



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IX kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM-0610-76-23

**Druk nr 3323**  
Warszawa, 12 czerwca 2023 r.

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowna Pani Marszałek,*

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach  
służących realizacji ustawy budżetowej na rok  
2023 oraz niektórych innych ustaw.**

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

*Z poważaniem*

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023 oraz niektórych innych ustaw<sup>1)</sup>**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 1 grudnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023 (Dz. U. poz. 2666) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 4 otrzymuje brzmienie:

„Art. 4. 1. W okresie od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 30 czerwca 2023 r. do ustalania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli, o którym mowa w art. 53 ust. 1 ustawy – Karta Nauczyciela, stosuje się kwotę bazową obowiązującą w dniu 1 stycznia 2019 r.

2. W okresie od dnia 1 lipca 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. do ustalania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli, o którym mowa w art. 53 ust. 1 ustawy – Karta Nauczyciela, stosuje się kwotę bazową obowiązującą w dniu 1 stycznia 2021 r.

3. Równowartość dokonanych odpisów w wysokości naliczonej zgodnie z ust. 1 i 2, pracodawca przekazuje na rachunek bankowy zakładowego funduszu świadczeń socjalnych dla nauczycieli w terminie do dnia 30 września 2023 r., uwzględniając dotychczas przekazaną kwotę dokonanych odpisów, o których mowa w art. 53 ustawy – Karta Nauczyciela, naliczonych w oparciu o kwotę bazową obowiązującą w dniu 1 stycznia 2019 r.”;

2) w art. 5 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 i 3 w brzmieniu:

„2. Zwiększa się wysokość odpisu na fundusz socjalny, o którym mowa w art. 27 ust. 7 ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, ustawę z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych, ustawę z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, ustawę z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, ustawę z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów oraz ustawę z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z powołaniem Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości.

zawodowych oraz ich rodzin, za okres od dnia 1 lipca 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. o różnicę pomiędzy równowartością 0,6% środków na emerytury i renty zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2019 z dnia 16 stycznia 2019 r. a równowartością 0,6% środków na emerytury i renty zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2021 z dnia 20 stycznia 2021 r. (Dz. U. poz. 190 i 1900), proporcjonalnie do wskazanego okresu.

3. Równowartość dokonanego odpisu naliczonego zgodnie z ust. 1 i 2 wojskowy organ emerytalny przekazuje na rachunek bankowy funduszu socjalnego, o którym mowa w art. 27 ust. 7 ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin, w terminie do dnia 30 września 2023 r., uwzględniając dotychczas przekazaną kwotę dokonanego odpisu ustalonego zgodnie z ust. 1.”;

- 3) w art. 6 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 i 3 w brzmieniu:

„2. Zwiększa się wysokość odpisu na fundusz socjalny, o którym mowa w art. 27 ust. 1a ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin, za okres od dnia 1 lipca 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. o różnicę pomiędzy równowartością 0,5% środków zaplanowanych na emerytury i renty w ustawie budżetowej na rok 2019 z dnia 16 stycznia 2019 r. a równowartością 0,5% środków zaplanowanych na emerytury i renty w ustawie budżetowej na rok 2021 z dnia 20 stycznia 2021 r., proporcjonalnie do wskazanego okresu.

3. Równowartość dokonanego odpisu naliczonego zgodnie z ust. 1 i 2 właściwy organ emerytalny przekazuje dysponentom na rachunki bankowe funduszu socjalnego, o którym mowa w art. 27 ust. 1a ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin, w terminie do dnia 30 września 2023 r., uwzględniając dotychczas przekazaną kwotę dokonanego odpisu ustalonego zgodnie z ust. 1.”;

- 4) w art. 23 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Wartość nominalna zobowiązań z tytułu wyemitowanych skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 1 i 3, nie może przekroczyć kwoty 1 090 000 tys. zł.”;

- 5) po art. 31 dodaje się art. 31a w brzmieniu:

„Art. 31a. W roku 2023 środki z Funduszu Cyberbezpieczeństwa, o którym mowa w art. 1 pkt 1 ustawy z dnia 2 grudnia 2021 r. o szczególnych zasadach wynagradzania osób realizujących zadania z zakresu cyberbezpieczeństwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 667), przeznaczają się także na finansowanie zadań ministra właściwego do spraw informatyzacji związanych z cyberbezpieczeństwem. Do finansowania tych zadań nie stosuje się przepisów art. 2 ust. 9 i 10 ustawy z dnia 2 grudnia 2021 r. o szczególnych zasadach wynagradzania osób realizujących zadania z zakresu cyberbezpieczeństwa.”;

- 6) po art. 33 dodaje się art. 33a i art. 33b w brzmieniu:

„Art. 33a. 1. W roku 2023 środki pieniężne stanowiące zysk netto oraz środki funduszu rezerwowego instytutu badawczego nadzorowanego przez ministra właściwego do spraw informatyzacji mogą stanowić przychód Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców, o którym mowa w art. 80d ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym.

2. Środki, o których mowa w ust. 1, przekazuje się na wiążące polecenie ministra właściwego do spraw informatyzacji uzasadnione potrzebami finansowymi Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców oraz uwzględniające wysokość środków.

3. Instytuty badawcze nadzorowane przez ministra właściwego do spraw informatyzacji przekazują środki pieniężne stanowiące zysk netto lub środki funduszu rezerwowego na zwiększenie Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców, o którym mowa w art. 80d ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, na zasadach określonych w ust. 2.

Art. 33b. W roku 2023 źródłem przychodu Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej, o którym mowa w art. 86 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 227), może być również wpłata z budżetu państwa przekazana przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej.”;

- 7) po art. 41 dodaje się art. 41a–41c w brzmieniu:

„Art. 41a. 1. W roku 2023 pracownikom państwowej sfery budżetowej, o których mowa w art. 5 pkt 1 lit. a, b i d oraz pkt 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw,

z wyłączeniem osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz sędziów delegowanych do Ministerstwa Sprawiedliwości lub innej jednostki organizacyjnej podległej Ministrowi Sprawiedliwości albo przez niego nadzorowanej, których wynagrodzenia są finansowane ze środków pozostających w dyspozycji Ministra Sprawiedliwości, można przyznać jednorazowo specjalny dodatek motywacyjny z utworzonego na ten cel w jednostkach dodatkowego funduszu motywacyjnego w wysokości 3,2% kwoty stanowiącej 5/12 planowanych na rok 2023 wynagrodzeń osobowych i uposażeń.

2. Do wynagrodzeń osobowych i uposażeń, o których mowa w ust. 1, nie wlicza się:

- 1) środków zaplanowanych w roku 2023 na regulację wynagrodzeń na podstawie odrębnych przepisów;
- 2) środków na sfinansowanie wypłaty nagród, o których mowa w art. 46 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2100 oraz z 2023 r. poz. 614).

3. Specjalny dodatek motywacyjny, o którym mowa w ust. 1, ma charakter uznaniowy i jest przyznawany w szczególności za zaangażowanie w pracy.

4. Dodatkowym funduszem motywacyjnym, o którym mowa w ust. 1, dysponuje kierownik jednostki, a w przypadku jednostek, w których tworzy się stanowisko dyrektora generalnego urzędu – dyrektor generalny.

5. Podmioty dysponujące dodatkowym funduszem motywacyjnym, o których mowa w ust. 4, przedstawiają propozycję sposobu i kryteriów przyznania specjalnego dodatku motywacyjnego, o którym mowa w ust. 1, zakładowej organizacji związkowej, celem wyrażenia opinii. Termin na przedstawienie opinii jest nie dłuższy niż 10 dni. Nieprzedstawienie opinii w tym terminie uważa się za rezygnację z prawa jej wyrażenia.

6. Specjalny dodatek motywacyjny, o którym mowa w ust. 1, nie stanowi podstawy naliczania świadczeń, odszkodowań i innych wypłat wynikających z odrębnych przepisów, w tym dodatkowego wynagrodzenia rocznego, nagród rocznych i dodatkowego uposażenia rocznego.

7. Specjalny dodatek motywacyjny, o którym mowa w ust. 1, jest wypłacany jednorazowo do dnia 30 września 2023 r.

8. W przypadku:

- 1) pracowników zatrudnionych w podmiotach, o których mowa w art. 139 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, z wyłączeniem posłów i senatorów oraz osób wymienionych w art. 41b ust. 1,
  - 2) pracowników zatrudnionych w powiatowych inspektoratach nadzoru budowlanego,
  - 3) pracowników zatrudnionych w komendach powiatowych (miejskich) Państwowej Straży Pożarnej oraz funkcjonariuszy pełniących służbę w tych komendach
- przepisy ust. 1–7 stosuje się odpowiednio.

Art. 41b. 1. W 2023 roku sędziom sądów powszechnych, sądów wojskowych, sądów administracyjnych, Sądu Najwyższego, Trybunału Konstytucyjnego, asesorom sądowym oraz referendarzom sądowym przysługuje dodatkowe jednorazowe wynagrodzenie w wysokości 3,2% kwoty stanowiącej 5/8 sumy wynagrodzenia zasadniczego oraz dodatków: stażowego i funkcyjnego należnych od dnia 1 stycznia do dnia 31 sierpnia 2023 r.

2. Wynagrodzenie, o którym mowa w ust. 1, nie stanowi podstawy naliczania świadczeń, odszkodowań i innych wypłat wynikających z odrębnych przepisów, w tym dodatkowego wynagrodzenia rocznego.

3. Wynagrodzenie, o którym mowa w ust. 1, jest wypłacane jednorazowo do dnia 30 września 2023 r.

Art. 41c. 1. W razie zbiegu u jednej osoby prawa do:

- 1) nagrody specjalnej z okazji 250. rocznicy utworzenia Komisji Edukacji Narodowej, o której mowa w art. 93b ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela,
  - 2) specjalnego dodatku motywacyjnego, o którym mowa w art. 41a,
  - 3) dodatkowego jednorazowego wynagrodzenia, o którym mowa w art. 41b
- wypłaca się jedno z nich, wybrane przez osobę uprawnioną.

2. Osoba uprawniona składa pracodawcy oświadczenie o wyborze, o którym mowa w ust. 1, zgodnie z wzorem oraz w trybie i sposób określonych przez kierownika jednostki, a w przypadku jednostek, w których tworzy się stanowisko dyrektora generalnego urzędu – dyrektora generalnego.”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r. poz. 984) po art. 93a dodaje się art. 93b–93i w brzmieniu:

„Art. 93b. 1. W roku 2023 nauczycielowi pozostającemu w dniu 20 września 2023 r. w stosunku pracy w szkole przyznaje się nagrodę specjalną z okazji 250. rocznicy utworzenia Komisji Edukacji Narodowej, w wysokości 1125 zł.

2. Nagroda, o której mowa w ust. 1, nie przysługuje nauczycielowi, który w okresie od dnia 1 września 2023 r. do dnia 20 września 2023 r. przebywa nieprzerwanie na urlopie bezpłatnym.

3. Nagroda, o której mowa w ust. 1, jest wypłacana w terminie do dnia 14 października 2023 r.

4. Nagrodę, o której mowa w ust. 1, wypłaca szkoła, w której nauczyciel pozostawał w stosunku pracy w dniu 20 września 2023 r.

5. Nauczycielowi pozostającemu jednocześnie w więcej niż jednym stosunku pracy w szkołach nagrodę, o której mowa w ust. 1, wypłaca szkoła, w której nauczyciel był zatrudniony w dniu 20 września 2023 r. w najwyższym wymiarze.

6. Nauczycielowi, który w dniu 20 września 2023 r. pozostawał jednocześnie w więcej niż jednym stosunku pracy w szkołach w takim samym wymiarze zatrudnienia, nagrodę, o której mowa w ust. 1, wypłaca szkoła, w której stosunek pracy został nawiązany wcześniej, a w przypadku gdy stosunki pracy zostały zawarte w tym samym dniu – szkoła, w której nauczyciel jest zatrudniony na podstawie mianowania lub umowy o pracę na czas nieokreślony.

7. Nauczycielowi, który w dniu 20 września 2023 r. pozostawał jednocześnie w więcej niż jednym stosunku pracy w szkołach w takim samym wymiarze zatrudnienia, którego stosunki pracy zostały nawiązane w tym samym dniu oraz podstawa prawna zatrudnienia jest taka sama, nagrodę, o której mowa w ust. 1, wypłaca szkoła o niższym numerze w Rejestrze Szkół i Placówek Oświatowych, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2597 oraz z 2023 r. poz. 185), spośród szkół, w których ten nauczyciel jest zatrudniony.

8. Nagrody, o której mowa w ust. 1, nie uwzględnia się przy obliczaniu kwot wydatkowanych na średnie wynagrodzenia nauczycieli, o których mowa w art. 30 ust. 3.

9. Przepisy ust. 1–8 stosuje się również do nauczycieli, wychowawców i innych pracowników pedagogicznych, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1b i 2.

Art. 93c. 1. Minister właściwy do spraw oświaty i wychowania, w terminie do dnia 29 września 2023 r., przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych

propozycję podziału środków finansowych między ministrów, o których mowa w art. 8 ust. 4–14a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, i jednostki samorządu terytorialnego, z przeznaczeniem na wypłatę nagrody, o której mowa w art. 93b ust. 1.

2. Do podziału środków wykorzystuje się dane, dotyczące nauczycieli pozostających w stosunku pracy w szkole w dniu 20 września 2023 r., zgromadzone w systemie informacji oświatowej, o których mowa w art. 29 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej, według stanu bazy danych systemu informacji oświatowej w dniu 27 września 2023 r.

3. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, w terminie do dnia 6 października 2023 r., na wnioski właściwych ministrów, o których mowa w art. 8 ust. 4–14a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, zwiększa wydatki w odpowiednich częściach budżetowych, o środki z rezerwy celowej budżetu państwa, z przeznaczeniem na wypłatę nagrody, o której mowa w art. 93b ust. 1.

Art. 93d. Środki na wypłatę nagrody, o której mowa w art. 93b ust. 1, są przekazywane odpowiednio z rezerwy, o której mowa w art. 36 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2267), oraz części budżetowych, którymi dysponują ministrowie, o których mowa w art. 8 ust. 4–14a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe.

Art. 93e. 1. Organ rejestrujący, o którym mowa w art. 2 pkt 16 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2082, 2089 i 2666 oraz z 2023 r. poz. 709 i 825), oraz minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, udzielają dotacji celowej przeznaczonej na wypłatę nagrody, o której mowa w art. 93b ust. 1.

2. Dotacja celowa, o której mowa w ust. 1, jest udzielana przedszkolu, innej formie wychowania przedszkolnego, szkole i placówce, w których nauczyciel jest uprawniony do otrzymania nagrody, o której mowa w art. 93b ust. 1, prowadzonym przez osobę prawną niebędącą jednostką samorządu terytorialnego lub osobę fizyczną.

3. Przedszkole, inna forma wychowania przedszkolnego, szkoła lub placówka, o których mowa w ust. 2, w terminie do dnia 2 października 2023 r., składa wniosek o udzielenie dotacji celowej, o której mowa w ust. 1, do odpowiedniej jednostki samorządu terytorialnego będącej organem rejestrującym, o którym mowa w art. 2 pkt 16 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, a w przypadku szkół

i placówek artystycznych – do ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

4. Wniosek, o którym mowa w ust. 3, zawiera:

- 1) nazwę, adres siedziby i numer identyfikacyjny REGON odpowiednio przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, szkoły lub placówki, o których mowa w ust. 2;
- 2) nazwę jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w ust. 3, oraz jej kod z krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju TERYT albo wskazanie ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego;
- 3) wnioskowaną kwotę dotacji celowej;
- 4) numer rachunku bankowego, na który będzie przekazana dotacja celowa;
- 5) miejscowość i datę sporządzenia wniosku oraz podpis dyrektora odpowiednio przedszkola, szkoły lub placówki, a w przypadku innej formy wychowania przedszkolnego – osoby kierującej daną inną formą wychowania przedszkolnego wyznaczonej przez osobę prowadzącą tę inną formę wychowania przedszkolnego.

5. Kwota dotacji, o której mowa w ust. 4 pkt 3, nie może być wyższa niż kwota stanowiąca iloczyn liczby uprawnionych nauczycieli ustalonej na podstawie danych dotyczących nauczycieli pozostających w stosunku pracy w szkole w dniu 20 września 2023 r., zgromadzonych w systemie informacji oświatowej, o których mowa w art. 29 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej, według stanu bazy danych systemu informacji oświatowej w dniu 27 września 2023 r., i kwoty, o której mowa w art. 93b ust. 1.

6. Organ rejestrujący, o którym mowa w art. 2 pkt 16 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, oraz minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, dokonują naliczenia dotacji celowej na podstawie:

- 1) wniosku, o którym mowa w ust. 3,
- 2) danych dotyczących nauczycieli pozostających w stosunku pracy w szkole w dniu 20 września 2023 r., zgromadzonych w systemie informacji oświatowej, o których mowa w art. 28 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej, według stanu bazy danych systemu informacji oświatowej w dniu 27 września 2023 r., dotyczących nauczycieli uprawnionych do otrzymania nagrody, o której mowa w art. 93b ust. 1

– i przekazują dotację celową na rachunek bankowy wskazany we wniosku, o którym mowa w ust. 3, w terminie do dnia 11 października 2023 r.

7. Rozliczenia wykorzystania dotacji celowej, o której mowa w ust. 1, dokonuje dyrektor, który podpisał wniosek, o którym mowa w ust. 3, a w przypadku innej formy wychowania przedszkolnego – osoba kierująca inną formą wychowania przedszkolnego, wyznaczona przez osobę prowadzącą inną formę wychowania przedszkolnego, która podpisała wniosek, o którym mowa w ust. 3.

8. Rozliczenie, o którym mowa w ust. 7, zawiera:

- 1) nazwę, adres siedziby i numer identyfikacyjny REGON odpowiednio przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, szkoły lub placówki;
- 2) nazwę jednostki samorządu terytorialnego oraz jej kod z krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju TERYT albo wskazanie ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego;
- 3) przyznaną kwotę dotacji celowej;
- 4) wykorzystaną kwotę dotacji celowej;
- 5) kwotę dotacji celowej podlegającej zwrotowi odpowiednio do budżetu jednostki samorządu terytorialnego albo ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego;
- 6) listę nauczycieli, którym wypłacono nagrodę, o której mowa w art. 93b ust. 1, zawierającą nazwiska, imiona i numery PESEL tych nauczycieli, a w przypadku braku numeru PESEL – serię i numer paszportu lub innego dokumentu potwierdzającego tożsamość, oraz ich własnoręczne podpisy stanowiące potwierdzenie otrzymania tej nagrody;
- 7) miejscowość i datę sporządzenia rozliczenia;
- 8) podpis dyrektora odpowiednio przedszkola, szkoły lub placówki, a w przypadku innej formy wychowania przedszkolnego – osoby kierującej daną inną formą wychowania przedszkolnego wyznaczonej przez osobę prowadzącą inną formę wychowania przedszkolnego.

9. Rozliczenia wykorzystania dotacji celowej, o której mowa w ust. 1, oraz zwrotu niewykorzystanej kwoty dotacji celowej dokonuje się do dnia 30 listopada 2023 r.

Art. 93f. W zakresie niezbędnym do naliczenia i rozliczenia dotacji celowej, o której mowa w art. 93e ust. 1, odpowiednio organ rejestrujący, o którym mowa w art. 2 pkt 16 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, oraz minister

właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego przetwarzają dane osobowe nauczycieli określone w art. 93e ust. 6 pkt 2 i ust. 8 pkt 6, w tym z wykorzystaniem systemów teleinformatycznych służących do gromadzenia danych osobowych.

Art. 93g. W przypadku przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, szkoły lub placówki, wchodzących w skład zespołu zarejestrowanego w Rejestrze Szkół i Placówek Oświatowych, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej, dla których organami rejestrującymi, o których mowa w art. 2 pkt 16 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, są różne jednostki samorządu terytorialnego, odpowiednio czynności, zadania i uprawnienia tego organu rejestrującego, wykonuje jednostka samorządu terytorialnego, która jest dla tego zespołu podmiotem przekazującym dane do Rejestru Szkół i Placówek Oświatowych, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej.

Art. 93h. Wydatków bieżących wynikających z wypłaty nagrody, o której mowa w art. 93b ust. 1, nie wlicza się do zaplanowanych na rok 2023 wydatków bieżących:

- 1) jednostki samorządu terytorialnego uwzględnianych przy ustalaniu podstawowej kwoty dotacji, o której mowa w art. 12 i art. 50 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych;
- 2) ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego uwzględnianych przy ustalaniu podstawowej kwoty dotacji, o której mowa w art. 13 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych.

Art. 93i. W roku 2023 nagrodę, o której mowa w art. 93b ust. 1, przyznaje się także osobom, o których mowa w art. 15 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, zatrudnionym w przedszkolach, szkołach lub placówkach oraz innych jednostkach organizacyjnych, o których mowa w art. 1 ust. 1 i ust. 2 pkt 1b i 2, a także odpowiednio ich zespołach. Przepisy art. 93b–93h stosuje się odpowiednio.”.

**Art. 3.** W ustawie z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 998) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) art. 51 otrzymuje brzmienie:

„Art. 51. 1. W okresie od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 30 czerwca 2023 r. przez przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej, o którym mowa w art. 5 ust. 2, należy rozumieć przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej

w drugim półroczu 2019 r. ogłoszone przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 5 ust. 7.

2. W okresie od dnia 1 lipca 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. przez przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej, o którym mowa w art. 5 ust. 2, należy rozumieć przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2021 r. ogłoszone przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 5 ust. 7.”;

2) tytuł rozdziału 3 otrzymuje brzmienie:

„Zmiany w przepisach obowiązujących, przepisy epizodyczne, przejściowe i końcowe”;

3) po art. 19 dodaje się art. 19a w brzmieniu:

„Art. 19a. Równowartość dokonanych odpisów i zwiększeń naliczonych na rok 2023 zgodnie z art. 5, z uwzględnieniem art. 5l, pracodawca przekazuje na rachunek bankowy Funduszu w terminie do dnia 30 września 2023 r., uwzględniając dotychczas przekazaną kwotę odpisów i zwiększeń dokonanych zgodnie z art. 5, naliczonych w oparciu o przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2019 r. ogłoszone przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 5 ust. 7.”.

**Art. 4.** W ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2267) po art. 70n dodaje się art. 70o–70t w brzmieniu:

„Art. 70o. 1. W roku 2023 jednostki samorządu terytorialnego w celu wsparcia realizacji zadań otrzymują z budżetu państwa dodatkowe dochody w łącznej wysokości 14 083 303 tys. zł z tytułu subwencji ogólnej.

2. Na dodatkowe dochody, o których mowa w ust. 1, składają się kwoty w wysokości:

- 1) 7 500 000 tys. zł, która podlega podziałowi w sposób określony w art. 70p między jednostki samorządu terytorialnego proporcjonalnie do dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych w 2023 r.;
- 2) 3 500 000 tys. zł, która podlega podziałowi w sposób określony w art. 70q między gminy, powiaty i województwa, w których dochody, w przeliczeniu na jednego mieszkańca, są niższe od 110% średnich dochodów odpowiednio wszystkich gmin, powiatów i województw, w przeliczeniu na jednego mieszkańca kraju;
- 3) 2 000 000 tys. zł, która podlega podziałowi między gminy z uwzględnieniem wydatków majątkowych, w sposób określony w art. 70r;

- 4) 935 437 tys. zł, na zwiększenie rezerwy subwencji ogólnej, z przeznaczeniem na nagrodę specjalną, o której mowa w art. 93b ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela;
- 5) 147 866 tys. zł, na uzupełnienie części oświatowej subwencji ogólnej w związku ze zwiększeniem odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli.

3. Miastom na prawach powiatu przysługują dodatkowe dochody, o których mowa w ust. 1, wyliczone jak dla gmin i powiatów, z każdej z części ustalonej odpowiednio dla gmin i powiatów.

4. Do podziału dodatkowych dochodów, o których mowa w ust. 2 pkt 2 i 3, przyjmuje się liczbę mieszkańców według stanu na dzień 31 grudnia 2022 r., ustaloną w sposób określony w art. 2 pkt 4.

5. Dodatkowe dochody, o których mowa w ust. 1, przekazuje jednostkom samorządu terytorialnego minister właściwy do spraw finansów publicznych, przy czym przekazanie może nastąpić w ratach.

6. O przeznaczeniu dodatkowych dochodów, o których mowa w ust. 1, decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Art. 70p. 1. Kwota dodatkowych dochodów, o której mowa w art. 70o ust. 2 pkt 1, podlega podziałowi na część przysługującą:

- 1) gminom,
- 2) powiatom,
- 3) województwom

– proporcjonalnie do wysokości udziału kwoty dochodów ustalonych na rok 2023 z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych gmin, powiatów i województw, o której mowa w art. 33 ust. 1 pkt 2, w łącznej kwocie dochodów wszystkich jednostek samorządu terytorialnego z tego tytułu.

2. Kwotę, o której mowa w ust. 1, przysługującą gminom rozdziela się między poszczególne gminy proporcjonalnie do wysokości dochodów gmin ustalonych na rok 2023 z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, w którym uwzględnia się, że dodatkowe dochody gminy z tego tytułu nie mogą być niższe niż 1 500 tys. zł i wyższe niż 100 000 tys. zł.

3. Przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio do podziału kwot, o których mowa w ust. 1, przysługujących powiatom i województwom, z tym że dodatkowe dochody z tego tytułu nie mogą być niższe niż:

- 1) 3 400 tys. zł i wyższe niż 55 000 tys. zł – w przypadku powiatu;
- 2) 10 000 tys. zł i wyższe niż 35 000 tys. zł – w przypadku województwa.

Art. 70q. 1. Kwota dodatkowych dochodów, o której mowa w art. 70o ust. 2 pkt 2, podlega podziałowi w sposób określony w art. 70p ust. 1, na część przysługującą:

- 1) gminom;
- 2) powiatom;
- 3) województwom.

2. Kwotę, o której mowa w ust. 1, przysługującą gminom rozdziela się między gminy, w których dochody podatkowe, o których mowa w art. 20 ust. 3 pkt 1–8, za rok 2021 ustalone z uwzględnieniem art. 32 ust. 3 oraz ustalone na rok 2023 dochody podatkowe, o których mowa w art. 20 ust. 3 pkt 9 i 10, powiększone o część wyrównawczą i równoważącą subwencji ogólnej na rok 2023, o których mowa w art. 33 ust. 1 pkt 2, i o dodatkowe dochody z tytułu uzupełnienia subwencji ogólnej, o których mowa w art. 70p ust. 2 pkt 1, oraz pomniejszone o wpłaty, o których mowa w art. 29, ustalone na rok 2023, w przeliczeniu na jednego mieszkańca gminy, są niższe od 110% średnich dochodów wszystkich gmin z tych samych tytułów, w przeliczeniu na jednego mieszkańca kraju.

3. Kwotę, o której mowa w ust. 1 pkt 1, rozdziela się proporcjonalnie do udziału kwoty stanowiącej wyrównanie do 110% średnich dochodów w łącznej kwocie tego wyrównania dla gmin spełniających warunek, o którym mowa w ust. 2.

4. Przepisy ust. 2 i 3 stosuje się odpowiednio do podziału kwot, o których mowa w ust. 1 pkt 2 i 3, przysługujących powiatom i województwom.

Art. 70r. 1. Z kwoty dodatkowych dochodów, o której mowa w art. 70o ust. 2 pkt 3, wydziela się kwoty:

- 1) 750 000 tys. zł dla gmin, w których liczba mieszkańców przekracza 10 tysięcy, ale nie przekracza 40 tysięcy,
- 2) 1 000 000 tys. zł dla gmin, w których liczba mieszkańców przekracza 40 tysięcy, ale nie przekracza 100 tysięcy,
- 3) 250 000 tys. zł dla gmin, w których liczba mieszkańców przekracza 100 tysięcy, ale nie przekracza 150 tysięcy

– które rozdziela się proporcjonalnie do udziału wydatków majątkowych gminy w wydatkach majątkowych wszystkich gmin spełniających dany warunek.

2. Podziału kwoty, o której mowa w art. 70o ust. 2 pkt 3, dokonuje się na podstawie średnich wydatków majątkowych za lata 2020–2022. Do wyliczenia średnich wydatków

majątkowych przyjmuje się dane wykazane w sprawozdaniach gminy, których obowiązek sporządzania wynika z przepisów o finansach publicznych w zakresie sprawozdawczości budżetowej, z uwzględnieniem korekt złożonych do właściwych regionalnych izb obrachunkowych, w terminie odpowiednio do dnia 30 czerwca 2021 r. i do dnia 30 czerwca 2022 r. Za 2022 r. przyjmuje się dane wykazane w sprawozdaniach, z uwzględnieniem korekt, które wpłynęły do urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych do dnia 10 maja 2023 r.

Art. 70s. 1. W roku 2023 rezerwę subwencji ogólnej, o której mowa w art. 36 ust. 4 pkt 1, zwiększa się o kwotę 935 437 tys. zł, z przeznaczeniem na wypłatę w 2023 r. nagrody specjalnej, o której mowa w art. 93b ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela. Do podziału tych środków art. 36a nie stosuje się.

2. W przypadku gdy kwota wymieniona w ust. 1 będzie niewystarczająca na wypłatę w roku 2023 nagrody specjalnej, o której mowa w art. 93b ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, rezerwa subwencji ogólnej, o której mowa w art. 36 ust. 4 pkt 1, może być zwiększona środkami z rezerwy celowej budżetu państwa w celu zapewnienia środków na wypłatę w 2023 r. tej nagrody. Do podziału tych środków art. 36a i art. 36b nie stosuje się.

3. W przypadku gdy środki rezerwy subwencji ogólnej, o których mowa w ust. 1 lub 2, nie zostaną w całości rozdzielone między jednostki samorządu terytorialnego, z przeznaczeniem na wypłatę w 2023 r. nagrody specjalnej, o której mowa w art. 93b ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, podlegają podziałowi na podstawie art. 36a.

Art. 70t. W roku 2023 środki rezerwy, o której mowa w art. 36 ust. 4 pkt 1, oprócz dofinansowania jednostek samorządu terytorialnego, o których mowa w art. 36a ust. 1, mogą być przeznaczone także na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego.”.

**Art. 5.** W ustawie z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z 2020 r. poz. 568 i 2157, z 2021 r. poz. 2445 oraz z 2022 r. poz. 2666) w art. 88 w ust. 1 w pkt 1 lit. h otrzymuje brzmienie:

„h) 2023 – 2 399 tys. zł.”.

**Art. 6.** W ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów (Dz. U. z 2023 r. poz. 904) w art. 27 w ust. 1:

- 1) we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „1371,30 mln zł” zastępuje się wyrazami „1373,35 mln zł”;
- 2) pkt 5 otrzymuje brzmienie:  
„5) 2023 r. – 154,15 mln zł;”.

**Art. 7.** W ustawie z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z powołaniem Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości (Dz. U. poz. 2447 oraz z 2022 r. poz. 2666) w art. 20 w ust. 1:

- 1) we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „4 441 739 tys. zł” zastępuje się wyrazami „4 443 021 tys. zł”;
- 2) pkt 2 otrzymuje brzmienie:  
„2) w 2023 r. – 277 021 tys. zł;”.

**Art. 8.** W roku 2023 wójt (burmistrz, prezydent miasta), zarząd powiatu lub zarząd województwa może dokonać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego związanych z uzyskaniem dodatkowych dochodów, z przeznaczeniem na nagrody specjalne z okazji 250. rocznicy utworzenia Komisji Edukacji Narodowej.

**Art. 9.** Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023 oraz niektórych innych ustaw jest ściśle związany z rządowym projektem ustawy o zmianie ustawy budżetowej na rok 2023.

Regulacje projektu ustawy mają charakter komplementarny do projektu ustawy o zmianie ustawy budżetowej na rok 2023.

Przedłożone rozwiązania, w tym propozycje zmian niektórych ustaw, znajdują swoje odzwierciedlenie i wymierną korelację w kwotach ujętych w projekcie ustawy o zmianie ustawy budżetowej na rok 2023 i wiążą się z prawidłową realizacją budżetu na rok 2023.

### **Zmiany związane ze zwiększeniem odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli i fundusze socjalne dla osób uprawnionych do zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych oraz członków ich rodzin (art. 1 pkt 1–3)**

Proponuje się zwiększenie wysokości odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli i fundusze socjalne dla osób uprawnionych do zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych oraz członków ich rodzin od dnia 1 lipca 2023 r. – w terminie do dnia 30 września 2023 r. na rachunek bankowy ww. funduszy zostaną przekazane zwiększone wpłaty środków przewidzianych projektowaną ustawą.

Przyczyni się to do wsparcia i de facto do poprawy warunków życiowych pracowników i innych uprawnionych osób.

### **Art. 1 pkt 1 (zmieniany art. 4 ustawy z dnia 1 grudnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej)**

Zgodnie z postanowieniami art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r. poz. 984) corocznie dokonuje się odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli w wysokości ustalonej jako iloczyn planowanej liczby nauczycieli w przeliczeniu na pełny wymiar zajęć i 110% kwoty bazowej stanowiącej podstawę wyliczania średnich wynagrodzeń nauczycieli w dniu 1 stycznia danego roku. Proponuje się, aby w roku 2023 wprowadzić rozwiązanie, zgodnie z którym odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli byłby dokonywany od dnia:

- 1) 1 stycznia 2023 r. do dnia 30 czerwca 2023 r. – w oparciu o kwotę bazową z dnia 1 stycznia 2019 r., w wysokości 3 045,21 zł;

2) 1 lipca 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. – w oparciu o kwotę bazową z dnia 1 stycznia 2021 r., w wysokości 3 537,80 zł (czyli o 16,18% wyższe).

**Art. 1 pkt 2 i 3 (zmieniany art. 5 i art. 6 ustawy z dnia 1 grudnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej)**

Celem projektowanych przepisów jest zmiana wysokości naliczania od 1 lipca 2023 r. odpisu na fundusz socjalny dla osób uprawnionych do zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych oraz członków ich rodzin. Zmiana ta dotyczy emerytów i rencistów – byłych żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy Policji, Urzędu Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celnej, Służby Celno-Skarbowej, Służby Więziennej.

Zgodnie z **art. 5 i art. 6** ustawy z dnia 1 grudnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej (Dz. U. poz. 2666), odpis na fundusz socjalny dla osób uprawnionych do zaopatrzenia emerytalnego żołnierzy zawodowych oraz członków ich rodzin tworzy się w wysokości 0,6% środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2019, natomiast w przypadku pozostałych służb mundurowych w wysokości 0,5% środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2019. W projekcie ustawy proponuje się, aby od 1 lipca 2023 r. podstawą ustalenia odpisu na fundusz socjalny były środki zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2021 na emerytury i renty dla tych służb.

Od 1 stycznia 2023 r. do 30 czerwca 2023 r. fundusz socjalny dla emerytów i rencistów byłych żołnierzy i funkcjonariuszy pozostałych służb mundurowych pozostanie na poziomie określonym w ustawie z dnia 1 grudnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej, tj. w oparciu o środki zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2019.

**Zmiany w zakresie szkolnictwa wyższego (art. 1 pkt 4)**

Na tle świata i Europy sytuacja polskich kadr medycznych jest wyjątkowo niekorzystna. Mamy jeden z najniższych w Unii Europejskiej wskaźnik zatrudnienia w poszczególnych grupach zawodów medycznych, niekorzystną strukturę wiekową lekarzy i pielęgniarek, a także wysoki odsetek emigrantów zawodowych. Dlatego kwestie dotyczące niedoborów kadry medycznej

oraz luki pokoleniowej wynikającej z niekorzystnej struktury wiekowej – zarówno wśród lekarzy, jak i pielęgniarek – są kluczowymi wyzwaniami w polskiej polityce zdrowotnej.

Aby odwrócić ten niekorzystny trend i zapłacić lukę na rynku usług medycznych, uczelnie zachęcane są do inwestowania w rozwój oferty dydaktycznej, w szczególności otwierania kierunków medycznych, w tym kierunku lekarskiego.

Do Ministerstwa Edukacji i Nauki wpływają jednak liczne sygnały, że kosztocłonność kształcenia na tych kierunkach oraz konieczność uprzedniego stworzenia odpowiedniej infrastruktury stanowi jednak barierę dostępu dla niektórych uczelni w poszerzaniu profilu swojej działalności edukacyjnej.

Nakłady na szkolnictwo wyższe i naukę zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2023 w ramach części 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka, będącej w dyspozycji ministra właściwego ds. szkolnictwa wyższego i nauki nie pozwalają na wyasygnowanie dodatkowych środków na pokrycie wsparcia uczelni w rozwoju potencjału dydaktycznego oraz badawczego, umożliwiającego rozwój kierunków medycznych w tych podmiotach.

Mając na uwadze powyższe, zwiększenie o kwotę 90 mln zł (tj. do kwoty 1.090 mln zł) maksymalnej wartości nominalnej zobowiązań z tytułu wyemitowanych skarbowych papierów wartościowych i przekazanie ich uczelni publicznej lub uczelni uprawnionej do finansowania na zasadach określonych dla uczelni publicznej na działania związane z utrzymaniem i rozwojem potencjału dydaktycznego lub badawczego z przeznaczeniem na utworzenie i rozwój kierunków medycznych znacząco wzmocni te podmioty.

### **Zmiany w zakresie cyfryzacji (art. 1 pkt 5 i 6)**

Projektowane w **art. 1 pkt 5** rozwiązanie pozwoli na adekwatne wsparcie środkami z Funduszu Cyberbezpieczeństwa w 2023 r. ważnych zadań ministra właściwego do spraw informatyzacji związanych z cyberbezpieczeństwem. Na obecną chwilę wszystkie wnioski o wsparcie z Funduszu Cyberbezpieczeństwa zostały rozpatrzone, a więc pozostałe środki oraz środki, które potencjalnie mogą wrócić do funduszu mogą i powinny być w ten sposób wydatkowane. Takie rozwiązanie jest komplementarne wobec podstawowego celu Funduszu Cyberbezpieczeństwa, którym jest wsparcie działań zmierzających do zapewnienia bezpieczeństwa systemów teleinformatycznych przed cyberzagrożeniami.

W **art. 1 pkt 6 projektu (dodawany art. 33a)** proponuje się w celu zapewnienia możliwości zwiększenia przychodu Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców zapewnienie

możliwości przekazania środków z zysku netto lub funduszu rezerwowego instytutu nadzorowanego przez ministra właściwego do spraw informatyzacji na jego wiążące polecenie, uwzględniające stan środków.

### **Zmiany w zakresie Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej (art. 1 pkt 6)**

W **art. 1 pkt 6 projektu (dodawany art 33b)** proponuje się regulację, zgodnie z którą w 2023 roku do Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej planowane jest umożliwienie przekazania wpłaty z budżetu państwa z przeznaczeniem na przebudowę, remonty i dofinansowanie inwestycji obiektów sportowych. Wpłata zostanie dokonana z części 25 – Kultura fizyczna w ramach środków planowanych na inwestycje w zakresie programu wieloletniego pod nazwą „Program Olimpia - Program budowy przyszkolnych hal sportowych na 100-lecie pierwszych występów reprezentacji Polski na Igrzyskach Olimpijskich”, które nie zostaną do końca bieżącego roku wykorzystane w części 25 – Kultura fizyczna. Przeniesienie niezaangażowanych środków do Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej umożliwi bardziej elastyczne gospodarowanie tymi środkami i zrealizowanie założonych celów inwestycyjnych.

### **Zmiany związane z wynagrodzeniami w sektorze finansów publicznych (art. 1 pkt 8)**

W **art. 1 pkt 8 projektu** proponuje się dodanie przepisu **art. 41a** w ustawie z dnia 1 grudnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023, umożliwiającego przyznanie przez pracodawcę (odpowiednio kierownika jednostki albo dyrektora generalnego) pracownikom państwowej sfery budżetowej, jednorazowych specjalnych dodatków motywacyjnych w ramach utworzonego w jednostkach dodatkowego funduszu motywacyjnego. Dodatkowy fundusz motywacyjny utworzony zostanie w wysokości 3,2% kwoty stanowiącej 5/12 planowanych na rok 2023 wynagrodzeń osobowych i uposażeń z wyłączeniem środków zaplanowanych w roku 2023 na regulację wynagrodzeń na podstawie odrębnych przepisów i środków na sfinansowanie wypłaty nagród, o których mowa w art. 46 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2100).

Wyłączenie środków zaplanowanych w roku 2023 na regulację wynagrodzeń na podstawie odrębnych przepisów dotyczy m.in. ustawy z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych

w podmiotach leczniczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2139). Przepis nie dotyczy osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, a także pracowników Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie środków na sfinansowanie wypłaty nagród, o których mowa w art. 46 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej.

Dodatkowe środki będą mogli również otrzymać pracownicy zatrudnieni w urzędach organów władzy publicznej, kontroli, ochrony prawa oraz sądach i trybunałach, o których mowa w art. 139 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z wyłączeniem posłów i senatorów. Fundusz motywacyjny utworzony zostanie także dla pracowników powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego oraz pracowników i funkcjonariuszy komend powiatowych (miejskich) Państwowej Straży Pożarnej.

Specjalny dodatek motywacyjny będzie miał charakter uznaniowy i zostanie przyznany w szczególności za zaangażowanie w pracy.

Pracodawcy dysponujący dodatkowym funduszem motywacyjnym będą przedstawiali propozycję sposobu i kryteriów przyznawania specjalnych dodatków motywacyjnych zakładowej organizacji związkowej, celem wyrażenia opinii. Termin na przedstawienia opinii będzie nie dłuższy niż 10 dni. Nieprzedstawienie opinii w tym terminie będzie uważane za rezygnację z prawa jej wyrażenia.

W dodawanym **art. 41b** w ustawie z dnia 1 grudnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023 proponuje się wprowadzenie regulacji umożliwiającej jednorazową wypłatę dodatkowego wynagrodzenia sędziom (w tym delegowanym do Ministerstwa Sprawiedliwości lub innej jednostki organizacyjnej podległej Ministrowi Sprawiedliwości albo przez niego nadzorowanej, których wynagrodzenia są finansowane ze środków pozostających w dyspozycji Ministra Sprawiedliwości), asesorom sądowym oraz referendarzom sądowym sądów wymienionych w art. 175 Konstytucji RP oraz sędziom Trybunału Konstytucyjnego, w wysokości 3,2% od kwoty stanowiącej 5/8 sumy wynagrodzenia zasadniczego oraz dodatków: stażowego i funkcyjnego należnych od stycznia do końca sierpnia 2023 r.

Proponowany **art. 41c** w ustawie z dnia 1 grudnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023 reguluje kwestię zbiegu u jednej osoby prawa do: nagrody specjalnej z okazji 250. rocznicy utworzenia Komisji Edukacji Narodowej,

specjalnego dodatku motywacyjnego, o którym mowa w projektowanym art. 41a i dodatkowego jednorazowego wynagrodzenia, o którym mowa w projektowanym art. 41b. W przypadku zbiegu u jednej osoby prawa z dwóch lub trzech tytułów np. z posiadania statusu funkcjonariusza służb mundurowych i nauczyciela, przysługiwać będzie tylko jedna nagroda/wynagrodzenie.

Osoby uprawnione będą składały oświadczenie o wyborze nagrody/wynagrodzenia pracodawcy. Tryb i sposób złożenia oświadczenia oraz jego wzór określi pracodawca.

### **Zmiany w ustawie z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (art. 2)**

W dniu 14 października 1773 r. stosowną uchwałą Parlament powołał Komisję Edukacji Narodowej, której podstawowym zadaniem było zadbanie o organizację systemu edukacji w Polsce. Rok 2023 jest więc rokiem obchodów 250. rocznicy powstania Komisji Edukacji Narodowej. Projektowane regulacje ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela oraz ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023 wpisują się w szerszą koncepcję obchodów rocznicowych. Zgodnie z przedłożoną propozycją nauczyciel zatrudniony w dniu 20 września 2023 r., w przedszkolu, innej formie wychowania przedszkolnego, szkole lub placówce otrzyma nagrodę specjalną z okazji 250. rocznicy utworzenia Komisji Edukacji Narodowej, w wysokości 1 125 zł. Nagrodę specjalną w tej wysokości otrzymają także osoby, o których mowa w art. 15 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, zatrudnione w przedszkolach, szkołach lub innych jednostkach organizacyjnych systemu oświaty.

### **Zmiany w ustawie z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (art. 3)**

W projekcie przewiduje się zmianę art. 51 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych.

Zgodnie z ustawą z dnia 1 grudnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej, od 1 stycznia 2023 r. podstawą naliczania funduszu jest wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2019 r. w wysokości 4434,58 zł.

Celem zmienianego przepisu jest propozycja odmrożenia – o kolejne 2 lata – podstawy naliczania odpisu na fundusz, poczynając od 1 lipca 2023 r.

W konsekwencji przedmiotowej zmiany podstawą naliczania odpisu na fundusz będzie, w okresie od dnia:

- 1) 1 stycznia 2023 r. do dnia 30 czerwca 2023 r. – przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2019 r., w wysokości 4 434,58 zł;
- 2) 1 lipca 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. – przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2021 r., w wysokości 5 104,90 zł (czyli o 15,12% wyższe).

Wprowadzono również przepis epizodyczny, zgodnie z którym równowartość dokonanych odpisów i zwiększeń naliczonych na rok 2023 pracodawca przekazuje na rachunek bankowy funduszu w terminie do dnia 30 września 2023 r., uwzględniając dotychczas przekazaną kwotę odpisów i zwiększeń, naliczonych w oparciu o przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2019 r. ogłoszone przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 5 ust. 7 (odpisy naliczane do 30 czerwca 2023 r. w oparciu o kwotę 4 434,58 zł, a od 1 lipca do 31 grudnia 2023 r. w oparciu o kwotę 5 104,90 zł).

#### **Zmiany w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (art. 4)**

W projekcie ustawy proponuje się nowelizację ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, która wprowadza podstawę prawną przekazania w roku 2023 z budżetu państwa do jednostek samorządu terytorialnego dodatkowych dochodów w wysokości ponad 14 mld zł. Środki z podziału tej kwoty otrzymają wszystkie jednostki. Dodatkowe dochody będą stanowiły uzupełnienie subwencji ogólnej, co pozwoli samorządom na elastyczne gospodarowanie tymi środkami. O przeznaczeniu dodatkowych dochodów zdecyduje bowiem jednostka samorządu terytorialnego. Należy jednak podkreślić, że będą to dodatkowe środki, ponad te, które zostały wcześniej zaplanowane na rok 2023 i są sukcesywnie przekazywane do jednostek samorządu terytorialnego.

W celu wsparcia realizacji zadań z budżetu państwa wszystkie jednostki samorządu terytorialnego otrzymają kwotę 7,5 mld zł, która podlega podziałowi między poszczególne samorządy proporcjonalnie do wysokości dochodów w roku 2023 z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych. Podział tej kwoty strukturą dochodów z tytułu udziału we wpływach podatku dochodowego od osób fizycznych podlega korektom

w celu zapewnienia minimalnych kwot wsparcia, tj.: 1,5 mln zł – w przypadku gminy, 3,4 mln zł w przypadku powiatu oraz 10 mln zł – w przypadku województwa. Jednocześnie przewiduje się maksymalny poziom wsparcia z tego tytułu wynoszący odpowiednio 100 mln zł, 55 mln zł i 35 mln zł. Wprowadzenie zarówno minimalnego, jak i maksymalnego poziomu wsparcia realizuje politykę zrównoważonego rozwoju jednostek samorządu terytorialnego.

Kwota 3,5 mld zł zostanie podzielona między jednostki samorządu terytorialnego, w których dochody, w przeliczeniu na jednego mieszkańca, są niższe od 110% średnich dochodów odpowiednio wszystkich gmin, powiatów i województw, w przeliczeniu na jednego mieszkańca kraju. Przy podziale tej kwoty zostaną jednak uwzględnione nie tylko dochody podatkowe i wybrane części subwencji ogólnej na rok 2023, lecz także kwoty przypadające poszczególnym jednostkom samorządu terytorialnego z podziału 7,5 mld zł.

Dofinansowanie kwotą 2 mld zł obejmie również gminy, w których liczba mieszkańców przekracza 10 tysięcy, ale nie przekracza 150 tysięcy mieszkańców. W celu dokonania podziału tej kwoty gminy zostały wyodrębnione w 3 grupy gmin, w zależności od liczby mieszkańców. Podział środków między te gminy zostanie dokonany na podstawie wydatków majątkowych za lata 2020–2022. Sposób podziału tych środków premiuje jednostki samorządu terytorialnego, które podjęły trud inwestycyjny.

Przewidziane są także środki na zwiększenie rezerwy subwencji ogólnej, z przeznaczeniem na nagrody specjalne z okazji 250. rocznicy utworzenia Komisji Edukacji Narodowej oraz na uzupełnienie części oświatowej subwencji ogólnej w związku ze zwiększeniem w trakcie 2023 r. odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli.

### **Zmiany w pozostałych ustawach (art. 5–7)**

Zmiany w zakresie ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) (**art. 5**), ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów (Dz. U. z 2023 r. poz. 904) (**art. 6**) oraz ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z powołaniem Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości (Dz. U. poz. 2447, z późn. zm.) (**art. 7**) mają na celu zwiększenie limitów ustawowych określonych w tych ustawach. Zwiększenie to wynika z utworzenia w jednostkach dodatkowego funduszu motywacyjnego w wysokości 3,2% kwoty stanowiącej 5/12 planowanych na 2023 r. wynagrodzeń osobowych i uposażeń.

Projektowany **art. 8** ma na celu umożliwienie organom wykonawczym jednostki samorządu terytorialnego sprawne wprowadzenie w budżecie na rok 2023 zmian w planie dochodów i wydatków, związanych z uzyskaniem środków i wypłatą nagrody specjalnej z okazji 250. rocznicy utworzenia Komisji Edukacji Narodowej.

Zgodnie z **art. 9** ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Charakter przepisów zawartych w omawianym projekcie uzasadnia zastosowanie wyżej wymienionego przepisu, ponieważ dotyczą one niezbędnych zmian zapewniających realizację ustawy budżetowej na rok 2023.

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, stosownie do § 27 ust. 3 pkt 4 lit. b uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt ustawy nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej.

Projekt będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców przez możliwość zwiększenia poziomu współpracy przedsiębiorstw na poziomie lokalnym.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji

Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektu ustawy działań umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023 oraz niektórych innych ustaw (ustawa o budżecie)</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów, Ministerstwo Edukacji i Nauki, Ministerstwo Cyfryzacji, Ministerstwo Sportu i Turystyki</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Sebastian Skuza – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 09.06.2023</p> <p><b>Źródło</b> Decyzja PRM/RM</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów</b> UD504</p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba dostosowania przepisów ustawy z dnia 1 grudnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023 (Dz. U. poz. 2666) oraz ustaw: z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r. poz. 984), z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 998), z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2267), z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.), z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów (Dz. U. z 2023 r. poz. 904) oraz z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z powołaniem Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości (Dz. U. poz. 2447, z późn. zm.) do przepisów projektu ustawy o zmianie ustawy budżetowej na rok 2023.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023 oraz niektórych innych ustaw jest ściśle związany z rządowym projektem ustawy o zmianie ustawy budżetowej na rok 2023 i służy jego realizacji.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Umożliwienie wydatkowania środków budżetu państwa na cele wskazane w zmienianych ustawach oraz wynikające z nowelizacji ustawy budżetowej na rok 2023.

Rządowy projekt ustawy ma na celu „odmrożenie” od 1 lipca 2023 r. funduszu świadczeń socjalnych (o kolejne 2 lata) w stosunku do wielkości zaplanowanej na rok 2023. Proponowane rozwiązania umożliwią zatem przeznaczenie przez pracodawców wyższych środków na działalność socjalną organizowaną na rzecz pracowników.

Zgodnie z ustawą z dnia 1 grudnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023, od 1 stycznia 2023 r. podstawą naliczania zakładowego funduszu świadczeń socjalnych, zwanego dalej „funduszem”, jest wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2019 r. w wysokości 4434,58 zł. W projektowanej ustawie proponuje się, aby podstawa w tej wysokości obowiązywała do dnia 30 czerwca 2023 r., a od 1 lipca 2023 r. podstawą naliczania funduszu będzie wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2021 r. w wysokości 5104,90 zł (czyli o 15,12% wyższe).

Fundusz tworzy się z corocznego odpisu podstawowego, naliczonego w stosunku do przeciętnej liczby zatrudnionych osób. Wysokość odpisu podstawowego wynosi na jednego zatrudnionego 37,5% przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w roku poprzednim lub w drugim półroczu roku poprzedniego, jeżeli przeciętne wynagrodzenie z tego okresu stanowiło kwotę wyższą.

W przypadku sfery budżetowej (jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych) wydatki na fundusz mają charakter obligatoryjny i w odniesieniu do państwowych jednostek budżetowych obciążają budżet państwa. Natomiast dla pozostałych pracodawców zasady tworzenia funduszu zależą od liczby zatrudnionych osób. Fundusz tworzą zatem pracodawcy zatrudniający według stanu na dzień 1 stycznia danego roku: co najmniej 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty; pracodawcy zatrudniający co najmniej 20 i mniej niż 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty, tworzą fundusz na wniosek zakładowej organizacji związkowej. Ponadto pracodawcy zatrudniający według stanu na dzień 1 stycznia danego roku mniej niż 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty mogą tworzyć fundusz do wysokości i na zasadach ogólnych określonych w ustawie (art. 5 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych) lub mogą wypłacać świadczenie urlopowe. We wszystkich przypadkach przepisy umożliwiają jednak pewną swobodę regulacji

w granicach określonych ww. ustawą, w tym dopuszczają zarówno rezygnację z tworzenia funduszu, jak również dają możliwość określenia wysokości odpisu na fundusz na wyższym, jak i niższym poziomie niż ustawowy.

„Odmrożenie” kwoty bazowej stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalny dla nauczycieli, w okresie:

- od 1 stycznia 2023 r. do dnia 30 czerwca 2023 r. – odpis będzie naliczany w oparciu o kwotę bazową z dnia 1 stycznia 2019 r.,
- od 1 lipca 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. – odpis będzie naliczany w oparciu o kwotę bazową z dnia 1 stycznia 2021 r.

„Odmrożenie” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych nastąpi poprzez powiększenie poziomu wydatków na fundusze socjalne służb mundurowych obliczonych na podstawie środków przewidzianych na emerytury i renty ustalonych w ustawie budżetowej na rok 2019 (odpowiednio 0,6% w przypadku żołnierzy zawodowych oraz członków ich rodzin i 0,5% w przypadku pozostałych służb mundurowych) o wysokość wydatków na emerytury i renty ustalonych w ustawie budżetowej na rok 2021 (odpowiednio 0,6% i 0,5%), obliczonych za okres od dnia 1 lipca 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r.

Projekt przewiduje wprowadzenie regulacji, które spowodują utworzenie dodatkowego funduszu motywacyjnego, z którego będzie mógł być przyznany jednorazowy specjalny dodatek motywacyjny za szczególne zaangażowanie w pracy.

Zaproponowano regulację wprowadzającą wypłatę dodatkowego wynagrodzenia sędziom sądów powszechnych, sądów wojskowych, sądów administracyjnych, Sądu Najwyższego, Trybunału Konstytucyjnego, asesorum sądowym oraz referendarzom sądowym.

Zaproponowano przyznanie nauczycielom zatrudnionym w przedszkolu, innej formie wychowania przedszkolnego, szkole lub placówce nagrody specjalnej z okazji 250. rocznicy utworzenia Komisji Edukacji Narodowej, w wysokości 1 125 zł.

Proponowane rozwiązania obejmują wprowadzenie podstawy prawnej przekazania w roku 2023 z budżetu państwa do jednostek samorządu terytorialnego dodatkowych dochodów w wysokości ponad 14 mld zł. Środki te będą stanowiły uzupełnienie subwencji ogólnej.

Otrzymane w formie skarbowych papierów wartościowych środki uczelnie przeznaczą na działania związane z utrzymaniem i rozwojem potencjału dydaktycznego lub badawczego, w szczególności na utworzenie i rozwój kierunków medycznych kluczowych dla państwa oraz znacząco wzmocnią swój potencjał badawczo-naukowy.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Jednostki samorządu terytorialnego	– 16 województw, – 314 powiatów i 66 miast na prawach powiatu, – 2477 gmin (w tym 302 gminy miejskie, 662 gminy miejsko-wiejskie i 1513 gminy wiejskie).	Własne	Zwiększenie dochodów w 2023 r. z tytułu uzupełnienia subwencji ogólnej.
Pracownicy państwowej sfery budżetowej, w tym <u>pracownicy zatrudnieni w urzędach organów, władzy publicznej, kontroli, ochrony prawa oraz sądach i trybunałach, wymienionych w art. 139 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach</u>	zgodnie z planem dysponentów części budżetowych na rok 2022, – ok. 613,5 tys. etatów	GUS, sprawozdanie kwartalne Rb-70 za 2022 r.	Możliwość przyznania pracownikom specjalnych dodatków motywacyjnych w 2023 r.

publicznych (z wyłączeniem osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, Posłów i Senatorów oraz sędziów, referendarzy sądowych i asesorów sądowych).			
Emeryci i renciści służb mundurowych MS, MSWiA i MON.	409 663 osób, z tego: - MON – 157 763 - MSWiA – 215 100 - MS - 36 800	Materiały planistyczne MSWiA, MS oraz MON	Zwiększenie możliwości korzystania ze świadczeń socjalnych finansowanych z funduszy socjalnych.
Podmioty gospodarki narodowej (ZFŚS) Wszyscy pracodawcy, którzy utworzą ZFŚS, oraz osoby uprawnione do korzystania z Funduszu – pracownicy i ich rodziny, emeryci i renciści – byli pracownicy i ich rodziny oraz inne osoby, którym pracodawca przyznał w regulaminie prawo korzystania ze świadczeń socjalnych finansowanych z Funduszu.	Zgodnie z danymi GUS liczba pracujących, wg stanu na dzień 31 grudnia, w podmiotach gospodarki narodowej bez podmiotów gospodarczych o liczbie pracujących do 9 osób w 2021 r. wynosiło 9 659,3 tys. etatów, z tego: 3 039,5 tys. etatów sektor publiczny, 6 619,8 tys. etatów sektor prywatny	GUS, publikacja, zatrudnienie i wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2021 r.	Zwiększenie możliwości korzystania ze świadczeń socjalnych finansowanych z ZFŚS.
Nauczyciele zatrudnieni przez organy administracji rządowej prowadzące szkoły publiczne i placówki, oraz nauczyciele zatrudnieni w szkołach i placówkach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego.	ok. 13 815 nauczycieli „szkół rządowych” i placówek prowadzonych przez 6 ministrów oraz ok. 547 780 nauczycieli szkół i placówek prowadzonych przez JST, objętych subwencjonowaniem	Formularze planistyczne	Zwiększenie możliwości korzystania ze świadczeń socjalnych finansowanych z funduszy socjalnych oraz wypłata nagrody z tytułu obchodów 250. rocznicy utworzenia Komisji Edukacji Narodowej
sędziowie Sądu Najwyższego, sędziowie Trybunału Konstytucyjnego, sędziowie sądów powszechnych i wojskowych, sędziowie Naczelnego Sądu Administracyjnego i sądów administracyjnych oraz referendarze sądowi i asesorzy sądowi.	ok. 14 tys. osób	Własne	Wypłata jednorazowego dodatkowego wynagrodzenia w 2023 r.
Uczelnie publiczne nadzorowane przez ministra właściwego ds. szkolnictwa wyższego i nauki (94 podmioty) oraz uczelnie uprawnione do finansowania na zasadach określonych dla uczelni publicznej na podstawie odrębnych przepisów (6 podmiotów).	100 uczelni	Dane Ministra Edukacji i Nauki	Poprawa sytuacji finansowej podmiotów uprawnionych do utworzenia kierunków medycznych.

Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej	1	Dane Ministra Sportu i Turystyki	Zwiększenie środków na przebudowę, remonty i dofinansowanie inwestycji obiektów sportowych.
Fundusz – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców	1	Dane Ministra Cyfryzacji	Zwiększenie przychodu Funduszu.
Fundusz Cyberbezpieczeństwa	1	Dane Ministra Cyfryzacji	Umożliwienie finansowania zadań w obszarze informatyzacji państwa.

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt dotyczy wykonania budżetu państwa i nie podlega konsultacjom publicznym i opiniowaniu.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [tys. zł]											Łącznie (0–10)	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
<b>Dochody ogółem</b>	<b>14 083 303</b>												<b>14 083 303</b>
budżet państwa													
JST	14 083 303												14 083 303
<b>Wydatki ogółem</b>	<b>15 266 028</b>												<b>15 266 028</b>
budżet państwa	15 266 028												15 266 028
JST													
Pozostałe jednostki razem	0												0
<b>Saldo ogółem</b>	<b>- 1 182 725</b>												<b>- 1 182 725</b>
budżet państwa	-15 266 028												-15 266 028
JST	14 083 303												14 083 303
Pozostałe jednostki razem	0												0

Źródła finansowania	<p>Źródłem finansowania nagród specjalnych będą środki ujęte odpowiednio w nowelizacji ustawy budżetowej na rok 2023.</p> <p>Regulacja spowoduje skutki finansowe dla budżetu państwa oraz budżetów JST, polegające na zwiększeniu w 2023 r. wydatków budżetu państwa z tytułu subwencji ogólnej oraz zwiększeniu dochodów JST z tego tytułu w kwocie <b>14 083,3 mln zł</b>.</p> <p>Skutki dla budżetu państwa z tytułu jednorazowej wypłaty wynagrodzeń wyniosą ok. <b>2 055 mln zł</b>, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>w przypadku pracowników państwowej sfery budżetowej objętych ustawą o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej koszty budżetu państwa z tytułu umożliwienia wypłacenia przez pracodawców specjalnych dodatków motywacyjnych – <b>wyniosą ok. 944 mln zł</b>, które zabezpieczono odpowiednio w budżetach poszczególnych dysponentów części budżetowych, z wyłączeniem programów „unijnych”. W zakresie specjalnych dodatków motywacyjnych finansowanych w ramach programów unijnych, tj. programów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 lub 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, źródłem sfinansowania będą mogły być środki uruchomione z rezerw celowych, tj. budżetu państwa poz. 8 i budżetu środków europejskich poz. 99,</li> <li>wypłata dodatkowego wynagrodzenia dla sędziów, asesorów sądowych i referendarzy sądowych szacowana jest na kwotę ok. <b>40 mln zł</b>,</li> </ul>
---------------------	--

- wypłata nagrody specjalnej dla nauczycieli szacowana jest na kwotę ok. **955 mln zł**, w tym w ramach ww. subwencji dla jednostek samorządu terytorialnego **935 mln zł**. Projektowane przepisy przewidują sposób i terminy przekazywania informacji o liczbie nauczycieli uprawnionych do nagrody.

Pracodawcy prowadzący działalność m.in. w formie jednostek budżetowych tworzą ZFŚS, bez względu na liczbę zatrudnianych pracowników, dlatego też wprowadzenie omawianego rozwiązania spowoduje dodatkowe wydatki budżetu państwa od 1 lipca 2023 r. w odpisach na ZFŚS – w wysokości ok. **49 mln zł** (ok. 12 mln zł wydatków finansowanych w ramach PKB, tj. na obronność i ochronę zdrowia).

W projekcie ustawy, kwotę bazową do ustalenia odpisu na ZFŚS dla nauczycieli ustalono:

- od 1 stycznia 2023 r. do dnia 30 czerwca 2023 r. – w oparciu o kwotę bazową z dnia 1 stycznia 2019 r. (tj. 3 045,21 zł),
- od 1 lipca 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. – w oparciu o kwotę bazową z dnia 1 stycznia 2021 r. (tj. 3 537,80 zł).

Koszty związane z odmrożeniem od 1 lipca 2023 r. bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny nauczycieli wyniosą ok. **152 mln zł**, w tym w ramach ww. subwencji dla jednostek samorządu terytorialnego **148 mln zł**.

Dodatkowe wydatki budżetu państwa z tytułu „odmrożenia” bazy od 1 lipca 2023 r. stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych w roku 2023 w zakresie funkcjonariuszy służb mundurowych MSWiA wyniosą ok. **4 mln zł**.

Dodatkowe wydatki budżetu państwa z tytułu „odmrożenia” bazy od 1 lipca 2023 r. stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych w roku 2023 w zakresie żołnierzy podległych MON wyniosą ok. **2 mln zł**.

Dodatkowe wydatki budżetu państwa z tytułu „odmrożenia” bazy od 1 lipca 2023 r. stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych w roku 2023 w zakresie funkcjonariuszy służb mundurowych MS wyniosą ok. **1 mln zł**.

Łącznie skutki zmiany kwoty stanowiącej odpis dla funduszy socjalnych – wyniosą **około 208 mln zł**.

Zwiększenie limitu wydatków na funkcjonowanie Rady Dialogu Społecznego oraz Biura Rady Dialogu Społecznego w 2023 r. w kwocie o **7 tys. zł** zostanie pokryte ze zwiększonego limitu części budżetu państwa 31–Praca.

Zwiększenie na rok 2023 finansowania 429 etatów urzędników sądowych przyznanych na czas oznaczony na realizację ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów spowoduje wzrost wydatków budżetu państwa w ramach części budżetu państwa 15 – Sądy powszechne w wysokości ok. **2,05 mln zł**.

	<p>Wydatki związane ze zwiększeniem limitu ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z powołaniem Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości, w kwocie około <b>1,2 mln zł</b>, pokryte zostaną ze środków budżetu państwa.</p> <p>Przekazanie w 2023 r. dodatkowych skarbowych papierów wartościowych dla podmiotów szkolnictwa wyższego i nauki o wartości nominalnej <b>90 mln zł</b>, przy założeniu zbycia tych papierów przez uprawnione podmioty, spowoduje wzrost państwowego długu publicznego (definicja krajowa) oraz długu sektora instytucji rządowych i samorządowych (definicja UE) o wartość nominalną przekazanych skarbowych papierów wartościowych.</p> <p>Szacowany wzrost wydatków budżetu państwa na koszty obsługi długu z tytułu emisji obligacji wyniesie <b>ok. 5 mln zł</b> rocznie.</p> <p>Dokonanie w 2023 roku wpłaty z budżetu państwa do Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, ponieważ wydatki te są zabezpieczone w części 25 - Kultura fizyczna.</p> <p>Zmiany w zakresie cyfryzacji są neutralne dla wydatków budżetu państwa.</p>
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Podstawowym źródłem danych przyjętych do obliczeń są formularze wykorzystywane w ramach procedury projektowania budżetu państwa, jak również dane zamieszczone w ustawie budżetowej na rok 2023.

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt będzie miał wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców przez możliwość zwiększenia poziomu współpracy przedsiębiorstw na poziomie lokalnym.
--	---

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Realizacja proponowanych przepisów, co do zasady, nie będzie miała wpływu na rynek pracy.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne: ...
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wyplata dodatkowego wynagrodzenia sędziom sądów powszechnych, sądów wojskowych, sądów administracyjnych, Sądu Najwyższego, Trybunału Konstytucyjnego, asesorom sądowym oraz referendarzom sądowym.
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Wykonanie przepisów nastąpi, co do zasady, po wejściu w życie projektowanej regulacji.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Rozwiązania mają, co do zasady, charakter czasowy.	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Brak.	