



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja

Druk nr 3341

Warszawa, 27 kwietnia 2023 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Marka Sawickiego.

(-) Władysław Teofil Bartoszewski; (-) Paweł Bejda; (-) Marek Biernacki; (-) Andrzej Grzyb; (-) Mieczysław Kasprzak; (-) Dariusz Klimczak; (-) Władysław Kosiniak-Kamysz; (-) Stefan Krajewski; (-) Dariusz Kurzawa; (-) Radosław Lubczyk; (-) Jan Łopata; (-) Mirosław Maliszewski; (-) Urszula Nowogórska; (-) Urszula Paślawska; (-) Krzysztof Paszyk; (-) Jacek Protasiewicz; (-) Ireneusz Raś; (-) Jarosław Rzepa; (-) Marek Sawicki; (-) Czesław Siekierski; (-) Jacek Tomczak; (-) Piotr Zgorzelski; (-) Zbigniew Ziejewski; (-) Bożena Żelazowska.

Ustawa
z dnia 2023 r.
o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych

Art. 1

W ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych wprowadza się następującą zmianę:

1) w art. 35b pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) minimalny udział biokomponentów, o którym mowa w art. 23b ust. 1, w paliwach ciekłych wynosi 7%;

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Stosowanie do regulacji ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 403) (dalej „Ustawa”) ustawodawca określił minimalny udział energii odnawialnej we wszystkich rodzajach transportu. Narodowy Cel Wskaźnikowy służy w praktyce realizacji przyjętych założeń.

Formą realizacji ww. celu jest określony w Ustawie Narodowy Cel Wskaźnikowy (NCW), wprowadzony zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/28/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych zmieniająca i w następstwie uchylająca dyrektywy 2001/77/WE oraz 2003/30/WE. Wprowadzenie ww. wskaźnika ma w założeniu usprawnić ciążący na państwach członkowskich obowiązek znaczącej poprawy efektywności energetycznej we wszystkich sektorach w celu łatwiejszego osiągnięcia celów państw członkowskich dotyczących energii ze źródeł odnawialnych, w szczególności w sektorze transportu, biorąc pod uwagę stale rosnący popyt na energię w tym sektorze.

Zgodnie z Ustawą producenci krajowi ciekłych paliw transportowych oraz importerzy tych paliw są obowiązani, na podstawie przepisów ustawy o biokomponentach, do realizacji NCW przez zapewnienie określonego procentowo udziału biokomponentów w zawartych w paliwach, stosowanych we wszystkich rodzajach transportu.

Wskazać należy, iż w związku ze zbrojną agresją Federacji Rosyjskiej na Ukrainę, skutkującą wprowadzaniem odpowiednie organy Unii Europejskiej mechanizmów sankcyjnych, na europejskim rynku paliwowym, w tym również rynku krajowym, wystąpiło szereg zakłóceń w łańcucha dostaw paliw płynnych, jak też biokomponentów, skutkujących m. in. niekontrolowanym wzrostem cen tychże dóbr. W celu przeciwdziałania ww. zjawiskom w tym ograniczeniu importu oraz wzrostu cen, na mocy ustawy z dnia 27 października 2022 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (t.j. Dz. U. 2022 r., poz.2411) wprowadzony został obejmujący podmiot realizujący Narodowy Cel Wskaźnikowy minimalny poziom udział biokomponentów w oleju napędowym, który określono na 5,2%.

Podnieść należy wskazać, iż wejście w życie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/870 z 30 maja 2022 r. w sprawie środków tymczasowej liberalizacji handlu będących uzupełnieniem koncesji handlowych mających zastosowanie do ukraińskich produktów na podstawie Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą,

z drugiej strony, spowodowało zniesienie ceł w imporcie z Ukrainy. Choć powyższy akt przewiduje mechanizmy umożliwiające rezygnację z preferencji gdy w ramach importu z Ukrainy dochodzi do m. in. do pogwałcenia zasad wynikających z umowy stowarzyszeniowej zawartej z Ukrainą, bądź negatywnego oddziaływania ukraińskiego importu dla unijnej produkcji, to jak wynika z informacji ujawnionych przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi w okresie obejmującym styczeń - październik 2022 r. sprowadzono 1,43 mln ton kukurydzy w relacji do 5,9 tys. ton w analogicznym okresie roku 2021. Dodatkowo jak wynika z danych Krajowej Administracji Skarbowej od stycznia do dnia 3 lipca 2022 r. na rynek krajowy wprowadzono 684 tys. ton zbóż pochodzących z Ukrainy w porównaniu do 1,3 tys. ton w analogicznym okresie roku 2021 r. Importowane zboże przekraczało polską granicę jako zboże inne niż konsumpcyjne czy też paszowe, co oznacza, iż było ono sprowadzane poza kontrolą fitosanitarną, jako zboże „na cele techniczne”. Powyższe zjawisko spowodowało istotną nadwyżkę zbóż na krajowym rynku powodując wystąpienie anomalii cenowych. Dlatego też występująca nadwyżka zbóż o wątpliwych walorach jakościowych mogłaby zostać wykorzystana na cele paliwowe. W tym celu proponuje się nowe brzmienie art. 36b Ustawy.

Projekt ustawy nie generuje skutków finansowych dla budżetu państwa.

Projekt nie powoduje negatywnych konsekwencji dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt nie wymaga wydania aktów wykonawczych.

Przedmiot projektowanej regulacji jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 8 maja 2023 r.

BAS-WAPEiM-824/23

SEKRETARIAT KANCELARII SEJMU
L.dz. DS. 1120. 166. 2023
8.05.2023

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Sawicki)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy zmierza do nowelizacji ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2022 r. poz. 403, ze zm.; dalej: ustawa). Zmiana ma polegać do nowelizacji art. 35b pkt 3 ustawy. Zgodnie z obecnym stanem prawnym przepis ten stanowi, że w 2023 r. minimalny udział biokomponentów (...) w oleju napędowym wynosi 5,2%. Zgodnie z projektem przepis ten ma stanowić, że w 2023 r. minimalny udział biokomponentów (...) w paliwach ciekłych będzie wynosił 7%.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Ze względu na przedmiot projektu ustawy należy przywołać dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych (Dz. Urz. UE L 328 z 21.12.2018 r., s. 82, ze zm.; dalej: dyrektywa). Dyrektywa ustanawia wspólne ramy dla promowania energii ze źródeł odnawialnych. Określa wiążący unijny cel ogólny w odniesieniu do całkowitego udziału energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto w Unii w 2030 r. Ustanawia również zasady dotyczące wsparcia finansowego na rzecz energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych oraz dotyczące prosumpcji takiej energii elektrycznej, wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych w sektorze ogrzewania i chłodzenia oraz w sektorze transportu, współpracy regionalnej między państwami członkowskimi i między państwami członkowskimi a państwami trzecimi, gwarancji pochodzenia, procedur administracyjnych oraz informacji i szkoleń. Dyrektywa określa również kryteria zrównoważonego rozwoju i ograniczania emisji gazów cieplarnianych dla biopaliw, biopłynów i paliw z biomasy (art. 1).

Zgodnie z art. 3 ust. 1 dyrektywy państwa członkowskie wspólnie zapewniają, aby udział energii ze źródeł odnawialnych w Unii w końcowym zużyciu energii brutto w 2030 r. wynosił co najmniej 32 %. Załącznik I do dyrektywy określa krajowe cele ogólne w zakresie udziału energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto w 2020 r. W przypadku Polski jest to 15%. Zgodnie z art. 25 ust. 1 dyrektywy w celu zwiększenia stosowania energii odnawialnej w sektorze transportu każde państwo członkowskie wprowadza obowiązek, by dostawcy paliw do 2030 r. zapewnili co najmniej 14-procentowy udział energii odnawialnej w końcowym zużyciu energii w sektorze transportu.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Dyrektywa określa udział energii ze źródeł odnawialnych w Unii w końcowym zużyciu energii brutto w 2030 r. oraz krajowe cele ogólne w zakresie udziału energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto w 2020 r. Jednym ze środków służących osiągnięciu tych celów jest ustalona wielkość udziału energii odnawialnej w końcowym zużyciu energii w sektorze transportu, która ma zostać osiągnięta przez państwa członkowskie do 2030 r.

Proponowana zmiana ustawy przewiduje zwiększenie udziału biokomponentów w paliwach ciekłych i w ten sposób zmierza do zwiększenia udziału energii odnawialnej w końcowym zużyciu energii w sektorze transportu. Należy jednak odnotować, że zmiana dotyczy jedynie przepisu przejściowego ustawy, który odnosi się do roku 2023. W tym kontekście należy uznać, że projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Autor:

Bartosz Pawłowski

ekspert ds. legislacji

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Sobolewski

Przemysław Sobolewski

Warszawa, 8 maja 2023 r.

BAS-WAPEiM-827/23

DS. 1120. 166. 2023 (2)
8.05.2023

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Sawicki) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt ustawy zmierza do nowelizacji ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2022 r. poz. 403, ze zm.; dalej: ustawa). Zmiana ma polegać do nowelizacji art. 35b pkt 3 ustawy. Zgodnie z obecnym stanem prawnym przepis ten stanowi, że w 2023 r. minimalny udział biokomponentów (...) w oleju napędowym wynosi 5,2%. Zgodnie z projektem przepis ten ma stanowić, że w 2023 r. minimalny udział biokomponentów (...) w paliwach ciekłych będzie wynosił 7%. Proponowana zmiana ustawy przewiduje zwiększenie udziału biokomponentów w paliwach ciekłych i w ten sposób zmierza do zwiększenia udziału energii odnawialnej w końcowym zużyciu energii w sektorze transportu. Należy jednak odnotować, że zmiana dotyczy jedynie przepisu przejściowego ustawy, który odnosi się do roku 2023.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Autor:

Bartosz Pawłowski

ekspert ds. legislacji

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Sobolewski
Przemysław Sobolewski



KRAJOWA RADA IZB ROLNICZYCH

Adres do korespondencji:
Parzniew, ul. Przyszłości 5, 05-804 Pruszków tel. 881 939 421
e-mail: sekretariat@krir.pl
www.krir.pl

KRIR/JM/632/2023

Warszawa, 29.05.2023 r.

Pan Dariusz Salomończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W związku z pismem z dnia 8 maja 2023 r., znak: SPS-WP.020.101.7.2023, przy którym przekazano do konsultacji publicznych poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, przekazuję następujące uwagi samorządu rolniczego.

Proponowany projekt zakłada zwiększenie minimalnego poziomu udziału biokomponentów w oleju napędowym z 5,2% do poziomu 7% w celu dalszego ograniczenia zakłóceń dostaw paliw płynnych i niekontrolowanym wzrostem ich cen, w związku z wprowadzeniem mechanizmów sankcyjnych na Federację Rosyjską, co wydaje się korzystnym rozwiązaniem stabilizującym rynek płodów rolnych.

Przedstawiając powyższe,

Pozostaję z poważaniem

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS-WP.020.101.8.2023

Data wpływu 31.05.2023

PREZES
KRAJOWEJ RADY IZB ROLNICZYCH
WIKTOR SZMULEWICZ

SECRETARIAT SZEFY KANCELARII

L.dz. DS.175.261.2023

Data wpływu 31.05.2023



Prezes
Adam Glapiński

Warszawa, 1 czerwca 2023 r.

DP.IV.024.196.2023.MJ

Pani

Agnieszka Kaczmarska

Szef Kancelarii Sejmu

Szanowna Pani,

W nawiązaniu do pisma z dnia 8 maja 2023 r. (znak: SPS-WP.020.101.7.2023) dotyczącego *poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych*, uprzejmie informuję, że Narodowy Bank Polski nie zgłasza uwag do powyższego dokumentu.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. *SPS-WP.020.101.9.2023*

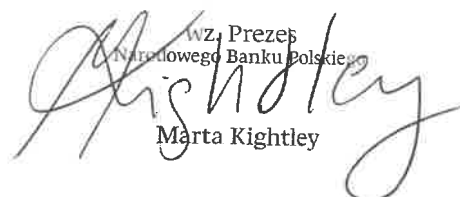
Data wpływu *09.06.2023*

SEKRETARIAT ZŁOY SZEFKA K3

L.dz. *JS.175.307.2023*

Data wpływu *4.06.2023*

Z poważaniem


wz. Prezes
Narodowego Banku Polskiego
Marta Kightley



RZECZPOSPOLITA POLSKA
PIERWSZY ZASTĘPCA
PROKURATORA GENERALNEGO
PROKURATOR KRAJOWY

Warszawa, dnia 31.05.2023 r.

1000-1.0280.95.2023

do nr SPS-WP.020.101.7.2023

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA K3

L.dz. DS. 175. 287. 2023

Data wpływu 7.06.2023

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU.

L.dz. SPS-WP. 010. 101. 10. 2023

Data wpływu 09.06.230

Pan

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa

Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze

W odpowiedzi na pismo z dnia 8 maja 2023 r., nr j.w., przekazujące Prokuratorowi Generalnemu poselski projekt ustawy o biokomponentach i biopaliwach, w celu wyrażenia opinii na podstawie art. 3 § 1 pkt 12 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. – Prawo o prokuraturze uprzejmie informuję, że nie przedstawiam opinii o tym projekcie, regulującym zagadnienia leżące poza zakresem zadań ustawowych prokuratury.

z wyprzedzeniem


Dariusz Barski