



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-26-20

Druk nr 336

Warszawa, 14 kwietnia 2020 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o kołach gospodyń wiejskich.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Funduszy i Polityki Regionalnej

Z poważaniem

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o kołach gospodyń wiejskich

Art. 1. W ustawie z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich (Dz. U. z 2020 r. poz. 553) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 25:

a) w ust. 1 i 5 wyrazy „Pełnomocnik Rządu do spraw Małych i Średnich Przedsiębiorstw” zastępuje się użytymi w odpowiednim przypadku wyrazami „Pełnomocnik Rządu do spraw lokalnych inicjatyw społecznych”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Pełnomocnik Rządu do spraw lokalnych inicjatyw społecznych we współpracy z Prezesem Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa może powołać, w celu aktywizacji wspólnot i społeczności lokalnych na obszarach wiejskich, wojewódzkich koordynatorów wspierania kół gospodyń wiejskich.”;

2) art. 25a otrzymuje brzmienie:

„Art. 25a. Pełnomocnik Rządu do spraw lokalnych inicjatyw społecznych może realizować zadania związane z promowaniem i wspieraniem kół gospodyń wiejskich oraz ich związków, w szczególności w zakresie aktywizacji wspólnot i społeczności lokalnych na obszarach wiejskich.”;

3) po art. 35 dodaje się art. 35a w brzmieniu:

„Art. 35a. 1. W 2020 r. koło gospodyń wiejskich może otrzymać z budżetu państwa pomoc finansową przeznaczoną na realizację zadań, o których mowa w art. 2 ust. 3.

2. Pomoc finansowa, o której mowa w ust. 1, jest przyznawana w drodze decyzji Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na wniosek złożony przez koło gospodyń wiejskich.

3. Wniosek, o którym mowa w ust. 2, składa się do kierownika biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa właściwego miejscowo ze względu na siedzibę koła gospodyń wiejskich, na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

4. Do wydania decyzji, o której mowa w ust. 2, Prezes Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa może upoważnić kierownika biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa właściwego ze względu na siedzibę koła gospodyń wiejskich.

5. Organem wyższego stopnia w stosunku do Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w sprawach o przyznanie pomocy finansowej, o której mowa w ust. 1, jest minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego.

6. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego może udzielić Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa dotacji celowej, na zasadach określonych w przepisach o finansach publicznych, z przeznaczeniem na realizację pomocy finansowej, o której mowa w ust. 1.

7. Do środków otrzymanych przez Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na podstawie ust. 6 nie stosuje się art. 21 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

8. Otrzymałą przez Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa dotację celową, o której mowa w ust. 6, uznaje się za wykorzystaną w dniu przekazania pomocy przez Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na rachunek bankowy koła gospodyń wiejskich.

9. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki i tryb przyznawania oraz rozliczania przez Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa pomocy finansowej, o której mowa w ust. 1, oraz jej wysokość, mając na uwadze zapewnienie wsparcia dla rozwoju społeczno-gospodarczego, w tym aktywizacji wspólnot i społeczności lokalnych na obszarach wiejskich.”;

4) po art. 36a dodaje się art. 36b w brzmieniu:

„Art. 36b. 1. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na pomoc finansową, o której mowa w art. 35a ust. 1, wynosi w 2020 r. 40 000 000 zł.

2. Pomoc w ramach środków, o których mowa w ust. 1, jest przyznawana do wyczerpania środków finansowych, zgodnie z kolejnością złożenia prawidłowo wypełnionego wniosku o przyznanie pomocy.

3. Prezes Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa ogłasza na stronie podmiotowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, narastająco, do 10. dnia każdego miesiąca, według stanu za miesiąc poprzedni, informację o kwocie, na jaką zostały złożone wnioski o przyznanie pomocy.

4. Prezes Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa ogłasza na stronie podmiotowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa informację o zaprzestaniu przyjmowania wniosków.

5. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego monitoruje poziom wykorzystania środków, o których mowa w ust. 1, na podstawie okresowych informacji o liczbie złożonych wniosków o przyznanie pomocy oraz kwotach wnioskowanej pomocy otrzymywanych od Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Celem ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich (Dz. U. z 2020 r. poz. 553) było wzmocnienie środowisk wiejskich, przez wyposażenie kół gospodyń wiejskich w osobowość prawną i umożliwienie tym kołom w pełni samodzielnego działania we wszystkich stosunkach prawnych. W celu zagwarantowania kołom gospodyń wiejskich rzeczywistej samodzielności ustawodawca stworzył możliwość ubiegania się o pomoc finansową na realizację zadań, istotnych z punktu widzenia społeczności wiejskich, a określonych w art. 2 ust. 3 przedmiotowej ustawy.

Warto zauważyć, że pierwsze dwie transze pomocy udzielonej w latach 2018 i 2019 spowodowały istotną aktywizację środowisk wiejskich, o czym świadczy fakt, że aż 5888 kół gospodyń wiejskich, zarejestrowanych na koniec 2019 r. w Krajowym Rejestrze Kół Gospodyń Wiejskich, stanowią koła nowo powstałe. O skali zainteresowania tą formą działalności świadczy fakt, że aż w 96% powiatów w Polsce działa co najmniej jedno koło gospodyń wiejskich zarejestrowane na podstawie ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich.

Projekt ustawy przewiduje powierzenie zadań ustawowych, realizowanych dotychczas przez Pełnomocnika Rządu do spraw Małych i Średnich Przedsiębiorstw, Pełnomocnikowi Rządu do spraw lokalnych inicjatyw społecznych, który został powołany na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 stycznia 2020 r. w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do spraw lokalnych inicjatyw społecznych (Dz. U. poz. 76). Do zadań Pełnomocnika Rządu do spraw lokalnych inicjatyw społecznych należy w szczególności współpraca z organizacjami pozarządowymi w zakresie działań wpływających na wzrost powszechności i rozwój lokalnych inicjatyw społecznych.

Projektowana ustawa zawiera również przepisy umożliwiające udzielanie kołom gospodyń wiejskich w 2020 r. pomocy finansowej z budżetu państwa z przeznaczeniem na realizację zadań, o których mowa w art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich. Pomoc ta będzie przyznawana w drodze decyzji Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) na wniosek składany do kierownika biura powiatowego ARiMR właściwego miejscowo ze względu na siedzibę koła gospodyń wiejskich, na formularzu opracowanym i udostępnionym przez ARiMR. Organem wyższego stopnia w stosunku do Prezesa ARiMR w sprawach o przyznanie pomocy finansowej

pozostanie minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego będzie mógł udzielić ARiMR dotacji celowej z przeznaczeniem na realizację przedmiotowej pomocy finansowej. Otrzymana przez Prezesa ARiMR dotacja zostanie uznana za wykorzystaną w dniu jej przekazania przez Prezesa ARiMR na rachunek bankowy koła gospodyń wiejskich. Szczegółowe warunki i tryb przyznawania oraz rozliczania przez Prezesa ARiMR pomocy finansowej, jak również jej wysokość, określi minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego w drodze rozporządzenia.

W związku z realizacją ww. ustawy w latach 2018 i 2019 wnioski o pomoc finansową na łączną kwotę 16 484 tys. zł (2018 r.) i 29 804 tys. zł (2019 r.) złożyło odpowiednio 4917 i 8619 kół gospodyń wiejskich. Po rozpatrzeniu złożonych wniosków wydano odpowiednio 4862 i 8589 decyzji o przyznaniu pomocy na łączną kwotę 16 295,2 tys. zł (2018 r.) i 29 697 tys. zł (2019 r.).

W projekcie ustawy zaplanowano na 2020 r. limit wydatków z budżetu państwa w wysokości 40 mln zł, który umożliwi przyznanie pomocy finansowej dla około 11,6 tys. kół gospodyń wiejskich. Projektodawca przyjął założenie, że źródłem finansowania projektowanej ustawy będą środki z budżetu państwa pochodzące ze zmiany przeznaczenia rezerw celowych oraz z rezerwy ogólnej.

Projekt ustawy przewiduje, że podobnie jak w 2019 r. pomoc będzie przyznawana do wyczerpania środków finansowych określonych w projektowanym art. 36b ustawy. Przyjęty mechanizm korygujący zakłada, że o terminie zaprzestania przyjmowania wniosków poinformuje Prezes ARiMR na stronie podmiotowej ARiMR. Ponadto na stronie podmiotowej ARiMR będzie zamieszczana narastająco, w okresach miesięcznych, informacja o kwocie, na jaką zostały złożone wnioski o przyznanie pomocy. Jednocześnie minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego będzie monitorował poziom wykorzystania środków na podstawie okresowych informacji Prezesa ARiMR w terminach wynikających z rozporządzenia ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, wydanego na podstawie art. 35a ust. 9 projektowanej ustawy.

Projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zaproponowany termin wejścia w życie projektowanej ustawy, zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), ma na uwadze ważny interes państwa, jakim jest zapewnienie kołom gospodyń wiejskich dostępu do pomocy finansowej z budżetu państwa,

w celu aktywizacji wspólnot i społeczności lokalnych na obszarach wiejskich, a zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie.

Projekt ustawy będzie miał korzystny wpływ na rozwój lokalnych inicjatyw społecznych, jak również wpłynie pośrednio na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Przewidywana aktywizacja działalności kół gospodyń wiejskich będzie służyć wszechstronnemu rozwojowi terenów wiejskich, a tym samym będzie sprzyjać poprawie dochodowości gospodarstw rolnych oraz podmiotów gospodarczych działających w otoczeniu rolnictwa. Koła gospodyń wiejskich będą efektywniej wspierać rozwój przedsiębiorczości na wsi, w tym przedsiębiorczości kobiet.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.). Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanej ustawy środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonych celów.

Projektowana ustawa nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnień.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

Nie przeprowadzono konsultacji publicznych ze względu na pilny charakter projektu ustawy oraz brak negatywnego wpływu na obywateli. Projektowane rozwiązania są społecznie oczekiwane i nie nakładają dodatkowych obciążeń na ich adresatów.

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o kołach gospodyń wiejskich</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Anna Gembicka Sekretarz Stanu w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Natalia Latocha Dyrektor Biura Inicjatyw Społecznych tel. 22 273 86 62 e-mail: Natalia.Latocha@mfi.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 17.03.2020</p> <p>Źródło: Inne</p> <p>Nr w Wykazie prac UD67</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektu ustawy jest powierzenie zadań ustawowych, realizowanych dotychczas przez Pełnomocnika Rządu do spraw Małych i Średnich Przedsiębiorstw – Pełnomocnikowi Rządu do spraw lokalnych inicjatyw społecznych powołanemu rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 14 stycznia 2020 r. w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do spraw lokalnych inicjatyw społecznych (Dz. U. poz. 76) oraz umożliwienie udzielania w 2020 r. kołom gospodyń wiejskich pomocy finansowej z budżetu państwa z przeznaczeniem na realizację zadań, o których mowa w art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich (Dz. U. z 2020 r. poz. 553).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt ustawy przewiduje powierzenie zadań ustawowych, realizowanych dotychczas przez Pełnomocnika Rządu do spraw Małych i Średnich Przedsiębiorstw – ustanowionemu ww. rozporządzeniem Rady Ministrów Pełnomocnikowi Rządu do spraw lokalnych inicjatyw społecznych. Do zadań Pełnomocnika Rządu do spraw lokalnych inicjatyw społecznych należy w szczególności współpraca z organizacjami pozarządowymi w zakresie działań wpływających na wzrost powszechności i rozwój lokalnych inicjatyw społecznych.

Projektowana ustawa zawiera również przepisy umożliwiające udzielanie kołom gospodyń wiejskich w 2020 r. pomocy finansowej z budżetu państwa z przeznaczeniem na realizację zadań, o których mowa w art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich. Pomoc ta będzie przyznawana w drodze decyzji Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) na wniosek składany do kierownika biura powiatowego ARiMR właściwego miejscowo ze względu na siedzibę koła gospodyń wiejskich, na formularzu opracowanym i udostępnionym przez ARiMR. Organem wyższego stopnia w stosunku do Prezesa ARiMR w sprawach o przyznanie pomocy finansowej pozostanie minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego będzie mógł udzielić ARiMR dotacji celowej z przeznaczeniem na realizację przedmiotowej pomocy finansowej. Otrzymana przez Prezesa ARiMR dotacja zostanie uznana za wykorzystaną w dniu jej przekazania przez Prezesa Agencji na rachunek bankowy koła gospodyń wiejskich. Szczegółowe warunki i tryb przyznawania oraz rozliczania przez Prezesa ARiMR pomocy finansowej, jak również jej wysokość, określi minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego w drodze rozporządzenia.

W projekcie ustawy zaplanowano na 2020 r. limit wydatków z budżetu państwa w wysokości 40 mln zł, który umożliwi przyznanie pomocy finansowej dla około 11,6 tys. kół gospodyń wiejskich.

Projekt ustawy przewiduje, że podobnie jak w 2019 r. pomoc będzie przyznawana do wyczerpania środków finansowych, określonych w projektowanym art. 36b ustawy. Przyjęty mechanizm korygujący zakłada, że o terminie zaprzestania przyjmowania wniosków poinformuje Prezes ARiMR na stronie podmiotowej ARiMR. Ponadto na stronie podmiotowej ARiMR będzie zamieszczana narastająco, w okresach miesięcznych, informacja o kwocie, na jaką zostały złożone wnioski o przyznanie pomocy. Jednocześnie minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego będzie monitorował poziom wykorzystania środków na podstawie okresowych informacji Prezesa ARiMR w terminach wynikających z rozporządzenia ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, wydanego na podstawie art. 35a ust. 9 projektowanej ustawy.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na charakter projektowanej regulacji odstępiono od analizy porównawczej z rozwiązaniami w innych państwach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt												
Grupa	Wielkość	Źródło danych								Oddziaływanie		
Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego/Pełnomocnik Rządu do spraw lokalnych inicjatyw społecznych	1	Dane ogólnodostępne								Udzielanie ARiMR dotacji celowej z przeznaczeniem na pomoc finansową		
ARiMR	1	Dane ogólnodostępne								Przyjmowanie wniosków o udzielanie pomocy finansowej, dokonywanie ich weryfikacji formalnej oraz wydawanie decyzji administracyjnych		
Koła gospodyń wiejskich wpisane do Krajowego Rejestru Kół Gospodyń Wiejskich	około 9 tys.	Dane ogólnodostępne								Składanie wniosków o udzielenie pomocy finansowej, otrzymywanie pomocy oraz przedstawianie sprawozdań z wydatkowania pomocy		
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji												
<p>Projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Rady Ministrów nr 190 z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.</p> <p>Nie przeprowadzono konsultacji publicznych ze względu na pilny charakter projektu ustawy oraz brak negatywnego wpływu na obywateli. Projektowane rozwiązania są społecznie oczekiwane i nie nakładają dodatkowych obciążeń na ich adresatów.</p>												
6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0											0
budżet państwa	0											0
JST	0											0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0											0
Wydatki ogółem	40											40
budżet państwa	40											40
JST	0											0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0											0
Saldo ogółem	-40											-40
budżet państwa	-40											-40
JST	0											0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0											0
Źródła finansowania	Budżet państwa.											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Ujęte w tabeli skutki finansowe w 2020 r. – w kwocie 40 mln zł – wynikają z maksymalnego limitu wydatków określonego w art. 36b projektu ustawy o zmianie ustawy o kołach gospodyń wiejskich.</p> <p>Projektodawca przyjmuje założenie, że źródłem finansowania projektowanej ustawy będą środki z budżetu państwa pochodzące z części 83 – w ramach zmiany przeznaczenia rezerw celowych, dokonywanej przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych, zgodnie z art. 154 ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (zakłada się, że może to być poz. 8 rezerw celowych) oraz z części 81 – rezerwy ogólnej. Środki z tych rezerw zostaną uruchomione do części 34 – Rozwój regionalny.</p> <p>Realizacja dotacji przez ARiMR nie będzie powodowała dodatkowych kosztów pod stronie ARiMR, gdyż zadania związane z przyznawaniem pomocy finansowej dla kół gospodyń wiejskich były już realizowane przez ARiMR w latach 2018 i 2019.</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt ustawy wpłynie pośrednio na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Przewidywana aktywizacja kół gospodyń wiejskich służyć będzie wszechstronnemu rozwojowi terenów wiejskich, a tym samym będzie sprzyjać poprawie dochodowości gospodarstw rolnych oraz podmiotów gospodarczych działających w otoczeniu rolnictwa. Koła gospodyń wiejskich będą efektywniej wspierać rozwój przedsiębiorczości na wsi, w tym przedsiębiorczości kobiet. Brak informacji o wpływie na mikro-, małe i średnie przedsiębiorstwa						
	rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz starsze	Projekt ustawy nie będzie miał wpływu na rodzinę, obywateli, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze.						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Szczegółowe warunki i tryb przyznawania oraz rozliczania przez Prezesa ARiMR pomocy finansowej z budżetu państwa dla kół gospodyń wiejskich oraz jej wysokość określi minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego w drodze rozporządzenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie przewiduje się ewaluacji efektów wejścia w życie.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		

Warszawa, 2 marca 2020 r.

Raport z konsultacji publicznych
projektu ustawy o zmianie ustawy o kołach gospodyń wiejskich (UD67)

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), z chwilą skierowania projektu ustawy do uzgodnień, ww. projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej. Jednocześnie w oparciu o § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projektowana ustawa została udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie ustawy dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

Odstąpiono od konsultacji społecznych projektu ustawy z uwagi na konieczność niezwłocznego wejścia w życie proponowanych rozwiązań, których celem jest m. in. zapewnienie kołom gospodyń wiejskich dostępu do pomocy finansowej z budżetu państwa, w celu aktywizacji wspólnot i społeczności lokalnych na obszarach wiejskich. Nowelizacja ustawy jest korzystna dla jej adresatów, czyli kół gospodyń wiejskich i była przez nie oczekiwana.

Z uwagi na przedmiot projektowanej ustawy nie wymagała ona przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnień.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FUNDUSZY I POLITYKI REGIONALNEJ¹⁾

z dnia

**w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz rozliczania przez
Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa pomocy finansowej
z budżetu państwa dla kół gospodyń wiejskich oraz jej wysokości**

Na podstawie art. 35a ust. 3 ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich (Dz. U. poz. 2212, z 2019 r. poz. 693 oraz z 2020 r. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki i tryb przyznawania oraz rozliczania przez Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa pomocy finansowej z budżetu państwa dla kół gospodyń wiejskich, zwanej dalej „pomocą”, oraz wysokość pomocy na realizację zadań, o których mowa w art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich, zwanej dalej „ustawą”, w tym:

- 1) formę i tryb składania wniosków o przyznanie pomocy;
- 2) szczegółowe wymagania, jakie powinny spełniać wnioski o przyznanie pomocy;
- 3) sposób rozliczenia pomocy.

§ 2. 1. Wniosek o przyznanie pomocy może być złożony przez koło gospodyń wiejskich, które zostało wpisane do Krajowego Rejestru Kół Gospodyń Wiejskich, o którym mowa w art. 35 ustawy, zwane dalej „kołem gospodyń wiejskich”.

2. Wniosek o przyznanie pomocy, poza elementami określonymi w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256), zawiera:

- 1) nazwę oraz adres siedziby koła gospodyń wiejskich;
- 2) numer, pod którym koło gospodyń wiejskich zostało wpisane do Krajowego Rejestru Kół Gospodyń Wiejskich;
- 3) numer identyfikacji podatkowej (NIP);

¹⁾ Minister Funduszy i Polityki Regionalnej kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej (Dz. U. poz. 2263).

- 4) numer REGON;
- 5) numer rachunku bankowego koła gospodyń wiejskich, na który zostanie przekazana pomoc;
- 6) informacje o podmiotach uprawnionych do reprezentowania koła gospodyń wiejskich;
- 7) oświadczenie o przyjęciu zobowiązań, o których mowa w ust. 5.

3. Prezes Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją”, opracuje i udostępni, w dniu wejścia w życie rozporządzenia, na stronie internetowej administrowanej przez Agencję oraz w siedzibach biur powiatowych Agencji, wzór formularza wniosku o przyznanie pomocy oraz wzór sprawozdania z wydatkowania pomocy.

4. Prezes Agencji przedstawia ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego w okresach miesięcznych, w terminie do 10. dnia każdego miesiąca według stanu za miesiąc poprzedni, informacje o liczbie złożonych wniosków o przyznanie pomocy oraz o kwotach wnioskowanej pomocy.

5. Pomoc jest przyznawana, jeżeli koło gospodyń wiejskich zobowiąże się do:

- 1) wykorzystania przyznanej pomocy na realizację zadań, o których mowa w art. 2 ust. 3 ustawy, w całości do dnia 31 grudnia roku, w którym przyznano pomoc;
- 2) rozliczenia przyznanej pomocy przez przedłożenie sprawozdania z wydatkowania pomocy w terminie do dnia 31 stycznia roku następującego po roku, w którym przyznano pomoc;
- 3) zwrotu pomocy – w przypadku jej niewykorzystania, wykorzystania niezgodnie z przeznaczeniem, pobrania nienależnie lub w nadmiernej wysokości;
- 4) przechowywania, a w przypadkach wymagających wyjaśnienia – udostępniania na żądanie Prezesa Agencji dokumentów księgowych i innych dokumentów potwierdzających prawidłowe wydatkowanie pomocy w terminie do końca roku kalendarzowego następującego po roku, w którym koło gospodyń wiejskich rozliczyło pomoc za dany rok.

6. Wysokość pomocy jest uzależniona od liczby członków ustalonej na dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy według danych wynikających z Krajowego Rejestru Kół Gospodyń Wiejskich i wynosi:

- 1) 3000 zł, jeżeli koło gospodyń wiejskich liczy nie więcej niż 30 członków,

2) 4000 zł, jeżeli koło gospodyń wiejskich liczy od 31 do 75 członków,

3) 5000 zł, jeżeli koło gospodyń wiejskich liczy ponad 75 członków

– z zastrzeżeniem art. 36b ustawy.

7. Pomoc może zostać przyznana kołu gospodyń wiejskich raz w roku.

§ 3. Decyzja o przyznaniu pomocy określa w szczególności:

1) wysokość przyznanej pomocy;

2) termin wykorzystania pomocy, o którym mowa w § 2 ust. 5 pkt 1;

3) termin przedłożenia sprawozdania z wydatkowania pomocy, o którym mowa w § 5 ust. 1;

4) pouczenie o konieczności wykonania zobowiązań, o których mowa w § 2 ust. 5, oraz o konieczności zwrotu wypłaconej pomocy w przypadku jej niewykorzystania, wykorzystania niezgodnie z przeznaczeniem lub pobrania w nadmiernej wysokości.

§ 4. 1. Pomoc kołu gospodyń wiejskich wypłaca się niezwłocznie po dniu wydania decyzji o przyznaniu pomocy.

2. W przypadku stwierdzenia niewykorzystania pomocy, wykorzystania pomocy niezgodnie z przeznaczeniem, pobrania pomocy nienależnie lub w nadmiernej wysokości lub niewykonania zobowiązań, o których mowa w § 2 ust. 5 pkt 1 i 2, wypłacona pomoc podlega zwrotowi w całości albo w części.

3. Do zwrotu pomocy stosuje się przepisy ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 1505).

§ 5. 1. Koło gospodyń wiejskich przedstawia Prezesowi Agencji, za pośrednictwem właściwego miejscowo ze względu na siedzibę koła gospodyń wiejskich kierownika biura powiatowego Agencji, sprawozdanie z wydatkowania pomocy zgodnie z warunkami określonymi w decyzji, o której mowa w § 3.

2. Sprawozdanie z wydatkowania pomocy zawiera:

1) wskazanie kwoty przyznanej pomocy;

2) wskazanie kwoty wykorzystanej pomocy;

3) opis zadań, o których mowa w art. 2 ust. 3 ustawy, zrealizowanych z otrzymanej pomocy;

4) wskazanie kwoty niewykorzystanej pomocy podlegającej zwrotowi.

3. Do sprawozdania z wydatkowania pomocy koło gospodyń wiejskich dołącza wniosek o nadanie numeru identyfikacyjnego, o którym mowa w przepisach ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2017 r. poz. 1853 oraz z 2019 r. poz. 1824).

4. Niezakończone postępowanie w sprawie nadania numeru identyfikacyjnego, o którym mowa w przepisach ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, nie wpływa na rozliczenie pomocy.

5. Prezes Agencji, w przypadku wystąpienia wątpliwości wynikających z przedłożonego sprawozdania, może żądać od koła gospodyń wiejskich przedstawienia dokumentów, o których mowa w § 2 ust. 5 pkt 4.

6. Pomoc uważa się za rozliczoną w momencie przyjęcia przez Prezesa Agencji sprawozdania z wydatkowania pomocy.

§ 6. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego upoważnia Pełnomocnika Rządu do spraw lokalnych inicjatyw społecznych do realizacji jego zadań i kompetencji określonych w rozporządzeniu.

§ 7. 1. W 2020 r. wniosek o przyznanie pomocy może być złożony nie później niż do dnia 30 września 2020 r. Za datę złożenia wniosku o przyznanie pomocy uważa się datę wpływu tego wniosku do Agencji.

2. Pomoc w ramach środków, o których mowa w art. 36b ust. 1 ustawy, może zostać przyznana nie później niż do dnia 15 listopada 2020 r.

§ 8. Informacje, o których mowa w § 2 ust. 4, według stanu na dzień 30 września 2020 r., Prezes Agencji przedstawia ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego w terminie do dnia 6 października 2020 r.

§ 9. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER FUNDUSZY
I POLITYKI REGIONALNEJ**

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz rozliczania przez Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa pomocy finansowej z budżetu państwa dla kół gospodyń wiejskich oraz jej wysokości stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 35a ust. 3 ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich (Dz. U. poz. 2212, z późn. zm.). Przedmiotowy akt wykonawczy określa szczegółowe warunki i tryb przyznawania oraz rozliczania przez Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją”, pomocy finansowej z budżetu państwa dla kół gospodyń wiejskich oraz jej wysokość. Projekt określa w szczególności formę i tryb składania wniosków o przyznanie pomocy, szczegółowe wymagania, jakie powinny spełniać wnioski o przyznanie pomocy, a także sposób rozliczenia pomocy. Projektowane przepisy uwzględniają potrzebę zapewnienia kołom gospodyń wiejskich dostępu do pomocy finansowej z budżetu państwa w celu aktywizacji wspólnot i społeczności lokalnych na obszarach wiejskich.

Ustawa z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich zawiera przepisy umożliwiające udzielanie kołom gospodyń wiejskich w 2020 r. pomocy finansowej z budżetu państwa z przeznaczeniem na realizację zadań, o których mowa w art. 2 ust. 3 tej ustawy. Pomoc ta będzie przyznawana w drodze decyzji Prezesa Agencji na wniosek składany do kierownika biura powiatowego Agencji właściwego miejscowo ze względu na siedzibę koła, na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję. Projektowany akt wykonawczy dopuszcza składanie wniosków o przyznanie pomocy finansowej nie wcześniej niż po wpisaniu koła gospodyń wiejskich do Krajowego Rejestru Kół Gospodyń Wiejskich i nie później niż do dnia 30 września 2020 r. (za datę złożenia wniosku o przyznanie pomocy uważa się datę wpływu tego wniosku do Agencji). Projekt zawiera wyszczególnienie koniecznych elementów wniosku, a także zobowiązuje Prezesa Agencji do opracowania i udostępnienia, w dniu wejścia w życie rozporządzenia, na stronie internetowej administrowanej przez Agencję oraz w siedzibie biur powiatowych wzoru formularza wniosku o przyznanie pomocy oraz wzoru sprawozdania z wydatkowania pomocy. Regulacja ta umożliwi kołom gospodyń wiejskich niezwłoczne przygotowanie wniosków o przyznanie pomocy finansowej oraz zapewni gotowość Agencji do uruchomienia procedury ich przyjmowania i rozpatrywania wraz z wejściem w życie znowelizowanych w 2020 r. przepisów ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich.

Projekt rozporządzenia nakłada na Prezesa Agencji obowiązek informowania ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego o liczbie złożonych wniosków oraz o kwotach wnioskowanej pomocy w okresach miesięcznych, w terminie do 10 dnia każdego miesiąca według stanu za miesiąc poprzedni, a w 2020 r. – także do dnia 6 października według stanu na dzień 30 września. Realizacja tego obowiązku pozwoli na właściwe monitorowanie zgłaszanych potrzeb finansowych w zakresie przeznaczonych na ten cel wydatków budżetu państwa. Zgodnie z ustawą z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich, minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego będzie mógł udzielić Agencji dotacji celowej z przeznaczeniem na realizację przedmiotowej pomocy finansowej.

W ramach przewidzianego w ustawie o zmianie ustawy o kołach gospodyń wiejskich maksymalnego limitu wydatków z budżetu państwa, wynoszącego w 2020 r. 40 mln zł, udzielona będzie raz w roku kołom gospodyń wiejskich pomoc finansowa według określonych w projekcie stawek, uzależnionych od liczby członków koła na dzień złożenia wniosku, według danych wynikających z Krajowego Rejestru Kół Gospodyń Wiejskich wynoszących odpowiednio: 3000 zł (nie więcej niż 30 członków), 4000 zł (od 31 do 75 członków) i 5000 zł (ponad 75 członków). Stosownie do regulacji ustawowej, pomoc w ramach środków na 2020 r. będzie przyznawana do wyczerpania środków finansowych, zgodnie z kolejnością złożenia prawidłowo wypełnionego wniosku o przyznanie pomocy. Projekt rozporządzenia precyzuje, że pomoc w ramach ww. środków będzie mogła zostać przyznana nie później niż do dnia 15 listopada 2020 r.

Projektowany akt wykonawczy nakłada na koło gospodyń wiejskich, któremu zostanie przyznana pomoc finansowa, obowiązek wykorzystania jej na realizację zadań ustawowych w całości do dnia 31 grudnia roku następującego po roku, w którym przyznano pomoc, rozliczenia przyznanej pomocy poprzez przedłożenie sprawozdania z wydatkowania pomocy w terminie do dnia 31 stycznia roku następującego po roku, w którym przyznano pomoc oraz obowiązek zwrotu pomocy w przypadku jej niewykorzystania, wykorzystania niezgodnie z przeznaczeniem lub pobrania nienależnie lub w nadmiernej wysokości, a także przechowywania, a w przypadkach wymagających wyjaśnienia, udostępniania na żądanie Prezesa Agencji dokumentów księgowych i innych dokumentów potwierdzających prawidłowe wydatkowanie pomocy w terminie do końca roku kalendarzowego następującego po roku, w którym koło rozliczyło pomoc za dany rok. W przypadku stwierdzenia niewykorzystania pomocy, wykorzystania niezgodnie z przeznaczeniem, pobrania nienależnie, w nadmiernej wysokości lub niewykonania określonych zobowiązań, wypłacona pomoc podlega zwrotowi w całości albo w części. Decyzja o przyznaniu pomocy finansowej będzie określała w szczególności: wysokość przyznanej pomocy, termin jej

wykorzystania, termin przedłożenia sprawozdania z wydatkowania pomocy, a także pouczenie o konieczności wykonania określonych wyżej zobowiązań oraz o konieczności zwrotu wypłaconej pomocy w przypadku jej niewykorzystania, wykorzystania niezgodnie z przeznaczeniem lub pobrania w nadmiernej wysokości.

Projektowana regulacja przewiduje, że Agencja będzie wypłacała pomoc dla koła gospodyń wiejskich niezwłocznie po dniu wydania decyzji o jej przyznaniu. Nakłada ona również na koło gospodyń wiejskich obowiązek przedstawienia Prezesowi Agencji, za pośrednictwem właściwego miejscowo z uwagi na siedzibę koła kierownika biura powiatowego, sprawozdania z wydatkowania pomocy zgodnie z warunkami określonymi w decyzji, jak również precyzuje elementy tego sprawozdania. Pomoc będzie uznana za rozliczoną w momencie przyjęcia sprawozdania przez Prezesa Agencji.

Projekt rozporządzenia zakłada wejście w życie projektowanej regulacji z dniem następującym po dniu ogłoszenia, co jest niezbędne dla zapewnienia wykonania znowelizowanych w 2020 r. przepisów ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich, do której projektowane rozporządzenie stanowi akt wykonawczy. Zaproponowany termin wejścia w życie, zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), ma na uwadze ważny interes państwa, jakim jest zapewnienie kołom gospodyń wiejskich dostępu do pomocy finansowej z budżetu państwa, w celu aktywizacji wspólnot i społeczności lokalnych na obszarach wiejskich, a zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie.

Projekt pośrednio wpływa na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Przewidywana aktywizacja działalności kół gospodyń wiejskich służyć będzie wszechstronnemu rozwojowi terenów wiejskich, a tym samym będzie sprzyjać poprawie dochodowości gospodarstw rolnych oraz podmiotów gospodarczych działających w otoczeniu rolnictwa. Koła będą efektywniej wspierać rozwój przedsiębiorczości na wsi, w tym przedsiębiorczości kobiet.

Projektowany akt wykonawczy nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.). Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanego rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonych celów.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnień.

Projektowane rozporządzenie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz rozliczania przez Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa pomocy finansowej z budżetu państwa dla kół gospodyń wiejskich oraz jej wysokości</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Anna Gembicka Sekretarz Stanu w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Natalia Latocha Dyrektor Biura Inicjatyw Społecznych tel. 22 273 86 62 e-mail: Natalia.Latocha@mfipr.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 25.02.2020</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz rozliczania przez Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa pomocy finansowej z budżetu państwa dla kół gospodyń wiejskich oraz jej wysokości stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 35a ust. 3 ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich (Dz. U. poz. 2212, z późn. zm.). Przedmiotowy akt wykonawczy określa szczegółowe warunki i tryb przyznawania oraz rozliczania przez Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją”, pomocy finansowej z budżetu państwa dla kół gospodyń wiejskich oraz jej wysokość. Projekt określa w szczególności formę i tryb składania wniosków o przyznanie pomocy, szczegółowe wymagania, jakie powinny spełniać wnioski o przyznanie pomocy, a także sposób rozliczenia pomocy. Projektowane przepisy uwzględniają potrzebę zapewnienia kołom gospodyń wiejskich dostępu do pomocy finansowej z budżetu państwa w celu aktywizacji wspólnot i społeczności lokalnych na obszarach wiejskich.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowany akt wykonawczy przewiduje składanie wniosków o przyznanie pomocy finansowej nie wcześniej niż po wpisaniu koła gospodyń wiejskich do Krajowego Rejestru Kół Gospodyń Wiejskich i nie później niż do dnia 30 września 2020 r. Projekt zawiera wyszczególnienie koniecznych elementów wniosku, a także zobowiązuje Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją”, do opracowania i udostępnienia, w dniu wejścia w życie rozporządzenia, na stronie internetowej administrowanej przez Agencję oraz w siedzibie biur powiatowych wzoru formularza wniosku o przyznanie pomocy oraz wzoru sprawozdania z wydatkowania pomocy.

Projekt rozporządzenia nakłada na Prezesa Agencji obowiązek informowania ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego o liczbie złożonych wniosków oraz o kwotach wnioskowanej pomocy w okresach miesięcznych, w terminie do 10 dnia każdego miesiąca według stanu za miesiąc poprzedni, a w 2020 r. – także do dnia 6 października według stanu na dzień 30 września.

W ramach przewidzianego w ustawie z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich maksymalnego limitu wydatków z budżetu państwa, wynoszącego w 2020 r. 40 mln zł, udzielona będzie raz w roku kołom gospodyń wiejskich pomoc finansowa według określonych w projekcie stawek uzależnionych od liczby członków koła na dzień złożenia wniosku, według danych wynikających z Krajowego Rejestru Kół Gospodyń Wiejskich wynoszących odpowiednio: 3000 zł (nie więcej niż 30 członków), 4000 zł (od 31 do 75 członków) i 5000 zł (ponad 75 członków), jednak nie później niż do dnia 15 listopada 2020 r. Decyzja o przyznaniu pomocy finansowej będzie określała w szczególności: wysokość przyznanej pomocy, termin jej wykorzystania, termin przedłożenia sprawozdania z wydatkowania pomocy, a także pouczenie o konieczności wykonania określonych wyżej zobowiązań oraz o konieczności zwrotu wypłaconej pomocy w przypadku jej niewykorzystania, wykorzystania niezgodnie z przeznaczeniem lub pobrania w nadmiernej wysokości. Projektowana regulacja przewiduje, że Agencja będzie wypłacała pomoc dla koła gospodyń wiejskich niezwłocznie po dniu wydania decyzji o jej przyznaniu. Nakłada ona również na koło gospodyń wiejskich obowiązek przedstawienia Prezesowi Agencji, za pośrednictwem właściwego miejscowo z uwagi na siedzibę koła kierownika biura powiatowego, sprawozdania z wydatkowania pomocy zgodnie z warunkami określonymi w decyzji, jak również precyzuje elementy tego sprawozdania. Pomoc będzie uznana za rozliczoną w momencie przyjęcia sprawozdania przez Prezesa Agencji.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na charakter projektowanej regulacji odstąpiono od analizy porównawczej z rozwiązaniami w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego/Pełnomocnik Rządu do spraw lokalnych inicjatyw społecznych	1	Dane ogólnodostępne	Udzielanie Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa dotacji celowej z przeznaczeniem na pomoc finansową
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	1	Dane ogólnodostępne	Przyjmowanie wniosków o udzielenie pomocy finansowej, dokonywanie ich weryfikacji formalnej oraz wydawanie decyzji administracyjnych
Koła Gospodyń Wiejskich wpisane do Krajowego Rejestru Kół Gospodyń Wiejskich	około 9 tys.	Dane ogólnodostępne	Składanie wniosków o udzielenie pomocy finansowej, otrzymywanie pomocy oraz przedstawianie sprawozdań z wydatkowania pomocy

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Rady Ministrów nr 190 z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0											0
budżet państwa	0											0
JST	0											0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0											0
Wydatki ogółem	40											40
budżet państwa	40											40
JST	0											0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0											0
Saldo ogółem	-40											-40
budżet państwa	-40											-40
JST	0											0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0											0

Źródła finansowania	Budżet państwa
---------------------	----------------

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Ujęte w tabeli skutki finansowe w 2020 r. – w kwocie 40 mln zł – wynikają z maksymalnego limitu wydatków określonego w art. 36b ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich (Dz. U. poz. 2212, z późn. zm.), a przedmiotowe rozporządzenie nie będzie powodowało przekroczenia tego limitu.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przewidywana aktywizacja kół gospodyń wiejskich służyć będzie wszechstronnemu rozwojowi terenów wiejskich, a tym samym będzie sprzyjać poprawie dochodowości gospodarstw rolnych oraz podmiotów gospodarczych działających w otoczeniu rolnictwa. Koła gospodyń wiejskich będą efektywniej wspierać rozwój przedsiębiorczości na wsi, w tym przedsiębiorczości kobiet.						
	rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz starsze							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym pod dniem ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie przewiduje się ewaluacji efektów wejścia w życie.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		



Warszawa, 6 kwietnia 2020 r.

MINISTER DO SPRAW UNII EUROPEJSKIEJ

Konrad Szymański

Sygn. KPDPUE.920.19.2020.AJK(5)(MRZ)

dot.: RM-10-26-20

**Pan Łukasz Schreiber
Sekretarz Rady Ministrów**

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o kołach gospodyń wiejskich, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Do wiadomości:

Pani Małgorzata Jarosińska-Jedynak
Minister Funduszy i Polityki Regionalnej