



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

IX kadencja
Marszałek Senatu
BPS.DPS.030.15.2022

Druk nr 2679

Warszawa, 7 października 2022 r.

Szanowna Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

mam zaszczyt przekazać Pani Marszałek podjęte przez Senat na 50. posiedzeniu w dniu 6 października 2022 r. uchwały:

- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw,
- **w sprawie ustawy o zmianie niektórych ustaw
w celu uproszczenia procedur
administracyjnych dla obywateli
i przedsiębiorców,**
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o charakterystyce energetycznej budynków oraz ustawy – Prawo budowlane,
- w sprawie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o medycynie laboratoryjnej,

- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych oraz ustawy o ochronie roślin przed agrofagami.

Przyjęcie poprawek Senatu może spowodować konieczność zmiany oznaczeń jednostek systematyzacyjnych, redakcyjnych lub ich fragmentów, w celu zachowania ciągłości numeracji albo ciągłości alfabetycznej, oraz w konsekwencji konieczność odpowiedniej korekty odesłań.

Z poważaniem

(-) Tomasz Grodzki

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 6 października 2022 r.

**w sprawie ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu uproszczenia procedur
administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 15 września 2022 r. ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu uproszczenia procedur administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1, § 3a otrzymuje brzmienie:

„§ 3a. Jeżeli ponaglenie, o którym mowa w § 1 pkt 1, zostało wniesione przed upływem terminu określonego w tym przepisie, organ prowadzący postępowanie pozostawia ponaglenie bez rozpoznania. Przepisów § 4–8 nie stosuje się.”;
- 2) w art. 2, w art. 2a:
 - a) w ust. 1 wyrazy „organu gospodarującego nieruchomościami Skarbu Państwa właściwego ze względu na położenie nieruchomości” zastępuje się wyrazami „organu reprezentującego Skarb Państwa w sprawach gospodarowania nieruchomościami właściwego ze względu na położenie nieruchomości”,
 - b) w ust. 2 wyrazy „organ gospodarujący nieruchomościami Skarbu Państwa właściwy ze względu na położenie nieruchomości” zastępuje się wyrazami „organ reprezentujący Skarb Państwa w sprawach gospodarowania nieruchomościami właściwy ze względu na położenie nieruchomości”;
- 3) skreśla się art. 5 oraz w art. 79 skreśla się pkt 5;
- 4) w art. 22 w pkt 5, w ust. 10 wyraz „określone” zastępuje się wyrazami „, które zostały określone”;

- 5) skreśla się art. 23 i art. 63;
- 6) w art. 27 w pkt 1, w art. 7bb w ust. 2 wyrazy „ust. 2” zastępuje się wyrazami „ust. 1”;
- 7) w art. 34, ust. 3a otrzymuje brzmienie:

„3a. W przypadku, o którym mowa w ust. 2 pkt 5, decyzja jest ostateczna.”;
- 8) skreśla się art. 41 i art. 74;
- 9) w art. 45 skreśla się pkt 3 oraz skreśla się art. 77;
- 10) art. 48 otrzymuje brzmienie:

„Art. 48. 1. W związku z istotną zmianą cen materiałów i innych kosztów wykonania zamówienia, której zamawiający, działając z należytą starannością, nie mógł przewidzieć, wprowadza się zmiany umowy w sprawie zamówienia publicznego będącej w mocy po dniu wejścia w życie niniejszej ustawy, które w szczególności polegają na:

 - 1) zmianie:
 - a) wysokości wynagrodzenia wykonawcy,
 - b) zakresu lub sposobu wykonania świadczeń wykonawcy,
 - c) sposobu rozliczenia wynagrodzenia wykonawcy,
 - d) terminu wykonania umowy lub jej części, w tym zawieszeniu wykonywania umowy lub jej części;
 - 2) określeniu zasad zmiany wysokości wynagrodzenia wykonawcy zgodnych z niniejszym artykułem albo dostosowaniu postanowień umowy dotyczących zmian wynagrodzenia wykonawcy do niniejszego artykułu.

2. Zmiany umowy, o których mowa w ust. 1, nie mogą naruszać równowagi ekonomicznej stron umowy w rozumieniu art. 454 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 11

września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710, 1812 i 1933).

3. Zmiana wysokości wynagrodzenia wynikająca ze zmiany umowy, o której mowa w ust. 1 pkt 1 lit. a lub pkt 2:

- 1) uwzględnia wskaźnik zmiany cen materiałów lub kosztów, w szczególności wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych ogłaszany comiesięcznie w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, przy czym zamawiający pokrywa co najmniej połowę wzrostu wysokości wynagrodzenia wykonawcy, oraz
- 2) nie może skutkować wzrostem wynagrodzenia wykonawcy przekraczającym 50% wartości pierwotnej umowy.

4. Wykonawca może zwrócić się do zamawiającego o wprowadzenie zmian umowy, o których mowa w ust. 1, do czasu ostatecznego rozliczenia wykonania umowy, a zamawiający obowiązany jest odpowiedzieć na wniosek wykonawcy w terminie 14 dni od dnia jego otrzymania. Odmowa zamawiającego wprowadzenia zmian umowy nie wyłącza żądania wykonawcy do zmiany umowy przez sąd.

5. Przepisy ust. 1–4 nie wyłączają zmiany wysokości wynagrodzenia wykonawcy z uwzględnieniem faktycznego wzrostu kosztu wykonania zamówienia.

6. Jeżeli zmiana umowy, o której mowa w ust. 1–5, dotyczy części zamówienia, której wykonanie zostało powierzone podwykonawcy, wykonawca obowiązany jest doprowadzić do odpowiedniej zmiany umowy o podwykonawstwo.”;

11) dodaje się art. 78a i art. 78b w brzmieniu:

„Art. 78a. 1. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy pracownicy zatrudnieni w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego i realizujący do tego dnia zadania, które zostają przekazane na podstawie art. 15 niniejszej ustawy ministrowi właściwemu do spraw gospodarki, stają się pracownikami urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw gospodarki.

2. Dotychczasowy pracodawca jest obowiązany, w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia niniejszej ustawy, zawiadomić na piśmie pracowników, o których mowa w ust. 1, o zmianach, jakie mają nastąpić w zakresie ich stosunków pracy. Przepis

art. 23¹ § 4 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1510 i 1700) stosuje się odpowiednio.

3. Przepisu ust. 2 zdanie drugie nie stosuje się do urzędników służby cywilnej, do których stosuje się przepisy ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 2022 r. poz. 1691).

Art. 78b. 1. W celu wykonania przepisów ustawy zmienianej w art. 15 Prezes Rady Ministrów dokona, w drodze rozporządzenia, przeniesienia planowanych dochodów i wydatków budżetowych, w tym wynagrodzeń, między częściami, działami i rozdziałami budżetu państwa, z zachowaniem przeznaczenia środków publicznych wynikającego z ustawy budżetowej, a do czasu wejścia w życie tego rozporządzenia dochody i wydatki mogą być realizowane w ramach dotychczasowych części, działów i rozdziałów.

2. W przypadku braku możliwości jednoznacznego wskazania osób, o których mowa w art. 78a ust. 1, Prezes Rady Ministrów, wydając rozporządzenie, o którym mowa w ust. 1, dokonuje przeniesienia planowanych dochodów i wydatków budżetowych w zakresie wynagrodzeń i wydatków rzeczowych proporcjonalnie do przejmowanych zadań.”;

12) w art. 79 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) art. 45 pkt 1, który wchodzi w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 31 grudnia 2021 r.”;

13) w art. 79 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) art. 47 i art. 78a ust. 2, które wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia;”.

MARSZAŁEK SENATU

Tomasz GRODZKI

UZASADNIENIE

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 15 września 2022 r. ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu uproszczenia procedur administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców, postanowił wprowadzić do jej tekstu 13 poprawek.

Poprawka nr 1 jednoznacznie przesądza, że zachowana zostaje instytucja ponaglenia z powodu przewlekłości postępowania administracyjnego.

Art. 37 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego stanowi w § 1 w pkt 1, że stronie służy prawo do wniesienia ponaglenia, jeżeli nie załatwiono sprawy w terminie określonym w art. 35 lub przepisach szczególnych ani w terminie wskazanym zgodnie z art. 36 § 1 (bezczynność). Z kolei zgodnie z art. 37 § 1 pkt 2, stronie służy prawo do wniesienia ponaglenia także wówczas, gdy postępowanie jest prowadzone dłużej niż jest to niezbędne do załatwienia sprawy (przewlekłość).

Przewlekłość postępowania administracyjnego zachodzi wówczas, gdy organ **dochowując terminu na rozpatrzenie sprawy**, prowadzi postępowanie dłużej niż jest to niezbędne do jej załatwienia.

Przyjęcie § 3a w brzmieniu przyjętym przez Sejm mogłoby oznaczać, że rozróżnienie między bezczynnością i przewlekłością stanie się fikcją, skoro w obydwu tych sytuacjach organ pozostawi bez rozpoznania ponaglenie wniesione przed upływem terminu na załatwienie sprawy.

Poprawka nr 2 ma charakter doprecyzowujący. W art. 2 noweli zmieniającej ustawę dnia 9 kwietnia 1968 r. o dokonywaniu w księgach wieczystych wpisów na rzecz Skarbu Państwa w oparciu o międzynarodowe umowy o uregulowaniu roszczeń używa się określenia „organ gospodarujący nieruchomościami Skarbu Państwa”. Ustawa o gospodarce nieruchomościami posługuje się określeniami „organ reprezentujący Skarb Państwa w sprawach gospodarowania nieruchomościami” albo „organ gospodarujący zasobem nieruchomości”. Senat przyjął, że chodzi o to pierwsze pojęcie.

Poprawka nr 3 skreśla przepisy zmieniające ustawę o fundacjach. Zdaniem Senatorów zmiana przyjęta przez Sejm może być źródłem nadużyć zmierzających do ograniczania swobody działalności fundacji.

Poprawka nr 4 ma charakter redakcyjny.

Poprawką nr 5 Senat uchylił przepisy zmieniające ustawę o kinematografii. Senatorowie uznali, że decyzje dotyczące wpłat wnoszonych na rzecz Polskiego Instytutu Sztuki Filmowej powinny być rozpatrywane w dwuinstancyjnym postępowaniu administracyjnym, tak jak w przypadku innych spraw dotyczących danin publicznych.

Poprawką nr 6 Senat skorygował błędne odesłanie.

Poprawka nr 7 ma charakter doprecyzowujący. W art. 34 zmieniającym art. 62 ustawy o środkach ochrony roślin dodaje się do tego przepisu ust. 3a stanowiący, że decyzja, o której mowa w ust. 2 pkt 5 jest ostateczna. Ust. 3a wymagał doprecyzowania, ponieważ w ust. 2 pkt 5 nie ma mowy o decyzji.

Uchwalając poprawkę nr 8 Senat skreślił przepisy zmieniające ustawę o zbiorowym zarządzaniu prawami autorskimi i prawami pokrewnymi. Od decyzji Komisji Prawa Autorskiego w przedmiocie zatwierdzenia tabeli wynagrodzeń za korzystanie z utworów lub przedmiotów praw pokrewnych powinno służyć odwołanie do ministra. W przeciwnym wypadku decyzje te nie będą podlegały kontroli merytorycznej, ponieważ sądy administracyjne zbadają wyłącznie ich formalną legalność.

Poprawką nr 9 Senat uchylił przepis, na podstawie którego o zdalnym trybie obradowania miałyby decydować organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego albo inny organ działający kolegialnie, w głosowaniu jawnym. W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, obradowanie w zdalnym trybie zarządca powinna, tak jak dotychczas, osoba uprawniona do przewodniczenia danemu organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz innemu organowi działającemu kolegialnie

Poprawka nr 10 modyfikuje przepis określający zasady zmiany umowy w sprawie zamówienia publicznego spowodowane istotną zmianą cen materiałów i innych kosztów wykonania zamówienia. Przede wszystkim, inaczej niż art. 48 noweli w brzmieniu przyjętym przez Sejm, propozycja Senatu nie ogranicza się do umów zawartych przed dniem wejścia w życie ustawy. Ograniczenie takie jest nieracjonalne i krzywdzące dla przedsiębiorców, którzy zamierzają zawrzeć umowy o zamówienie publiczne, a co za ty idzie także dla ich pracowników i kontrahentów.

Przyjmując poprawki nr 11 i 13 Senat dodał do ustawy przepis przejściowy będący niezbędną konsekwencją zmiany w ustawie o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, polegającej na przekazaniu ministrowi właściwemu do spraw gospodarki kompetencji wykonywanych dotychczas przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego.

Poprawka nr 12 modyfikuje przepis o wejściu ustawy w życie. Zawarta w art. 45 pkt 2 noweli zmiana w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, znosi obowiązek składania przez przedsiębiorcę turystycznego, który złożył oświadczenie o niewypłacalności, informacji o należnych składkach na Turystyczny Fundusz Pomocowy. Nie ma uzasadnienia, aby przepis ten wchodził w życie z mocą wsteczną.