SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Marszałek Senatu
BPS.DPS.030.9.2023

Druk nr 3575
Warszawa, 31 lipca 2023 r.

Szanowna Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

mam zaszczyt przekazać Pani Marszałek podjęte przez Senat na 65. posiedzeniu w dniu 28 lipca 2023 r. uchwały:

- w sprawie ustawy o ogólnoeuropejskim indywidualnym produkcie emerytalnym,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego, ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych, ustawy – Kodeks postępowania karnego oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o Centralnej Informacji Emerytalnej,
- w sprawie ustawy o rewitalizacji rzeki Odry,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej,
- w sprawie ustawy o inwestycjach w zakresie budowy strzelnic realizowanych przez uczelnie,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami,

- **w sprawie ustawy o zmianie ustawy o referendum ogólnokrajowym.**

Z poważaniem

(-) Tomasz Grodzki

U C H W A Ł A

S E N A T U R Z E C Z Y P O S P O L I T E J P O L S K I E J

z dnia 28 lipca 2023 r.

w sprawie ustawy o zmianie ustawy o referendum ogólnokrajowym

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 7 lipca 2023 r. ustawy o zmianie ustawy o referendum ogólnokrajowym, odrzuca tę ustawę.

MARSZAŁEK SENATU

Tomasz GRODZKI

U Z A S A D N I E N I E

Na posiedzeniu w dniu 28 lipca 2023 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy o referendum ogólnokrajowym i zdecydował się na jej odrzucenie.

W nowelizacji zmienia się istotną ustawę regulującą udział obywateli w sprawowaniu władzy publicznej. Być może w wyniku pośpiechu, w jakim nad nią pracowano w Sejmie, obarczona jest ona kilkoma istotnymi błędami.

Zwiększeniu stabilności praktyk wyborczych służyłoby ustalenie jednolitych godzin głosowania we wszystkich wyborach i referendach, nie tylko na czas, gdy wybory i referenda przeprowadza się jednocześnie. Tymczasem ustawa pozostawia odmienne godziny głosowania w referendach nieprzeprowadzanych jednocześnie z wyborami (od 6.00 do 22.00, lub od 6.00 do 20.00). Wprowadzenie różnych godzin głosowania w referendach i pozostawienie różnych godzin głosowania w wyborach i w referendach (także lokalnych), nie sprzyja frekwencji wyborczej i referendalnej. Jednak na obecnym etapie postępowania ustawodawczego, formułowanie poprawki wiązałoby się z ryzykiem naruszenia dopuszczalnego zakresu poprawek senackich.

Osobnym problemem związanym z powyższym jest to, że nowelizacja nie przesądza tego, czy głosowanie w referendum przeprowadzanym łącznie z wyborami może być dwudniowe i jakie godziny głosowania będą obowiązywać w pierwszym albo drugim dniu referendum (niepokrywającym się z dniem wyborów).

Ponadto, wydaje się, że tak istotną ustawę, regulującą udział obywateli w sprawowaniu władzy, należałoby wprowadzić z zachowaniem, właściwej dla polskiej kultury prawnej i zalecanej przez ustawę, co najmniej 14-dniowej *vacatio legis*. W kontekście opinii prawnych, które przedstawiano w związku z niedawnymi nowelizacjami Kodeksu wyborczego, należałoby nawet – uprzedzając i usuwając konstytucyjne wątpliwości, które mogą się pojawić – zastrzec, że przepisy te nie będą miały zastosowania przez pół roku od dnia wejścia w życie ustawy.

Ponieważ istniałoby ryzyko, że tak niedopracowana ustawa znalazłaby zastosowanie w związku z najbliższymi wyborami do Sejmu i Senatu, Izba uznała, że nie zasługuje ona na poparcie.