

31. 03. 2020



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
TOMASZ CHRÓSTNY**

Warszawa, dn. 30 marca 2020 r.

DMP-1.071. / .2020

**Pani Małgorzata Gosiewska
Wicemarszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowana Pani Marszałek,

w odpowiedzi na pismo z dnia 19 marca 2019 r. (znak: SPS-COP-17-7/20), dotyczące wydania opinii do poselskiego projektu ustawy o pomocy państwa dla przedsiębiorców i rolników oraz o zmianie niektórych innych ustaw, pragnę przedstawić następujące wyjaśnienia.

Przedmiotowy projekt ustawy został przesłany w trybie art. 12 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej¹, zgodnie z którym projekty programów pomocowych, w tym przewidujących udzielanie pomocy w ramach wyłączeń grupowych, oraz pomocy indywidualnej, a także pomocy indywidualnej na restrukturyzację, wymagają uzyskania opinii Prezesa Urzędu, a w zakresie pomocy publicznej w rolnictwie lub rybołówstwie - ministra właściwego do spraw rolnictwa.

Pragnę jednak zauważyć, iż z art. 2 ust. 2 projektu ustawy wynika, że pomoc, o której mowa w ustawie ma stanowić pomoc de minimis. Zgodnie z art. 7 ust. 3 i 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega wyłącznie zgłoszeniu

¹ Dz. U. z 2018 r., poz. 362. ze zm.

Prezesowi Urzędu, a przewidujący udzielanie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, którzy w terminie 14 dni mogą przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Projekt ustawy przewiduje udzielanie pomocy przedsiębiorcom prowadzącym działalność gospodarczą m.in. w zakresie:

- upraw rolnych,
- chowu i hodowli zwierząt,
- przetwórstwa i
- handlu produktami rolnymi,

u których nastąpił spadek obrotów gospodarczych związany z wystąpieniem COVID-19, o co najmniej 15% w stosunku do 3 kolejnych miesięcy w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku o pomoc i którzy nie zalegają w regulowaniu zobowiązań podatkowych, składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenia zdrowotne, Fundusz lub Fundusz Pracy (z wyjątkiem przypadków, o których mowa w art., 2 ust. 1 pkt 2 lit. a) i b) projektu ustawy). Pomoc ma być udzielana na wypłatę świadczeń dla pracowników (częściowego wynagrodzenia, składek na ubezpieczenie społeczne), a także na bieżące prowadzenie działalności gospodarczej (w formie nieoprocentowanej pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego).

Pragnę zauważyć, iż w projekcie ustawy nie stwierdzono jednoznacznie jaka pomoc de minimis ma być na jej podstawie udzielana. Pragnę w tym kontekście zauważyć, iż przepisy *rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis* w sektorze rolnym² mają zastosowanie w sektorze produkcji pierwotnej produktów rolnych, podczas gdy *rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis*³ stosuje się w sektorze przetwarzania i wprowadzania do obrotu produktów rolnych.

Pragnę poinformować, iż zgodnie z przepisem art. 2 pkt 9 *rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu*⁴, **produkcja pierwotna**

² Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013.

³ Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013.

⁴ Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014.

produktów rolnych⁵ oznacza wytwarzanie płodów ziemi i produktów pochodzących z chowu zwierząt, wymienionych w załączniku nr I do Traktatu, bez poddawania ich jakimkolwiek dalszemu przetwarzaniu zmieniającemu właściwości tych produktów⁶. Ponadto z art. 2 ust. 1 lit. b) i c) rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 wynika, że za produkcję pierwotną należy uznać czynności wykonywane w gospodarstwach niezbędne do przygotowania produktów zwierzęcych lub roślinnych do pierwszej sprzedaży, a także pierwszą sprzedaż tych produktów przez producenta podstawowego na rzecz podmiotów zajmujących się odsprzedażą lub przetwórstwem. Za przetwarzanie produktów rolnych uważa się natomiast czynności dokonywane na produkcie rolnym, w wyniku których powstaje produkt będący również produktem rolnym⁷. Natomiast wprowadzanie do obrotu następuje w przypadku posiadania, lub wystawiania produktu w celu sprzedaży, oferowanie go na sprzedaż, dostawę lub każdy inny sposób wprowadzania produktu na rynek⁸. Warto zaznaczyć, iż za wprowadzanie produktu do obrotu należy uznać także jego sprzedaż przez producenta konsumentowi końcowemu, pod warunkiem, że sprzedaż ta odbywa się w odpowiednio wydzielonym do tego celu miejscu.

Z uwagi na fakt, że w przedmiotowym projekcie ustawy przewidziano możliwość udzielania pomocy zarówno podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą w zakresie upraw rolnych oraz chowu hodowli zwierząt (produkcja podstawowa produktów rolnych), jak i w zakresie przetwórstwa i handlu produktami rolnymi (przetwarzanie i wprowadzanie do obrotu produktów rolnych), proponuję uzupełnić go o warunki udzielania pomocy de minimis oraz de minimis w rolnictwie.

Zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013, pomoc de minimis to pomoc, której wartość dla jednego przedsiębiorcy nie przekracza kwoty 200 tys. EUR brutto w okresie 3 kolejnych lat podatkowych, a w przypadku pomocy udzielanej przedsiębiorcy działającemu w sektorze drogowego transportu towarów - 100 tys. EUR.

W przedmiotowym projekcie ustawy proponuję powołać się zatem bezpośrednio na przepisy m.in. rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013. Ponadto proponuję wprowadzić

⁵ Zgodnie z art. 2 pkt 11 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 przez **produkty rolne** należy rozumieć produkty wymienione w załączniku nr I do Traktatu z wyjątkiem produktów rybołówstwa i akwakultury wymienionych w załączniku nr I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1379/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r.

⁶ Analogiczna definicja znajduje się w przepisie art. 2 pkt 5 rozporządzenia Komisji (UE) nr 702/2014 z dnia 25 czerwca 2014 r. uznające niektóre kategorie pomocy w sektorach rolnym i leśnym oraz na obszarach wiejskich za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. z 1.7.2014 r., Nr L 193).

⁷ Zgodnie z definicją zawartą w art. 2 ust. 1 lit. b) rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013.

⁸ Zgodnie z definicją zawartą w art. 2 ust. 1 lit. c) rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013.

w niej przepisy umożliwiające podmiotowi udzielającemu pomocy skuteczne jej nadzorowanie i monitorowanie. Zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia nr 1407/2013, pomoc de minimis przyznawaną zgodnie z tym rozporządzeniem można łączyć z pomocą de minimis przyznawaną zgodnie z innymi rozporządzeniami o pomocy de minimis do odpowiedniego pułapu określonego w art. 3 ust. 2 rozporządzenia nr 1407/2013 (przy zapewnieniu rozdzielnosci rachunkowej poszczególnych rodzajów działalności). Jednocześnie stosownie do art. 5 ust. 2 rozporządzenia Komisji nr 1407/2013, podmiot prowadzący działalność gospodarczą nie może uzyskać pomocy de minimis, jeżeli otrzymał pomoc inną niż de minimis w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą lub pomoc dla tego samego środka finansowania ryzyka, a łączna kwota pomocy spowodowałaby przekroczenie dopuszczalnej intensywności pomocy lub kwotę pomocy ustaloną pod kątem specyficznych uwarunkowań każdego przypadku w rozporządzeniu w sprawie wyłączeń grupowych lub w decyzji Komisji. Zakres ww. informacji został określony w *rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis*⁹. Załącznik do ww. rozporządzenia stanowi Formularz informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis¹⁰.

W związku z powyższym, w projekcie ustawy proponuję zobowiązać podmioty ubiegające się o pomoc de minimis do przedstawiania:

- a) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis lub pomocy de minimis w rolnictwie i w rybołówstwie, jakie otrzymały w roku, w którym ubiegają się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat, albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis otrzymanej w tym okresie¹¹, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie oraz
- b) informacji określonych w rozporządzeniu w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis.

⁹ Dz. U. Nr 53, poz. 311 ze zm.

¹⁰ „Formularz informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc de minimis” został zamieszczony w wersji aktywnej (w formacie Excel) na stronie:
http://www.uokik.gov.pl/wzory_formularzy_pomocy_de_minimis.php

¹¹ W przypadku podmiotów, które często korzystają z pomocy de minimis, obowiązek przedkładania przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis, mógł prowadzić do wielokrotnego przedkładania tych samych zaświadczeń do podmiotów udzielających pomocy (często także do tego samego podmiotu). W związku z powyższym, w nowelizacji ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, która weszła w życie 14 czerwca 2008 r., wprowadzono możliwość przedkładania przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis oświadczenia o wielkości pomocy de minimis otrzymanej w ciągu 3 kolejnych lat, zamiast przedkładania wszystkich zaświadczeń o otrzymanej pomocy de minimis.

Ponadto z uwagi na wprowadzony przez ustawę z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej podział kompetencji między Prezesem UOKiK i Ministrem Rolnictwa i Rozwoju Wsi, pragnę zauważyć, iż organem właściwym w kwestii przepisów o pomocy de minimis w rolnictwie jest Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi. W związku z powyższym proponuję wystąpić z przedmiotowym projektem ustawy również do ww. organu.

Z wyrazami szacunku

PREZES
URZĘDU
OCHRONY KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
[Podpis]