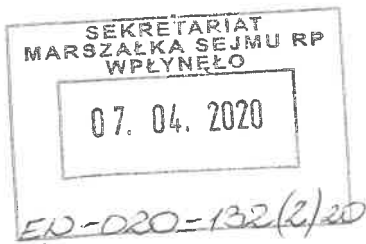


Warszawa, dnia 7 kwietnia 2020 r.

Szanowna Pani

Elżbieta Witek

Marszałek Sejmu RP



Jako przedstawiciel wnioskodawców poselskiego projektu ustawy o utworzeniu prawdziwej Tarczy antykryzysowej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 324) w związku z pismem SPS-COP-03-83/20 przedkładam uzupełnienie uzasadnienia.

Założenia podstawowych aktów wykonawczych

- 1) Na podstawie art. 7a ust. 4 minister właściwy do spraw zdrowia określi w drodze rozporządzenia zasady i tryb wykonywania szybkich testów przesiewowych mając na celu zapewnienie pacjentom możliwe szybkie wykrycie wirusa SARS-CoV-2. Minister właściwy do spraw zdrowia określi sposób wykonywania testów a także określi sposób i tryb finansowania z budżetu państwa testów. Minister właściwy do spraw zdrowia kieruje się szybkością oraz racjonalizacją kosztów oraz efektywnością podjętych działań, mając na szczególnym względzie skuteczność podejmowanych działań.
- 2) Na podstawie art. 9b ust. 3 minister właściwy do spraw zdrowia określi, w drodze rozporządzenia wysokość dodatku do wynagrodzenia oraz sposób i tryb finansowania dodatków dla pracowników służby zdrowia, którzy uczestniczą w udzielaniu świadczeń opieki zdrowotnej osobom chorym na COVID-19 lub z podejrzeniem zakażenia wirusem SARS-CoV-2. Minister właściwy do spraw zdrowia określając wysokość dodatku do wynagrodzenia uwzględnia wkład pracy pracowników oraz liczbę przepracowanych godzin oraz warunki pracy pracowników służby zdrowia. Dodatki do wynagrodzeń są finansowane przez Narodowy Fundusz Zdrowia.

- 3) Na podstawie art. 15j Rada Ministrów może w drodze rozporządzenia zmienić termin wnoszenia opłaty rocznej z tytułu użytkowanie wieczystego, o której mowa w art. 71 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, kierując się sytuacją ekonomiczną podmiotów zobowiązanych do wnoszenia opłaty.
- 4) Na podstawie w art. 15m ust. 6 minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego określi, w drodze rozporządzenia, wysokość zapomogi dla osób fizycznych, które wykażą podpisane już umowy zlecenia lub umowy o dzieło bez możliwości ich wykonania ze względu na stan zagrożenia epidemicznego. Minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego określając wysokość zapomogi kieruje się niezbędnymi wyliczeniami określającymi rzeczywistą wartość straty poniesioną przez osoby fizyczne, które zawarły umowy zlecenia lub umowy o dzieło bez możliwości ich wykonania ze względu na stan zagrożenia epidemicznego.
- 5) Na podstawie art. 15m ust. 7 minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego określi, w drodze rozporządzenia, zasady wypłaty rekompensat dla osób fizycznych i instytucji w związku z utratą dochodów z odwołanych spektakli lub zajęć edukacyjnych określonych na podstawie umów zlecenia lub umów o dzieło. Minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego określając zasady rekompensat bierze pod uwagę ilość spektakli oraz zajęć edukacyjnych oraz przybliżoną wielkość uczestników odwołanych spektakli lub zajęć.
- 6) Na podstawie art. 15zzca ust. 8 minister właściwy do spraw gospodarki w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, w drodze rozporządzenia, określi warunki złożenia wniosku o finansowanie kosztów: zapłaty za dostarczanie paliw gazowych lub energii w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne; zapłatę za świadczenie publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne; zapłatę za zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków; czynszu w rozumieniu art. 669 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny; raty leasingu i składka

z tytułu ubezpieczenia rzeczy od jej utraty w czasie trwania leasingu w rozumieniu art. 709¹ i art. 709⁶ ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny oraz szczegółowe warunki finansowania kosztów, mając na względzie maksymalne uproszczenie procedury i zapewnienie wsparcia wszystkim potrzebującym przedsiębiorcom. Minister właściwy do spraw gospodarki w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, określając wysokość ww. kosztów funkcjonowania przedsiębiorstwa kieruje się bieżącą analizą faktycznie ponoszonych kosztów.

- 7) Na podstawie art. 30f . minister właściwy do spraw gospodarki, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, określi w drodze rozporządzenia rodzaje działalności gospodarczej, kwalifikujące się do pomocy w ramach Funduszu. Minister właściwy do spraw gospodarki, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, określając rodzaje działalności gospodarczej, bierze pod uwagę stan przedsiębiorstwa w szczególności możliwość prowadzenia działalności gospodarczej ze względu na stan zagrożenia epidemicznego oraz stan epidemii. Biorąc pod uwagę w szczególności potrzebę zabezpieczenia płynności przedsiębiorców.
- 8) Na podstawie art. 31z ustawy 3 minister właściwy do spraw finansów publicznych wydaje rozporządzenie określające sposób wypłacenia rekompensaty dla samorządów oraz sposób jej obliczenia biorąc pod uwagę utracone dochody samorządów, zapewniając adekwatną rekompensatą.
- 9) Na podstawie art. 31z ustawy 4 minister właściwy do spraw finansów publicznych określając w rozporządzeniu termin zapewniający należytą obsługę finansową, mając na względzie, że termin przypada nie wcześniej niż w 90 dni po zakończeniu okresu stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii lub stanu nadzwyczajnego.
- 10) Na podstawie art. 14 ust. 8 ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników, minister właściwy do spraw rolnictwa po zasięgnięciu opinii Rady Rolników, określa w drodze rozporządzenia wysokość zasiłku chorobowego w wysokości nie niższej niż 50 zł za każdy dzień czasowej niezdolności do pracy. Minister właściwy do spraw rolnictwa przy określaniu wysokości zasiłku bierze pod uwagę potrzebę wprowadzenia zasiłku w wysokości adekwatnej do poniesionych strat przez rolnika oraz możliwości finansowych KRUS.

Minister właściwy do spraw rolnictwa przy określaniu wysokości zasiłku bierze pod uwagę potrzebę wprowadzenia zasiłku w wysokości adekwatnej do poniesionych strat przez rolnika oraz możliwości finansowych KRUS.

- 11) Na podstawie Art. 24a. ust. 3 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, zasady i tryb przyznawania jednostkom samorządu terytorialnego części rekompensującej, subwencji ogólnej która obejmuje dochody utracone w wyniku stosowania ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych. Określając zasady i tryb przyznawania jednostkom samorządu terytorialnego części rekompensującej, minister właściwy do spraw finansów publicznych bierze pod uwagę sytuację finansową samorządów oraz straty, które poniosły.

Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne

Przedmiotowy projekt powoduje pozytywne skutki społeczne, gospodarcze oraz prawne. Głównym założeniem projektu jest wspieranie polskich przedsiębiorców i pracowników w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego oraz epidemii. Powyższe rozwiązania powodują pozytywne skutki społeczne, gospodarcze i prawne w postaci zachowania miejsc pracy i utrzymania płynności finansowej przedsiębiorców.

Projekt ustawy powoduje konsekwencje finansowe dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Ze względu na wprowadzenie w Polsce stanu epidemii a właściwie stanu wyjątkowego, nawet wstępne oszacowanie skutków finansowych dla budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego nie jest możliwe.

Należy pamiętać, że utrata miejsc pracy i zamykanie firm spowoduje ogromne koszty dla budżetu państwa. Należy za wszelką cenę przeciwdziałać możliwemu załamaniu gospodarczemu. Nie można przewidzieć, kiedy rozprzestrzenianie wirusa COVID-19 ulegnie ograniczeniu. Nie można przewidzieć, kiedy zostanie zniesione ograniczenie w swobodnym przemieszczaniu się ani kiedy zakłady pracy zamknięte decyzją rządu zostaną przywrócone do pracy.

Z poważaniem

Władysław Kosciński