

Warszawa, 12 maja 2020 r.

BAS-WAPM-884/20
TRYB PILNY

Do druku nr 368

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o szczególnych zasadach organizacji wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z możliwością głosowania korespondencyjnego (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Przemysław Czarnek)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2019 r. poz. 1028, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Poselski projekt ustawy określa zasady organizacji wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r., dalej jako „wybory”, w związku z ogłoszonym stanem epidemii na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. W sprawach nieuregulowanych w projektowanej ustawie będą odpowiednio stosowane przepisy ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy¹.

Projekt dopuszcza głosowanie korespondencyjne w wyborach, z wyjątkiem głosowania w obwodach głosowania wymienionych w art. 2 ust. 1.

W art. 3 i art. 4 projektu określono tryb zgłaszania przez wyborców zamiaru głosowania korespondencyjnego.

W art. 5 i art. 6 projektu określono tryb doręczania pakietu wyborczego wyborcom, którzy zgłosili zamiar głosowania korespondencyjnego, natomiast w art. 7 projektu – zawartość pakietu wyborczego.

Przedmiotem regulacji art. 7 i art. 8 projektu jest sposób oddania głosu przez wyborców głosujących korespondencyjnie.

W art. 10 projektu upoważnia się ministra właściwego do spraw łączności i ministra właściwego do spraw zagranicznych oraz Państwową Komisję

¹ Dz. U. z 2019 r. poz. 684, ze zmianami.

Wyborczą do określenia w drodze odpowiednio rozporządzeń oraz uchwał m.in. trybu dostarczania kopert zwrotnych do obwodowych komisji wyborczych, sposobu postępowania z kopertami zwrotnymi doręczonymi do takich komisji po zakończeniu głosowania oraz trybu przekazywania wyborcom pakietów wyborczych w przypadku głosowani za granicą.

Zgodnie z art. 11 projektu w przypadku głosowania korespondencyjnego w kraju zadania polegające na przyjmowaniu, przemieszczaniu i doręczaniu przesyłek pakietów wyborczych ma wykonywać operator wyznaczony w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe².

W art. 13 projektu uregulowano kwestie związane z uczestnictwem w wyborach komitetów wyborczych w wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych na dzień 10 maja 2020 r.

Art. 14 projektu upoważnia Marszałka Sejmu do określenia w postanowieniu o zarządzeniu wyborów terminów wykonania czynności wyborczych.

Projektowane art. 15-17 regulują zadania wójta, burmistrza i prezydenta miasta, a także wojewody w sprawach związanych z organizacją wyborów.

W art. 18 i art. 19 projektu określa się skład okręgowej komisji wyborczej oraz obwodowej komisji wyborczej.

Na mocy art. 22 projektu ustawy ma zostać uchylona ustawa z dnia 6 kwietnia 2020 r. o szczególnych zasadach przeprowadzania wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r.³

Zgodnie z art. 23 projektu mają zostać uchylone przepisy art. 102 pkt 1-2 i 5-6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2⁴. Przepisy te wyłączały w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii przy przeprowadzaniu wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. stosowanie przepisów ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy w zakresie podawania w formie obwieszczenia do wiadomości wyborców informacji, o których mowa w art. 16 § 1, wydawania zaświadczeń o prawie do głosowania, głosowania przez pełnomocnika oraz ustalania przez Państwową Komisję Wyborczą wzoru karty do głosowania i zarządzania przez nią druku tych kart.

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Materia, której dotyczy projekt, pozostaje poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

² Dz. U. z 2018 r. poz. 2188, ze zmianami.

³ Dz. U. poz. 827.

⁴ Dz. U. poz. 695.

3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Projekt nie reguluje kwestii objętych zakresem prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o szczególnych zasadach organizacji wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z możliwością głosowania korespondencyjnego nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Autor:

dr Tomasz Jaroszyński
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski



SEKRETARIAT ZŁOŻY SZEFĄ KS
L.dz. DS-1.000-420(2)2a

Data wpływu.....12.05.2020.....

BIURO ANALIZ SEJMOWYCH
KANCLARZ SEJMU

Warszawa, 12 maja 2020 r.

BAS-WAPM-885/20
TRYB PILNY

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o szczególnych zasadach organizacji wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z możliwością głosowania korespondencyjnego (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Przemysław Czarnek) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

Poselski projekt ustawy określa zasady organizacji wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r., dalej jako „wybory”, w związku z ogłoszonym stanem epidemii na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. W sprawach nieuregulowanych w projektowanej ustawie będą odpowiednio stosowane przepisy ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy¹.

Projekt dopuszcza głosowanie korespondencyjne w wyborach, z wyjątkiem głosowania w obwodach głosowania wymienionych w art. 2 ust. 1.

W art. 3 i art. 4 projektu określono tryb zgłaszania przez wyborców zamiaru głosowania korespondencyjnego.

W art. 5 i art. 6 projektu określono tryb doręczania pakietu wyborczego wyborcom, którzy zgłosili zamiar głosowania korespondencyjnego, natomiast w art. 7 projektu – zawartość pakietu wyborczego.

Przedmiotem regulacji art. 7 i art. 8 projektu jest sposób oddania głosu przez wyborców głosujących korespondencyjnie.

¹ Dz. U. z 2019 r. poz. 684, ze zmianami.

W art. 10 projektu upoważnia się ministra właściwego do spraw łączności i ministra właściwego do spraw zagranicznych oraz Państwową Komisję Wyborczą do określenia w drodze odpowiednio rozporządzeń oraz uchwał m.in. trybu dostarczania kopert zwrotnych do obwodowych komisji wyborczych, sposobu postępowania z kopertami zwrotnymi doręczonymi do takich komisji po zakończeniu głosowania oraz trybu przekazywania wyborcom pakietów wyborczych w przypadku głosowani za granicą.

Zgodnie z art. 11 projektu w przypadku głosowania korespondencyjnego w kraju zadania polegające na przyjmowaniu, przemieszczaniu i doręczaniu przesyłek pakietów wyborczych ma wykonywać operator wyznaczony w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe².

W art. 13 projektu uregulowano kwestie związane z uczestnictwem w wyborach komitetów wyborczych w wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych na dzień 10 maja 2020 r.

Art. 14 projektu upoważnia Marszałka Sejmu do określenia w postanowieniu o zarządzeniu wyborów terminów wykonania czynności wyborczych.

Projektowane art. 15-17 regulują zadania wójta, burmistrza i prezydenta miasta, a także wojewody w sprawach związanych z organizacją wyborów.

W art. 18 i art. 19 projektu określa się skład okręgowej komisji wyborczej oraz obwodowej komisji wyborczej.

Na mocy art. 22 projektu ustawy ma zostać uchylona ustawa z dnia 6 kwietnia 2020 r. o szczególnych zasadach przeprowadzania wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r.³

Zgodnie z art. 23 projektu mają zostać uchylone przepisy art. 102 pkt 1-2 i 5-6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2⁴. Przepisy te wyłączały w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii przy przeprowadzaniu wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. stosowanie przepisów ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy w zakresie podawania w formie obwieszczenia do wiadomości wyborców informacji, o których mowa w art. 16 § 1, wydawania zaświadczeń o prawie do głosowania, głosowania przez pełnomocnika oraz ustalania przez Państwową Komisję Wyborczą wzoru karty do głosowania i zarządzania przez nią druku tych kart.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o szczególnych zasadach organizacji wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. z możliwością

² Dz. U. z 2018 r. poz. 2188, ze zmianami.

³ Dz. U. poz. 827.

⁴ Dz. U. poz. 695.

głosowania korespondencyjnego **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

dr Tomasz Jaroszyński
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski