SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Marszałek Senatu
BPS.DPS.030.9.2023

Druk nr 3566
Warszawa, 31 lipca 2023 r.

Szanowna Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

mam zaszczyt przekazać Pani Marszałek podjęte przez Senat na 65. posiedzeniu w dniu 28 lipca 2023 r. uchwały:

- **w sprawie ustawy o ogólnoeuropejskim indywidualnym produkcie emerytalnym,**
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego, ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych, ustawy – Kodeks postępowania karnego oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o Centralnej Informacji Emerytalnej,
- w sprawie ustawy o rewitalizacji rzeki Odry,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej,
- w sprawie ustawy o inwestycjach w zakresie budowy strzelnic realizowanych przez uczelnie,

- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o referendum ogólnokrajowym.

Z poważaniem

(-) Tomasz Grodzki

UCHWAŁA

SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 28 lipca 2023 r.

w sprawie ustawy o ogólnoeuropejskim indywidualnym produkcie emerytalnym

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 7 lipca 2023 r. ustawy o ogólnoeuropejskim indywidualnym produkcie emerytalnym, odrzuca tę ustawę.

MARSZAŁEK SENATU

Tomasz GRODZKI

U Z A S A D N I E N I E

Po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm w dniu 7 lipca 2023 r. ustawy o ogólnoeuropejskim indywidualnym produkcie emerytalnym, Senat zdecydował o jej odrzuceniu.

Ustawa o ogólnoeuropejskim indywidualnym produkcie emerytalnym ma dokonać niezbędnych zmian w krajowym porządku prawnym w związku z wejściem w życie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1238 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie ogólnoeuropejskiego indywidualnego produktu emerytalnego (OIPE) i zapewnić skuteczne stosowanie tego rozporządzenia w polskim systemie prawnym.

Ustawa wprowadza liczne zmiany (do jedenastu ustaw), jednak najobszerniejsze zmiany obejmują ustawę z dnia 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych (Dz. U. 2023 r. poz. 1278) – art. 37 ustawy nowelizującej. Generalnie rozszerza się kompetencje kas (tzw. SKOK-ów), zbliżając je do banków, aczkolwiek bez objęcia ich systemem nadzoru, pozwala się na członkostwo w kasie spółek: jawnej, partnerskiej i komandytowej oraz przewiduje się możliwość prowadzenia, na rzecz członka kasy, rachunku powierniczego. Jak podnoszono w debacie, SKOK-i stają się dzięki tej ustawie inną instytucją niż dotychczas, zdecydowanie komercyjną.

Niezależnie od tego trzeba stwierdzić, że uregulowania ustawy o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych nie są związane bezpośrednio z ustawą o ogólnoeuropejskim indywidualnym produkcie emerytalnym, zostały raczej dołączone do niektórych innych zmienianych ustaw niejako *przy okazji*.

Zasady Techniki Prawodawczej (por. § 92 i § 93) zwracają uwagę na konieczność występowania „związku tematycznego" w zmienianych ustawach, przy czym ma być on „niewątpliwy". Ponadto stwierdzają , że „w ustawie nie zamieszcza się przepisów regulujących sprawy nieobjęte zakresem unormowania ustawy zmienianej". Nowelizacja ustawy o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych nie pozostaje w żadnym związku z rozwiązaniami dotyczącymi ogólnoeuropejskiego indywidualnego produktu emerytalnego, który jest nowością w polskim systemie prawnym, a przy tym zaistniała sytuacja nie wydaje się „uzasadnionym przypadkiem uniknięcia luki w prawie", akceptowanym przez Zasady Techniki Prawodawczej.

Dodatkowo warto podnieść, że ustawa obejmuje swoim zakresem podmiotowym tylko jedną kategorię osób, która będzie korzystać z udogodnienia OIPE. Wyłącznie bowiem oszczędzający, którzy zmienią miejsce zamieszkania do innego państwa UE, będą mogli dalej wpłacać składki na OIPE, który wykupili w państwie swojego pierwotnego miejsca zamieszkania, zachowując prawo do korzyści związanych z nieprzerwanym inwestowaniem w ten sam produkt.

Mając na uwadze powyższe, Senat uznał, że najbardziej odpowiednią będzie decyzja o odrzuceniu ustawy.