SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Marszałek Senatu
BPS.DPS.030.7.2023

Druk nr 3387
Warszawa, 23 czerwca 2023 r.

Szanowna Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

mam zaszczyt przekazać Pani Marszałek podjętą przez Senat na 63. posiedzeniu w dniu 22 czerwca 2023 r. uchwałę

- w sprawie ustawy o uczestnictwie pracowników w spółce powstałej w wyniku transgranicznego przekształcenia, połączenia lub podziału spółek.

Z poważaniem

(-) Tomasz Grodzki

UCHWAŁA

SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 22 czerwca 2023 r.

w sprawie ustawy o uczestnictwie pracowników w spółce powstałej w wyniku transgranicznego przekształcenia, połączenia lub podziału spółek

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 26 maja 2023 r. ustawy o uczestnictwie pracowników w spółce powstałej w wyniku transgranicznego przekształcenia, połączenia lub podziału spółek, odrzuca tę ustawę.

MARSZAŁEK SENATU

Tomasz GRODZKI

UZASADNIENIE

Senat, po rozpatrzeniu ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o uczestnictwie pracowników w spółce powstałej w wyniku transgranicznego przekształcenia, połączenia lub podziału spółek postanowił ją odrzucić.

W procedowanej przez Senat ustawie znalazły się odesłania do nieistniejących jeszcze w systemie prawnym jednostek redakcyjnych – art. 491 § 1^1, art. 528 § 1^1 oraz art. 551 § 1^1 – dodawanych przez rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 3191).

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw jest obecnie procedowany w Sejmie. W dniu 14 czerwca 2023 r. rozpatrzyła go sejmowa Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka, która przedstawiła sprawozdanie w druku sejmowym nr 3324.

Materie rozpatrywanej przez Senat ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o uczestnictwie pracowników w spółce powstałej w wyniku transgranicznego przekształcenia, połączenia lub podziału spółek oraz rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw zazębiają się. Obie regulacje implementują dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/2121 z dnia 27 listopada 2019 r. zmieniającej dyrektywę (UE) 2017/1132 w odniesieniu do transgranicznego przekształcania, łączenia i podziału spółek.

Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw stanowi regulację podstawową dla tego rodzaju spraw, umożliwiając spółkom kapitałowym i spółkom komandytowo-akcyjnym przeprowadzenie dwóch nowych procesów reorganizacyjnych o charakterze transgranicznym: podziału transgranicznego i przekształcenia transgranicznego.

Ustawa o uczestnictwie pracowników w spółce powstałej w wyniku transgranicznego przekształcenia, połączenia lub podziału spółek reguluje zakres spraw zależnych od procesów, które będą możliwe po wejściu w życie zmian w ustawie – Kodeks spółek handlowych. Ustawa wprowadza dwa modele realizacji uprawnień pracowników do uczestnictwa w spółce powstałej w wyniku transgranicznego przekształcenia, połączenia lub podziału spółek.

Należy zwrócić uwagę, że odsyłanie do przepisów nieuchwalonych (nieistniejących w systemie prawa) jest wadliwą praktyką legislacyjną. Sprzeciwiają się temu podstawowe zasady tworzenia prawa. Tworząc w ten sposób przepisy, ustawodawca doprowadza do zaistnienia niepewności co do kompletności rozwiązań czy korelacji przepisów w zakresie ich wejścia w życie. Przepisy ustaw, które są ze sobą ściśle związane, powinny być procedowane co najmniej równolegle, w celu uniknięcia zagrożeń wynikających z „rozczłonkowania" procesu legislacyjnego.

Działanie polegające na wprowadzaniu do systemu prawnego przepisów bez dochowania należytej staranności w celu ich korelacji z obowiązującym systemem prawa jest niezwykle niepożądane w procesie stanowienia prawa i stanowi naruszenie zasady prawidłowej legislacji, wywodzonej z art. 2 Konstytucji.

Mając na uwadze powyższe, Senat uznał, że dla zachowania najwyższych standardów tworzenia prawa, najbardziej odpowiednią w tym przypadku jest decyzja o odrzuceniu ustawy.