia pozwoli na wsparcie wskazanych w ustawie podmiotów w związku z sytuacją ekologiczną na Odrze.										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe osoby starsze i osoby niepełnosprawne											
	rolnicy	Bez wpływu.										
Niemierzalne	(dodaj/usuń)											
	(dodaj/usuń)											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu												
☐ nie dotyczy												
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).						☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy						

☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☒ inne: ...		☒ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
9. Wpływ na rynek pracy			
Projekt ustawy wpłynie pozytywnie na rynek pracy. Wprowadzenie jednorazowego świadczenie pozwoli na wsparcie wskazanych rozporządzeniu podmiotów w związku z sytuacją ekologiczną na rzece Odrze.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
☒ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne: ...	
		☒ informatyzacja ☐ zdrowie	
Omówienie wpływu			
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Planowane jest wejście w życie ustawy z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 sierpnia 2022 r.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2022 r.

w sprawie określenia podmiotów, którym przysługuje jednorazowe świadczenie pieniężne przeznaczone na ograniczenie niektórych skutków ekonomicznych sytuacji ekologicznej na rzece Odrze

Na podstawie art. 2 ustawy z dnia ... o szczególnym wsparciu podmiotów poszkodowanych w związku z sytuacją ekologiczną na rzece Odrze (Dz. U. poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) podmioty, którym przysługuje jednorazowe świadczenie pieniężne za określony miesiąc przeznaczone na ograniczenie niektórych skutków ekonomicznych związanych z sytuacją ekologiczną na rzece Odrze, zwane dalej „jednorazowym świadczeniem”, przez określenie:
 - a) kodów, którymi była oznaczona, na dzień 1 lipca 2022 r., według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, pozarolnicza działalność,
 - b) powiatów, na obszarze których występują gminy, w których, na dzień 31 lipca 2022 r., była prowadzona pozarolnicza działalność;
- 2) miesiąc, za który przysługuje jednorazowe świadczenie.

§ 2. 1. Kody, którymi była oznaczona, na dzień 1 lipca 2022 r., według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, pozarolnicza działalność, są określone w załączniku nr 1 do rozporządzenia.

2. Powiaty, na obszarze których występują gminy, w których, na dzień 31 lipca 2022 r., była prowadzona pozarolnicza działalność, są określone w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

§ 3. Jednorazowe świadczenie przysługuje za miesiąc sierpień 2022 r.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Załączniki
do rozporządzenia
Rady Ministrów
z dnia ... (poz. ...)

Załącznik nr 1

Kody, którymi była oznaczona, na dzień 1 lipca 2022 r., według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, pozarolnicza działalność

Lp.	Kod PKD	Nazwa
1.	03.11.Z	Rybołówstwo w wodach morskich
2.	03.12.Z	Rybołówstwo w wodach śródlądowych
3.	03.21.Z	Chów i hodowla ryb oraz pozostałych organizmów wodnych w wodach morskich
4.	03.22.Z	Chów i hodowla ryb oraz pozostałych organizmów wodnych w wodach śródlądowych
5.	10.20.Z	Przetwarzanie i konserwowanie ryb i skorupiaków i mięczaków
6.	10.52.Z	Produkcja lodów
7.	47.23.Z	Sprzedaż detaliczna ryb, skorupiaków i mięczaków prowadzona w wyspecjalizowanych sklepach
8.	47.64.Z	Sprzedaż detaliczna sprzętu sportowego prowadzona w wyspecjalizowanych sklepach
9.	50.10.Z	Transport morski i przybrzeżny pasażerski
10.	55.10.Z	Hotele i podobne obiekty zakwaterowania,
11.	55.20.Z	Obiekty noclegowe turystyczne i miejsca krótkotrwałego zakwaterowania,
12.	55.30.Z	Pola kempingowe (włączając pola dla pojazdów kempingowych) i pola namiotowe
13.	56.10.A	Restauracje i inne stałe placówki gastronomiczne
14.	56.10.B	Ruchome placówki gastronomiczne,
15.	56.29.Z	Pozostała usługowa działalność gastronomiczna
16.	56.30.Z	przygotowywanie i podawanie napojów
17.	77.21.Z	Wypożyczanie i dzierżawa sprzętu rekreacyjnego i sportowego
18.	77.34.Z	Wynajem i dzierżawa środków transportu wodnego
19.	79.12.Z	Działalność organizatorów turystyki
20.	79.90.A	Działalność pilotów wycieczek i przewodników turystycznych
21.	93.11.Z	Działalność obiektów sportowych
22.	93.19.Z	Pozostała działalność związana ze sportem
23.	93.29.B	Pozostała działalność rozrywkowa i rekreacyjna, gdzie indziej niesklasyfikowana

Załącznik nr 2

Powiaty, na obszarze których występują gminy, w których, na dzień 31 lipca 2022 r., była prowadzona pozarolnicza działalność:

Lp.	powiaty	województwo
1.	wodzisławski	śląskie
2.	raciborski	śląskie
3.	kędzierzyńsko-kozielski	opolskie
4.	krapkowicki	opolskie
5.	opolski	opolskie
6.	Opole (miasto na prawach powiatu)	opolskie
7.	brzeski	opolskie
8.	oławski	dolnośląskie
9.	wrocławski	dolnośląskie
10.	Wrocław (miasto na prawach powiatu)	dolnośląskie
11.	średzki	dolnośląskie
12.	legnicki	dolnośląskie
13.	Legnica (miasto na prawach powiatu)	dolnośląskie
14.	wołowski	dolnośląskie
15.	lubiński	dolnośląskie
16.	trzebnicki	dolnośląskie
17.	górowski	dolnośląskie
18.	głogowski	dolnośląskie
19.	nowosolski	lubuskie
20.	wschowski	lubuskie
21.	zielonogórski	lubuskie
22.	Zielona Góra (miasto na prawach powiatu)	lubuskie
23.	krośnieński	lubuskie
24.	ślubicki	lubuskie
25.	sulęciński	lubuskie
26.	gorzowski	lubuskie
27.	Gorzów Wielkopolski (miasto na prawach powiatu)	lubuskie
28.	myśliborski	zachodniopomorskie
29.	gryfiński	zachodniopomorskie
30.	Szczecin (miasto na prawach powiatu)	zachodniopomorskie
31.	policki	zachodniopomorskie
32.	goleniowski	zachodniopomorskie
33.	Świnoujście (miasto na prawach powiatu)	zachodniopomorskie
34.	kamieński	zachodniopomorskie

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel wydania aktu normatywnego

Ustawa z dnia ... o szczególnym wsparciu podmiotów poszkodowanych w związku z sytuacją ekologiczną na rzece Odrze (Dz. U. poz. ...) wprowadza w związku z sytuacją ekologiczną na rzece Odrze wypłatę jednorazowego świadczenia pieniężnego, zwanego dalej „jednorazowym świadczeniem”, skierowanego do płatników składek, w rozumieniu ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, niebędącego jednostką budżetową lub samorządowym zakładem budżetowym. Krąg podmiotów, którym będzie przysługiwać jednorazowe świadczenie, został wyszczególniony w rozporządzenia Rady Ministrów, przez określenie:

- 1) kodów, którymi oznaczona była, na dzień 1 lipca 2022 r., według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, pozarolnicza działalność,
- 2) gmin, na obszarze których, na dzień 31 lipca 2022 r. była prowadzona pozarolnicza działalność

– mając na względzie skutki wywołane przez sytuację ekologiczną na Odrze oraz obszary życia gospodarczego i społecznego w szczególny sposób dotknięte konsekwencjami tej sytuacji (art. 2 pkt 1 projektowanej ustawy).

W rozporządzeniu został określony także miesiąc sierpień 2022 r., za który przysługuje jednorazowe świadczenie, zgodnie z art. 2 pkt 2 projektowanej ustawy.

2. Wejście w życie

Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Krótkie *vacatio legis* wynika z konieczności natychmiastowego umożliwienia beneficjentom ustawy wypłatę jednorazowego świadczenia. Skrócenie *vacatio legis* nie narusza zasady demokratycznego państwa prawa określonej w art. 2 Konstytucji. Jest bowiem konieczne aby umożliwić obywatelom skorzystanie z jednorazowego świadczenia, o jaki mogą się ubiegać na podstawie ustawy. Termin ten jest ponadto zgodny z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461).

3. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej z uwagi na krajowy charakter projektowanej regulacji. Powyższy akt ma charakter wykonawczy, na podstawie delegacji

ustawowej zawartej w art. 2 ustawy z dnia ... o szczególnym wsparciu podmiotów poszkodowanych w związku z sytuacją ekologiczną na rzece Odrze. Wszystkie zasadnicze elementy w zakresie dodatku zostały zawarte we wskazanej wyżej ustawie.

4. Notyfikacja

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

5. Wpływ na mikro przedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców

Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

6. Konsultacje publiczne i opiniowanie projektu

Projekt przedmiotowej regulacji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 o działalności lobbingsowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie określenia podmiotów, którym przysługuje jednorazowe świadczenie pieniężne przeznaczone na ograniczenie niektórych skutków ekonomicznych sytuacji ekologicznej na rzece Odrze Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marlena Małag- Minister Rodziny i Polityki Społecznej Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Departament Rynku Pracy, tel. 538 117 670	Data sporządzenia 25.08.2022 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe Nr w wykazie prac
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z sytuacją ekologiczną na rzece Odrze proponuje się wypłatę jednorazowego świadczenia pieniężnego, zwanego dalej „jednorazowym świadczeniem”, skierowanego do płatników składek, w rozumieniu ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, nie będącego jednostką budżetową lub samorządowym zakładem budżetowym, w celu ograniczenia niektórych skutków ekonomicznych związanych z sytuacją ekologiczną na rzece Odrze (art. 1 projektowanej ustawy). Konieczne jest zatem określenie kręgu podmiotów, którym będzie przysługiwać jednorazowe świadczenie przez określenie:

- 1) kodów, którymi oznaczona była, na dzień 1 lipca 2022 r., według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, pozarolnicza działalność,
 - 2) gmin na obszarze, których, na dzień 31 lipca 2022 r. była prowadzona pozarolnicza działalność.
- Ponadto należy określić miesiąc, za który przysługuje jednorazowe świadczenie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu zapewnienia przejrzystości i komunikatywności, celowe jest określenie w załącznikach do rozporządzenia:

- 1) kodów, którymi oznaczona była, na dzień 1 lipca 2022 r., według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, pozarolnicza działalność,
- 2) gmin na obszarze, których, na dzień 31 lipca 2022 r. była prowadzona pozarolnicza działalność.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Płatnicy składek prowadzący działalność na terenie wskazanych w załączniku nr 2 powiatów	34	GUS – stan na 1 stycznia 2022 r. https://stat.gov.pl/statystyka-regionalna/jednostki-terytorialne/podzial-administracyjny-polski/	Poprawa sytuacji ekonomicznej płatników składek

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy zadań związków zawodowych ani praw i interesów związków pracodawców, projekt nie wymaga zaopiniowania przez reprezentatywne związki zawodowe ani przez reprezentatywne organizacje pracodawców.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.), wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez RDS.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Pilne procedowanie oraz priorytetowe traktowanie projektowanej regulacji jest zasadne z uwagi na konieczność niezwłocznego wydania rozporządzenia.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2021 r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1 2022	2 2023	3 2024	4 2025	5 2026	6 2027	7 2028	8 2029	9 2030	10 2031	Łącz nie (0- 10)
Dochody ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Nie dotyczy.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy – skutki finansowe oszacowane w ustawie.												
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącz nie (0- 10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2021 r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
	(dodaj/usuń)												
	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy.											

W ujęciu niepieniężnym	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie dotyczy.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Pozytywny, ujednolicenie procesu składania wniosku.
	JST (gminy)	Pozytywny, ujednolicenie procesu składania wniosku.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Nie dotyczy.
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☐ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☒ zmniejszenie liczby dokumentów ☒ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Brak przewidywanego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☒ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie dotyczy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		