



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Komisja do Spraw Petycji
BKSP.020.4.2023

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu Komisja do Spraw Petycji wnosi projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego.

Do reprezentowania stanowiska Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Robert Warwas.

Przewodniczący Komisji

(-) Sławomir Jan Piechota

USTAWA

z dnia 2023 r.

o zmianie ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów
środkami publicznego transportu zbiorowego

Art. 1. W ustawie z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2018 r. poz. 295) w art. 4 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Do ulgi 49% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych oraz autobusowego w komunikacji zwykłej, na podstawie biletów jednorazowych lub miesięcznych imiennych, są uprawnione osoby niezdolne do samodzielnej egzystencji, z wyjątkiem osób określonych w ust. 1a.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel uchwalenia ustawy

Projektowana ustawa jest reakcją Komisji do Spraw Petycji Sejmu RP na petycję skierowaną do Sejmu RP nr BKSP-145-592/22 (autor petycji nie wyraził zgody na ujawnienie swoich danych), którą Komisja uznała za zasadną.

Celem ustawy jest umożliwienie osobom niezdolnym do samodzielnej egzystencji zakupu biletów miesięcznych imiennych, uprawniających do przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych oraz autobusowego w komunikacji zwykłej, z ulgą 49% – identyczna jak w przypadku posiadanego przez nich prawa do zakupu biletów jednorazowych.

2. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana, oraz różnice pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

Zgodnie z art. 4 ust. 1 zmienianej ustawy „do ulgi 49% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych oraz autobusowego w komunikacji zwykłej, na podstawie biletów jednorazowych są uprawnione osoby niezdolne do samodzielnej egzystencji.”. Zgodnie z art. 4 ust. 2 tej ustawy osoby niewidome, niezdolne do samodzielnej egzystencji, mają nie tylko prawo kupowania biletów z większą ulgą (93%), ale także prawo to obejmuje nie tylko bilety jednorazowe, ale także miesięczne bilety imienne.

Brak jest merytorycznego uzasadnienia, aby osoby niezdolne do samodzielnej egzystencji miały prawo do ulgi przy zakupie jedynie biletów jednorazowych a w przypadku biletów miesięcznych musiały pokrywać ich pełną cenę.

Projektowana ustawa przewiduje, że osoby niezdolne do samodzielnej egzystencji uzyskają prawo nabycia miesięcznych biletów imiennych z taką samą ulgą, jaką mają dotychczas w przypadku nabycia biletów jednorazowych.

3. Skutki projektowanej ustawy

Skutkiem społecznym projektowanej ustawy będzie likwidacja niczym nieuzasadnionych niespójności w koncepcji „ulgi przejazdowych” dla osób z niepełnosprawnościami, niezdolnych do samodzielnej egzystencji.

Biorąc pod uwagę fakt, że powszechną praktyką jest ustalanie ceny biletów miesięcznych na poziomie niższym (niekiedy znacznie niższym) niż suma ceny biletów jednorazowych wykorzystywanych w ciągu miesiąca przy częstych przejazdach (przykładowo – zależnie od odległości w przedziale 16-47 kilometrów koszt biletu miesięcznego w POLREGIO to równowartość 20-26 jednorazowych przejazdów, czyli 10-13 przejazdów w dwie strony w ciągu miesiąca), można uznać, że ustawa ta będzie neutralna finansowo dla budżetu, refinansującego przewoźnikom udzielane ulgi, a być może przyniesie nieznaczne oszczędności.

Ustawa nie wywoła skutków gospodarczych. Projektowana ustawa nie wywołuje skutków finansowych, nie obciąża także budżetu Państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, a także nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

4. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Ponadto projekt nie wymaga przedstawienia go organom i instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, a także nie wymaga konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

5. Projekt ustawy nie podlegał konsultacjom społecznym

Projekt ustawy, z racji możliwości poprawienia mobilności osób niepełnosprawnych w najbliższej okolicy ich miejsca zamieszkania, może mieć wpływ na formy wsparcia tych osób udzielanego przez jednostki samorządu terytorialnego, dlatego powinien zostać przesłany, celem zasięgnięcia opinii, do organizacji samorządowych tworzących stronę samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz do Polskiego Forum Osób z Niepełnosprawnościami.

Warszawa, 21 kwietnia 2023 r.

BAS-WAPEiM-748/23

SEJMU
L. dz. 1120.141.2023
21.04.2023

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (przedstawiciel wnioskodawcy: poseł Robert Warwas)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

W projekcie ustawy przewidziano zmianę art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego¹. Zgodnie ze zmienianym przepisem do ulgi 49% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych oraz autobusowego w komunikacji zwykłej, na podstawie biletów jednorazowych, są uprawnione osoby niezdolne do samodzielnej egzystencji². Autorzy projektu proponują, aby osobom niezdolnym do samodzielnej egzystencji przysługiwała ulga w tej samej wysokości także na podstawie biletów miesięcznych imiennych.

Projektowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-WP.020.SP.4.2023

Data wpływu 24.04.23r.

¹ Dz. U. z 2018 r. poz. 295.

² Z wyjątkiem osób określonych w art. 4 ust. 1a zmienianej ustawy. Ten ostatni przepis przyznaje osobom niewidomym uznanym za niezdolne do samodzielnej egzystencji prawo do ulgi 93% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych oraz autobusowego w komunikacji zwykłej, na podstawie biletów jednorazowych lub miesięcznych imiennych.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Przedmiot komisijnego projektu ustawy o zmianie ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Autor:

Marcin Fryźlewicz

ekspert ds. legislacji

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Dyrektor

Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

Warszawa, 21 kwietnia 2023 r.

BAS-WAPEiM-749/23

DS. 1120.141.2023(2)
21.04.2023

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (przedstawiciel wnioskodawcy: Robert Warwas) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

W projekcie ustawy przewidziano zmianę art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego¹. Zgodnie ze zmienianym przepisem do ulgi 49% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych oraz autobusowego w komunikacji zwykłej, na podstawie biletów jednorazowych, są uprawnione osoby niezdolne do samodzielnej egzystencji². Autorzy projektu proponują, aby osobom niezdolnym do samodzielnej egzystencji przysługiwała ulga w tej samej wysokości także na podstawie biletów miesięcznych imiennych.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o zmianie ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Autor:

Marcin Fryźlewicz
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-WP.020.88, 5.2023

Data wpływu 24.04.23r.

Akceptował:

Dyrektor

Biura Analiz Sejmowych

Sobolewski

Przemysław Sobolewski

¹ Dz. U. z 2018 r. poz. 295.

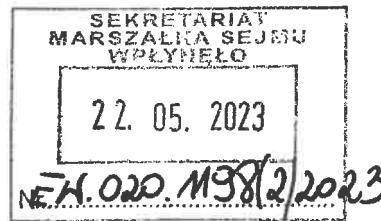
² Z wyjątkiem osób określonych w art. 4 ust. 1a zmienianej ustawy. Przepis ten przyznaje osobom niewidomym uznanym za niezdolne do samodzielnej egzystencji prawo do ulgi 93% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych oraz autobusowego w komunikacji zwykłej, na podstawie biletów jednorazowych lub miesięcznych imiennych.



Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej

PEŁNOMOCNIK RZĄDU
DO SPRAW OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH
SEKRETARZ STANU
Paweł Wdówik

BON-VII.070.18.2023.KW
Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/



Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L.dz. SPS- KP. 020.88. 8.2023
Data wpływu 22.05.2023

Dotyczy: SPS-WP.020.88.4.2023

Szanowna Pani Marszałek,
w odpowiedzi na pismo dotyczące prośby o wydanie opinii do Komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (znak sprawy: SPS-WP.020.88.4.2023) uprzejmie informuję, co następuje.

projekt ustawy o zmianie ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego wniesiony przez sejmową Komisję do Spraw Petycji zakłada umożliwienie osobom niezdolnym do samodzielnej egzystencji zakupu biletów miesięcznych imiennych, uprawniających do przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych oraz autobusowego w komunikacji zwykłej, z ulgą 49%. W obowiązującym stanie prawnym - na podstawie art 4 ust. 1 zmienianej ustawy wskazane wyżej osoby mogą skorzystać z ulgi 49% tylko w przypadku zakupu biletów jednorazowych.

Proponując zmianę Art. 4 ust 1. ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego Komisja powołuje się na art. 4 ust. 2 tej ustawy zgodnie z którym osoby niewidome, niezdolne do samodzielnej egzystencji, mają prawo do korzystania z ulgowych przejazdów nie tylko na podstawie biletów jednorazowych, ale także miesięcznych biletów imiennych. W mojej opinii projektowaną zmianę należy uznać za słuszną. Pozwoli ona na usunięcie niespójności w koncepcji „ulg przejazdowych” dla osób z niepełnosprawnościami, niezdolnych do samodzielnej egzystencji. Podkreślenia

wymaga jednak, że zmiana pociąga za sobą skutki finansowe, które muszą być ocenione przez właściwe podmioty.

Z wyrazami szacunku
Paweł Wdówik
Pełnomocnik Rządu
do Spraw Osób Niepełnosprawnych
Sekretarz Stanu
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/

Sprawę prowadzi: Krzysztof Wiśniewski
E-mail: Krzysztof.wisniewski@mriips.gov.pl
Telefon: 538117635