



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSP.WPP.0640.31.2023

Warszawa, 11 lipca 2023 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów stanowisko wobec komisyjnego projektu ustawy

- o zmianie ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (druk nr 3283).

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Infrastruktury do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Z wyrazami szacunku

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Stanowisko Rządu

wobec komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (druk nr 3283)

Opracowany przez Komisję do Spraw Petycji Sejmu RP *projekt ustawy o zmianie ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (druk nr 3283)* jest reakcją Komisji na skierowaną do Sejmu RP petycję nr BKSP-145-592/22.

Celem przedmiotowego projektu jest umożliwienie osobom niezdolnym do samodzielnej egzystencji zakupu biletów miesięcznych imiennych uprawniających do przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych oraz autobusowego w komunikacji zwykłej z ulgą w wymiarze 49%. W obowiązującym stanie prawnym – na podstawie art. 4 ust. 1 *ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2018 r. poz. 295)* wskazane wyżej osoby mogą skorzystać z ulgi 49% wyłącznie w przypadku zakupu biletów jednorazowych. Projektodawca zwraca uwagę, że zgodnie z art. 4 ust. 2 tej *ustawy* osoby niewidome, niezdolne do samodzielnej egzystencji, mają nie tylko prawo zakupu biletów z większą ulgą (93%), ale także prawo to obejmuje zarówno bilety jednorazowe, jak i miesięczne bilety imienne. W ocenie Komisji brak jest merytorycznego uzasadnienia, aby osoby niezdolne do samodzielnej egzystencji miały prawo do ulgi jedynie przy zakupie biletów jednorazowych, a w przypadku biletów miesięcznych musiały pokrywać ich pełną cenę, podczas gdy innym grupom społecznym o podobnym charakterze (np. osoby niewidome) ustawodawca przyznał prawo do ulgi obejmujące zarówno bilety jednorazowe, jak i miesięczne imienne.

Komisja w uzasadnieniu do projektu przewiduje, że wprowadzona zmiana będzie co najmniej neutralna finansowo dla budżetu państwa, a może nawet przynieść nieznaczne oszczędności dla tego budżetu. Takie wnioski wysuwa na podstawie faktu, że powszechną praktyką jest ustalanie ceny biletów miesięcznych na niższym poziomie niż wyniosłaby łączna cena zakupu biletów jednorazowych wykorzystywanych w ciągu miesiąca przy częstych przejazdach (jako przykład Komisja podaje, że zależnie od odległości w przedziale 16-47 kilometrów koszt biletu miesięcznego w POLREGIO to równowartość 20-26 jednorazowych przejazdów, czyli 10-13 przejazdów w dwie strony w ciągu miesiąca).

W ocenie Rządu powyższe oszacowanie jest założeniem przyjętym na podstawie jednego przewoźnika i dotyczącym tylko jednego z dwóch rodzajów komunikacji, o których mowa w zmienianej ustawie. Brak jest danych, które umożliwiłyby określenie realnego wymiaru kosztów bądź oszczędności związanych z powyższą zmianą ze względu na brak możliwości określenia liczby osób, które faktycznie zrezygnują z zakupu biletów jednorazowych z ulgą ustawową na rzecz zakupu biletów miesięcznych z tą samą ulgą, a także wpływu tej zmiany na zwiększenie bądź zmniejszenie liczby osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji korzystających z proponowanych dla tej grupy ulg.

Należy także zwrócić uwagę, że osoby niezdolne do samodzielnej egzystencji (z wyłączeniem osób niewidomych) posiadają również uprawnienie do ulgi o wymiarze 37% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach innych niż osobowe oraz autobusowego w komunikacji innej niż zwykła na podstawie biletów jednorazowych.

Nie bez znaczenia pozostaje także fakt, że obecnie do ulg przejazdowych uprawnionych jest kilkadziesiąt grup zawodowych i społecznych, mających różny wymiar ulgi. Każda z tych grup posiada inny dokument potwierdzający to prawo. Prowadzi to do skomplikowania systemu na etapie sprzedaży biletów i kontroli podczas podróży. Dlatego też w opinii Rządu ewentualne rozszerzenie katalogu ulg powinno zostać poprzedzone całościową analizą systemu ulg przejazdowych w Polsce.

Niezależnie od powyższego należy zwrócić uwagę, że Rząd dostrzegając konieczność uporządkowania systemu ulg ustawowych stoi na stanowisku, że projektowana zmiana pozwoli na usunięcie niespójności w koncepcji ulg przejazdowych dla osób z niepełnosprawnościami, niezdolnych do samodzielnej egzystencji.

Przedstawiając powyższe stanowisko, Rząd **pozytywnie opiniuje** komisyjny *projekt ustawy o zmianie ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (druk nr 3283)*.