



Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Małgorzatę Chmiel.

(-) Piotr Adamowicz; (-) Piotr Borys; (-) Borys Budka; (-) Małgorzata Chmiel; (-) Janusz Cichoń; (-) Adam Cyrański; (-) Zofia Czernow; (-) Eugeniusz Czykwin; (-) Magdalena Filiks; (-) Joanna Frydrych; (-) Konrad Frysztak; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Aleksandra Gajewska; (-) Kinga Gajewska; (-) Elżbieta Gapińska; (-) Cezary Grabarczyk; (-) Krzysztof Grabczuk; (-) Jan Grabiec; (-) Jerzy Hardie-Douglas; (-) Marek Hok; (-) Maria Małgorzata Janyska; (-) Michał Jaros; (-) Dariusz Joński; (-) Iwona Maria Kozłowska; (-) Michał Krawczyk; (-) Henryka Krzywonos-Strycharska; (-) Maciej Lasek; (-) Gabriela Lenartowicz; (-) Tomasz Lenz; (-) Katarzyna Lubnauer; (-) Artur Łącki; (-) Grzegorz Napieralski; (-) Małgorzata Niemczyk; (-) Tomasz Piotr Nowak; (-) Mirosława Nykiel; (-) Marzena Okładrewnowicz; (-) Katarzyna Osos; (-) Paweł Papke; (-) Małgorzata Pępek; (-) Krzysztof Piątkowski; (-) Kazimierz Płocke; (-) Paweł Poncyłjusz; (-) Grzegorz Rusiecki; (-) Krystyna Sibińska; (-) Tomasz Siemoniak; (-) Andrzej Szewiński; (-) Krystyna Szumilas; (-) Iwona Śledzińska-Katarasińska; (-) Marta Weisło; (-) Monika Wielichowska; (-) Ryszard Wilczyński; (-) Anna Wojciechowska; (-) Witold Zembaczyński; (-) Piotr Benedykt Zientarski; (-) Tadeusz Zwiefka.

USTAWA

z dnia 2021 r.

o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw¹

Art. 1. W ustawie z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 981) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„Art. 1. Ustawa określa:

- 1) warunki i tryb lokalizacji i budowy elektrowni wiatrowych;
- 2) sposób prowadzenia konsultacji społecznych przy ustalaniu warunków dla lokalizacji inwestycji elektrowni wiatrowych.”;

2) w art. 2 po pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) gmina sąsiadująca z elektrownią wiatrową – gmina, której obszar wchodzi w strefę określoną w prognozie oddziaływania lub znajduje się w odległości mniejszej niż 500 metrów od planowanej elektrowni wiatrowej.”;

3) art. 4 otrzymuje brzmienie:

„Art. 4. 1. W przypadku lokalizowania, budowy i przebudowy elektrowni wiatrowej odległość tej elektrowni od budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszkalnej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, nie może być mniejsza niż 500 metrów .

2. Plan miejscowy, na podstawie którego lokalizowana jest elektrownia wiatrowa określa odległość elektrowni wiatrowej od budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszkalnej , w skład którego wchodzi funkcja mieszkalna, nie mniejszą niż wynikająca z prognozy oddziaływania na środowisko sporządzonej do projektu tego planu miejscowego z zastrzeżeniem w ust. 1.

3. W przypadku lokalizowania i budowy budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszkalnej, w skład którego wchodzi funkcja mieszkaniowa, odległość tego budynku od elektrowni wiatrowej jest nie mniejsza niż odległość określona w ust 1., chyba że budynek lokalizowany jest na podstawie planu

¹ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 27 marca 2003 o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko

miejscowego, który może ustanowić inną odległość tego budynku od elektrowni wiatrowej na podstawie prognozy oddziaływania na środowisko sporządzonej do projektu tego planu.

4. W przypadku odbudowy, rozbudowy, nadbudowy, przebudowy, montażu, remontu budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszkalnej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, lub zmiany sposobu użytkowania części takiego budynku, odległość budynku od elektrowni wiatrowej może być mniejsza od określonej w ust 1.”;

4) w art. 5:

a) w ust. 1 pkt wykreśla się pkt 2

b) ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie

„4) miejscem posadowienia elektrowni wiatrowej,

c) wykreśla się ust. 3;

5) w art. 6 wykreśla się pkt 1 i 6;

6) po art. 6 dodaje się art. 6a i 6b w brzmieniu:

„Art. 6a. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) gminy, w której lokalizowana jest elektrownia wiatrowa oraz gminy sąsiadująca z elektrownią wiatrową, ogłasza przez obwieszczenie zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie internetowej ,na tablicy ogłoszeń w siedzibie właściwego urzędu gminy, a także w inny sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości, informację o podjęciu uchwały w sprawie przestąpienia do sporządzania planu miejscowego w gminie, w której jest lokalizowana ta elektrownia wiatrowa.

2. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) opracowując projekt planu miejscowego określającego lokalizację elektrowni wiatrowej występuje o opinie o projekcie tego planu do wójta (burmistrza, prezydenta miasta) sąsiadującej z elektrownią wiatrową, zgodnie z art. 17 pkt 6) lit. a) ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym o ile wystąpią przesłanki opisane w Art. 2 ust. 2 pkt 3 ustawy.

3. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) gminy, w której lokalizowana jest elektrownia wiatrowa, wyznacza termin na przedstawienie opinii, o której mowa w ust. 2 nie krótszy niż 45 dni. Przepis art. 25 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stosuje się odpowiednio”.

7) w art. 7:

a) w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) sporządza się dla obszaru położonego w granicach gminy, w której lokalizowana jest elektrownia wiatrowa, znajdującego się w promieniu równym nie mniejszym niż odległość określona w art. 4 st. 1, a jeżeli

obszar wynikający z prognozy oddziaływania na środowisko jest większy to dla tego obszaru.”,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. W przypadku gdy zasięg oddziaływań elektrowni wiatrowej, określony w prognozie oddziaływania na środowisko, sporządzonej na potrzeby projektu planu miejscowego, wykracza poza granice gminy, w której lokalizowana jest elektrownia wiatrowa, gmina sąsiadująca z elektrownią wiatrową uczestniczy w procesie opiniowania tego planu.”;

8) po art. 7c dodaje się art. 7d w brzmieniu:

„Art. 7d. Elektrownia wiatrowa, w tym jej elementy techniczne, jest eksploatowana w sposób zapewniający bezpieczeństwo dla otoczenia oraz ograniczający potencjalne wystąpienia niekorzystnych oddziaływań na środowisko oraz ludność, w tym zdrowie i warunki życia ludzi, o których mowa w art. 62 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283, 284, 4322 i 471).”.

9) po rozdział 2 dodaje się **rozdział 2a i 2b** w brzmieniu:

„Rozdział 2a

Konsultowanie planu miejscowego, w którym przewiduje się granice terenów pod budowę elektrowni wiatrowych

Art. 8a. 1. Wójt, burmistrz albo prezydent miasta:

- 1) organizuje w ciągu 30 dni od dnia podjęcia uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego co najmniej jedną dyskusję publiczną nad możliwymi do ujęcia w tym planie rozwiązaniami;
- 2) ogłasza o wyłożeniu projektu planu, w którym przewiduje się granice terenów pod budowę elektrowni wiatrowych a także ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie, zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu do publicznego wglądu na okres co najmniej 14 dni przed dniem wyłożenia i wyklada ten projekt wraz z prognozą oddziaływania na środowisko na okres co najmniej 30 dni oraz organizuje w tym czasie jedną debatę publiczną nad przyjętymi w tym projekcie planu rozwiązaniami, zapewniając jak najszerszy dostęp do debaty,
- 3) wyznacza w ogłoszeniu, o którym mowa w pkt 2, termin, w którym zainteresowane strony mogą wnosić uwagi dotyczące projektu, o którym mowa w pkt 2, nie krótszy niż 30 dni od dnia zakończenia okresu wyłożenia tego projektu.

Art. 8b. W dyskusjach publicznych, o których mowa w art. 8a, biorą udział w szczególności:

- 1) wójt (burmistrz, prezydent miasta), jego zastępca lub sekretarz gminy;
- 2) przewodniczący lub wiceprzewodniczący rady gminy lub osoba wskazana przez ten organ;
- 3) przedstawiciel inwestora planującego budowę elektrowni wiatrowej – jeżeli występuje.

Art. 8c. W zakresie nieuregulowanym w niniejszym rozdziale stosuje się przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Rozdział 2b

Tymczasowe zasady lokalizowania elektrowni wiatrowych i budynków

Art. 8d . Jeżeli w planie miejscowym, o którym mowa w art. 12 ust. 2 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, przewiduje się lokalizację elektrowni wiatrowej, organ administracji architektoniczno-budowlanej odmawia wydania pozwolenia na budowę, a organ prowadzący postępowanie w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach odmawia zgody na realizację przedsięwzięcia, jeżeli ta inwestycja nie spełnia wymogu zachowania minimalnej odległości 500 metrów od budynku mieszkalnego lub budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa.

Art. 8e . 1. Jeżeli w planie miejscowym, o którym mowa w art. 12 ust. 2 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą przewiduje się lokalizację budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, organ administracji architektoniczno-budowlanej odmawia wydania pozwolenia na budowę lub, w przypadku zgłoszenia, wnosi sprzeciw, jeżeli ta inwestycja nie spełnia wymogu zachowania minimalnej odległości, o której mowa w art. 4 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

2. Jeżeli w planie miejscowym, o którym mowa w art. 12 ust. 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, przewiduje się lokalizację budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, a lokalizacja takiego budynku wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, organ prowadzący postępowanie w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach odmawia zgody na realizację przedsięwzięcia, jeżeli ta inwestycja nie spełnia wymogu zachowania minimalnej odległości, o której mowa w art. 4 brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 8f . W przypadku decyzji WZ wydanej na podstawie przepisów, o których mowa art. 12 ust. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, organ administracji architektoniczno-budowlanej odmawia wydania pozwolenia na budowę lub, w przypadku zgłoszenia, wnosi sprzeciw, a jeżeli lokalizacja takiego budynku wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, organ prowadzący

postępowanie w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach odmawia zgody na realizację przedsięwzięcia, jeżeli ta inwestycja nie spełnia wymogu zachowania minimalnej odległości, o której mowa w art. 4 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

10) Rozdział 4 otrzymuje następujące brzmienie ;

„Rozdział 4 Przepisy przejściowe i końcowe

Art. 12. 1. Studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, studia ramowe uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego związku metropolitalnego oraz plany zagospodarowania przestrzennego województwa, uchwalone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, zachowują ważność.

2. Plany miejscowe obowiązujące w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy zachowują moc.

3. Postanowień studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, studiów ramowych uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego związku metropolitalnego oraz planów zagospodarowania przestrzennego województwa, określających wymóg zachowania minimalnej odległości elektrowni wiatrowej od budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa nie stosuje się o ile odległość ta jest większa niż określona w Art. 4 niniejszej ustawy.

4. Do projektu studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, studiów ramowych uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego związku metropolitalnego oraz planów zagospodarowania przestrzennego województwa albo ich zmian, stosuje się przepisy w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

5. Do projektów planów miejscowych albo projektów ich zmian, stosuje się przepisy w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 13. Przepisy niniejszej ustawy stosuje się do postępowań, prowadzonych w stosunku do elektrowni wiatrowych w sprawie wydania pozwolenia na budowę oraz w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 14. 1. Pozwolenia na budowę dotyczące budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, zachowują moc.

2. Postępowania w sprawie wydania pozwolenia na budowę dotyczące budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, wszczęte i niezakończone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, prowadzi się na podstawie przepisów dotychczasowych.

3. Zgłoszenia budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, w stosunku do których organ przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy nie wniósł sprzeciwu, pozostają skuteczne.

4. Do zgłoszeń budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, dokonane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, dla których do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy nie upłynął termin na wniesienie sprzeciwu, stosuje się przepisy dotychczasowe.

11) **uchyla się art. 15;**

12) **uchyla się art. 17.**

Art. 2. W ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z2020 r. poz. 293) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 10 ust. 2a otrzymuje brzmienie:

„2a. Jeżeli na obszarze gminy przewiduje się wyznaczenie obszarów, na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające lub magazynujące energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 2 MW, w studium ustala się ich rozmieszczenie z wyłączeniem:

1) urządzeń fotowoltaicznych;

2) magazynów energii o mocy do 200 MW.”;

2) w art. 21 po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Inwestor realizujący inwestycje może zobowiązać się, w drodze umowy zawartej z gminą, do poniesienia części lub całości kosztów sporządzenia planu miejscowego na obszarach objętych wnioskiem o zmianę miejscowego planu.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2021 r. poz. 247) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 62 po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. W ramach oceny oddziaływania przedsięwzięcia dla elektrowni wiatrowej na środowisko oraz ludność, w tym zdrowie i warunki życia ludzi, w zakresie opisanym w ust. 1, określa się, analizuje oraz ocenia, w szczególności zasięg oddziaływania akustycznego, w tym skumulowanego oddziaływania akustycznego zespołu elektrowni wiatrowych.”;

2) art. 77 ust 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Do uzgodnienia i opinii, o których mowa w ust 1 pkt 1, 2 i 3, nie stosuje się przepisów art. 106 § 3 i 6 Kodeksu postępowania administracyjnego.”.

Art. 4 . Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

Uzasadnienie

1) Cel proponowanych zmian

Celem niniejszego projektu jest zmiana przepisów ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie w elektrowni wiatrowych, które spowodowały, że na terenie całej Polski zdecydowanie ograniczona została możliwość budowy nowych elektrowni wiatrowych, co jest całkowicie sprzeczne z potrzebą rozwoju ekologicznych form wytwarzania energii elektrycznej. W szczególności projekt zmierza do zmiany regulacji, które ograniczyły możliwości prowadzenia inwestycji w zakresie elektrowni wiatrowych, w związku z wprowadzonymi wymogami dotyczącymi odległości elektrowni wiatrowej od budynku mieszkalnego (budynku o funkcji mieszkalnej). Obowiązujące przepisy w tym zakresie zamrażają realizację nowych inwestycji wiatrowych, a w odniesieniu do inwestycji już zrealizowanych skutkują wykluczeniem możliwości zabudowy mieszkaniowej terenów wokół inwestycji. Wprowadzone przepisy ww. ustawą w praktyce wprowadziły zakaz wznoszenia budynków mieszkalnych po 16 lipca 2019 r. w dużo większych odległościach od istniejących elektrowni wiatrowych, niż miało to miejsce przed wejściem w życie ustawy. We wszystkich gminach wiejskich oraz miejsko-wiejskich, w których funkcjonują duże elektrownie wiatrowe, nowe budynki mieszkalne nie mogą być wznoszone na obszarach obejmujących nawet kilkanaście procent terytorium gminy. Wprowadzone przepis przedmiotową ustawą ograniczają w znaczny sposób rozwój budownictwa mieszkaniowego oraz zabudowy zagrodowej. Mając zatem na uwadze ochronę praw nabytych oraz zaufanie obywateli do państwa, należy dokonać zmian w obecnej sytuacji i umożliwić podmiotom planujących lokalizację zabudowy mieszkaniowej lub zagrodowej w sąsiedztwie elektrowni wiatrowych powstałych przed dniem wejście w życie ustawy oraz tym które będą lokalizowane i budowane w przyszłości zachowując minimalną odległość określoną w proponowanych przepisach znacznie łagodząc dość restrykcyjne przepisy.

Ponadto projekt ma na celu zmianę obowiązującej ustawy w zakresie sposobu wyznaczania miejsc, w których dopuszcza się budowę elektrowni wiatrowych. Proponowane przepisy wprowadzają obowiązek uchwalania miejscowych planów z

poszanowaniem praw obywateli do dyskusji na temat rozwoju energetyki wiatrowej na terenie, na którym zamieszkują poprzez wprowadzony zapis dotyczący obowiązkowej co najmniej jednej debaty otwartej na temat siłowni wiatrowych projektowanych w zmienianym planie.

2) Aktualny stan faktyczny i prawny w obszarze, który jest przedmiotem regulacji projektowanej ustawy

Przepisy ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych spowodowały, że na terenie całej Polski zdecydowanie ograniczono możliwość budowy nowych elektrowni wiatrowych, co jest całkowicie sprzeczne z potrzebą rozwoju ekologicznych form wytwarzania energii elektrycznej.

Przepis art. 4 ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych stanowi, że odległość, w której mogą być lokalizowane i budowane:

- 1) elektrownia wiatrowa - od budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, oraz
 - 2) budynek mieszkalny albo budynek o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa - od elektrowni wiatrowej
- jest równa lub większa od dziesięciokrotności wysokości elektrowni wiatrowej mierzonej od poziomu gruntu do najwyższego punktu budowli, wliczając elementy techniczne, w szczególności wirnik wraz z łopatomy (całkowita wysokość elektrowni wiatrowej).

Ograniczenie możliwości lokalizacji elektrowni wiatrowych do terenów położonych w odległości równej lub większej od 10-krotności wysokości elektrowni wiatrowej od zabudowy mieszkaniowej oznacza przy obecnej strukturze urbanizacji kraju praktyczny brak miejsc pod inwestycje. Przepis ten zamraża realizację nowych inwestycji wiatrowych, a w odniesieniu do inwestycji już zrealizowanych może skutkować wykluczeniem możliwości zabudowy mieszkaniowej terenów wokół inwestycji.

Dla przykładu we Francji minimalna odległość elektrowni wiatrowej od zabudowań mieszkalnych wynosi 500 metrów, natomiast w Austrii wymóg odległości mieści się pomiędzy 500 metrów a 1000 metrów.

Na dopuszczalną odległość budowy elektrowni wiatrowej od zabudowy mieszkaniowej lub od terenów, które należy chronić przed nadmiernym hałasem wpływ ma

oddziaływanie w decybelach pojedynczych, jak i skumulowanych, wielu elektrowni wiatrowych. Generalnie hałas wytwarzany przez jedno urządzenie w zależności od mocy akustycznej w odległości kilkuset metrów osiąga poziom 40 decybeli co w praktyce jest równe lub mniejsze od hałasu otaczającego tła. W przedłożonym projekcie ustawy wnioskodawca pozostawia decyzję o odległości elektrowni wiatrowej od zabudowy mieszkalnej lub od terenów, które powinny być chronione akustycznie organom gminy przy zastrzeżeniu, że organy te wyznaczając lokalizację elektrowni wiatrowej uwzględnią minimalną odległość od tych terenów siłowni wiatrowej tj 500 metrów oraz zasięg emitowanego przez tą elektrownię hałasu.

Przygotowując gminne studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania, które jest wymagany procesem przed uchwaleniem miejscowego planu jest dokumentem ogólnym przy sporządzaniu, którego nie wykonuje się specjalistycznych badań, w których sprawdzane są między innymi oddziaływanie elektrowni wiatrowej na najbliższe otoczenie. W związku z powyższym wystarczającym wydaje się określenie w ustawie, że wyznaczenie miejsc, w których dopuszcza się budowę nowych elektrowni wiatrowych dokonywać się będzie przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego analizując wstępnie oddziaływanie na środowisko planowanych inwestycji.

Ponadto z uwagi na fakt, że w polskim prawodawstwie uprawnienia jednostek samorządów terytorialnych są zdecydowanie wystarczające, aby mogły one samodzielnie wyznaczać w planach miejscowych miejsca, w których dopuszcza się budowę nowych elektrowni wiatrowych proponuje się wykreślenie wojewody jako organu, który ma wpływ na wyznaczanie miejsc, w których możliwe są inwestycje związane z budową nowych elektrowni wiatrowych.

Ponadto obecnie obowiązujące przepisy wykluczają możliwość lokalizacji elektrowni wiatrowych na terenie oraz w pobliżu form ochrony przyrody takich jak: parki narodowe, rezerwy przyrody, parki krajobrazowe oraz obszary Natura 2000, przy czym nie wykluczają innych inwestycji przemysłowych w tym energetycznych. Obowiązujące przepisy dotyczące ocen oddziaływania inwestycji na środowisko zapewniają wystarczającą ochronę przedmiotowym obszarom nie wykluczając jednocześnie inwestycji, które w toku oceny oddziaływania na środowisko przedstawią odpowiednią technologię, pozwalającą na wykazanie braku wpływu na formy ochrony

przyrody.

W obecnie obowiązującej ustawie w odniesieniu wydanych pozwoleń na budowę lub do istniejących elektrowni wiatrowych nie ma możliwości poprawy efektywności energetycznej urządzenia przy zachowaniu jego wpływu na środowisko z uwagi na brak możliwości zwiększenia mocy zainstalowanej elektrycznej. Obecne regulacje są niekorzystne dla środowiska gdyż aby osiągnąć planowany poziom udziału źródeł OZE w systemie elektro-energetycznym nie zwiększając efektywności należałoby zainstalować więcej urządzeń.

3) Zmiany proponowane w projekcie

W celu realizacji założeń przedmiotowego projektu, proponuje się dokonanie:

- **zmiany przepisu art. 4 ust. 1 ustawy** w zakresie minimalnej odległości budynków mieszkalnych oraz obiektów chronionych akustycznie. Proponuje się aby o odległości pomiędzy elektrownią wiatrową a ww. obiektami decydowały organy gminy uwzględniając zasięg akustycznego oddziaływania elektrowni wiatrowej z zachowaniem minimalnej odległości wyznaczonej na 500 metrów .
- **zmiany przepisu art. 4 ust. 2 ustawy** z którego wynika, że lokalizowana elektrownia wiatrowa, może być w odległość większej niż określona w ust 1 od budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa jeśli wynika to z prognozy oddziaływania na środowisko sporządzonej do projektu tego planu miejscowego.
- **zmiany przepisu art. 4 ust 3** – przepis umożliwiający budowę budynków mieszkalnych lub z funkcją mieszkaniową w odległości mniejszej niż określona w ust 1 Art. 4 jeśli w procesie powstawaniu miejscowego planu zostanie stwierdzone, iż planowany lub istniejący wiatrak nie oddziałują negatywnie na planowaną budowę budynku mieszkalnego lub z funkcją mieszkalną.
- dodanie w art. 4 ust 4 – przepis umożliwia odblokowanie możliwości rozbudowy, remontu, przebudowy itp. budynków mieszkalnych lub z funkcją mieszkalną, które w wyniku wprowadzenia przepisów ustawy w obecnym kształcie uniemożliwiają dokonywanie odtwarzania lub remontowania takich budynków skazując obecnych użytkowników na konieczność zmiany miejsca zamieszkania.

- **zmiany art. 5 ustawy**, w zakresie sposobu wyznaczania miejsc, w których dopuszcza się budowę elektrowni wiatrowych opisano sposób liczenia odległości opisanej w art.4 ust 1.
- **zmiana art. 6 i wykreślenie** ust 1 oraz 6 jest konsekwencją, iż lokalizowanie nowych turbin wiatrowych będzie dokonywane tylko w oparciu o miejscowy plan uchwalany w gminie. Proponuje się wykreślenie wojewody jako organu, który miałby wpływ na wyznaczanie miejsc, w których możliwe byłyby inwestycje związane z budową nowych elektrowni wiatrowych.
- **dodanie art. 6a ust 1 – 3** w zakresie prowadzenia konsultacji w ramach procedury uchwalania miejscowego planu wraz z wójtem gminy sąsiadującej (gmina sąsiadująca z elektrownią wiatrową – gmina, której obszar wchodzi w strefę określoną w prognozie oddziaływania lub znajduje się w odległości mniejszej niż 500 metrów od planowanej elektrowni wiatrowej)
- **zmiany art. 7 ustawy**, w zakresie zawartości opracowania planu miejscowego zagospodarowania terenu, proponuje się by plan miejscowy określał zakaz lokalizacji budynków mieszkalnych lub budynków z funkcją mieszkalną w obszarze określonym w art. 4 ust 1 lub maksymalny obszar wskazany w prognozie oddziaływania na środowisko jeśli obszar ten jest większy od obszaru określonego w art. 4 ust 1.
- **dodaje się art. 7d** mówiący o dostępie do informacji publicznej w zakresie eksploatacji i bezpieczeństwa funkcjonowania elektrowni wiatrowej.
- **dodano nowe Rozdziały 2a oraz 2b**
- **w Rozdziale 2 a dodano nowe art. 8a ust 1 , art. 8b oraz art. 8c.** W tych artykułach przewiduje się wprowadzenie nowego obligatoryjnego postępowania w procesie uchwalania miejscowego planu, który przewiduje powstanie nowych siłowni wiatrowych. Organ prowadzący postępowanie (Wójt, Burmistrz, Prezydent Miasta) w zakresie uchwalania takiego planu jest zobowiązany do zorganizowania debaty publicznej z udziałem organu prowadzącego, przedstawiciela rady tegoż organu (przewodniczący lub wiceprzewodniczący rady gminy lub osoba wskazana przez radę) , inwestora oraz stron zainteresowanych postępowaniem. W trakcie debaty powinny zostać omówione lokalizacje turbin wiatrowych, określenie stref ochronnych oraz kwestie ograniczenia inwestycji mieszkalnych w strefach

oddziaływania.

- **w dodanym Rozdziale 2b** wprowadzono przepisy dotyczące przejściowych przepisów związanych ze zmianami jakie wprowadza proponowana zmiana ustawy.
- **art. 8d stwierdza się**, iż w przypadku kiedy przed wejściem w życie ustawy miejscowy plan przewidywał lokalizację turbin wiatrowych będzie możliwe prowadzenie postępowania o wydanie decyzji środowiskowej i/lub pozwolenia na budowę o ile odległość tych turbin będzie nie mniejsza niż odległość określona w art. 4 ust 1.
- **art. 8e** analogicznie jak w przypadku art. 8d właściwe organy odmówią wydania decyzji środowiskowej lub/i pozwolenia na budowę jeśli budynek mieszkalny lub budynek z funkcją mieszkalną jest zlokalizowany w odległości mniejszej niż określona w art. 4 ust 1. mimo, iż obowiązujący plan przewiduje powstanie takiego budynku.
- **art. 8f** przewiduje odmowę wydania mimo posiadania decyzji WZiZT przez właściwy organ pozwolenia na budowę budynku mieszkalnego lub budynku z funkcją mieszkalną a w przypadku konieczności uzyskania decyzji środowiskowej odmowę wydania przez organ upoważniony do wydania tej decyzji jeżeli minimalna odległość budynku od elektrowni wiatrowej założona we wniosku o wydanie WZiZT lub o wydanie decyzji środowiskowej jest mniejsza niż określona w Art. 4 ust 1 zmienionej ustawy.
- **zmiany art. 12 ust 1,2 ustawy**, w nowym brzmieniu art. 12 ust 1 i 2 stwierdza, iż uchwalane przed dniem wejścia w życie ustawy studia uwarunkowań przestrzennych oraz miejscowe plany zachowują ważność.
- **zmiana art. 12 ust 3 i 4** dotyczy projektów oraz postanowień kierunków studiów zagospodarowania przestrzennego gmin, projektu oraz postanowień studium ramowych uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego związku metropolitalnego, planów oraz projektów planów zagospodarowania przestrzennego województwa, iż z dniem wejścia w życie zmienianych przepisów będą miały zastosowanie w tych przypadkach.
- **zmiany art. 13 ustawy**, zmieniony przepis uporządkowuje prowadzone jeszcze postępowania w zakresie siłowni wiatrowych wskazując, iż dalsze ich prowadzenie

będzie realizowane w oparciu o zaproponowane przepisy w szczególności zachowując minimalne odległości siłowni wiatrowej od budynków mieszkalnych lub budynków z funkcją mieszkalną określoną w art. 4 ust 1.

- **zmiany art. 14 ust 1 – 4** zmienione przepisy regulują postępowanie w sprawie pozwolenia na budowę budynku mieszkalnego lub budynku z funkcją mieszkalną rozstrzygając kwestię w ten sposób, iż wszystkie sprawy z zakresu wydania pozwolenia na budowę lub zgłoszenia takich budynków będą prowadzone na dotychczasowych przepisach

4) Skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne

Wejście w życie przepisów zawartych w przedmiotowym projekcie ustawy przyczyni się do rozwoju inwestycji w zakresie elektrowni wiatrowych, co pozwoli na wzrost wpływów do budżetu Państwa i do budżetów gmin.

Ponadto projektowane regulacje będą miały pozytywny wpływ na sytuację rolników - właścicieli ziemi, którzy w większym zakresie będą mogli ją przeznaczyć pod inwestycje

w elektrownie wiatrowe.

Wejście w życie przedmiotowego projektu ustawy nie pociąga za sobą obciążania budżetu państwa, jak również budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Projekt pozytywnie wpłynie na realizację zobowiązań w zakresie redukcji emisji gazów cieplarnianych i przyczyni się do osiągnięcia neutralności klimatycznej w UE do 2050 roku

5) Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych

Projekt ustawy zmieniającej ustawę o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych nie przewiduje delegacji do wydania aktów wykonawczych.

6) Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 10 listopada 2021 r.

BAS-WAPM-2664/21

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS
L.dz. DS.MRQ.657.2021
Data wpływu 12.11.2021

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Małgorzata Chmiel)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2021 r. poz. 483, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Poselski projekt ustawy zmierza do nowelizacji ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych¹. Projekt zakłada:

- zmianę zakresu regulacji ustawy – zamiast warunków lokalizacji elektrowni wiatrowych w sąsiedztwie istniejącej albo planowanej zabudowy mieszkaniowej ustawa ma określać sposób prowadzenia konsultacji społecznych przy ustalaniu warunków dla lokalizacji inwestycji wiatrowych. W konsekwencji w projekcie przewidziano dodanie rozdziału regulującego konsultowanie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w którym przewiduje się granice terenów pod budowę elektrowni wiatrowych;
- dodanie definicji legalnej gminy sąsiadującej z elektrownią wiatrową;
- zmianę dopuszczalnej odległości elektrowni wiatrowej od budynku mieszkalnego lub budynku o funkcji mieszkalnej. Proponuje się, by odległości między elektrownią wiatrową a takimi budynkami była określona w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, nie mogłaby jednak być mniejsza niż 500 metrów. Obecnie odległość ta musi być równa lub większa niż dziesięciokrotność całkowitej wysokości elektrowni wiatrowej;
- zmianę zasad uwzględniania lokalizacji elektrowni wiatrowych w planach zagospodarowania przestrzennego;

¹ Dz. U. z 2021 r. poz. 724.

- wprowadzenie obowiązku eksploataowania elektrowni wiatrowej, w tym jej elementów technicznych, w sposób zapewniający bezpieczeństwo dla otoczenia oraz ograniczający potencjalne wystąpienie niekorzystnego oddziaływania na środowisko oraz ludność, w tym zdrowie i warunki życia;
- dodanie rozdziału określającego tymczasowe zasady lokalizowania elektrowni wiatrowych i budynków;
- zmianę przepisów przejściowych i końcowych nowelizowanej ustawy².

Ponadto projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym³. Zmiana dotyczy listy urządzeń wytwarzających lub magazynujących energię, których nie umieszcza się w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. Ponadto przewiduje się możliwość zobowiązania się inwestora realizującego inwestycje do poniesienia części kosztów sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na obszarach objętych wnioskiem o jego zmianę.

Projekt przewiduje również zmianę ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko⁴ (dalej: ustawa o udostępnianiu informacji o środowisku). Zmiany polegają na dodaniu przepisu, zgodnie z którym w ramach oceny oddziaływania przedsięwzięcia dla elektrowni wiatrowej na środowisko oraz ludność, w tym zdrowie i warunki życia, określa się, analizuje oraz ocenia w szczególności zasięg oddziaływania akustycznego, w tym skumulowanego oddziaływania akustycznego zespołu elektrowni wiatrowych. Ponadto projekt przewiduje poszerzenie stosowania określonej w art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego⁵ procedury współdziałania organów administracji publicznej przy dokonywaniu uzgodnień przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

2.1. Prawo Unii Europejskiej reguluje zagadnienia objęte projektem ustawy. Art. 194 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TfUE) określa cele polityki UE w dziedzinie energetyki. Zgodnie z ust. 1 lit. c tego artykułu, w ramach ustanawiania lub funkcjonowania rynku wewnętrznego oraz

² Treść zmian proponowanych w art. 1 pkt. 10-12 projektu nie pozwala na jednoznaczne ustalenie ich zakresu. W szczególności nie można ustalić, czy zmiany mają dotyczyć również obowiązujących art. 16 i art. 18 ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych.

³ Dz. U. z 2021 r. poz. 741, ze zm.

⁴ Dz. U. z 2021 r. poz. 247, ze zm.

⁵ Dz. U. z 2021 r. poz. 735, ze zm.

z uwzględnieniem potrzeby zachowania i poprawy stanu środowiska, polityka Unii w dziedzinie energetyki ma na celu, w duchu solidarności między państwami członkowskimi, wspieranie efektywności energetycznej i oszczędności energii, jak również rozwoju nowych i odnawialnych form energii.

Szczegółowe kwestie w tej dziedzinie reguluje dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych⁶ (dalej dyrektywa 2018/2001). Dyrektywa 2018/2001 ustanawia wspólne ramy dla promowania energii ze źródeł odnawialnych.

2.2. Należy przywołać również dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/92/UE z dnia 13 grudnia 2011 r. w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko⁷ (dalej: dyrektywa 2011/92). Dyrektywę 2011/92 stosuje się do oceny skutków środowiskowych wywieranych przez przedsięwzięcia publiczne i prywatne, które mogą powodować znaczące skutki w środowisku.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

3.1. Dyrektywa 2018/2001 określa m.in. wiążący unijny cel ogólny w odniesieniu do całkowitego udziału energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto w Unii w 2030 r. Pojęcie energii ze źródeł odnawialnych obejmuje m.in. energię wiatru (art. 2 pkt 1 dyrektywy 2018/2001). Państwa członkowskie zobowiązane są wspólnie zapewnić, aby udział energii ze źródeł odnawialnych w Unii w końcowym zużyciu energii brutto w 2030 r. wynosił co najmniej 32% (art. 3 ust. 1 dyrektywy 2018/2001). By wspólnie zrealizować wiążący ogólny cel unijny na 2030 r., państwa członkowskie określają wkłady krajowe w swoich zintegrowanych planach krajowych w dziedzinie energii i klimatu (art. 3 ust. 2 dyrektywy 2018/2001). Od dnia 1 stycznia 2021 r. udział energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto w każdym państwie członkowskim nie może być niższy niż udział bazowy wskazany w trzeciej kolumnie tabeli w części A załącznika I do dyrektywy – w przypadku Polski jest to 15%. (art. 3 ust. 4 dyrektywy 2018/2001).

Polski Krajowy plan na rzecz energii i klimatu na lata 2021-2030⁸ (dalej: Krajowy plan) wyznacza następujące cele klimatyczno-energetyczne na 2030 r.: 21-23% udziału OZE w finalnym zużyciu energii brutto (cel 23% będzie możliwy do osiągnięcia w sytuacji przyznania Polsce dodatkowych środków

⁶ Dz. Urz. UE L 328 z 21.12.2018 r., s. 82.

⁷ Dz. Urz. UE L 26 z 28.1.2012 r., s. 1, ze zm.

⁸ Plan dostępny jest na stronie:

<https://www.gov.pl/web/klimat/krajowy-plan-na-rzecz-energii-i-klimatu> (dostęp: 9 listopada 2021 r.).

unijnych, w tym przeznaczonych na sprawiedliwą transformację), uwzględniając: 14% udziału OZE w transporcie, roczny wzrost udziału OZE w ciepłownictwie i chłodnictwie o 1,1 pkt. proc. średniorocznie. Krajowy plan został przyjęty przez Komitet do Spraw Europejskich Rady Ministrów na posiedzeniu w dniu 18 grudnia 2019 r. W dniu 30 grudnia 2019 r. został przekazany Komisji Europejskiej. W Krajowym planie zaznaczono, że „Polska będzie stawiać na dywersyfikację nośników energii sukcesywnie zwiększając udział OZE (którego rola w elektroenergetyce zwiększana będzie głównie za sprawą m.in. energetyki wiatrowej oraz fotowoltaiki)”.

Należy wskazać, że dyrektywa 2009/28/WE została wdrożona do polskiego porządku prawnego przede wszystkim na mocy ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii⁹ oraz częściowo na mocy ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne¹⁰. W opiniowanym projekcie ustawy nie ma wprowadzić propozycji przepisów, które wprost implementowałyby postanowienia dyrektywy 2018/2001. Projektowane przepisy, ze względu na proponowane zmiany w zakresie lokalizacji elektrowni wiatrowych, mogą jednak sprzyjać zwiększeniu produkcji energii elektrycznej z tych źródeł.

3.2. Dyrektywa 2011/92 stanowi, że państwa członkowskie przyjmują wszystkie niezbędne środki, aby zapewnić podleganie przedsięwzięć mogących powodować znaczące skutki w środowisku, między innymi z powodu ich charakteru, rozmiarów lub lokalizacji, wymogowi uzyskania zezwolenia na inwestycję i oceny w odniesieniu do ich skutków na środowisko, przed udzieleniem zezwolenia (art. 2). Ocena oddziaływania na środowisko polega na właściwym określeniu, opisanie i ocenie, dla każdego indywidualnego przypadku, bezpośredniego i pośredniego znaczącego wpływu przedsięwzięcia na:

- a) ludność i zdrowie ludzkie;
- b) różnorodność biologiczną ze szczególnym uwzględnieniem gatunków i siedlisk chronionych (...);
- c) grunty, gleby, wody, powietrze i klimat;
- d) dobra materialne, dziedzictwo kulturowe i krajobraz;
- e) oddziaływanie między elementami, o których mowa w lit. a)–d).

W odniesieniu do przedsięwzięć wymienionych w załączniku II (do dyrektywy) państwa członkowskie ustalają, czy przedsięwzięcie podlega ocenie zgodnie z art. 5-10 dyrektywy. Państwa członkowskie dokonują tego ustalenia za pomocą (1) badania indywidualnego lub (2) progów lub kryteriów ustalonych

⁹ Dz. U. z 2021 r. poz. 610, ze zm. Zob. przypis do tytułu ustawy w związku z art. 37 dyrektywy 2018/2001.

¹⁰ Dz. U. z 2012 r. poz. 1059, ze zm. Zob. przypis do tytułu ustawy w związku z art. 37 dyrektywy 2018/2001.

przez państwo członkowskie. Załącznik II w punkcie 3 lit. i wymienia urządzenia wykorzystujące siłę wiatru do produkcji energii elektrycznej (farmy wiatrowe).

Dyrektywa 2011/92 została implementowana do prawa polskiego przede wszystkim przepisami ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku. Zmiany proponowane w ustawie o udostępnianiu informacji o środowisku (art. 3 projektu ustawy), polegające na doprecyzowaniu zakresu oceny oddziaływania na środowisko elektrowni wiatrowych, nie są sprzeczne z postanowieniami dyrektywy 2011/92, w szczególności z jej art. 3.

4. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o zmianie ustawy w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Autor:

Bartosz Pawłowski

ekspert ds. legislacji

Biuro Analiz Sejmowych

Akceptował:

Dyrektor

Biura Analiz Sejmowych

Sobolewski

Przemysław Sobolewski

Warszawa, 8 listopada 2021 r.

BAS-WAPM-2665/21

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. ~~D> 1100.657.2.2021~~

Data wpływu ~~12.11.2021~~

Pani

Elżbieta Witek

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Małgorzata Chmiel) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

Poselski projekt ustawy zmierza do nowelizacji ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych¹. Projekt zakłada:

- zmianę zakresu regulacji ustawy – zamiast warunków lokalizacji elektrowni wiatrowych w sąsiedztwie istniejącej albo planowanej zabudowy mieszkaniowej ustawa ma określać sposób prowadzenia konsultacji społecznych przy ustalaniu warunków dla lokalizacji inwestycji wiatrowych. W konsekwencji w projekcie przewidziano dodanie rozdziału regulującego konsultowanie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w którym przewiduje się granice terenów pod budowę elektrowni wiatrowych;
- dodanie definicji legalnej gminy sąsiadującej z elektrownią wiatrową;
- zmianę dopuszczalnej odległości elektrowni wiatrowej od budynku mieszkalnego lub budynku o funkcji mieszkalnej. Proponuje się, by odległości między elektrownią wiatrową a takimi budynkami była określona w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, nie mogłaby jednak być mniejsza niż 500 metrów. Obecnie odległość ta musi być równa lub większa niż dziesięciokrotność całkowitej wysokości elektrowni wiatrowej;
- zmianę zasad uwzględniania lokalizacji elektrowni wiatrowych w planach zagospodarowania przestrzennego;
- wprowadzenie obowiązku eksploataowania elektrowni wiatrowej, w tym jej elementów technicznych, w sposób zapewniający bezpieczeństwo dla otoczenia oraz ograniczający potencjalne wystąpienie niekorzystnego oddziaływania na środowisko oraz ludność, w tym zdrowie i warunki życia;
- dodanie rozdziału określającego tymczasowe zasady lokalizowania elektrowni wiatrowych i budynków;
- zmianę przepisów przejściowych i końcowych nowelizowanej ustawy².

¹ Dz. U. z 2021 r. poz. 724.

Ponadto projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym³. Zmiana dotyczy listy urządzeń wytwarzających lub magazynujących energię, których nie umieszcza się w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. Ponadto przewiduje się możliwość zobowiązania się inwestora realizującego inwestycje do poniesienia części kosztów sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na obszarach objętych wnioskiem o jego zmianę.

Projekt przewiduje również zmianę ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko⁴ (dalej: ustawa o udostępnianiu informacji o środowisku). Zmiany polegają na dodaniu przepisu, zgodnie z którym w ramach oceny oddziaływania przedsięwzięcia dla elektrowni wiatrowej na środowisko oraz ludność, w tym zdrowie i warunki życia, określa się, analizuje oraz ocenia w szczególności zasięg oddziaływania akustycznego, w tym skumulowanego oddziaływania akustycznego zespołu elektrowni wiatrowych. Ponadto projekt przewiduje poszerzenie stosowania określonej w art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego⁵ procedury współdziałania organów administracji publicznej przy dokonywaniu uzgodnień przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

Bartosz Pawłowski

ekspert ds. legislacji

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Dyrektor

Biura Analiz Sejmowych

Sobolewski
Przemysław Sobolewski

² Treść zmian proponowanych w art. 1 pkt. 10-12 projektu nie pozwala na jednoznaczne ustalenie ich zakresu. W szczególności nie można ustalić, czy zmiany mają dotyczyć również obowiązujących art. 16 i art. 18 ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych.

³ Dz. U. z 2021 r. poz. 741, ze zm.

⁴ Dz. U. z 2021 r. poz. 247, ze zm.

⁵ Dz. U. z 2021 r. poz. 735, ze zm.

KOALICJA OBYWATELSKA

Klub Parlamentarny

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-WP.020.341.8.2021Data wpływu 18.11.2021SEKRETARIAT
WICEMARSZAŁKA SEJMU RPData wpływu 17.11.2021

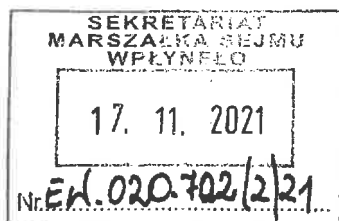
Znak akt.....

Klub Parlamentarny
Koalicja Obywatelska-
Platforma Obywatelska,
Nowoczesna, Inicjatywa
Polska, Zieloni
ul. Wiejska 4/6/8
00-489 Warszawa
tel. 226942636, fax 226941051
e-mail: kp-ko@kluby.sejm.pl

Małgorzata Chmiel

Posłanka na Sejm

Warszawa, dnia 17 listopada 2021 r.

**Szanowna Pani****Małgorzata Gosiewska****Wicemarszałek Sejmu RP***Szanowna Pani Marszałek,*

W odpowiedzi na pismo z dnia 16 listopada 2021 r. znak: SPS-WP.020.341.8.2021 dotyczące projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych informuję, że w uzasadnieniu przedmiotowego projektu ustawy, zawarta została informacja, że „wejście w życie przedmiotowego projektu ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa, jak również budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Projekt pozytywnie wpłynie na realizację zobowiązań w zakresie redukcji emisji gazów cieplarnianych i przyczyni się do osiągnięcia neutralności klimatycznej w UE do 2050 roku.”.

W zakresie przewidywanego wpływu projektu ustawy na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, w uzasadnieniu projektu wskazano, że „wejście w życie przepisów zawartych w przedmiotowym projekcie ustawy przyczyni się do rozwoju inwestycji w zakresie elektrowni wiatrowych, co pozwoli na wzrost wpływów do budżetu Państwa i do budżetów gmin. Ponadto projektowane regulacje będą miały pozytywny wpływ na sytuację rolników - właścicieli ziemi, którzy w większym zakresie będą mogli ją przeznaczać pod inwestycje w elektrownie wiatrowe.”. Uzupełniając uzasadnienie projektu informuję, że zmiana przepisów przyczyniająca się do rozwoju inwestycji w zakresie elektrowni wiatrowych, będzie miała pozytywny wpływ na przedsiębiorców, którzy prowadzą działalność gospodarczą w przedmiotowym obszarze.

*Z poważaniem,**Małgorzata Chmiel*

Małgorzata Chmiel
Posłanka na Sejm RP

Warszawa, dnia 14 grudnia 2021 r.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-NP.020.341.15.2021

Data wpływu16.12.2021.....

Szanowna Pani
Małgorzata Gosiewska
Wicemarszałek Sejmu RP

Szanowna Pani Marszałek,

W odpowiedzi na pismo z dnia 1 grudnia 2021 r. znak: SPS-WP.020.341.13.2021 dotyczące projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych przedstawiam uzupełnienie uzasadnienia przedmiotowego projektu ustawy:

„Rozwiązania regulacyjne wprowadzone ustawą o inwestycjach w energetykę wiatrową zahamowały rozwój branży. Brak możliwości rozwoju energetyki wiatrowej uniemożliwił wzrost potencjału firm przygotowujących projekty, realizujących inwestycje oraz rodzimych producentów komponentów elektrowni wiatrowych, zmniejszył atrakcyjność Polski dla globalnych korporacji poszukujących lokalizacji filii swoich zakładów wytwórczych oraz inwestorów. Przyjęte w ostatnich miesiącach założenia do celów osiągnięcia neutralności klimatycznej wymaga większego rozwoju OZE, w tym energetyki wiatrowej. Obecnie obowiązująca ustawa w zakresie inwestycji w energetykę wiatrową zmniejsza więc szansę polskich firm przemysłowych na znalezienie własnej niszy na globalnym rynku niskoemisyjnych technologii, co przekłada się na polski rynek pracy szczególnie w obszarze MŚP. W razie utrzymania niekorzystnego otoczenia regulacyjnego, hamującego rozwój energetyki wiatrowej, liczba zależnych od niej miejsc pracy w Polsce sukcesywnie spada. Zmiana przepisów umożliwiłaby tworzenie nowych miejsc pracy w sektorze MŚP, lepszej jakości wraz ze zwiększaniem się stopnia zaangażowania polskich firm w procesy inwestycyjne w energetyce wiatrowej.

Większość miejsc pracy powstaje na etapie przygotowania (dewelopowanie projektów), budowy infrastruktury przesyłowej (budowa linii przyłączeniowych), które są domeną małych i średnich firm, stąd najkorzystniejsza dla rynku pracy jest stopniowa rozbudowa farm wiatrowych, bez dużych krótkookresowych wahań poziomu inwestycji. Zapewnia to wzrost oraz trwałość miejsc pracy w sektorze MŚP, a także wzrost ich jakości. Stabilne zapotrzebowanie ze strony energetyki wiatrowej pozwala firmom inwestować w rozwój kompetencji pracowników, co poprawia wydajność i przyczynia się do wzrostu płac w tych firmach.”.

Z poważaniem,

Małgorzata Chmiel



RZECZPOSPOLITA POLSKA

Warszawa, dnia 02. 12. 2021 r.

**PIERWSZY ZASTĘPCA
PROKURATORA GENERALNEGO
PROKURATOR KRAJOWY**

1001-1.0280.99.2021

dot. SPS-WP.020.341.5.2021

Pan

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS
L.dz. DS. 175. 826. 21
Data wpływu 13. 12. 2021

Sejmy Pani Minister

W odpowiedzi na pismo z dnia 8 listopada 2021 r., nr SPS-WP.020.341.5.2021, dotyczące poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw, przekazanego Prokuratorowi Generalnemu do wyrażenia opinii w trybie art. 3 § 1 pkt 12 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. – Prawo o prokuraturze (Dz. U. z 2021 r. poz. 66, z późn. zm.), uprzejmie informuję, że nie przedstawiam opinii o tym projekcie, normującym problematykę leżącą poza zakresem zadań prokuratury.

Z poważaniem

[Signature]
Jan Święczkowski

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L.dz. SPS-WP.020.341.14.2021
Data wpływu 13. 12. 2021



ZARZĄD

PREZES

Andrzej Pionka
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

WICEPREZESI

Tadeusz Chran
POWIAT JAROSŁAWSKI

Jan Grabkowski
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń
POWIAT ŁĄCUCKI

Krzysztof Mańkiewicz
POWIAT WĄBRZESKI

Marian Niemiński
POWIAT PRZYSUSKI

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

CZŁONKOWIE

Mirosław Czapla
POWIAT MALBORSKI

Jarosław Dudkowiak
POWIAT GŁOGOWSKI

Ewa Janczar
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Józef Matysiak
POWIAT RAWSKI

Andrzej Nowicki
POWIAT PIŚKI

Wojciech Pałka
POWIAT KRAKOWSKI

Andrzej Potępa
POWIAT BRZESKI

Joanna Potocka-Rak
POWIAT CIECHANOWSKI

Dariusz Szustek
POWIAT ŁUKOWSKI

Tomasz Tamborski
POWIAT KOŁOBRZESKI

Małgorzata Tudaj
POWIAT KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKI

Mirosław Walicki
POWIAT GARWOLIŃSKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY

Józef Swaczyna
POWIAT STRZELECKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Andrzej Szymanek
POWIAT WIERUSZOWSKI

CZŁONKOWIE

Zdzisław Brezdeń
POWIAT OŁAWSKI

Andrzej Ciołek
POWIAT GOŁDAPSKI

Zdzisław Gamański
POWIAT CHELMIŃSKI

Krzysztof Nosał
POWIAT KALISKI

Andrzej Opala
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

Waldemar Trełka
POWIAT RADOMSKI

Bogdan Zieliński
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Or.A.0531/335/21

Warszawa, 22 listopada 2021 roku

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. DS. 175. 765, 21

Data wpływu 23. 11. 2021 r.

Szanowny Pan
Dariusz Salamończyk
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu RP

Szanowny Panie Ministrze,

w nawiązaniu do pisma z dnia 8 listopada 2021 r., zawierającego prośbę o przedłożenie opinii do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw (EW.020.702.21), niniejszym przedkładam opinię Związku Powiatów Polskich do przedmiotowego projektu.

1. Uwaga ogólna

Do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego został skierowany rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw (UD207). Organizacje samorządowe od lat domagały się korekty tzw. ustawy wiatrakowej, stąd też wszystkie inicjatywy w tym zakresie przyjmujemy z dużym zainteresowaniem. Niemniej przekazanie projektu rządowego do KWRiST oznacza, że przyjęcie go przez Radę Ministrów i skierowanie do Sejmu ma odbyć się najdalej w perspektywie kilku miesięcy. W związku z tym warto byłoby co najmniej szczegółowo porównać projekt poselski z projektem rządowym, a docelowo – o ile nie wystąpią opóźnienia w pracach nad projektem rządowym – procedować je równolegle.

2. Art. 1 pkt 3 projektu – zmieniający brzmienie art. 4 ust. 3 ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych, regulujący kwestię m.in. przebudowy czy remontu budynku mieszkalnego i jego odległości od elektrowni wiatrowej

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. RP-WP. 020. 341. 12. 2021

Data wpływu 24. 11. 2021



Projekt posługuje się sformułowaniem, według którego „odległość [...] może być mniejsza”. Bardziej jednoznaczna jest obecna redakcja tego przepisu ustawy, czyli jasno wskazująca, że „odległość [...] nie jest wymagana”.

3. Art. 1 pkt 4 projektu – skreślający z ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych art. 5 ust. 1 pkt 2, określający sposób ustalania odległości m.in. budynku mieszkalnego od elektrowni wiatrowej w przypadku wydawania decyzji WZ

Projektodawcy konsekwentnie „wycinają” z projektu regulacje dotyczące decyzji o warunkach zabudowy oraz studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy – nie zważając na to, że proponowana przez nich w art. 4 ust. 1 generalna zasada odległości 500 metrów będzie znajdowała zastosowanie niezależnie od tego, czy dany teren jest objęty miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, czy też nie. W związku z tym uchylene art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy wiatrakowej jest niezasadne.

4. Art. 1 pkt 5 projektu – skreślający z ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych art. 6 pkt 1, określający obowiązek dla organów gminy uwzględniania minimalnej odległości przy pracach nad studium uwarunkowań lub jego zmianą

Uzasadnienie jak w przypadku uwagi nr 3 – zgodnie z projektowanym art. 4 ust. 1 ustawy wiatrakowej nie jest zasadnym nieuwzględnianie tej odległości w studium uwarunkowań. Ba, wręcz odwrotnie, powstanie wtedy problem zachowania podstawowej zasady planowania przestrzennego, jaką jest zasada zgodności miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego ze studium uwarunkowań. W konsekwencji przepis należałoby pozostawić w ustawie.

5. Art. 1 pkt 6 projektu – dodający art. 6a i 6b do ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych

W projekcie brakuje art. 6b.

6. Art. 1 pkt 7 projektu – zmieniający art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych, regulujący obszar, dla którego sporządza się miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego

Proponowana redakcja przepisu oznaczałaby, że plan miejscowy sporządza się co najmniej dla obszaru wyznaczonego odległością 500 metrów, a jeżeli obszar wynikający z prognozy oddziaływania na środowisko jest większy, to dla tego obszaru. W konsekwencji „obszarem maksymalnym” byłby obszar wynikający z prognozy oddziaływania. Takie rozwiązanie jest niecelowe i oznaczałoby konieczność sporządzania przez gminy wielu planów dla stosunkowo małych obszarów. W konsekwencji proponowane rozwiązania powinny określać jedynie „obszar minimalny”, czyli analogicznie, jak czyni to przepis ustawy w obecnie obowiązującym brzmieniu.

7. Art. 1 pkt 9 projektu – dodający do ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych Rozdział 2, regulujący konsultowanie projektu planu miejscowego, w którym przewiduje się granice terenów pod budowę elektrowni wiatrowych i jego art. 8a ust. 1 pkt 1, określający obowiązek organizowania co najmniej jednej dyskusji publicznej nad możliwymi do ujęcia w tym planie rozwiązaniami

Przepis jest niespójny z tytułem rozdziału oraz projektowanym art. 8a ust. 1 pkt 2, które to fragmenty traktują o konsultowaniu projektów planów miejscowych, mających określać granice terenów pod budowę elektrowni wiatrowych. Art. 8a ust. 1 pkt 1 może być bowiem odczytywany jako generalny obowiązek dotyczący organizowania dyskusji publicznej – niezależnie od zakresu projektowanego planu miejscowego. Wtedy jednak przepis co najmniej powinien być wprowadzany jako zmiana do ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

7. Art. 1 pkt 9 projektu – w odniesieniu do dodawanego do ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych art. 8a ust. 1 pkt 2, regulującego sposób konsultowania projektu planu miejscowego, w którym przewiduje się granice terenów pod budowę elektrowni wiatrowych

Projektowany przepis przewiduje w takim przypadku obowiązek zorganizowania co najmniej debaty publicznej oraz obowiązek zapewnienia jak najszerzego dostępu do tej debaty. Jakkolwiek intencja przepisu jest słuszna, to jednak „zapewnienie jak najszerzego dostępu do debaty” może stanowić istotny element analizy organów nadzoru w ramach badania prawidłowości trybu sporządzania planu miejscowego. Tym samym może dochodzić do stwierdzenia nieważności przez wojewodów, angażowania sądów administracyjnych, a więc stanu niepewności zarówno dla gminy, jak i inwestorów. Stąd też – raz jeszcze rozumiejąc sens sformułowania – apelujemy o unikanie tego typu określeń.

8. Art. 1 pkt 9 projektu – w zakresie dodawanego Rozdziału 2b „Tymczasowe zasady lokalizowania elektrowni wiatrowych i budynków”

Redakcja przepisów rozdziału wskazuje na to, że są to przepisy przejściowe nie tyle do ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych, tylko do procedowanej nowelizacji. W związku z tym należy je umieścić na samym końcu projektu, przed przepisem regulującym wejście w życie projektowanej ustawy – i odpowiednio przenumerować projekt.

9. Art. 3 pkt 2 projektu – zmieniający art. 77 ust. 7 ustawy OOS w kierunku ograniczenia wyłączenia przepisu art. 106 Kodeksu postępowania administracyjnego przy uzgodnieniach i opiniach związanych z wydawaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach


Projektowany przepis zakłada zarówno ograniczenie zakresu uzgodnień i opinii, do których stosuje się wyłączenie, jak i ograniczenie samego wyłączenia – dziś dotyczy ono art. 106 § 3, 5 i 6 k.p.a., po zmianie miałyby dotyczyć jedynie art. 106 § 3 i 6 Kodeksu. Z uzasadnienia do projektu ustawy nie wynikają żadne motywy, które uzasadniałyby taką zmianę. Warto wspomnieć, że już ostatnia tzw. duża nowelizacja ustawy

OOŚ spowodowała wydłużenie procedur środowiskowych, co wpływa negatywnie na proces inwestycyjny i rozwój społeczno-gospodarczy kraju. Proponowana zmiana tylko pogłębiłaby to negatywne zjawisko.

10. Art. 4 projektu, określający termin wejścia w życie ustawy jako 1 stycznia 2022 r.

Po pierwsze, w chwili obecnej taki termin wejścia w życie – przy zachowaniu terminów konstytucyjnych dla poszczególnych organów uczestniczących w procesie legislacyjnym – jest nierealny. Po drugie, polska legislacja zdecydowanie preferuje (i słusznie) określanie terminu wejścia w życie regulacji nie w formule daty dziennej, tylko w formule odwołania się do upływu określonego okresu od dnia ogłoszenia ustawy. Daty dzienne powinny być stosowane tylko w szczególnych przypadkach, np. w sytuacji gdy wejście w życie danego aktu wykonawczego powinno – w świetle regulacji ustawowej, upoważniającej do jego wydania – nastąpić w konkretnym dniu.

Z poważaniem

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich

Andrzej Plonka