



Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy Pana Posła Marcina Warchoła.

(-) Waldemar Andzel; (-) Barbara Bartuś; (-) Joanna Borowiak; (-) Tadeusz Cymański; (-) Krzysztof Czarnecki; (-) Witold Czarnecki; (-) Zbigniew Dolata; (-) Barbara Dziuk; (-) Mariusz Gosek; (-) Michał Jach; (-) Norbert Kaczmarczyk; (-) Sebastian Kaleta; (-) Mariusz Kałużny; (-) Jan Kanthak; (-) Fryderyk Kapinos; (-) Janusz Kowalski; (-) Maria Kurowska; (-) Krzysztof Lipiec; (-) Aleksandra Łapiak; (-) Anna Milczanowska; (-) Jan Mosiński; (-) Dariusz Olszewski; (-) Jacek Ozdoba; (-) Anna Paluch; (-) Teresa Pamuła; (-) Marcin Porzucek; (-) Piotr Sak; (-) Edward Siarka; (-) Anna Maria Siarkowska; (-) Marek Suski; (-) Włodzimierz Tomaszewski; (-) Piotr Uruski; (-) Marcin Warchoła; (-) Jan Warzecha; (-) Michał Woś; (-) Tadeusz Woźniak; (-) Michał Wójcik; (-) Sławomir Zawiślak; (-) Tomasz Zieliński; (-) Zbigniew Ziobro.

**U S T A W A**

z dnia ..... r.

**zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych,  
ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2105, z późn. zm.<sup>1)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1 w pkt 10 w lit. b uchyla się tiret trzecie w zakresie art. 14 ust. 2 pkt 22;
- 2) w art. 2 w pkt 27 w lit. a uchyla się tiret ósme w zakresie art. 12 ust. 1 pkt 16;
- 3) uchyla się art. 18;
- 4) uchyla się art. 22 pkt 1;
- 5) w art. 89 pkt 5 otrzymuje brzmienie:  
„5) art. 2 pkt 11 lit. a i c, art. 7 pkt 7 w zakresie art. 20zu § 4, art. 20zw § 2 zdanie drugie i art. 20zx § 2 oraz art. 66 ust. 2 pkt 1, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.;”.

**Art. 2.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 2349, 2427 i 2469 oraz z 2022 r. poz. 1265, 1301, 1719 i 2180.

## UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (tzw. „Polski Ład”) w art. 22 pkt 1, wprowadziła zmniejszenie limitu obrotu gotówkowego z 15 000 zł do 8 000 zł, które ma wejść w życie dnia 1 stycznia 2024 r.

Zmiana ta może prowadzić do komplikacji niektórych rodzajów transakcji szczególnie dokonywanych przez mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców, w tym rzemieślników oraz osoby prowadzące jednoosobową działalność gospodarczą, stąd konieczne jest zniesienie przewidzianych do wprowadzenia ograniczeń w tym zakresie, w szczególności w związku z trudną sytuacją przedsiębiorców spowodowaną konfliktem zbrojnym na Ukrainie i wzrastającą z powodu tego konfliktu inflacją.

Problemy mogą się pojawić zwłaszcza przy transakcjach mających charakter jednorazowy, gdzie szczególnie istotną rolę odgrywa kwestia zaufania do kontrahenta. W braku możliwości dokonania zapłaty gotówką strony muszą korzystać z innych form płatności, a oczekiwanie na przelew bankowy może w wielu wypadkach prowadzić do zaniechania transakcji. Może to prowadzić do utrudnień i ograniczać znacząco drobny handel. Problemy tego typu mogą być utrudnieniem w obrocie na giełdach spożywczych, bazarach, targowiskach, gdzie zaopatrują się mikro- i mali przedsiębiorcy, w szczególności z branży spożywczej i gastronomicznej.

Ponadto obowiązek dokonywania rozliczeń za pośrednictwem rachunku bankowego prowadzi do zwiększenia ogólnych kosztów transakcji, co finalnie przekłada się na wzrost cen towarów i usług dla konsumentów.

Z tego względu proponuje się uchylene art. 22 pkt 1 ww. ustawy Polski Ład.

Analogicznie, przepisy wprowadzające ograniczenia w obrocie gotówkowym względem konsumentów (tj. art. 18 ustawy Polski Ład), które mają wejść z dniem 1 stycznia 2024 r. będą wiązały się z wprowadzeniem dodatkowych obciążeń dla konsumentów, wymuszających zakładanie rachunków bankowych lub zawieranie umów o kartę płatniczą i będą generowały dodatkowe koszty transakcyjne. Mając na względzie trudną sytuację konsumentów w związku z wysoką inflacją spowodowaną konfliktem zbrojnym na Ukrainie konieczne jest zniesienie ograniczeń w tym zakresie również względem konsumentów.

Z tego względu projektowana ustawa przewiduje uchylenie art. 18 ustawy Polski Ład.

Za wprowadzeniem zniesienia ograniczeń w zakresie obrotu gotówką przemawiają dodatkowo następujące argumenty:

1. Sprzeczność z wyrażoną w art. 353<sup>1</sup> Kodeksu cywilnego zasadą swobody umów, która jest jedną z podstawowych zasad kształtujących prawo zobowiązań, jako że wywiera wpływ na możliwość kształtowania swojej sytuacji prawnej przez strony umowy.
2. Wykluczenie osób niedysponujących rachunkami płatniczymi poprzez uniemożliwienie dostępu do dóbr (niemożność zakupu w komisie samochodu o wartości 21.000 zł za gotówkę).
3. Gotówka nadal pozostaje dominującym sposobem płatności w strefie euro – nadal używa się jej w przypadku 78% wszystkich transakcji. We wrześniu 2020 r. Komisja Europejska opublikowała Komunikat Komisji Europejskiej do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów w sprawie unijnej strategii w zakresie płatności detalicznych. Organ ten wskazuje, że będzie nadal chronić status gotówki denominowanej w euro, jako prawnego środka płatniczego. Komisja ma świadomość wyrażanych przez organizacje konsumenckie i podzielanych przez nią obaw, że istnieje znaczne ryzyko, iż wraz z cyfryzacją coraz większej liczby usług osoby nieposiadające dostępu do usług cyfrowych mogą stać się jeszcze bardziej wykluczone niż obecnie.
4. W Unii Europejskiej nadal ok. 30 mln osób dorosłych nie posiada rachunku bankowego.
5. Ograniczenie płatności gotówkowych w pośredni sposób zmusza konsumentów do założenia rachunku płatniczego lub konta bankowego. W przypadku niezłożenia rachunku lub konta od 1 stycznia 2024 r. konsumenci nie będą mogli dokonywać transakcji handlowych z przedsiębiorcą w kwocie powyżej 20.000 zł (nie będą mogli kupić za gotówkę np.: samochodu u dealera lub w komisie, gruntu lub nieruchomości zabudowanej u dewelopera, wycieczki u agenta turystycznego, mebli kuchennych z zabudową, zapłacić za remont łazienki u przedsiębiorcy prowadzącego usługi remontowe).
6. Ograniczenia płatności gotówkowych nie uwzględniają zwyczajów płatniczych oraz potrzeb w tym zakresie.
7. Wg raportu NBP z 2021 r. pt. „Zwyczaje płatnicze w Polsce w 2020 r. Podstawowe wyniki badania” gotówka była najczęściej wskazywaną metodą płatności. Jak pokazują wyniki badania w ciągu 12 miesięcy poprzedzających pomiar korzystało z niej 97,8%

respondentów. Gotówka jest wciąż najpowszechniejszym sposobem dokonywania płatności w Polsce. Zgodnie z badaniami NBP 98% Polaków korzystało z banknotów i monet, a udział gotówki w liczbie detalicznych transakcji płatniczych w 2020 r. wyniósł 46%. Według badań NBP pt. „Zwyczajne płatnicze w Polsce w 2020 r.”, stopień „nieubankowienia”, mierzony brakiem rachunku płatniczego lub konta bankowego, dla osób pełnoletnich wyniósł 11,5%, natomiast w grupie osób w wieku 65 lat i powyżej wyniósł powyżej 28%. Podobnie, zgodnie z ww. badaniem, stosunkowo wysoki jest odsetek osób nieposiadających karty płatniczej, mierzony brakiem posiadania takiego instrumentu płatniczego, który dla osób pełnoletnich wyniósł 18,3%, zaś dla osób w wieku 65 lat i powyżej wyniósł aż 47,5%. W związku z tym ograniczenie płatności gotówkowych prowadzi do wykluczenia finansowego i społecznego.

8. Wprowadzone regulacje są sprzeczne z aktualnymi działaniami NBP mającymi na celu zapewnienie Polakom nieutrudnionego dostępu do gotówki w ramach Narodowej Strategii Bezpieczeństwa Obrotu Gotówkowego NBP poprzez wprowadzenie w życie rozwiązań, które zagwarantują, że gotówka będzie powszechnie akceptowana jako prawny środek płatniczy na terenie Polski zarówno w płatnościach detalicznych za codzienne zakupy, jak i przy regulowaniu wszelkich zobowiązań finansowych.
9. W przypadku ataku cyfrowego lub awarii systemów elektronicznych ograniczenie płatności gotówkowych, a co za tym idzie zmniejszenie liczby fizycznego pieniądza w obrocie, może spowodować poważne zakłócenia w gospodarce i życiu społecznym. Obrót cyfrowy jest bowiem narażony na liczne zagrożenia, czyli m.in. ataki cyberprzestępców albo wyłudzenia danych osobowych oraz przejmowanie kont. Ma to szczególne znaczenie w obliczu wojny za naszą wschodnią granicą.
10. Wartość pieniądza gotówkowego w obiegu rośnie z roku na rok. Według stanu na 31 grudnia 2019 r. wartość pieniądza gotówkowego w obiegu wyniosła 238,5 mld zł, co oznacza, że od 31 grudnia 2012 r. wzrosła ponad dwukrotnie, tj. o 125,1 mld zł (Raport o obrocie gotówkowym w Polsce w 2019 r., źródło: NBP).
11. Pieniądz gotówkowy jest nadal popularnym środkiem płatniczym, również w wysoko rozwiniętych gospodarkach światowych, takich jak Japonia czy USA. Według danych Europejskiego Banku Centralnego w 2016 r. 79% transakcji przeprowadzonych w punktach handlowo-usługowych sfinalizowano przy wykorzystaniu banknotów i monet. W statystykach przodowali mieszkańcy Niemiec, Austrii i Słowenii, gdzie udział liczby transakcji gotówkowych przekroczył nawet 80%. We Francji udział transakcji

gotówkowych w ogólnej liczbie transakcji wyniósł 68%. Pod względem wartości transakcji w strefie euro 54% stanowiły płatności zrealizowane za pomocą banknotów i monet (Europejski Bank Centralny, The use of cash by households in the euro area, Occasional Paper Series, No. 201, listopad 2017 r., <https://www.ecb.europa.eu/pub/pdf/scpops/ecb.op201.en.pdf>).

12. Szwedzki Bank Centralny (Riksbank) zwraca w swoim raporcie uwagę na wykluczenie finansowe pewnej części Szwedów w związku z szybko postępującym rozwojem elektronicznych instrumentów płatniczych i postuluje ochronę pieniądza gotówkowego jako środka płatniczego (Sveriges Riksbank, Cecilia Skingsley: Considerations for a cashless future, SNS finance panel, 22 listopada 2018 r.).
13. Wszystkie kryzysy ekonomiczne wzmagają obrót gotówką. Pandemia koronawirusa wywarła zasadniczy wpływ na rynek obrotu gotówkowego oraz preferencje płatnicze konsumentów na całym świecie. Wraz z pojawianiem się COVID-19 w kolejnych krajach notowano ponadprzeciętny popyt na pieniądz gotówkowy. W Polsce pandemia istotnie wpłynęła na skalę pobierania i odprowadzania waluty polskiej oraz wartość obiegu. Zjawiska występujące w okresie pandemii na rynku obrotu gotówkowego w Polsce wpisały się w tendencje notowane w innych krajach. Według danych Europejskiego Banku Centralnego do 10 kwietnia 2020 r. wartość banknotów euro w obiegu wzrosła o 41,2 mld, tj. o ponad 3% w ciągu czterech tygodni, i wyniosła 1,33 bln euro. To największy wzrost odnotowany od czasu kryzysu finansowego związanego z upadkiem Lehman Brothers w 2008 r. (wówczas wzrost wyniósł 41,4 mld euro w ciągu czterech tygodni października 2008 r.). Jak wskazuje EBC dostęp do pieniądza gotówkowego jest niezbędnym elementem prawidłowo funkcjonującej gospodarki, a  $\frac{3}{4}$  transakcji w strefie euro było realizowanych właśnie przy wykorzystaniu banknotów i monet, również w takich krajach jak Niemcy, Hiszpania i Włochy (Europejski Bank Centralny, Key euro area indicators, maj 2020 r., [https://www.ecb.europa.eu/stats/ecb\\_statistics/key\\_euro\\_area\\_indicators/html/index.en.html](https://www.ecb.europa.eu/stats/ecb_statistics/key_euro_area_indicators/html/index.en.html)).
14. Gotówka ma kilka istotnych cech, których nie posiadają jej bezgotówkowe odpowiedniki. Z punktu widzenia konsumenta atutami gotówki są: jej materialny substrat, natychmiastowa dostępność i natychmiastowa możliwość dokonywania płatności, a także brak kosztów związanych z dysponowaniem nią.
15. Nawet w Szwecji, gdzie dominują płatności bezgotówkowe, 26 września 2019 r. rząd Szwecji przedstawił projekt aktu prawnego, który zakładał zobowiązanie niektórych

instytucji kredytowych oraz ich oddziałów do zapewnienia usług gwarantujących dostęp do gotówki. Został on uchwalony w listopadzie 2019 r. z datą obowiązywania od dnia 1 stycznia 2021 r. Celem tej regulacji, której przepisy formalnie stanowią nowelizację szwedzkiej ustawy o usługach płatniczych, jest ułatwienie dalszego, niezakłóconego korzystania z gotówki na terytorium Szwecji, co wiąże się z zapewnieniem odpowiedniego poziomu dostępu do niej przez niektóre instytucje kredytowe oraz oddziały zagranicznych instytucji kredytowych. Zgodnie z uzasadnieniem omawianego aktu prawnego, możliwość dokonywania płatności gotówkowych pozostaje kluczowa dla niektórych grup społecznych, które nie korzystają z bezgotówkowych instrumentów płatniczych. Należą do nich osoby starsze, imigranci, niepełnosprawni, obywatele podatni na zagrożenia społeczne i inni mający ograniczony dostęp do usług cyfrowych. Grupy te mogą mieć ograniczony dostęp do technologii wymaganej dla płatności bezgotówkowych, a gotówka może być dla nich jedynym sposobem płatności.

16. W Danii obowiązek płatności gotówkowych jest wyłączony tylko w przypadku płatności: dokonywanych on-line, za pomocą samoobsługowych punktów handlowo-obsługowych oraz w związku z limitami płatności gotówką z uwagi na unormowania dotyczące materii zapobiegania praniu pieniędzy i finansowania terroryzmu (AML) – 10.000 euro.

Z powyższych względów niniejszy projekt ustawy jest zasadny.

Przedmiotowy projekt nie pociąga za sobą obciążenia dla budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 18 kwietnia 2023 r.

BAS-WASiE/WAPEiM-669/23

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Uchwała Rady Sejmowej  
L.dz. DS.1120.12P.2023(2)  
Data wpływu 18.04.2023

**Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej  
poselskiego projektu ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy  
o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku  
dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw  
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marcin Warchoń)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990 ze zmian.) sporządza się następującą opinię:

**I. Przedmiot projektu ustawy**

Projektowana ustawa nowelizuje ustawę z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2105, ze zmian; dalej: ustawa nowelizowana). Zmiana polega na:

Po pierwsze – uchyleniu przepisu ustawy nowelizowanej wprowadzającej obowiązek dokonywania płatności za pośrednictwem rachunku płatniczego<sup>1</sup> przez konsumentów, jeżeli jednorazowa wartość transakcji z przedsiębiorcą, bez względu na liczbę wynikających z niej transakcji, przekracza 20 000 zł<sup>2</sup> (uchylenie art. 18 ustawy nowelizowanej – art. 1 pkt 3 projektu);

Po drugie – uchyleniu przepisu ustawy nowelizowanej obniżającego limit płatności gotówkowych z 15 000 do 8 000 zł (uchylenie art. 22 pkt 1 ustawy nowelizowanej – art. 1 pkt 4 projektu);

Po trzecie – uchyleniu przepisów ustawy nowelizowanej uznających za przychód dla celów podatku dochodowego od osób fizycznych oraz podatku dochodowego od osób prawnych kwotę płatności dotyczącą transakcji pomiędzy przedsiębiorcą a konsumentem, otrzymaną przez przedsiębiorcę od konsumenta bez pośrednictwa rachunku płatniczego, a więc z naruszeniem warunków wynikających z art. 18 pkt 2 ustawy nowelizowanej, dodającego do ustawy o usługach płatniczych nowy art. 7b regulujący obowiązek dokonywania

<sup>1</sup> Zgodnie z art. 2 pkt 25 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych (Dz. U. z 2020 r. poz. 794, ze zmian.) rachunek płatniczy oznacza rachunek prowadzony dla jednego lub większej liczby użytkowników służący do wykonywania transakcji płatniczych, przy czym przez rachunek płatniczy rozumie się także rachunek bankowy oraz rachunek członka spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej, jeżeli rachunki te służą do wykonywania transakcji płatniczych.

<sup>2</sup> Zob. art. 7b ustawy o usługach płatniczych dodany przez art. 18 pkt 2 ustawy nowelizowanej, który ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. (por. art. 89 pkt 5 ustawy nowelizowanej).

transakcji w relacjach pomiędzy konsumentem a przedsiębiorcą za pośrednictwem rachunku płatniczego (uchylone art. 1 pkt 10 lit. b tiret trzecie w zakresie art. 14 ust. 2 pkt 22 u.p.d.f.<sup>3</sup> i art. 2 pkt 27 lit. a tiret ósme w zakresie art. 12 ust. 1 pkt 16 u.p.d.p.<sup>4</sup> ustawy nowelizowanej – art. 1 pkt 1 i 2 projektu).

Wszystkie uchylane przepisy miały wejść w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. (por. art. 89 pkt 5 ustawy nowelizowanej).

Ostania zmiana (art. 1 pkt 5 ustawy projektu) koryguje art. 89 pkt 5 ustawy nowelizowanej, określający termin wejścia w życie uchylanych przepisów (określonych w art. 1 pkt 1-4 projektu), i jest konsekwencją ich uchylecia.

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. (art. 2 projektu).

## **II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy**

Opiniowany projekt odnosi się do: po pierwsze – regulacji dotyczących obowiązku dokonywania płatności za pośrednictwem rachunku płatniczego w relacjach konsument – przedsiębiorca oraz przedsiębiorca – przedsiębiorca, po drugie – regulacji podatkowych dotyczących definicji przychodu z działalności gospodarczej dla celów podatku dochodowego od osób fizycznych oraz podatku dochodowego od osób prawnych.

Odnosnie do pierwszego zakresu projektowanej regulacji – uchylecia przepisu nakładającego na konsumentów obowiązek dokonywania płatności za pośrednictwem rachunku płatniczego, jeżeli jednorazowa wartość transakcji z przedsiębiorcą, bez względu na liczbę wynikających z niej transakcji, przekracza 20 000 zł oraz przepisu obniżającego limit płatności gotówkowych w relacjach pomiędzy przedsiębiorcami z 15 000 do 8 000 zł – należy zauważyć, że w obecnym stanie prawnym brak jest regulacji, które normowałyby problematykę płatności gotówkowych i bezgotówkowych w zakresie będącym przedmiotem projektu. Dla porządku należy zaznaczyć, że problematyka kontroli obrotu gotówkowego uregulowana jest w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1672 z dnia 23 października 2018 r. w sprawie kontroli środków pieniężnych wwożonych do Unii lub wywożonych z Unii oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1889/2005 (Dz. Urz. UE L 284 z 12 listopada 2018 r., s. 13), ale tylko w zakresie środków pieniężnych wwożonych lub wywożonych z terytorium UE. Zgodnie z art. 3 ust. 1 tego rozporządzenia osoba przewożąca środki pieniężne w wysokości co najmniej 10 000 EUR musi złożyć deklarację tych środków pieniężnych właściwym organom państwa członkowskiego, przez które wjeżdża do Unii lub wyjeżdża z Unii, oraz udostępnić je tym organom do kontroli, przy czym obowiązek złożenia deklaracji środków pieniężnych nie jest uznawany za

---

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2647, ze zmian.).

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2587, ze zmian.).

spełniony, jeżeli przekazane informacje są nieprawdziwe lub niekompletne lub jeżeli środki pieniężne nie zostały udostępnione do kontroli.

Odnośnie do regulacji podatkowych będących przedmiotem projektu – uchylenia przepisów ustawy nowelizowanej, uznających za przychód dla celów podatku dochodowego od osób fizycznych oraz podatku dochodowego od osób prawnych kwotę płatności dotyczącą transakcji pomiędzy przedsiębiorcą a konsumentem, otrzymaną przez przedsiębiorcę od konsumenta bez pośrednictwa rachunku płatniczego, będących następstwem wcześniej wskazanych zmian – należy zauważyć, że nakładanie podatków należy do kompetencji państw członkowskich UE, przy czym musi się ono odbywać z zachowaniem wymogów określonych w traktatach i prawie wtórnym. W zakresie określonym traktatami możliwa jest zarówno harmonizacja podatków pośrednich (por. art. 113 TfUE), jak i bezpośrednich (por. art. 115 TfUE). Do tych ostatnich należą podatek dochodowy od osób fizycznych oraz podatek dochodowy od osób prawnych. Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy (definiowanie przychodu i jego elementów) nie są regulowane prawem Unii Europejskiej. Tym samym pozostają w wyłącznej gestii państw członkowskich.

### **III. Analiza projektu ustawy pod kątem prawa Unii Europejskiej**

Przedmiot projektu ustawy nie jest regulowany prawem Unii Europejskiej.

### **IV. Konkluzja**

Przedmiot poselskiego projektu ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Autor:

**dr Jacek Kulicki**

Specjalista ds. finansów publicznych  
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

Warszawa, 18 kwietnia 2023 r.

BAS-WASiE/WAPEiM-670/23

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marcin Warchoł) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1 regulaminu Sejmu**

Projektowana ustawa nowelizuje ustawę z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2105, ze zmian; dalej: ustawa nowelizowana). Zmiana polega na:

Po pierwsze – uchyleniu przepisu ustawy nowelizowanej wprowadzającej obowiązek dokonywania płatności za pośrednictwem rachunku płatniczego<sup>1</sup> przez konsumentów, jeżeli jednorazowa wartość transakcji z przedsiębiorcą, bez względu na liczbę wynikających z niej transakcji, przekracza 20 000 zł<sup>2</sup> (uchylenie art. 18 ustawy nowelizowanej – art. 1 pkt 3 projektu);

Po drugie – uchyleniu przepisu ustawy nowelizowanej obniżającej limit płatności gotówkowych z 15 000 do 8 000 zł (uchylenie art. 22 pkt 1 ustawy nowelizowanej – art. 1 pkt 4 projektu);

Po trzecie – uchyleniu przepisów ustawy nowelizowanej uznających za przychód dla celów podatku dochodowego od osób fizycznych oraz podatku dochodowego od osób prawnych kwotę płatności dotyczącą transakcji pomiędzy przedsiębiorcą a konsumentem, otrzymaną przez przedsiębiorcę od konsumenta bez pośrednictwa rachunku płatniczego, a więc z naruszeniem warunków wynikających z art. 18 pkt 2 ustawy nowelizowanej, dodającego do ustawy o usługach płatniczych nowy art. 7b regulujący obowiązek dokonywania transakcji w relacjach pomiędzy konsumentem a przedsiębiorcą za pośrednictwem rachunku płatniczego (uchylone art. 1 pkt 10 lit. b tiret trzecie

<sup>1</sup> Zgodnie z art. 2 pkt 25 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych (Dz. U. z 2020 r. poz. 794, ze zmian.) rachunek płatniczy oznacza rachunek prowadzony dla jednego lub większej liczby użytkowników służący do wykonywania transakcji płatniczych, przy czym przez rachunek płatniczy rozumie się także rachunek bankowy oraz rachunek członka spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej, jeżeli rachunki te służą do wykonywania transakcji płatniczych.

<sup>2</sup> Zob. art. 7b ustawy o usługach płatniczych dodany przez art. 18 pkt 2 ustawy nowelizowanej, który ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. (por. art. 89 pkt 5 ustawy nowelizowanej).

w zakresie art. 14 ust. 2 pkt 22 u.p.d.f.<sup>3</sup> i art. 2 pkt 27 lit. a tiret ósme w zakresie art. 12 ust. 1 pkt 16 u.p.d.p.<sup>4</sup> ustawy nowelizowanej – art. 1 pkt 1 i 2 projektu).

Wszystkie uchylane przepisy miały wejść w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. (por. art. 89 pkt 5 ustawy nowelizowanej).

Ostania zmiana (art. 1 pkt 5 ustawy projektu) koryguje art. 89 pkt 5 ustawy nowelizowanej, określający termin wejścia w życie uchylanych przepisów (określonych w art. 1 pkt 1-4 projektu) i jest konsekwencją ich uchylenia.

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. (art. 2 projektu).

Projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw nie zawiera przepisów, które mają na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie stanowi projektu ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

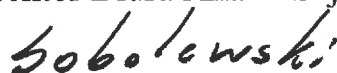
Autor:

**dr Jacek Kulicki**

Specjalista ds. finansów publicznych  
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

---

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2647, ze zmian.).

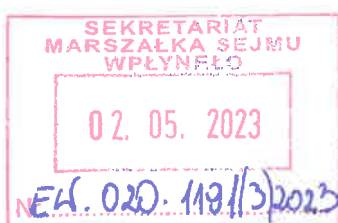
<sup>4</sup> Ustawa z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2587, ze zmian.).



## Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość

Warszawa, dnia 02.05.2023 r.

**Marcin Warchoł**  
**Posel na Sejm RP**  
**Klubu Parlamentarnego**  
**Prawo i Sprawiedliwość**



**Szanowna Pani**  
**Elżbieta Witek**  
**Marszałek Sejmu**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**


*Szanowna Pani Marszałek*

Jako reprezentant wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw uprzejmie informuję Panią Marszałek, że celem projektu jest ułatwienie prowadzenia działalności gospodarczej przez przedsiębiorców w zakresie dokonywania transakcji pieniężnych poprzez uchylenie regulacji wprowadzającej zmniejszenie limitu obrotu bezgotówkowego. Projekt wywiera pozytywny wpływ na małych i średnich przedsiębiorców. Ułatwi im prowadzenie działalności gospodarczej ograniczając dodatkowe koszty związane z koniecznością zakładania i prowadzenia konta bankowego, czy dokonywania przelewów bankowych. Tak określony cel nie może być zrealizowany za pomocą innych środków niż zaproponowany w projekcie, to jest przez uchylenie regulacji wprowadzającej zmniejszony limit transakcji bezgotówkowych. Nie ulega także wątpliwości, że projektowana zmiana jest zgodna z ustawą z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r. poz. 221), gdyż prowadzi ona do utrzymania obecnego stanu prawnego w zakresie limitów transakcji bezgotówkowych

przewidzianych dla przedsiębiorców. Żadna norma ustawy – Prawo przedsiębiorców nie jest sprzeczna z obowiązującymi limitami transakcji bezgotówkowych dla przedsiębiorców, co oznacza, że regulacja prowadząca do utrzymania obowiązujących limitów również musi być zgodna z ustawą – Prawo przedsiębiorców. Należy podkreślić, że projekt ten jest szczególnie ważny w dobie wojny na Ukrainie i wywołanej nią inflacji, groźby recesji oraz niepewności na rynkach finansowych, co powinno skłaniać ustawodawcę do wprowadzania regulacji zmniejszających bariery prawne dla przedsiębiorców a nie je wprowadzające lub zwiększające. Zmiany te były postulowane przez zrzeszenia przedsiębiorców.

Wobec uzupełnienia uzasadnienia projektu o informacje wymagane na podstawie art. 66 ust. 2 ustawy – Prawo przedsiębiorców w zw. z art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu, uprzejmie proszę o uwzględnienie tego projektu w porządku obrad posiedzenia Sejmu w najbliższym możliwym terminie.

*z wyrazami szacunku*

  
SEKRETARZ STANU  
w Ministerstwie Sprawiedliwości  
Marcin Warchoń