



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-119-22

Druk nr 2552
Warszawa, 29 sierpnia 2022 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam
Sejmowi projekt ustawy

- o zmianie ustawy o Narodowym Instytucie Wolności - Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych
został upoważniony Wiceprezes Rady Ministrów, Przewodniczący Komitetu do spraw
Pożytku Publicznego.

Z poważaniem

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego

Art. 1. W ustawie z dnia 15 września 2017 r. o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego (Dz. U. z 2022 r. poz. 393 i 830) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 11:

a) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Z posiedzenia Rady sporządza się protokół zawierający listę uczestników posiedzenia oraz informacje o przebiegu obrad. Rada przyjmuje protokół na następnym posiedzeniu. Kopię protokołu Przewodniczący przekazuje Przewodniczącemu Komitetu w terminie 2 tygodni od dnia jego przyjęcia przez Radę.”,

b) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Członkowi Rady przysługuje zwrot kosztów podróży i noclegów w wysokości i na warunkach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 77⁵ § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1510 i 1700) w związku z:

- 1) udziałem w posiedzeniach Rady;
- 2) udziałem w konferencjach, sympojach, seminariach i spotkaniach dotyczących zadań Narodowego Instytutu, po uzyskaniu zgody Przewodniczącego Rady podejmowanej w porozumieniu z Dyrektorem.”;

2) po art. 12 dodaje się art. 12a w brzmieniu:

„Art. 12a. Obsługę administracyjno-biurową Dyrektora i Rady zapewnia Narodowy Instytut.”;

3) w art. 14:

a) w ust. 2 skreśla się wyrazy „, oraz w miejscu powszechnie dostępnym w siedzibie Narodowego Instytutu”;

b) po ust. 3 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

- „4. Nie wymaga przeprowadzenia naboru zatrudnienie osoby na zastępstwo w związku z usprawiedliwioną nieobecnością pracownika Narodowego Instytutu.”;
- 4) w art. 23 wprowadza się następujące zmiany:
- a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:
- „1. Narodowy Instytut realizuje programy wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego i zarządza nimi.”;
- b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:
- „1a. Narodowy Instytut realizuje programy wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego samodzielnie lub we współpracy z organizacjami pozarządowymi, w tym z kołami gospodyń wiejskich, o których mowa w ustawie z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich (Dz. U. z 2021 r. poz. 2256) oraz podmiotami wymienionymi w art. 7 ustawy z dnia 22 marca 1989 r. o rzemiośle (Dz. U. z 2020 r. poz. 2159), a także z podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.”;
- 5) w art. 24:
- a) w ust. 3 w pkt 12 wyrazy „art. 32 ust. 1 pkt 4” zastępuje się wyrazami „art. 32 ust. 1 pkt 1 lit. b.”;
- b) po ust. 6 dodaje się ust. 7 w brzmieniu:
- „7. Narodowy Instytut może prowadzić także działalność wydawniczą dotyczącą społeczeństwa obywatelskiego.”;
- 6) art. 28 otrzymuje brzmienie:
- „Art. 28. Do realizacji zadań Narodowego Instytutu, o których mowa w art. 24 ust. 1–3, w zakresie nieuregulowanym niniejszą ustawą oraz odrębnymi przepisami, stosuje się przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.”;
- 7) w art. 30:
- a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:
- „1. Narodowy Instytut współpracuje z podmiotami, o których mowa w art. 23 ust. 1a, w szczególności przez:
- 1) zlecanie realizacji zadań w ramach programów, o których mowa w art. 23 ust. 1, w formie otwartych konkursów ofert, o których mowa w dziale II rozdziale 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;

- 2) finansowanie lub dofinansowanie zadań zleczanych w ramach programów, o których mowa w art. 23 ust. 1, realizowanych w drodze konkursów prowadzonych zgodnie z postanowieniami ust. 2–4 albo zgodnie z odrębnymi przepisami.

2. Regulaminy konkursów, o których mowa w ust. 1, są ustalane przez Dyrektora i zatwierdzane przez Radę.”,

- b) w ust. 3:

– po pkt 6 dodaje się pkt 6a w brzmieniu:

„6a) zasady dokonywania oceny ofert i wyboru ofert przeznaczonych do finansowania lub dofinansowania, w tym możliwość powołania w tym celu komisji konkursowej;”,

– po pkt 7 dodaje się pkt 7a i 7b w brzmieniu:

„7a) możliwość tworzenia listy rezerwowej i dokonywania wyboru ofert z tej listy przez Dyrektora w przypadku uwolnienia środków w ramach konkursu;

7b) przypadki, w których następuje unieważnienie konkursu;”,

- c) w ust. 4 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) możliwość realizacji zadania przez osoby zaangażowane w jego realizację, w tym doświadczenie wnioskodawcy, a także potencjał partnerów;”;

- 8) w art. 32:

- a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Przychodami Narodowego Instytutu są:

- 1) dotacje celowe na:

- a) realizację programów wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, o których mowa w art. 23 ust. 1, i zadań, o których mowa w art. 24 ust. 1, 2 i ust. 3 pkt 1–11, oraz finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji dotyczących obsługi ich realizacji,

- b) realizację zadań, o których mowa w art. 24 ust. 3 pkt 12;

- 2) dotacje podmiotowe na dofinansowanie działalności bieżącej Narodowego Instytutu, w tym na obsługę programów i zadań realizowanych przez Narodowy Instytut;

- 3) środki otrzymane od innych jednostek sektora finansów publicznych na realizację i obsługę zadań i programów wspierających rozwój społeczeństwa obywatelskiego;
- 4) przychody z działalności wydawniczej, o której mowa w art. 24 ust. 7.”,
- b) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Środki, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2, podlegają zwrotowi według zasad wynikających z odrębnych przepisów regulujących zasady dysponowania tymi środkami.”,
- c) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Dotacje, o których mowa w ust 1, przekazuje właściwy dysponent części budżetowej na wniosek Dyrektora.”;
- 9) w art. 35 uchyla się ust. 4;
- 10) w art. 46 w ust. 1:
 - a) we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „wynosi 641 780 000 zł” zastępuje się wyrazami „wynosi 1 366 580 000 zł”,
 - b) pkt 7–10 otrzymują brzmienie:
 - „7) 2023 – 231 000 000 zł;
 - 8) 2024 – 230 000 000 zł;
 - 9) 2025 – 213 000 000 zł;
 - 10) 2026 – 214 000 000 zł.”.

Art. 2. Do otwartych konkursów ofert i konkursów wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się art. 30 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego ma na celu usprawnienie funkcjonowania Narodowego Instytutu Wolności przez uzupełnienie regulacji ustawowych w obszarach tego wymagających, które zostały zidentyfikowane w trakcie praktycznego stosowania przepisów ustawy z dnia 15 września 2017 r. o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego¹ zwanej dalej „ustawą o NIW-CRSO”.

Ustawa o NIW-CRSO weszła w życie 28 października 2017 r. Od chwili jej wejścia w życie nie została przeprowadzona jej żadna nowelizacja. Ponad czteroletni okres funkcjonowania Narodowego Instytutu Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego (zwanego dalej „NIW-CRSO” lub „Narodowym Instytutem”) pozwolił na zebranie doświadczeń w zakresie jego funkcjonowania. Zmiany zaproponowane w projekcie ustawy mają na celu usprawnienie funkcjonowania NIW-CRSO oraz wyeliminowanie niejasności i wątpliwości interpretacyjnych, które pojawiły się w trakcie praktycznego stosowania przepisów ustawy.

W **art. 11** ustawy o NIW-CRSO w ust. 4 i 7 (art. 1 pkt 1 projektu) otrzymują nowe brzmienie, zgodnie z którym z posiedzenia Rady sporządza się protokół, który Rada przyjmuje na następnym posiedzeniu. Kopię protokołu Przewodniczący Rady przekazuje Przewodniczącemu Komitetu do spraw Pożytku Publicznego w terminie 2 tygodni od dnia jego przyjęcia przez Radę. Zmiana ust. 7 dotyczy natomiast przyznania członkowi Rady zwrotu kosztów podróży i noclegów w związku z udziałem w konferencjach, sympozjach, seminariach i spotkaniach dotyczących zadań Narodowego Instytutu, po uzyskaniu zgody Przewodniczącego Rady podejmowanej w porozumieniu z Dyrektorem NIW-CRSO.

Ustawa zmieniająca w art. 1 pkt 2 dodaje do ustawy o NIW-CRSO **art. 12a**, który reguluje kwestię obsługi administracyjno-biurowej Rady oraz Dyrektora przez Narodowy Instytut. Zmiana ma na celu rozstrzygnięcie ewentualnych wątpliwości związanych z tym, na której instytucji ciąży obowiązek obsługi Rady – uściśla zatem, że jest to obowiązek Narodowego Instytutu. Taka forma zapisu zapewni spójność w przepisach ustawy zmienianej – obsługa administracyjno-biurowa zapewniona przez Narodowy Instytut będzie dotyczyła wszystkich organów NIW-CRSO (Dyrektora i Rady).

¹ Ustawa z dnia 15 września 2017 r. o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego (Dz. U. z 2022 r. poz. 393 i 830).

Kolejne usprawnienia wprowadzone przez projektowaną ustawę w **art. 14** ustawy o NIW-CRSO (art. 1 pkt 3 projektu) dotyczą możliwości odstąpienia od ogłaszania konkursów o naborze w przypadku zatrudniania pracowników na zastępstwo. Wyjątek od obowiązku przeprowadzenia naboru na zastępstwo w związku z usprawiedliwioną nieobecnością pracownika Narodowego Instytutu ma umożliwić elastyczne reagowanie na potrzeby kadrowe oraz odzwierciedlić reguły mające zastosowanie w każdej instytucji w zakresie awansów i tzw. wewnętrznych naborów. Propozycje te nie zmieniają reguły, zgodnie z którą rozpoczęcie pracy w NIW-CRSO następuje w wyniku otwartego naboru. Praktyka funkcjonowania urzędów administracji publicznej wskazuje, że przeprowadzanie otwartego i konkurencyjnego naboru nie znajduje uzasadnienia szczególnie w przypadku naborów na zastępstwo, z uwagi na czas trwania takiego procesu. Okresowy charakter zatrudnienia pracownika na zastępstwo (na czas usprawiedliwionej nieobecności pracownika) także stanowi przesłankę za odstąpieniem od otwartego naboru, gdyż zatrudnienie na zastępstwo nie wiąże się bezpośrednio z możliwością stałego zatrudnienia w urzędzie administracji publicznej, a jedynie czasowego pełnienia obowiązków na danym stanowisku. Ponadto analogiczne, przyjęte w bieżącym roku rozwiązanie funkcjonuje w innej agencji wykonawczej, tj. na mocy art. 12 ust. 1a ustawy z dnia 9 maja 2009 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa² – przyjęto ustawą z dnia 24 lutego 2022 r. o zmianie ustawy o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz niektórych innych ustaw³. Dodatkowo usunięto z tego przepisu wymóg zamieszczania ogłoszenia o naborze w miejscu powszechnie dostępnym w siedzibie Narodowego Instytutu.

W art. 1 pkt 4 projektu ustawy określono nowe brzmienie materialnego przepisu **art. 23** ustawy o NIW-CRSO, które precyzuje dotychczasowy zapis **ust. 1** tego przepisu przez stwierdzenie, że Narodowy Instytut realizuje programy wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego i zarządza nimi. Dodatkowo doprecyzowano w nowym **ust. 1a**, że Narodowy Instytut realizuje programy wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego samodzielnie lub we współpracy z organizacjami pozarządowymi, w tym z kołami gospodyń wiejskich, o których mowa w ustawie z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich (Dz. U. z 2021 r. poz. 2256) oraz podmiotami wymienionymi w art. 7 ustawy z dnia 22 marca 1989 r. o rzemiośle (Dz. U. z 2020 r. poz. 2159), a także z podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

² Ustawa z dnia 9 maja 2009 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 1505 oraz z 2022 r. poz. 24, 88, 646 i 1079).

³ Ustawa z dnia 24 lutego 2022 r. o zmianie ustawy o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 646).

Wskazanie wprost w omawianym przepisie, które podmioty mogą współpracować z Narodowym Instytutem w realizacji programów wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, zrealizuje postulat jasności prawa, a w konsekwencji może przyczynić się do lepszej realizacji programów dzięki szerszej grupie podmiotów zgłaszających się do udziału w ich realizacji.

W art. 1 pkt 5 projektowanej ustawy została wprowadzona zmiana przepisu **art. 24 ust. 3 pkt 12** ustawy NIW-CRSO o charakterze dostosowującym, w związku z projektowaną zmianą art. 32. W tym samym artykule pojawia się natomiast nowy **ust. 7**. Reguluje on kwestie prowadzenia przez NIW-CRSO działalności wydawniczej dotyczącej społeczeństwa obywatelskiego. Finasowanie tych zadań będzie odbywać się zgodnie z art. 32 ust. 1 ustawy o NIW-CRSO (dotacja celowa na realizację zadań oraz programów wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego). Zgodnie z przewidywaniami projektodawcy skala działalności wydawniczej NIW-CRSO będzie niewielka i ma polegać przede wszystkim na wydawaniu bezpłatnych publikacji dotyczących społeczeństwa obywatelskiego. Nie wyklucza to możliwości wydawania publikacji odpłatnych, generujących niewielkie przychody, które, zgodnie z projektowanym art. 32 ust. 1 pkt 4, będą stanowiły przychody Narodowego Instytutu.

Projektowana w art. 1 pkt 6 projektu zmiana brzmienia **art. 28** ustawy o NIW-CRSO ma charakter porządkowy i redakcyjny. Wskazać w tym miejscu należy, że poza przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie⁴, zwanej dalej „UDPP”, Narodowy Instytut przy realizacji zadań stosuje też inne przepisy prawa powszechnie obowiązującego, np. aktu wykonawczego do art. 88a ustawy z dnia 19 listopada 2003 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 888, z późn. zm.), tj. rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do Spraw Pożytku Publicznego z dnia 8 listopada 2018 r. w sprawie szczegółowych warunków uzyskiwania dofinansowania realizacji zadań z zakresu wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, trybu składania wniosków oraz przekazywania środków z Funduszu Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2149). Projektowana zmiana usunie wątpliwości interpretacyjne, które dotyczą obecnego brzmienia przepisu.

Proponowane brzmienie **art. 30** ustawy o NIW-CRSO (art. 1 pkt 7 projektu) porządkuje kwestie związane z procedurami, przy zastosowaniu których NIW-CRSO wydatkuje środki

⁴ Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1327 i 1265).

publiczne na rzecz organizacji pozarządowych i innych wymienionych w tym przepisie podmiotów. Zastosowanie określonych procedur ma zostać uzależnione od źródła finansowania danego zadania oraz od istnienia odrębnych, szczegółowych regulacji. Nie każdy bowiem konkurs organizowany przez NIW-CRSO jest otwartym konkursem ofert, o którym mowa w przepisach UDPP, a do którego odsyła obowiązujący przepis art. 30 ust. 1 ustawy o NIW-CRSO – aktualnie brak w tym zakresie jasnej granicy. Projektowana zmiana ma wobec tego charakter porządkowy, dostosowujący i eliminujący niepewność.

W miejsce obowiązującego stwierdzenia z art. **30 ust. 1** ustawy o NIW-CRSO, że „Narodowy Instytut realizuje programy, o których mowa w art. 23 ust. 1, (...) w drodze otwartego konkursu ofert, o którym mowa w dziale II rozdziale 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”, wprowadza się zdanie, że „Narodowy Instytut współpracuje z podmiotami, o których mowa w art. 23 ust. 1a...” oraz określa sposoby współpracy Narodowego Instytutu z ww. podmiotami, polegające na: zlecaniu realizacji zadań w ramach programów w formie otwartych konkursów ofert w trybie przewidzianym w UDPP (pkt 1) oraz finansowaniu lub dofinansowaniu zadań w ramach programów, o których mowa w art. 23 ust. 1 ustawy o NIW-CRSO realizowanych w drodze konkursów, bądź trybach regulowanych odrębnymi przepisami [w chwili obecnej tym odrębnym przepisem jest art. 88a ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych⁵ (pkt 2)]. Proponowana regulacja ma zatem na celu wyeliminowanie wątpliwości w zakresie rozdzielenia ww. trybów.

Zmiana wprowadzona w **art. 30 ust. 2** ustawy o NIW-CRSO ma charakter dostosowujący do omówionego powyżej nowego brzmienia przepisu art. 30 ust. 1. Dzięki projektowanej zmianie Dyrektor Narodowego Instytutu będzie mógł uzupełniać dane regulaminy konkursów w sposób zgodny z ich indywidualnymi potrzebami z jednoczesnym zachowaniem obowiązujących wymogów ustawowych. Projektowany przepis nie stanowi uzupełnienia czy modyfikacji przepisów rangi ustawowej, a jedynie pozwala na określenie indywidualnych kwestii dotyczących danego konkursu, których ogólny zakres jest określony w art. 30 ust. 3 ustawy o NIW-CRSO. Przeprowadzenie konkursu każdorazowo wymaga bowiem wskazania takich jego parametrów jak m.in.: przedmiot i czas trwania konkursu, podmioty uprawnione do udziału, termin, miejsce i forma składania ofert czy wzór umowy na realizację danego zadania.

⁵ Ustawa z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych, Dz. U. z 2022 poz. 888, 1301 i 1751).

W projektowanych nowych przepisach **art. 30 ust. 3 pkt 6a, 7a i 7b** doprecyzowane zostały wymogi co do zawartości regulaminu konkursu. Przepisy te stanowią, że regulamin konkursu określa m.in.: zasady dokonywania oceny ofert i wyboru ofert przeznaczonych do finansowania lub dofinansowania, w tym możliwość powołania w tym celu komisji konkursowej (pkt 6a), możliwość tworzenia listy rezerwowej i dokonywania wyboru ofert z tej listy przez Dyrektora w przypadku uwolnienia środków w ramach konkursu (pkt 7a) oraz przypadki, w których następuje unieważnienie konkursu (pkt 7b). Dotychczasowe doświadczenia w przeprowadzaniu konkursów pokazały, że wskazane powyżej przepisy regulaminu konkursu sprzyjają jawności konkursu oraz wykorzystaniu środków finansowych w jego ramach.

Projektowany przepis **art. 30 ust. 4 pkt 4** doprecyzowuje kwestię oceny wniosków złożonych w konkursie pod kątem możliwości realizacji zadania przez osoby zaangażowane w jego realizację, w tym doświadczenie wnioskodawcy, a także potencjał partnerów – dotychczasowy przepis był bowiem niejasny.

Art. 1 pkt 8 projektu wprowadza w **art. 32 ust. 1** ustawy o NIW-CRSO zmiany redakcyjno-legislacyjne służące klarownemu podziałowi przychodów Narodowego Instytutu na dotacje celowe i podmiotowe. Dodatkowo katalog przychodów NIW-CRSO został rozszerzony w projektowanym art. 32 ust. 1 pkt 2, co wynika z potrzeby przeznaczenia dotacji podmiotowej na dofinansowanie działalności bieżącej Narodowego Instytutu jako agencji wykonawczej, a nie jedynie „bieżących kosztów zarządzania programami i zadaniami, realizowanymi przez Narodowy Instytut, o których mowa w pkt 1, w tym kosztów wynagradzania członków komisji konkursowej w celu opiniowania złożonych ofert”, jak stanowi obowiązujący art. 32 ust. 1 pkt 2 ustawy zmienianej. Ponadto w art. 32 ust. 1 pkt 3 wskazano, że przychodami NIW-CRSO są także środki otrzymane od innych jednostek sektora finansów publicznych na realizację i obsługę zadań i programów wspierających rozwój społeczeństwa obywatelskiego, a w art. 32 ust. 1 pkt 4 wymieniono przychody z działalności wydawniczej, o której mowa w art. 24 ust. 7, w konsekwencji rozszerzenia zadań Narodowego Instytutu o prowadzenie tej działalności, która potencjalnie może stać się źródłem przychodów NIW-CRSO.

Nowy przepis **art. 32 ust. 3a** ustawy o NIW-CRSO reguluje kwestię zwrotu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz programów finansowanych z udziałem środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, rozstrzygając, że podlegają one zwrotowi według zasad wynikających z odrębnych przepisów regulujących

zasady dysponowania tymi środkami. W obecnym stanie prawnym środki, o których mowa w art. 32 ust. 2 pkt 1 i 2 podlegają zwrotowi m.in. na podstawie przepisów działu IV (art. 202–210) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.).

Projektowana zmiana przepisu **art. 32 ust. 5** ustawy o NIW-CRSO ma na celu usprawnienie trybu przekazywania dotacji na rzecz Narodowego Instytutu. Zgodnie bowiem z obowiązującą regulacją art. 32 ust. 5 dotacje, o których mowa w ust. 1, przekazuje Prezes Rady Ministrów na wniosek Dyrektora. Nie ma jednak uzasadnienia dla takiego trybu ich przekazywania, skoro dysponentami środków przeznaczonych na dotacje dla NIW-CRSO są Przewodniczący Komitetu do spraw Pożytku Publicznego oraz Szef KPRM.

Zmiana **art. 35** ustawy o NIW-CRSO (art. 1 pkt 9 projektu) polegająca na uchyleniu ust. 4, który stanowi, że zakładowy fundusz nagród stanowi 8,5% funduszu płac, pozwoli na zwiększenie elastyczności w kształtowaniu polityki płacowej Narodowego Instytutu, jednocześnie nie wpływając na wysokość budżetu na wynagrodzenia. NIW-CRSO na wydatki związane z wynagrodzeniami, w tym nagrodami, otrzymuje na dany rok ściśle określone środki. W związku z powyższym nie ma możliwości zaplanowania funduszu nagród w ściśle określonym procencie z uwagi na różne zdarzenia, np. zwiększenie liczby zadań czy zwiększenie liczby etatów przy utrzymaniu wynagrodzeń na niezmiennym poziomie. W celu zminimalizowania ryzyka niewywiązania się z dyspozycji przepisu art. 35 ust. 4 ustawy zmienianej proponuje się usunąć zapis o wysokości funduszu nagród względem funduszu płac.

Ponadto zmiana **art. 46 ust. 1** ustawy o NIW-CRSO (art. 1 pkt 10 projektu) przewiduje zwiększenie maksymalnego limitu wydatków budżetu państwa będącego skutkiem finansowania tej ustawy na lata 2017–2026. Zmiana art. 46 ust. 1 ustawy o NIW-CRSO przewiduje zwiększenie maksymalnego limitu wydatków budżetu państwa będącego skutkiem finansowania tej ustawy na lata 2017–2026. Zwiększenie wydatków w latach 2023–2026 wynika m.in. z planowanego uruchomienia dodatkowych programów wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego w rozumieniu ustawowym, zwiększenia środków na Rządowy Program Rozwoju Organizacji Obywatelskich PROO oraz na Rządowy Program Fundusz Inicjatyw Obywatelskich NOWEFIO, a także kontynuacji pozostałych dotychczasowych programów, zgodnie z określonymi budżetami. Ponadto w ramach ustalenia nowych kwot limitów wydatków w latach 2023–2026 zabezpieczono wydatki na adaptację budynku przy ul. Belwederskiej, czyli nową siedzibę NIW-CRSO, oszacowane na podstawie

wstępnego kosztorysu inwestorskiego. Limity zakładają zwiększenie wydatków inwestycyjnych i bieżących w związku z planowanym zakupem wyposażenia przyszłego biura jednostki, wraz z uwzględnieniem stopy inflacji.

Wydatki wynikające z projektowanej regulacji art. 46 ust. 1 w latach 2023–2026 zostaną sfinansowane w ramach środków planowanych do uwzględnienia w projekcie ustawy budżetowej na rok 2023 w cz. 16 – KPRM na realizację zadań NIW-CRSO. Zaplanowany w procedowanej zmianie ustawy o NIW-CRSO limit wydatków określony w art. 46 ust. 1 w latach 2023–2026 uwzględnia planowane wydatki w ramach programów wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, o których mowa w art. 23 ustawy o NIW-CRSO, zarówno tych przyjętych już przez Radę Ministrów, jak i tych, które są w fazie przygotowania i zostały przedłożone Stałemu Komitetowi Rady Ministrów.

Poziom ogółem dotacji na 2023 r. i kolejne lata ulegnie zwiększeniu w stosunku do poziomu dotacji zaplanowanej w ustawie budżetowej na rok 2022 ze względu na zmiany budżetów w ww. aktualnie wdrażanych programach (zwiększenia w PROO oraz NOWEFIO) oraz dodatkowo ze względu na budżety w nowych programach planowanych do realizacji przez NIW-CRSO.

Proponuje się wejście w życie ustawy w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt nie wywiera wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

OSR projektu nie była oceniana w trybie § 42 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162, z późn. zm.).

Projekt nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Przepisy przedmiotowego projektu ustawy pozostają poza zakresem prawa Unii Europejskiej i nie są sprzeczne z tym prawem. Z tego względu projekt ustawy nie został

przedstawiony właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz stosownie do postanowień § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Kancelaria Prezesa Rady Ministrów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Przewodniczący Komitetu do spraw Pożytku Publicznego Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Łukasz Marcisz, Zastępca Dyrektora Departamentu Społeczeństwa Obywatelskiego KPRM, tel. 22 6947529, email: Lukasz.Marcisz@kprm.gov.pl Wojciech Kaczmarczyk, Sekretarz Komitetu do spraw Pożytku Publicznego w KPRM, tel. 22 6947529 email: Wojciech.Kaczmarczyk@kprm.gov.pl	Data sporządzenia 28.07.2022 Źródło: Decyzja PRM/RM Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UD224
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa o NIW-CRSO weszła w życie 28 października 2017 r. Od chwili jej uchwalenia nie została przeprowadzona żadna nowelizacja. Ponad czteroletni okres funkcjonowania Narodowego Instytutu Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego (zwanego dalej „NIW-CRSO” lub „Narodowym Instytutem”) pozwolił na zebranie doświadczeń w zakresie funkcjonowania tego podmiotu. Projektowane zmiany mają na celu usprawnienie funkcjonowania NIW-CRSO oraz wyeliminowanie niejasności i wątpliwości interpretacyjnych, które pojawiły się w trakcie praktycznego stosowania przepisów ustawy.

Projektowane zmiany dotyczą:

- 1) sposobu i organizacji funkcjonowania Rady NIW-CRSO;
- 2) możliwości odstąpienia od ogłaszania konkursów o naborze w przypadku zatrudniania pracowników na zastępstwo;
- 3) uporządkowania kwestii związanych z procedurami przy zastosowaniu których NIW-CRSO wydatkuje środki publiczne dla organizacji pozarządowych i zastosowanie których jest uzależnione od źródła finansowania danego zadania oraz od istnienia odrębnych, szczegółowych regulacji;
- 4) uregulowania możliwości prowadzenia przez NIW-CRSO działalności wydawniczej dotyczącej społeczeństwa obywatelskiego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Nowelizacja ustawy z dnia 15 września 2017 r. o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego.

Projektowane zmiany mają na celu usprawnienie działania NIW-CRSO i dotyczą przede wszystkim:

- 1) funkcjonowania Rady NIW-CRSO – nowelizowany przepis art. 11 przewiduje, że Rada przyjmuje protokół na następnym posiedzeniu. Kopię protokołu Przewodniczący Rady przekazuje Przewodniczącemu Komitetu do spraw Pożytku Publicznego w terminie 2 tygodni od dnia jego przyjęcia przez Radę. Zmiana ust. 7 dotyczy natomiast przyznania członkowi Rady zwrotu kosztów podróży i noclegów w związku z udziałem w konferencjach, sympozjach, seminariach i spotkaniach dotyczących zadań Narodowego Instytutu;
- 2) kwestii obsługi administracyjno-biurowej Rady i Dyrektora przez Narodowy Instytut. Zmiana ma za zadanie rozstrzygnąć ewentualne wątpliwości związane z tym, na której instytucji ciąży obowiązek obsługi Rady – uściśla zatem, że jest to obowiązek Narodowego Instytutu. Taka forma zapisu zapewni spójność w przepisach ustawy zmienianej – obsługa administracyjno-biurowa zapewniona przez Narodowy Instytut będzie dotyczyła wszystkich organów NIW-CRSO (Dyrektora i Rady);
- 3) możliwości odstąpienia od ogłaszania konkursów o naborze w przypadku zatrudniania pracowników na zastępstwo. Celem projektowanej zmiany jest umożliwienie elastycznego reagowania na potrzeby kadrowe, przy czym propozycja ta nie zmienia reguły, zgodnie z którą rozpoczęcie pracy w NIW-CRSO następuje w wyniku otwartego naboru;
- 4) uregulowania możliwości prowadzenia przez NIW-CRSO działalności wydawniczej dotyczącej społeczeństwa

obywatelskiego. Finansowanie tych zadań będzie odbywać się zgodnie z art. 32 ust. 1 ustawy o NIW-CRSO (dotacja celowa na realizację zadań oraz programów wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego);
5) uporządkowania kwestii związanych z procedurami, przy zastosowaniu których NIW-CRSO wydatkuje środki publiczne na rzecz organizacji pozarządowych i innych podmiotów. Zastosowanie określonych procedur ma zostać uzależnione od źródła finansowania danego zadania oraz od istnienia odrębnych, szczegółowych regulacji. Nie każdy bowiem konkurs organizowany przez NIW-CRSO jest otwartym konkursem ofert, o którym mowa w przepisach ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1327 i 1265), zwanej dalej „UDPP”, a do którego odsyła obowiązujący przepis art. 30 ust. 1 ustawy o NIW-CRSO – aktualnie brak w tym zakresie jasnej granicy. Projektowana zmiana ma wobec tego charakter porządkowy, dostosowujący i eliminujący niepewność;
6) usprawnienia trybu przekazywania dotacji na rzecz Narodowego Instytutu. Zgodnie bowiem z obowiązującą regulacją art. 32 ust. 5 dotacje przekazuje Prezes Rady Ministrów na wniosek Dyrektora. Nie ma jednak uzasadnienia dla takiego trybu ich przekazywania, skoro dysponentami środków przeznaczonych na dotacje dla NIW-CRSO są Przewodniczący Komitetu do spraw Pożytku Publicznego oraz Szef KPRM;
7) zmiana dotycząca art. 46 ust. 1 – zwiększenia maksymalnego limitu wydatków budżetu państwa będącego skutkiem finansowania tej ustawy na lata 2017–2026. Zwiększenie wydatków (lata 2023–2026) wynika m.in. z uruchomienia dodatkowych programów wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego w rozumieniu ustawy.
Nie jest możliwe osiągnięcie celu projektu za pomocą innych środków, z uwagi na fakt, iż przedmiotowa tematyka objęta jest zakresem aktów prawnych rangi ustawowej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
NIW-CRSO	1		Zmiany w zakresie funkcjonowania.
Organizacje pozarządowe i podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	91,8 tys. (dane z 2016 r.)	Główny Urząd Statystyczny	Zmiany w sposobie funkcjonowania NIW-CRSO przy realizacji działań na rzecz wspierania rozwoju wspólnoty obywatelskiej i społeczeństwa obywatelskiego. Oddziaływanie na beneficjentów i potencjalnych beneficjentów tych działań.
Przewodniczący Komitetu do spraw Pożytku Publicznego	1		Organ odwoławczy od decyzji Dyrektora NIW-CRSO w sprawie ulg w spłacie zobowiązań publicznoprawnych wydawanych w pierwszej instancji.
Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów	1		Organ odwoławczy od decyzji Dyrektora NIW-CRSO w sprawie ulg w spłacie zobowiązań publicznoprawnych wydawanych w pierwszej instancji.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Projekt został przekazany do zaopiniowania przez Radę Dialogu z Młodym Pokoleniem, Radę Działalności Pożytku Publicznego (w trybie art. 35 ust. 4 oraz art. 41² ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie) oraz Dyrektora Narodowego Instytutu Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego.

Ponadto projekt ustawy został przekazany do konsultacji przeprowadzonych w formie konsultacji pisemnych – przez umieszczenie do publicznej wiadomości informacji o konsultacjach na stronie internetowej Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego, a także przez przekazanie drogą elektroniczną organizacjom społeczeństwa obywatelskiego. Konsultacje były przeprowadzone w terminie 14 dni.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	190,2	189,2	172,2	173,2	0	0	0	0	0	0	724,8
budżet państwa	0	190,2	189,2	172,2	173,2	0	0	0	0	0	0	724,8
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	-190,2	-189,2	-172,2	-173,2	0	0	0	0	0	0	-724,8
budżet państwa	0	-190,2	-189,2	-172,2	-173,2	0	0	0	0	0	0	-724,8
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Zaplanowany w procedowanej zmianie ustawy o NIW-CRSO limit wydatków określony w art. 46 ust. 1 w latach 2023–2026 uwzględnia planowane wydatki w ramach programów wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, o których mowa w art. 23 ustawy o NIW-CRSO, zarówno tych przyjętych już przez Radę Ministrów, jak i tych, które są w fazie przygotowania i zostały przedłożone Stałemu Komitetowi Rady Ministrów.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Zmiana art. 46 ust. 1 ustawy o NIW-CRSO przewiduje zwiększenie maksymalnego limitu wydatków budżetu państwa będącego skutkiem finansowania tej ustawy na lata 2017–2026. Zwiększenie wydatków w latach 2023–2026 wynika m.in. z planowanego uruchomienia dodatkowych programów wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego w rozumieniu ustawy, zwiększenia środków na Rządowy Program Rozwoju Organizacji Obywatelskich PROO oraz na Rządowy Program Fundusz Inicjatyw Obywatelskich NOWEFIO, a także kontynuacji pozostałych dotychczasowych programów, zgodnie z określonymi budżetami. Ponadto w ramach ustalenia nowych kwot limitów wydatków w latach 2023–2024 zabezpieczono wydatki na adaptację budynku przy ul. Belwederskiej na siedzibę NIW-CRSO, oszacowane na podstawie wstępnego kosztorysu inwestorskiego. Limity zakładają zwiększenie wydatków inwestycyjnych i bieżących w związku z planowanym zakupem wyposażenia przyszłego biura jednostki, wraz z uwzględnieniem stopy inflacji. W tym zakresie wysokość limitu wydatków na finansowanie remontu przyszłej siedziby NIW-CRSO wynika z wcześniejszej decyzji o realizacji inwestycji oraz zaktualizowanego w 2022 r. kosztorysu inwestorskiego na skutek wzrostu cen energii, materiałów i usług budowlanych. Szacowany koszt inwestycji dla budynku przy ul. Belwederskiej wynosi ok. 30 000 tys. zł, z tego na rok 2023 – 15 000 tys. zł oraz na rok 2024 – 15 000 tys. zł. Doprecyzowując jeszcze kwestię finansowania poszczególnych programów w latach 2023–2026, wskazać należy, co następuje:

	– na realizację programu NOWEFIO przewiduje się w ww. okresie kwotę w wysokości do 86,4 mln zł na każdy rok, – w zakresie programu PROO przewiduje się w ww. okresie kwotę w wysokości do 19,522 mln zł na każdy rok. W tym miejscu trzeba podkreślić, że wielkość finansowania ze środków budżetowych PROO i, co za tym idzie, wysokość limitu wydatków w kolejnych latach od 2023 r. wynika z decyzji PKDsPP o zwiększeniu finansowania tego programu w 2022 roku. Zgodnie z zapisami pkt 7.1. Źródła finansowania PROO (...) Przewodniczący Komitetu może podjąć decyzję o zwiększeniu środków przeznaczonych na realizację Programu w kolejnych latach ze środków pochodzących z budżetu państwa, jeśli środki takie zostaną zapisane w budżecie państwa. (...) Na podstawie decyzji Przewodniczącego Komitetu określającej wielkość środków przeznaczonych na realizację Programu w kolejnych latach Instytucja Zarządzająca ustali roczny plan finansowy Programu, który podlega zatwierdzeniu przez Przewodniczącego Komitetu. Limit na lata 2023–2026 w wysokości łącznej 888 mln zł składa się z następujących pozycji i przedstawia się w następujący sposób: Rządowy Program Fundusz Inicjatyw Obywatelskich NOWEFIO na lata 2021–2030 w wysokości 90 mln zł rocznie, Rządowy Program Wspierania Uniwersytetów Ludowych na lata 2020–2030 w wysokości 9,3 mln zł rocznie, Rządowy Program Wsparcia Rozwoju Organizacji Harcerskich i Skautowych na lata 2018–2030 w wysokości 15 mln zł rocznie, Rządowy Program Polski Inkubator Rzemiosła na lata 2021–2030 w wysokości 10 mln zł rocznie, Rządowy Program Wspierania Rozwoju Międzynarodowych Domów Spotkań na lata 2021–2030 w wysokości 2,85 mln zł rocznie, Rządowy Program Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018–2030 w wysokości 19,522 mln zł rocznie, Rządowy Program Wsparcia Rozwoju Organizacji Poradniczych na lata 2022–2033 w wysokości 15 mln zł rocznie, Rządowy Program Fundusz Młodzieżowy na lata 2022–2033 w wysokości 20 mln zł rocznie, inne nowe programy wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego w wysokości w roku 2023 – 15,941 mln zł, w roku 2024 – 15,598 mln zł, w roku 2025 – 15,098 mln zł, w roku 2026 – 15,828 mln zł, dotacja podmiotowa NIW-CRSO na bieżące funkcjonowanie Instytutu w wysokości – rok 2023 – 14,987 mln zł, rok 2024 – 15,730 mln zł, rok 2025 – 14,230 mln zł, rok 2026 – 14,500 mln zł oraz dotacja celowa na inwestycje w wysokości na rok 2023 – 18,400 mln zł, rok 2024 – 17 mln zł, rok 2025 – 2 mln zł, rok 2026 – 2 mln zł. Zwiększenie limitu na inne nowe programy wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego może zostać wykorzystane wyłącznie po podjęciu decyzji przez Radę Ministrów o uruchomieniu nowego programu. Wysokość limitów w odniesieniu do pozostałych programów wspierania społeczeństwa obywatelskiego wynika z kwot przewidzianych w uchwałach Rady Ministrów. Przewiduje się, że projektowany limit wydatków uwzględnia wysokość kosztów ponoszonych przez członków Rady NIW-CRSO z tytułu reprezentacji Narodowego Instytutu.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt nie wywiera wpływu na działalność dużych przedsiębiorstw.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt nie wywiera wpływu na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt nie wywiera wpływu na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							

		(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. Projekt będzie miał pozytywny wpływ na funkcjonowanie organizacji pozarządowych. Możliwość refundacji wydatków poniesionych na realizację zadania przed zawarciem umowy w ramach realizacji zadań publicznych umożliwi rozpatrywanie danego zadania przez pryzmat jego celu, którego osiągnięcie jest istotą konkursów ofert organizowanych zgodnie z ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz ustawą o NIW-CRSO, mając na uwadze, że bardzo powszechne jest zawieranie przez różne instytucje finansujące umów już w trakcie realizacji zadań publicznych.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu			
☒ nie dotyczy			
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
Komentarz: Brak obciążeń administracyjnych po stronie KPRM. Po stronie NIW-CRSO powstaną obciążenia związane z realizacją nowych zadań, w tym związanych z obsługą administracyjno-biurową Rady NIW-CRSO oraz Dyrektora NIW-CRSO, a także prowadzeniem przez NIW-CRSO działalności wydawniczej dotyczącej społeczeństwa obywatelskiego. Zadania będą wykonywane w ramach dotychczasowego zasobu kadrowego NIW-CRSO.			
9. Wpływ na rynek pracy			
Projekt ustawy nie będzie miał wpływu na rynek pracy.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne: ...	
		☐ informatyzacja ☐ zdrowie	
Omówienie wpływu			
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Od momentu wejścia ustawy w życie.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Nie planuje się ewaluacji efektów projektu.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			

**Raport z konsultacji projektu ustawy
o zmianie ustawy o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa
Obywatelskiego**

Konsultacje do projektu ustawy *o zmianie ustawy o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego* trwały od 29 marca do 5 kwietnia 2022 r. W ramach konsultacji publicznych do projektu ustawy zgłoszono następujące uwagi, odnoszące się do projektowanego art. 30 ustawy.

Wskazano, że założona zmiana w art. 30 ust. 1 wprowadza niejasne pojęcie „realizacji zadań we współpracy”.

Należy wyjaśnić, że proponowane brzmienie art. 30 ust. 1, wprowadza katalog podmiotów, we współpracy z którymi NIW-CRSO realizuje wskazane powyżej programy. Do tych podmiotów należą: organizacje pozarządowe, podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 UDPP, koła gospodyń wiejskich, o których mowa w ustawie z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich (Dz. U. z 2021 r. poz. 2256) oraz podmioty wymienione w art. 7 ustawy z dnia 22 marca 1989 r. o rzemiośle (Dz. U. z 2020 r., poz. 2159). Wskazanie wprost w omawianym przepisie, które podmioty mogą współpracować z Narodowym Instytutem w realizacji programów wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego zrealizuje postulat jasności prawa, a w konsekwencji może przyczynić się do lepszej realizacji programów dzięki szerszej grupie podmiotów zgłaszających się do udziału w ich realizacji.

Ponadto wskazano w uwagach, że zmiana art. 30 ust. 3, w stosunku do sposobu ustalania regulaminu konkursu, poprzez dodanie do tego przepisu punktów 6a oraz 7a, o następującej treści:

„6a) zasady dokonywania oceny ofert i wyboru ofert przeznaczonych do finansowania lub dofinansowania, w tym **możliwość powołania w tym celu komisji konkursowej**;
7a) możliwość tworzenia listy rezerwowej i dokonywania wyboru ofert z tej listy przez Dyrektora w przypadku uwolnienia środków w ramach konkursu;”

- - wprowadza możliwość oceny i wyboru ofert bez powoływania komisji konkursowej;
nie wskazano kto i w jakim trybie będzie w takim przypadku decydował.

Projektodawca uważa uwagę za niezasadną. W projektowanych nowych przepisach art. 30 ust. 3 pkt 6a i 7a doprecyzowane zostały wymogi co do zawartości regulaminu konkursu. Poszczególne elementy regulaminu wskazane w treści art. 30 ust. 3 zmienianej ustawy,

stanowią o minimum, które może zostać rozszerzone w zależności od potrzeb konkursu, bowiem nie jest to katalog zamknięty. Dotychczasowe doświadczenia w przeprowadzaniu konkursów pokazały, że wskazane powyżej zapisy regulaminu konkursu sprzyjają jawności konkursu oraz wykorzystaniu środków finansowych w ramach konkursu.

Na podstawie art. 35 ust 2 pkt 2 oraz art. 41¹ ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057, z późn. zm.), projektodawca zwrócił się z prośbą o wydanie opinii o projekcie ustawy do Rady Działalności Pożytku Publicznego i Rady Dialogu z Młodym Pokoleniem. Projekt ustawy uzyskał pozytywną opinię obu gremiów. Ponadto, zwrócono się z prośbą o wyrażenie opinii dot. przekazanego projektu ustawy do Dyrektora Narodowego Instytutu Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego, z którym przeprowadzono robocze uzgodnienia projektu.