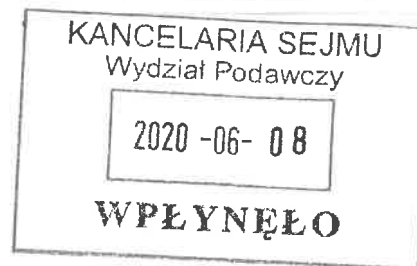




**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
TOMASZ CHRÓSTNY**



Warszawa, 29 maja 2020 r.

DMP-2.52.153.2020

**Pani Małgorzata Gosiewska
Wicemarszałek Sejmu RP**

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na pismo z 20 maja 2020 r. (SPS-WP-17-28/20), zawierające wniosek o opinię do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy Prawo przedsiębiorców (dalej: projekt ustawy), pragnę przedstawić, co następuje.

Projekt ustawy przewiduje możliwość obniżenia o 50% składek na obowiązkowe ubezpieczenia społeczne, w jednym wybranym miesiącu w roku kalendarzowym, z tytułu realizacji prawa do wypoczynku, przez osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą. Zgodnie z art. 1 projektu ustawy, dodającym art. 18a w ustawie z 6 marca 2018 r. *Prawo przedsiębiorców*¹, uprawnienie do ww. obniżenia składek miałyby przysługiwać przedsiębiorcy, który prowadzi działalność gospodarczą nieprzerwanie przez okres 6 miesięcy, nie zatrudnia pracowników oraz nie podlega ubezpieczeniom społecznym rolników na podstawie art. 5a ustawy z 20 grudnia 1990 r. *o ubezpieczeniu społecznym rolników*².

Oceniając przewidziane w projekcie ustawy obniżenie składek na obowiązkowe ubezpieczenie społeczne z punktu widzenia przepisów o pomocy publicznej, należy zwrócić uwagę, że przysługuje ono przedsiębiorcom. Ponadto, będzie ono stanowiło dla nich korzyść, gdyż umożliwi im uzyskanie wsparcia niedostępnego w normalnych warunkach

¹ Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 z późn. zm.

² Dz. U. z 2020 r. poz. 174.



rynkowych. Obniżenie składek na ubezpieczenie społeczne będzie miało również charakter selektywny, ponieważ będzie dotyczyło jedynie niektórych przedsiębiorców. Beneficjentami będą podmioty, które łącznie spełniają następujące warunki: są osobami fizycznymi prowadzącymi działalność gospodarczą nieprzerwanie przez okres przekraczający 6 miesięcy, niezatrudniającymi pracowników i nie objętymi ubezpieczeniem społecznym rolników. Przesłanka zakłócenia konkurencji i wpływu wsparcia na wymianę handlową będzie spełniona, jeżeli beneficjent prowadzi działalność otwartą na konkurencję, co ma miejsce praktycznie w każdym przypadku, z wyjątkiem działalności gospodarczej prowadzonej w warunkach monopolu.

Zatem, ze względu na spełnienie wszystkich przesłanek z art. 107 ust. 1 TFUE projektowane wsparcie w formie obniżenia o 50% składek na obowiązkowe ubezpieczenia społeczne będzie stanowiło pomoc publiczną.

Ze względu na wartość pomocy, przedmiotowe obniżenie składek może być udzielane jako pomoc *de minimis*, określona w rozporządzeniu Komisji (UE) Nr 1407/2013 z 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis*³. W celu zapewnienia zgodności projektu ustawy z przepisami o pomocy *de minimis* należałoby uzupełnić go o przepis określający, że ww. obniżenie składek na obowiązkowe ubezpieczenia społeczne stanowi pomoc *de minimis* udzielaną zgodnie z rozporządzeniem Komisji Nr 1407/2013 (należy podać pełną nazwę i publikator rozporządzenia). Projekt ustawy powinien zawierać również przepisy zapewniające kontrolę dopuszczalnego limitu pomocy *de minimis* przez organy udzielające pomocy oraz realizację obowiązku sprawozdawczego (tj. zobowiązywać podmioty ubiegające się o pomoc do dostarczania dokumentów i informacji, o których mowa w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach pomocy publicznej⁴).

Ponadto, jeśli planowane wsparcie miałoby dotyczyć podmiotów prowadzących działalność gospodarczą w sektorze rybołówstwa i akwakultury (np. przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie obrotu takim produktami), to może ono stanowić pomoc *de minimis* w sektorze rybołówstwa i akwakultury, o której mowa w rozporządzeniu Komisji (UE) Nr 717/2014 z 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze

³ Dz. Urz. UE L 352 z 24 grudnia 2013 r.

⁴ Dz. U. z 2020 r. poz. 708.

rybołówstwa i akwakultury⁵. Przy czym pragnę zwrócić uwagę, że zgodnie z przepisami ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, w sprawach z zakresu pomocy w sektorze rolnictwa oraz rybołówstwa i akwakultury właściwy jest minister ds. rolnictwa.

Z poważaniem,
Tomasz Chróstny
Prezes
Urzędu Ochrony Konkurencji i
Konsumentów
/podpisano elektronicznie/

⁵ Dz. Urz. UE L 190 z 28 czerwca 2014 r.

