SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Marszałek Senatu
BPS.DPS.030.7.2023

Druk nr 3401
Warszawa, 23 czerwca 2023 r.

Szanowna Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

mam zaszczyt przekazać Pani Marszałek podjęte przez Senat na 63. posiedzeniu w dniu 22 czerwca 2023 r. uchwały:

- w sprawie ustawy o kolejnym dodatkowym rocznym świadczeniu pieniężnym dla emerytów i rencistów,
- w sprawie ustawy o świadczeniu wspierającym,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o społecznych formach rozwoju mieszkalnictwa, ustawy o gospodarce nieruchomościami, ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie biogazowni rolniczych, a także ich funkcjonowaniu,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o podatku rolnym oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie Krajowego Centrum Przetwarzania Danych,

- w sprawie ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczania niektórych skutków kradzieży tożsamości,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o ochotniczych strażach pożarnych oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o wsparciu rozwoju kompetencji cyfrowych uczniów i nauczycieli,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o żegludze śródlądowej oraz ustawy o czasie pracy na statkach żeglugi śródlądowej,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o ochronie żeglugi i portów morskich oraz niektórych innych ustaw,
- **w sprawie ustawy o zmianie ustawy o weteranach działań poza granicami państwa**,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o orderach i odznaczeniach.

Przyjęcie poprawek Senatu może spowodować konieczność zmiany oznaczeń jednostek systematyzacyjnych, redakcyjnych lub ich fragmentów, w celu zachowania ciągłości numeracji albo ciągłości alfabetycznej, oraz w konsekwencji konieczność odpowiedniej korekty odesłań.

Z poważaniem

(-) Tomasz Grodzki

UCHWAŁA

SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 22 czerwca 2023 r.

w sprawie ustawy o zmianie ustawy o weteranach działań poza granicami państwa

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 26 maja 2023 r. ustawy o zmianie ustawy o weteranach działań poza granicami państwa, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

1) w art. 1 w pkt 2, w art. 31a:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:

„1a. Warunkiem przyznania zapomogi, o której mowa w ust. 1, jest konieczność poniesienia wydatków pieniężnych z tytułu pokrycia kosztów lub zaistnienia zdarzenia określonego w ust. 1. Przy przyznawaniu zapomogi uwzględnia się okoliczności mające wpływ na sytuację materialną weterana–funkcjonariusza lub weterana poszkodowanego–funkcjonariusza, w tym otrzymywanie z innego źródła pomocy finansowej z przeznaczeniem na pokrycie wydatków, o których mowa w ust. 1.

1b. Podstawą przyznania zapomogi są dokumenty potwierdzające konieczność poniesienia wydatków lub zaistnienia zdarzenia wymienionego w ust. 1.”,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Fundusz na zapomogi tworzy się z uwzględnieniem liczby weteranów–funkcjonariuszy i weteranów poszkodowanych–funkcjonariuszy w ramach środków budżetowych z części budżetu państwa, której dysponentem jest minister właściwy do spraw wewnętrznych.”,

c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, tryb przyznawania zapomóg, o których mowa w ust. 1, dokumenty stanowiące podstawę ich przyznania oraz sposób przekazywania przyznanych zapomóg. W rozporządzeniu uwzględnia się konieczność zapewnienia równego dostępu do tego świadczenia wszystkim uprawnionym.”;

2) w art. 1 w pkt 3 w lit. b, w ust. 5a w pkt 3 wyrazy „poszkodowanegofunkcjonariusza AW" zastępuje się wyrazami „poszkodowanego–funkcjonariusza AW";

3) w art. 1 w pkt 3 w lit. g, w ust. 9b wyrazy „w państwie zamieszkania na rachunek bankowy tej osoby za granicą" zastępuje się wyrazami „na rachunek bankowy w państwie zamieszkania tej osoby";

4) w art. 2:

a) w ust. 1:

– wyrazy „ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa" zastępuje się wyrazami „ustawy zmienianej w art. 1",

– wyrazy „weteranami-poszkodowanymi funkcjonariuszami AW" zastępuje się wyrazami „weteranami poszkodowanymi–funkcjonariuszami AW",

b) w ust. 2 wyrazy „o którym" zastępuje się wyrazami „o których".

MARSZAŁEK SENATU

Tomasz GRODZKI

U Z A S A D N I E N I E

Na posiedzeniu w dniu 22 czerwca grudnia 2023 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy o weteranach działań poza granicami państwa i uchwalił do niej 4 poprawki.

Poprawka nr 1 polega na przeniesieniu do tekstu ustawy, z treści przepisu upoważniającego, norm prawnych stanowiących tzw. materię ustawową. Chodzi o rozwiązania dotyczące warunków i podstaw przyznawania zapomóg oraz sposobu tworzenia funduszu na te zapomogi.

Poprawka dotyczy przepisu zawartego w art. 1 w pkt 2 ustawy, w zakresie dodawanego art. 31a ust. 3. Zawiera on upoważnienie ustawowe do wydania rozporządzenia, wzorowane na przepisie art. 31 ust. 3.

Senat stwierdził, że przepis w nadanym mu brzmieniu odbiega od normy konstytucyjnej dotyczącej prawidłowego sposobu konstruowania upoważnień ustawowych, wyrażonej w art. 92 ust. 1 Konstytucji. Brzmienie przepisu upoważniającego wskazuje bowiem na to, że regulowana jest w nim materia ustawowa, gdy upoważnia się ministra do określenia:

– warunków przyznawania zapomóg,

– sposobu tworzenia funduszu na te zapomogi,

– możliwości korzystania z zapomogi z innego tytułu.

Senat zwrócił uwagę, że prawidłowy sposób konstruowania upoważnień ustawowych był przedmiotem licznych orzeczeń Trybunału Konstytucyjnego. Już w wyroku z dnia 24 marca 1998 r. (K 40/97) Trybunał stwierdził, że: „upoważnienie ustawowe nie może być sformułowane w taki sposób, by pozostawiać organowi upoważnionemu możliwości samodzielnego uregulowania całego kompleksu zagadnień, co do których w tekście ustawy nie ma żadnych bezpośrednich uregulowań ani wskazówek".

Senat uznał że właściwe będzie, przy konstruowaniu prawidłowego tekstu przepisu upoważniającego do wydania rozporządzenia w zakresie normowanej materii, skorzystanie ze wzoru zaczerpniętego z art. 32 nowelizowanej ustawy, którego sformułowania należy uznać za prawidłowe z punktu widzenia spełniania standardu konstytucyjnego dotyczącego zasad formułowania upoważnień ustawowych. Stąd propozycja poprawki Senatu, która dostosuje nowe przepisy art. 31a do wzorca zgodnego z wymogami konstytucyjnymi.

Wniesienie **poprawki nr 2** ma na celu poprawienie oczywistej omyłki pisarskiej.

Poprawka nr 3 ma charakter redakcyjny i usuwa zbędne, powtarzające się wyrazy.

Poprawka nr 4 proponuje wprowadzenie korekt w redakcji przepisów przejściowych.