



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-24-20

Druk nr 303
Warszawa, 25 marca 2020 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy - Kodeks wyborczy oraz ustawy o obowiązkowych egzemplarzach bibliotecznych.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Infrastruktury.

Z poważaniem

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz ustawy o obowiązkowych egzemplarzach bibliotecznych

Art. 1. W ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2019 r. poz. 684 i 1504) w art. 53k w § 1 po wyrazach „przyjmowaniu,” dodaje się wyrazy „sortowaniu,”.

Art. 2. W ustawie z dnia 7 listopada 1996 r. o obowiązkowych egzemplarzach bibliotecznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 545) w art. 7 po wyrazach „przyjęcie,” dodaje się wyrazy „sortowanie,”.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2019 r. poz. 684, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 7 listopada 1996 r. o obowiązkowych egzemplarzach bibliotecznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 545) ma na celu ujednolicenie definicji usługi pocztowej zawartej w ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 2188, z późn. zm.), stanowiącej podstawę ustawowego zwolnienia wyborców niepełnosprawnych głosujących korespondencyjnie z opłat pocztowych dotyczących przesyłek pakietów wyborczych oraz przesyłek kopert zwrotnych. Przedmiotowa zmiana polega na rozszerzeniu listy elementów składowych definicji usługi pocztowej, która oprócz przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych powinna również uwzględniać czynności związane z sortowaniem tych przesyłek.

Zmiana w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy oraz w ustawie z dnia 7 listopada 1996 r. o obowiązkowych egzemplarzach bibliotecznych jest niezbędna do dokonania zmian w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 28 lipca 2017 r. w sprawie dotacji przedmiotowej do świadczonej usługi pocztowej zwolnionej z wymogu notyfikacji Komisji Europejskiej (Dz. U. poz. 1490).

Brak jednolitych przepisów w zakresie definicji usługi pocztowej, stanowiących podstawę do ustawowego zwolnienia z opłat pocztowych, może budzić wątpliwości na etapie rozliczania dotacji do świadczonych usług pocztowych podlegających ustawowemu zwolnieniu z opłat pocztowych dokonywanych na podstawie formularzy rozliczeniowych, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 13 grudnia 2019 r. w sprawie dotacji przedmiotowej do świadczonych usług pocztowych podlegających ustawowemu zwolnieniu z opłat pocztowych (Dz. U. poz. 2424).

Wskazany powyżej projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury bez wejścia w życie projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz ustawy o obowiązkowych egzemplarzach bibliotecznych nie będzie mógł być procedowany, a w konsekwencji może być zakwestionowana wypłata dotacji przedmiotowej do świadczenia usług pocztowych podlegających ustawowemu zwolnieniu z opłat pocztowych, z uwagi na zaplanowane w dniu 10 maja 2020 r. wybory na Prezydenta RP. Zatem projektowane przepisy powinny wejść w życie przed dniem wyborów, jak również projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniający rozporządzenie w sprawie dotacji przedmiotowej do świadczonej usługi pocztowej zwolnionej z wymogu notyfikacji Komisji Europejskiej, w którym również definicja usługi

pocztowej zostanie dostosowana do definicji zawartej w ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe.

Zatem projektowane przepisy są bardzo pilne, gdyż powinny wejść w życie przed dniem wyborów, tak jak projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniający rozporządzenie w sprawie dotacji przedmiotowej do świadczonej usługi pocztowej zwolnionej z wymogu notyfikacji Komisji Europejskiej, w którym definicja usługi pocztowej również zostanie dostosowana do definicji zawartej w ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe.

Projekt wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Powyższy termin nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego i jest to uzasadnione ważnym interesem państwa (organizacją wyborów na Prezydenta RP).

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej na mocy ww. przepisów.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt niniejszej ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Ponadto stosownie do postanowień § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projektowane przepisy ustawy są zgodne z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz ustawy o obowiązkowych egzemplarzach bibliotecznych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Andrzej Adamczyk, Minister Infrastruktury</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Katarzyna Węglowska, starszy specjalista w Departamencie Poczty tel. 022 630 10 09 e-mail: Katarzyna.Weglowska@mi.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 16.03.2020 r.</p> <p>Źródło Ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2019 r. poz. 684 i 1504) Ustawa z dnia 7 listopada 1996 r. o obowiązkowych egzemplarzach bibliotecznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 545) Ustawa z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 2188, oraz z 2019 r. poz. 1051, 1495 i 2005)</p> <p>Nr w Wykazie prac UD 69</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt ma na celu ujednoczenie definicji usługi pocztowej zawartej w ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe z przepisami art. 7 ustawy z dnia 7 listopada 1996 r. o obowiązkowych egzemplarzach bibliotecznych i art. 53k § 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy, stanowiącymi podstawę ustawowego zwolnienia wyborców niepełnosprawnych głosujących korespondencyjnie z opłat pocztowych dotyczących przesyłek pakietów wyborczych oraz przesyłek kopert zwrotnych. Zmiana definicji jest uwzględniona także w projekcie rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie dotacji przedmiotowej do świadczonej usługi pocztowej zwolnionej z wymogu notyfikacji Komisji Europejskiej, które z uwagi na wybory prezydenckie RP odbywające się w dniu 10 maja 2020 r. powinny obowiązywać przed dniem wyborów. Brak jednolitych przepisów w zakresie definicji usługi pocztowej, stanowiących podstawę do ustawowego zwolnienia z opłat pocztowych, może budzić wątpliwości na etapie projektowania, uzgadniania, a następnie stosowania przepisów ww. rozporządzenia. Z przeprowadzonej przez wnioskodawcę analizy wynika, że zakładany cel może być zrealizowany wyłącznie przez nowelizację ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy oraz ustawy z dnia 7 listopada 1996 r. o obowiązkowych egzemplarzach bibliotecznych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Przedmiotowa zmiana polega na rozszerzeniu listy elementów składowych definicji usługi pocztowej, która oprócz przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych powinna również uwzględniać czynności związane z sortowaniem tych przesyłek.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Obywatele	Osoby w wieku produkcyjnym i poprodukcyjnym: ok. 31,5 miliona	Rocznik Statystyczny GUS 2017	Ustawa nie ma wpływu na sytuację społeczną i ekonomiczną obywateli.
Przedsiębiorcy	Przedsiębiorcy: ok. 3 440 000	Według stanu rejestru REGON na dzień 30 czerwca 2017 r.	Ustawa nie ma wpływu na sytuację społeczną i ekonomiczną przedsiębiorców.
Operatorzy pocztowi	292 podmioty	Rejestr operatorów pocztowych (stan na dzień 31 grudnia 2018 r.)	Ustawa nie ma wpływu na sytuację ekonomiczną operatorów pocztowych.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Rezygnacja z prowadzenia konsultacji publicznych wynika z faktu, iż nowelizacja ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy oraz ustawy z dnia 7 listopada 1996 r. o obowiązkowych egzemplarzach bibliotecznych polega wyłącznie na rozszerzeniu listy elementów składowych definicji usługi pocztowej, która oprócz przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych powinna również uwzględniać czynności związane z sortowaniem tych przesyłek. Ponadto za rezygnacją z konsultacji publicznych przemawia pilność wydania rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie dotacji przedmiotowej do świadczonej usługi pocztowej zwolnionej z wymogu notyfikacji Komisji Europejskiej – proponowana zmiana w obydwu ww. ustawach umożliwi szybkie wydanie przedmiotowego rozporządzenia.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [tys zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Zmiana legislacyjna nie będzie powodować zwiększenia wydatków budżetu państwa.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców (w tym zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców) oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w tym sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych i osób starszych												
Projekt nie będzie miał wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.												
Czas w latach od wejścia w życie zmian			0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)			
W ujęciu pieniężnym (w mln zł)	Operator wyznaczony	Brak danych	0	0	0	0	0	0	0			
	Pozostali operatorzy pocztowi	Brak danych	0	0	0	0	0	0	0			
	Obywatele i przedsiębiorcy	Brak danych	0	0	0	0	0	0	0			
W ujęciu niepieniężnym	Operator wyznaczony	Zmiana zapobiegać będzie wątpliwościom interpretacyjnym w zakresie definicji usługi pocztowej, mogąym mieć wpływ na prawidłowość rachunkowości operatora.										
	Pozostali operatorzy pocztowi	Zmiana nie ma wpływu na działalność pozostałych operatorów pocztowych.										

	Pozostali operatorzy pocztowi będący mikro, małymi i średnimi przedsiębiorcami	Zmiana nie ma wpływu na działalność operatorów pocztowych będących mikro-, małymi i średnimi przedsiębiorcami.
	Obywatele i przedsiębiorcy (w tym rodziny, a także osoby niepełnosprawne i osoby starsze)	Zmiana nie ma wpływu na przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności)		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		

9. Wpływ na rynek pracy		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne: ...		
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie dotyczy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy, itp.)		
Brak.		



Warszawa, 25 marca 2020 r.

MINISTER DO SPRAW UNII EUROPEJSKIEJ

Konrad Szymański

Sygn. KPDPUE.920.48.2020.ASS(5)(rs)
dot.: RM-10-24-20

Pan Łukasz Schreiber
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz ustawy o obowiązkowych egzemplarzach bibliotecznych, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Do wiadomości:

Pan Andrzej Adamczyk
Minister Infrastruktury