

Warszawa, 6 kwietnia 2020 r.

BAS-WAPM-698/20
TRYB PILNY

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy w sprawie szczególnych zasad przeprowadzania głosowania korespondencyjnego w wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krzysztof Sobolewski) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

Poselski projekt ustawy określa szczególne zasady przeprowadzania głosowania korespondencyjnego w wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r., dalej jako „wybory”, w związku z ogłoszonym stanem epidemii na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Zgodnie z projektem wybory mają zostać przeprowadzone wyłącznie w drodze głosowania korespondencyjnego.

W art. 3 projektu określono zawartość pakietu wyborczego oraz tryb jego dostarczania na adres wyborcy przez operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe¹. W art. 4 projektu określono tryb dopisania się do spisu wyborców, a w art. 5 – tryb oddawania głosu w głosowaniu korespondencyjnym.

W art. 6 projektu zaproponowano przepisy upoważniające ministra właściwego do spraw aktywów państwowych do określenia, w drodze rozporządzeń, m.in. sposobu i trybu doręczania pakietów wyborczych do wyborców podlegających w dniu głosowania obowiązkowej kwarantannie, izolacji lub izolacji w warunkach domowej oraz sposobu i trybu odbierania kopert zwrotnych od tych wyborców, a także sposobu postępowania z kopertami zwrotnymi dostarczanych do obwodowych komisji wyborczych.

Art. 7-9 projektu dotyczą trybu przeprowadzenia wyborów w obwodach głosowania utworzonych za granicą.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 projektu w wyborach w każdej gminie ma być utworzona gminna obwodowa komisja wyborcza właściwa dla wszystkich

¹ Dz. U. z 2018 r. poz. 2188, ze zm.

obwodów utworzonych na obszarze danej gminy. W ust. 2-11 tego artykułu określono sposób powoływania oraz skład takich komisji, a w art. 11 projektu – kwestie związane z wygaśnięciem członkostwa ich członków i uzupełnienia składu.

Art. 12 projektu reguluje zadania gminnej obwodowej komisji wyborczej oraz ustalanie jej siedziby i wyposażanie w środki ochrony osobistej związane ze zwalczaniem epidemii COVID-19.

W art. 14 projektu określono tryb postępowania gminnej obwodowej komisji wyborczej w dniu głosowania oraz po zakończeniu głosowania. Art. 15 projektu dotyczy sposobu sporządzania spisu wyborców.

W art. 17 i art. 18 projektu proponuje się przepisy karne.

W myśl art. 19 ust. 1 projektu w sprawach nieuregulowanych w projektowanej ustawie będzie odpowiednio stosowana ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy².

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy w sprawie szczególnych zasad przeprowadzania głosowania korespondencyjnego w wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

dr Tomasz Jaroszyński

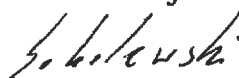
ekspert ds. legislacji

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Wicedyrektor

Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

Deskryptory bazy Rex: głosowanie, Kodeks wyborczy, projekt ustawy, Unia Europejska, wybory

² Dz. U. z 2019 r. poz. 684, ze zm.

Warszawa, 6 kwietnia 2020 r.

BAS-WAPM-697/20
TRYB PILNY

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy w sprawie szczególnych zasad przeprowadzania głosowania korespondencyjnego w wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krzysztof Sobolewski)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2019 r. poz. 1028, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Poselski projekt ustawy określa szczególne zasady przeprowadzania głosowania korespondencyjnego w wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r., dalej jako „wybory”, w związku z ogłoszonym stanem epidemii na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Zgodnie z projektem wybory mają zostać przeprowadzone wyłącznie w drodze głosowania korespondencyjnego.

W art. 3 projektu określono zawartość pakietu wyborczego oraz tryb jego dostarczania na adres wyborcy przez operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe¹. W art. 4 projektu określono tryb dopisania się do spisu wyborców, a w art. 5 – tryb oddawania głosu w głosowaniu korespondencyjnym.

W art. 6 projektu proponowano przepisy upoważniające ministra właściwego do spraw aktywów państwowych do określenia, w drodze rozporządzeń, m.in. sposobu i trybu doręczania pakietów wyborczych do wyborców podlegających w dniu głosowania obowiązkowej kwarantannie, izolacji lub izolacji w warunkach domowej oraz sposobu i trybu odbierania kopert zwrotnych od tych wyborców, a także sposobu postępowania z kopertami zwrotnymi dostarczanych do obwodowych komisji wyborczych.

Art. 7-9 projektu dotyczą trybu przeprowadzenia wyborów w obwodach głosowania utworzonych za granicą.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 projektu w wyborach w każdej gminie ma być utworzona gminna obwodowa komisja wyborcza właściwa dla wszystkich

¹ Dz. U. z 2018 r. poz. 2188, ze zm.

obwodów utworzonych na obszarze danej gminy. W ust. 2-11 tego artykułu określono sposób powoływania oraz skład takich komisji, a w art. 11 projektu – kwestie związane z wygaśnięciem członkostwa ich członków i uzupełnienia składu.

Art. 12 projektu reguluje zadania gminnej obwodowej komisji wyborczej oraz ustalanie jej siedziby i wyposażanie w środki ochrony osobistej związane ze zwalczaniem epidemii COVID-19.

W art. 14 projektu określono tryb postępowania gminnej obwodowej komisji wyborczej w dniu głosowania oraz po zakończeniu głosowania. Art. 15 projektu dotyczy sposobu sporządzania spisu wyborców.

W art. 17 i art. 18 projektu proponuje się przepisy karne.

W myśl art. 19 ust. 1 projektu w sprawach nieuregulowanych w projektowanej ustawie będzie odpowiednio stosowana ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy².

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Materia, której dotyczy projekt, pozostaje poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

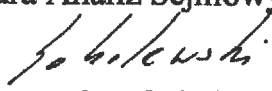
Projekt nie reguluje kwestii objętych zakresem prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Poselski projekt ustawy w sprawie szczególnych zasad przeprowadzania głosowania korespondencyjnego w wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Autor:

dr Tomasz Jaroszyński
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Przemysław Sobolewski

² Dz. U. z 2019 r. poz. 684, ze zm.