



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja

Druk nr 31
Warszawa, 22 listopada 2019 r.

Panie i Panowie Posłowie
na Sejm
Rzeczypospolitej Polskiej

Uprzejmie przekazuję wniesiony w VIII kadencji w dniu 22 grudnia 2015 r., na podstawie art. 118 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 2, art. 4 ust. 3 i art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 24 czerwca 1999 r. o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli, a także na podstawie art. 32 ust. 1 regulaminu Sejmu, **obywatelski projekt ustawy**

- o zmianie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego.

Projekt ustawy został wniesiony zgodnie z postanowieniami art. 7 ust. 2, art. 9 ust. 2 oraz art. 10 ust. 2 ustawy o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli.

Do reprezentowania Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej – na podstawie art. 14 ust. 1 ustawy o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli – został wskazany Pan Waław Czerkowski, a jako osoba uprawniona do jego zastępowania w pracach nad projektem ustawy wskazany został Pan Marek Gaik

MARSZAŁEK SEJMU

(-) Elżbieta Witek

- PROJEKT -

USTAWA

z dnia 2015 r.

o zmianie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego

Art. 1. W ustawie z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz.U. z 2007 r. Nr 1192, poz. 1379 r. ze zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1. w art. 13 w ust. 1 po pkt 3 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:
„4) byłemu pracownikowi kopalni bądź zakładu górniczego, który posiadał uprawnienia do deputatu węglowego na podstawie dotychczas obowiązujących przepisów, a uprawnienia te zostały mu zabrane bądź zawieszono na mocy decyzji Zarządów Spółek Węglowych.”

2. art. 30a otrzymuje brzmienie:
„Art. 30a Świadczenia, o których mowa w art. 12-14, zadania, o których mowa w art. 8 ust. 2 i art. 9 ust. 1, oraz likwidacja, o której mowa w art. 8a ust. 3, są finansowane z dotacji budżetowej.”

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

Uzasadnienie

1. Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania ustawy. Przedstawienie rzeczywistego stanu w normowej dziedzinie. Wykazanie różnicy pomiędzy dotychczasowym, a projektowanym stanem prawnym. Przedstawienie przewidywanych skutków społecznych, gospodarczych, finansowych i prawnych.

Deputat węglowy jako uprawnienie byłych pracowników górnictwa funkcjonował już w Polsce w okresie przedwojennym i był traktowany jako jeden z istotnych elementów uposażenia emeryta lub rencisty górniczego. W ostatnich latach na skutek działań zarządów poszczególnych spółek górniczych nastąpiło znaczące uszczuplenie tego uprawnienia. Każda spółka uregulowała prawo do deputatu węglowego indywidualnie, co spowodowało wielkie zróżnicowanie tego uprawnienia>

1. Kompania Węglowa S.A. w lutym 2014 r. pozbawiła emerytów, rencistów górniczych i inne osoby uprawnia do tego deputatu.
2. Katowicki Holding Węglowy S.A. w listopadzie 2014 r. zawiesił na okres 3 lat (2015-2017) prawo do bezpłatnego węgla, w tym dla emerytów i rencistów.
3. Jastrzębska Spółka Węglowa S.A. wypowiedziała emerytom i rencistom deputat węglowy.
4. W LW „Bogdanka” S.A. emeryci i renciści otrzymują deputat węglowy.
5. 11,5 tys. emerytów i rencistów z kopalń zlikwidowanych dostaje nadal deputat węglowy za pośrednictwem Spółki Restrukturyzacji Kopalń z funduszy budżetu państwa.

Wskazane przykłady pokazują, że spółki węglowe wypłacają, odbierają lub zawieszają deputat węglowy dla wymienionej grupy osób. Należy zauważyć, że realizacja przedmiotowego uprawnienia przybiera także różne formy np. niektórym emerytom deputat węglowy wypaca ZUS, zaś w innych przypadkach deputat jest wydawany w sposób tradycyjny.

Obecny Prezydent RP Andrzej Duda w piśmie z dnia 15 stycznia 2015 r. kierowanym do ówczesnego Prezydenta Bronisława Komorowskiego napisał, że takie zróżnicowanie „budzi wśród górników i ich rodzin w pełni uzasadnione poczucie lekceważenia i świadomego wprowadzania ich w błąd”.

Proponowana nowelizacja ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego pozwoli rozwiązać problem zróżnicowania i zapewni równy status emerytów i rencistów górniczych w zakresie uprawnień do otrzymania przez nich deputatu węglowego.

Nadto takie rozwiązanie odciąży spółki i przedsiębiorstwa górnicze i znacznie obniży koszt wydobycia węgla.

W dniu 22 stycznia 2015 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego w latach 2008-2015 oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 143). Nie dokonał jednakże wnioskowanej zmiany w art. 13 ustawy regulującym przyznawanie bezpłatnego węgla w naturze, a finansowanego z dotacji budżetowej. Pominięto w nowelizacji byłych pracowników kopalni bądź zakładu górniczego posiadających uprawnienia do deputatu węglowego na podstawie dotychczas obowiązujących przepisów, które to uprawnienie zostało zabrane lub zawieszone przez zarządy spółek węglowych i przedsiębiorstw górniczych. Zagadnienie to reguluje wnioskowana zmiana w art. 13 ustawy.

Zmiana w art. 30a eliminuje ograniczenia czasowe wypłacania świadczenia (deputatu) z dotacji budżetowej.

2. Wskazanie źródeł finansowania, jeżeli projekt pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Nowelizacja pociągnie za sobą obciążenie budżetu państwa w kwocie 290 mln zł rocznie wg wyliczenia:

Uprawienie przysługiwać będzie ok. 160 tys. emerytom i rencistom w ilości 3 ton na rok w cenie 600,- zł/tonę, co daje kwotę 288 mln zł.

Uprawienie byłoby realizowane na rzecz uprawnionego przez przedsiębiorstwo górnicze z dotacji budżetowej wg tych samych zasad jak obecnie odbywa się to na rzecz:

1. byłych pracowników kopalni postawionej w stan likwidacji przed dniem 1 stycznia 2015 r. oraz
2. pracowników kopalni postawionej w stan likwidacji przed dniem 1 stycznia 2007 r. wchodzącej w skład przedsiębiorstwa o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy (m.in. przedsiębiorstwo górnicze prowadzące likwidację kopalni), który uzyska emeryturę lub rentę przed dniem 1 stycznia 2016 r.

3. Przedstawienie projektów podstawowych aktów wykonawczych.

Projekt ustawy nie przewiduje wydania aktów wykonawczych.

4. Konsultacje społeczne.

W stosunku do projektu ustawy wnioskodawcy nie przeprowadzili konsultacji.

5. Oświadczenie o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej.

Wnioskodawcy oświadczają, że projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

KOMITET INICJATYWY USTAWODAWCZEJ

Katowice dnia 22.12.2015 r.

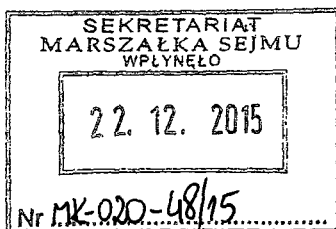
projektu ustawy:

„Ustawy o zmianie ustawy z dnia 7 września 2007 r.

O funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego ”

Inicjator projektu : **Związek Zawodowy Górników w Polsce**

adres: Plac Grunwaldzki 8 – 10, 40-950 Katowice



Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej
Marek Kuchciński
W a r s z a w a

Dotyczy: Obywatelskiej Inicjatywy Ustawodawczej projektu ustawy „ Ustawy o zmianie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego ”.

Działając jako pełnomocnik, zawiadamiam o powstaniu Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej projektu ustawy „Ustawy o zmianie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego ”.

Siedziba Komitetu mieści się w Katowicach pod adresem : **Plac Grunwaldzki 8 – 10 , 40-950 Katowice.**

Dane pełnomocnika Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej projektu ustawy „Ustawy o zmianie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego”: **Wacław Czerkawski nr PESEL**
, zamieszkały

Dane zastępcy pełnomocnika Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej projektu ustawy „Ustawy o zmianie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego ”: **Marek Gaik nr PESEL**

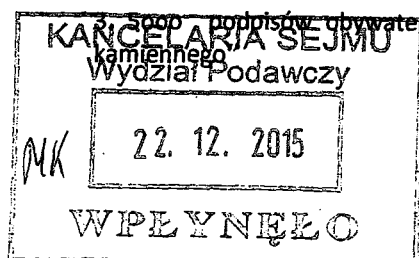
Pełnomocnik
Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej

Czerkawski

Załączniki:

1. Pisemne oświadczenie 16 obywateli o powołaniu Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej projektu ustawy „Ustawy o zmianie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego ” ze wskazaniem pełnomocnika i jego zastępcy.

2. Projekt „Ustawy o zmianie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego ”, wraz z uzasadnieniem.



Soop podpisów obywateli popierających projekt „Ustawy o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa

Komitet Inicjatywy Ustawodawczej projektu ustawy

„Ustawy o zmianie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego”

Inicjator projektu: Związek Zawodowy Górników w Polsce
Plac Grunwaldzki 8-10, 40-950 Katowice

Pełnomocnik Komitetu CZERKAWSKI WACŁAW
Zastępca Pełnomocnika Komitetu GAIK MAREK
.....

Lp.	Nazwisko i imię	PESEL	Adres zamieszkania	Podpis
1	Czerkowski Wacław			
2	Gaik Marek			
3	Rozmus Marek			
4	Zatorski Zbigniew			
5	Gruchel Eugeniusz			
6	Rozmus Marek			
7	Gmyszałik Grzegorz			
8	Nosoll Janusz			
9	KOZIOL BENON			
10	Kozłobowski Krzysztof			
11	KNOPIK RYSZARD			
12	Ptak Ryszard			
13	Wojciechowski Krzysztof			
14	Mietuszyński Józef			
15	Ludwig Janusz			
16	Blachiniński Stanisław			

Komitet Inicjatywy Ustawodawczej projektu ustawy

"Ustawa o zmianie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego"

40-950 Katowice, Plac Grunwaldzki 8-10

Nr arkusza

1

Wykaz obywateli, którzy udzielają poparcia projektowi ustawy "Ustawa o zmianie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego"

Lp.	Imię i Nazwisko	Adres zamieszkania (kod, miejscowość, ul. nr domu, nr lokalu)	PESEL	Podpis
1.	Bogdan Mus			Mus
2.	Sylwester Patripek			Patripek
3.	Józef Tawetczyk			Tawetczyk
4.	Jacek Kumala			Kumala
5.	Stanisław Pęksiniak			Pęksiniak
6.	Wysogrod Kawol.			Kawol.
7.	Marek Drażczyk			Drażczyk
8.	Przemysław Erazmus			Erazmus
9.	Stanisław Wiktor			Wiktor
10.	Jacek Pawyna			Pawyna

POSTANOWIENIE NR 58
MARSZAŁKA SEJMU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
z dnia 30 grudnia 2015 r.

**o przyjęciu zawiadomienia o utworzeniu Komitetu Inicjatywy
Ustawodawczej projektu ustawy „Ustawy o zmianie ustawy z dnia
7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego”**

Na podstawie art. 6 ust. 4 ustawy z dnia 24 czerwca 1999 r. o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli (Dz. U. Nr 62 poz. 688 i z 2014 r. poz. 498) postanawiam o przyjęciu zawiadomienia o utworzeniu Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej projektu ustawy „Ustawy o zmianie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego”.



MARSZAŁEK SEJMU

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of fluid, connected strokes that form the name "Marek Kuchciński".

Marek Kuchciński

Warszawa, 29 marca 2016 r.

PROTOKÓŁ WSTĘPNY
Z PRZYJĘCIA PODPISÓW OBYWATELI, KTÓRZY UDZIELAJĄ
POPARCIA PROJEKTOWI USTAWY O ZMIANIE USTAWY
Z DNIA 7 WRZEŚNIA 2007 R. O FUNKCJONOWANIU
GÓRNICTWIA WĘGLA KAMIENNEGO

Komitet Inicjatywy Ustawodawczej projektu ustawy „Ustawy o zmianie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego”, na podstawie art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 24 czerwca 1999 r. o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli (Dz. U. Nr 62, poz. 688), składa projekt ustawy o zmianie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego oraz wykaz podpisów obywateli popierających projekt ww. ustawy, zebrany w ... 13 paczkach.

Paczki zostaną złożone w zamykanych pojemnikach. Otwarcie pojemników, w celu przeliczenia kart wykazu, nastąpi w dniu 31 marca 2016 r. o godz. 16.00 w Kancelarii Sejmu.

Przedstawiciele Komitetu mają możliwość uczestniczenia w czynności przeliczenia kart wykazu, jednak ich nieobecność nie wstrzymuje przeprowadzenia tej czynności.

Z otwarcia pojemników oraz ustalenia liczby kart wykazu sporządza się protokół.

Komitet Inicjatywy Ustawodawczej,
składający podpisy:

Marek Gałk

Kancelaria Sejmu,
przyjmująca podpisy:

DYREKTOR
Biura Prawnego i Spraw Pracowniczych
Michał Staw
Michał Talagc-Stawoj



SZEF
KANCELARII SEJMU

Warszawa, 8 kwietnia 2016 r.

BPSP-020-12(9)/15

Pan
Marek KUCHCIŃSKI
Marszałek Sejmu

Uprzejmie informuję, iż po wniesieniu w dniu 29 marca 2016 r. do Marszałka Sejmu, przez Pełnomocnika Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej projektu ustawy „Ustawy o zmianie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego”, projektu ww. ustawy wraz z załączonym wykazem podpisów obywateli udzielających poparcia przedłożonemu projektowi, Biuro Prawne i Spraw Pracowniczych sprawdziło czy projekt jest tożsamy z projektem przyjętym przez Marszałka Sejmu postanowieniem z dnia 30 grudnia 2015 r. oraz czy została złożona wymagana liczba podpisów.

Na podstawie § 8 ust. 1 i 2 zarządzenia Szefa Kancelarii Sejmu z dnia 25 września 2000 r. w sprawie określenia trybu postępowania w Kancelarii Sejmu dotyczącego inicjatywy ustawodawczej obywateli powołano zespół liczący do sprawdzenia prawidłowości złożonych podpisów. Zespół w dniach 31 marca – 6 kwietnia br. ustalił, że wykaz podpisów obywateli zawiera 12 081 stron znajdujących się w 24 teczkach, ogółem zweryfikowano 111 757 podpisów znajdujących się na pierwszych 11 500 stronach (23 tecki), z których 110 607 uznano za złożone prawidłowo, natomiast 1 150 podpisów złożono wadliwie. Wobec powyższego uznać należy, że spełniony został wymóg złożenia co najmniej 100 000 podpisów osób udzielających poparcia projektowi ustawy.

Na podstawie przeprowadzonych czynności ustalono, iż projekt wraz z załączonymi wykazami podpisów został złożony w przewidzianym ustawą terminie, treść przedłożonego projektu nie została zmieniona w stosunku do projektu przyjętego przez Marszałka Sejmu w dniu 30 grudnia 2015 r., a do projektu załączono wymaganą liczbę prawidłowo złożonych podpisów osób udzielających poparcia projektowi ustawy.

Przy sprawdzaniu prawidłowości udzielenia poparcia projektowi ustawy badano czy dostarczone wykazy podpisów spełniają wymogi zawarte w art. 9 ust. 2 ustawy o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli (Dz. U. z 1999 r. Nr 62, poz. 688 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, tj. czy zawierają: imię (imiona), nazwisko, adres zamieszkania (ze wskazaniem nazwy miejscowości, nazwy ulicy, numeru domu oraz numeru

mieszkania), a także numer ewidencyjny PESEL i podpis osoby udzielającej poparcia projektowi ustawy. Ponadto sprawdzano, czy każda strona wykazu zawiera nazwę Komitetu oraz tytuł projektu ustawy, której obywatel udziela poparcia. Wobec powyższego, zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy, istnieje podstawa do skierowania projektu ustawy do pierwszego czytania w Sejmie i zawiadomienia o tym Pełnomocnika Komitetu.

Z wyrazami szacunku

Lech Czaplak
Lech Czaplak



MARSZAŁEK SEJMU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

BPSP- 020-12(A0)/15

Warszawa, 8 kwietnia 2016 r.

Pan

Wacław CZERKAWSKI

Pełnomocnik

Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej
projektu ustawy „Ustawy o zmianie
ustawy z dnia 7 września 2007 r. o
funkcjonowaniu górnictwa węgla
kamiennego”

Zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 24 czerwca 1999 r. o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli (Dz. U. z 1999 r. Nr 62, poz. 688, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, zawiadamiam, że wniesiony w dniu 29 marca 2016 r. projekt ustawy o zmianie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego zostanie skierowany do pierwszego czytania w Sejmie.

Jednocześnie nadmieniam, iż w myśl art. 14 ust. 1 ustawy w pracach nad projektem ustawy Komitet reprezentuje przedstawiciel lub osoba uprawniona do jego zastępstwa, powołana w trybie określonym w art. 5 ust. 3 i art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy. Z uwagi na powyższe, zwracam się o niezwłoczne przedłożenie pisemnej informacji w tej sprawie.

MARSZAŁEK SEJMU

Marek Kuchciński

DYREKTOR
Biura Prawnego i Spraw Pracowniczych

Michał Talago-Stawoj

Warszawa, 20 kwietnia 2016 r.

BAS-WAPEiM-791/16

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej
obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o funkcjonowaniu
górnictwa węgla kamiennego (pełnomocnik Komitetu Inicjatywy
Ustawodawczej Marek Gaik)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy, przekazany pismem komitetu inicjatywy ustawodawczej z 22 grudnia 2015 r., zmierza do ustanowienia prawa do deputatu węglowego, które przysługiwać ma byłym pracownikom kopalń lub zakładów górniczych, którzy posiadali uprawnienia do deputatu węglowego na podstawie dotychczas obowiązujących przepisów, a uprawnienia te zostały im zabrane lub zawieszono na mocy decyzji zarządów spółek węglowych. W tym celu projekt wprowadza do art. 13 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz. U. z 2015, poz. 410 ze zm., zwanej dalej „ustawą”) w ust. 1 pkt 4, który prawo to ustala (art. 1 projektu).

Ponadto projekt przewiduje, że świadczenia, o których mowa w art. 12-14, zadania, o których mowa w art. 8 ust. 2 i art. 9 ust. 1 oraz likwidacja, o której mowa w art. 8a ust. 3 ustawy będą finansowane z dotacji budżetowej (art. 2 projektu). Tym samym zmierza on do nowelizacji obecnej wersji art. 30a ustawy przewidującej, że świadczenia, o których mowa w art. 12 i art. 14, zadania, o których mowa w art. 8 ust. 2, oraz likwidacja, o której mowa w art. 8a ust. 3, będą finansowane z dotacji budżetowej do dnia 31 grudnia 2027 r.

W uzasadnieniu projektu wyjaśniono, że przyjęta przez Sejm w styczniu 2015 r.¹ nowelizacja ustawy pominęła pracowników kopalń i zakładów górniczych posiadających uprawnienia do deputatu węglowego na podstawie dotychczas obowiązujących przepisów, które to uprawnienia zostały im zabrane lub zawieszane przez zarządy spółek węglowych i przedsiębiorstw. Opiniowany projekt ma ten stan zmienić i przyznać prawo do deputatu tym grupom osób. Ponadto, projektodawca zmierza do wyeliminowania ograniczenia czasowego wypłacania deputatu z dotacji budżetowej, które zostało ustanowione na dzień 31 grudnia 2027 r.

Projekt jest obciążony wadą legislacyjną, bowiem nie uwzględnia, że ustawa została ponownie znowelizowana w grudniu 2015 r.² (nowelizacja z grudnia 2015 r.) i na tej podstawie art. 13 ustawy, do którego projektodawca chce wprowadzić w ust. 1 pkt 3, z dniem 1 stycznia 2016 r. został uchylony. Tym samym projektodawca dąży do dodania przepisów do nieobowiązującego art. 13 ustawy. Ponadto, na mocy nowelizacji z grudnia 2015 r. utracił moc art. 9 ustawy, a artykuł ten projektodawca przywołuje chcąc zmodyfikować treść art. 30a.

Projekt zawiera przepis przejściowy przewidujący, że ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2016 r., a zatem z mocą wsteczną.

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Projektodawca zmierza do zmiany dwóch artykułów – art. 13 i 30a ustawy. Powyżej wskazano, że nowelizacja z grudnia 2015 r. uchyliła art. 13, który projektodawca chce rozbudować i który przywołuje w zmienianym art. 30a. Nowelizacja ta uchyliła też art. 9 ust. 2, który został przytoczony w zmienianym art. 30a. Oznacza to, że w powyżej wskazanym zakresie ocena projektu ustawy pod kątem zgodności z prawem UE jest niemożliwa ze względu na brak przedmiotu oceny.

Jeżeli natomiast chodzi o pozostałą część projektu, tj. nowelizowany art. 30a przewidujący, że świadczenia, o których mowa w art. 12 i 14, zadania, o których mowa w art. 8 ust. 2 i likwidacja, o której mowa w art. 8a ust. 3 mają być bezterminowo finansowane z budżetu UE, to w tym obszarze prawo UE nie ustala wymogów.

¹ Ustawa z dnia 22 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego w latach 2008-2015 oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015, poz. 143).

² Ustawa z dnia 22 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz.U. Nr 2015, poz. 2300).

III. Analiza projektu ustawy pod kątem prawa Unii Europejskiej

Ocena zgodności z prawem UE nowelizacji nieobowiązującego art. 13, a także art. 30a w zakresie, w którym odwołuje się do uchylonych art. 13 i art. 9 ust. 1 jest niemożliwa ze względu na bezprzedmiotowość.

Jeżeli natomiast chodzi o zmiany art. 30a w zakresie, w jakim przewiduje on bezterminowe finansowanie z dotacji budżetowej działań, o których mowa w art. 12, art. 14, art. 8 ust. 2 i art. 8a ust. 3, to w tej części projekt nie jest objęty zakresem prawa UE.

IV. Konkluzja

Projekt jest obarczony wadą legislacyjną, bowiem nie uwzględnia, że zmieniana ustawa została znowelizowana mocą ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz.U. Nr 2015, poz. 2300). Z tego względu niemożliwa jest ocena zmian wprowadzanych do nieobowiązującego art. 13, a także art. 30a w zakresie, w którym odwołuje się art. 13 i art. 9 ust. 1, które utraciły moc.

W zakresie w jakim nowelizowany art. 30a przewiduje bezterminowe finansowanie z dotacji budżetowej działań, o których mowa w art. 12, art. 14, art. 8 ust. 2 i art. 8a ust. 3, projekt nie jest objęty zakresem prawa UE.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

M. Warciński

Michał Warciński

Warszawa, 20 kwietnia 2016 r.

BAS-WAPEiM-792/16

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna w sprawie stwierdzenia, czy obywatelski projekt ustawy o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (pełnomocnik Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej Marek Gaik) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1 regulaminu Sejmu

Projekt ustawy, przekazany pismem komitetu inicjatywy ustawodawczej z 22 grudnia 2015 r., zmierza do ustanowienia prawa do deputatu węglowego, które przysługiwać ma byłym pracownikom kopalń lub zakładów górniczych, którzy posiadali uprawnienia do deputatu węglowego na podstawie dotychczas obowiązujących przepisów, a uprawnienia te zostały im zabrane lub zawieszono na mocy decyzji zarządów spółek węglowych. W tym celu projekt wprowadza do art. 13 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz. U. z 2015, poz. 410 ze zm., zwanej dalej „ustawą”) w ust. 1 pkt 4, który prawo to ustala (art. 1 projektu).

Ponadto projekt przewiduje, że świadczenia, o których mowa w art. 12-14, zadania, o których mowa w art. 8 ust. 2 i art. 9 ust. 1 oraz likwidacja, o której mowa w art. 8a ust. 3 ustawy będą finansowane z dotacji budżetowej (art. 2 projektu). Tym samym zmierza on do nowelizacji obecnej wersji art. 30a ustawy przewidującej, że świadczenia, o których mowa w art. 12 i art. 14, zadania, o których mowa w art. 8 ust. 2, oraz likwidacja, o której mowa w art. 8a ust. 3, będą finansowane z dotacji budżetowej do dnia 31 grudnia 2027 r.

W uzasadnieniu projektu wyjaśniono, że przyjęta przez Sejm w styczniu 2015 r.¹ nowelizacja ustawy pominęła pracowników kopalń i zakładów górniczych posiadających uprawnienia do deputatu węglowego na podstawie dotychczas obowiązujących przepisów, które to uprawnienia zostały im zabrane

¹ Ustawa z dnia 22 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego w latach 2008-2015 oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015, poz. 143).

lub zawieszono przez zarządy spółek węglowych i przedsiębiorstw. Opiniowany projekt ma ten stan zmienić i przyznać prawo do deputatu tym grupom osób. Ponadto, projektodawca zmierza do wyeliminowania ograniczenia czasowego wypłacania deputatu z dotacji budżetowej, które zostało ustanowione na dzień 31 grudnia 2027 r.

Projekt zawiera przepis przejściowy przewidujący, że ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2016 r., a zatem z mocą wsteczną.

Projekt jest obciążony wadą legislacyjną, bowiem nie uwzględnia, że zmieniana ustawa została znowelizowana mocą ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz.U. Nr 2015, poz. 2300). Z tego względu niemożliwa jest ocena zmian wprowadzanych do nieobowiązującego art. 13, a także art. 30a w zakresie, w którym odwołuje się art. 13 i art. 9 ust. 1, które utraciły moc.

W zakresie w jakim nowelizowany art. 30a przewiduje bezterminowe finansowanie z dotacji budżetowej działań, o których mowa w art. 12, art. 14, art. 8 ust. 2 i art. 8a ust. 3, projekt nie jest objęty zakresem prawa UE.

Projekt **nie stanowi** projektu ustawy mającego na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a Regulaminu Sejmu.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

M. Warciński

Michał Warciński

