



Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Małgorzatę Janowską.

(-) Waldemar Andzel; (-) Barbara Bartuś; (-) Joanna Borowiak; (-) Lidia Burzyńska; (-) Kazimierz Choma; (-) Przemysław Czarnecki; (-) Arkadiusz Czartoryski; (-) Anita Czerwińska; (-) Przemysław Drabek; (-) Czesław Hoc; (-) Zbigniew Grzegorz Hoffmann; (-) Małgorzata Janowska; (-) Sebastian Kaleta; (-) Leonard Krasulski; (-) Jacek Kurzępa; (-) Anna Kwiecień; (-) Krzysztof Lipiec; (-) Grzegorz Lorek; (-) Jerzy Małecki; (-) Marek Matuszewski; (-) Anna Milczanowska; (-) Bolesław Piecha; (-) Violetta Porowska; (-) Marcin Porzucek; (-) Paweł Rychlik; (-) Agnieszka Soin.

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1155, 1123, 1210 i 1527 oraz z 2020 r. poz. 284) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1 w ust. 1 uchyla się pkt 6;
- 2) w art. 23 ust. 8 i 9 otrzymują brzmienie:

„8. Opłatę zastępczą uiszcza się na rachunek bankowy Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w terminie do 60 dni po zakończeniu roku kalendarzowego, którego dotyczy obowiązek, o którym mowa w ust. 1.

9. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej przedstawia ministrowi właściwemu do spraw klimatu i Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki informację o wpłatach z tytułu opłat zastępczych dokonywanych za dany rok kalendarzowy, do końca marca roku następującego po roku, którego dotyczy obowiązek, o którym mowa w ust. 1.”;

- 3) uchyla się rozdział 4c.

Art. 2. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1387, z późn. zm.²⁾) w art. 21 w ust. 1 uchyla się pkt 129b.

Art. 3. W ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 865, z późn. zm.³⁾) w art. 17 w ust. 1 pkt 60 otrzymuje brzmienie:

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawę z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawę z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne, ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, ustawę z dnia 6 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw, ustawę z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, ustawę z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1394, 1495, 1622, 1649, 1655, 1726, 1751, 1798, 1818, 1834, 1835, 1978, 2020, 2166, 2200 i 2473 oraz z 2020 r. poz. 179, 183, 284, 288, 568 i 695.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1018, 1309, 1358, 1495, 1571, 1572, 1649, 1655, 1751, 1798, 1978, 2020, 2200, 2217 i 2473 oraz z 2020 r. poz. 183, 288, 568 i 695.

„60) świadczenia, w szczególności dotacje oraz kwoty umorzonych pożyczek, otrzymane ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na cele, o których mowa w art. 401c ust. 9c pkt 1-12 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, z późn. zm.).”.

Art. 4. W ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 833, z późn. zm.⁴⁾) w art. 16b:

1) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego jest obowiązany przekazywać środki na rachunek bankowy Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, w wysokości 0,1% uzasadnionego zwrotu z kapitału zaangażowanego w wykonywaną działalność gospodarczą w zakresie przesyłania energii elektrycznej, uwzględnionego w kalkulacji taryf na przesyłanie energii elektrycznej na rok poprzedzający rok przekazania tych środków.”;

2) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Środki, o których mowa w ust. 3, operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego przekazuje do dnia 30 czerwca każdego roku budżetowego.”.

Art. 5. W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, z późn. zm.⁵⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 321b otrzymuje brzmienie:

„Art. 321b. Opłata emisyjna stanowi przychód Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, o którym mowa w ustawie z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz. U. poz. 1123), z tym że kwota stanowiąca 95% opłaty emisyjnej stanowi przychód Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, a kwota 5% tej opłaty - Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.”;

2) w art. 321i ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje kwotę, o której mowa w ust. 1, w terminie 7 dni od dnia jej wpływu na rachunek w Banku Gospodarstwa Krajowego, w

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 730, 1435, 1495, 1517, 1520, 1524, 1556 i 2166 oraz z 2020 r. poz. 284, 471 i 568.

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1403, 1495, 1501, 1527, 1579, 1680, 1712, 1815, 2087 i 2166 oraz z 2020 r. poz. 284 i 695.

wysokości określonej w art. 321b, na rachunek bankowy Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz na Fundusz rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, o którym mowa w ustawie z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, chyba że zachodzi przypadek, o którym mowa w art. 321h ust. 2.”;

- 3) w art. 400b uchyla się ust. 5a;
- 4) w art. 401 w ust. 7 w pkt 15 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 16 i 17 w brzmieniu:

„16) wpływy z tytułu opłaty zastępczej, o której mowa w art. 23 ust. 1a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1123, 1210, i 1527 oraz z 2020 r. poz. 284);

17) środki przekazywane przez operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego w wysokości 0,1% uzasadnionego zwrotu z kapitału zaangażowanego w wykonywaną działalność gospodarczą w zakresie przesyłania energii elektrycznej, o których mowa w art. 16b ust. 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne.”;

- 5) w art. 401c:

- a) w ust. 5 uchyla się pkt 9,
- b) ust. 9b otrzymuje brzmienie:

„9b. Środki Narodowego Funduszu w wysokości nie mniejszej niż 80% kwoty przychodów, o których mowa w art. 401 ust. 7 pkt 15, po pomniejszeniu o koszty obsługi tych przychodów, przeznaczają się na przedsięwzięcia mające na celu zmniejszenie lub uniknięcie szkodliwej emisji substancji gazowych, stałych lub ciekłych powodujących zanieczyszczenie powietrza.”;

- c) po ust. 9b dodaje się ust. 9c w brzmieniu:

„9c. Środki Narodowego Funduszu w wysokości nie mniejszej niż 15% kwoty przychodów, o których mowa w art. 401 ust. 7 pkt 15, i kwota przychodów, o których mowa w art. 401 ust. 7 pkt 16 i 17, po pomniejszeniu o koszty obsługi tych przychodów, jednak nie więcej niż o 2% tych przychodów, przeznaczają się na:

- 1) dofinansowanie inwestycji w zakresie wytwarzania biokomponentów, biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych;
- 2) dofinansowanie budowy lub rozbudowy infrastruktury dla dystrybucji lub sprzedaży sprężonego gazu ziemnego (CNG) lub skroplonego gazu ziemnego

- (LNG), w tym pochodzącego z biometanu, lub wodoru lub budowy lub rozbudowy infrastruktury do ładowania pojazdów energią elektryczną, wykorzystywanych w transporcie;
- 3) pomoc dla wytwórców oraz przedsiębiorstw energetycznych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne wykonujących działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania paliw ciekłych, biopaliw ciekłych, innych paliw odnawialnych, sprężonego gazu ziemnego (CNG) lub skroplonego gazu ziemnego (LNG), w tym pochodzącego z biometanu, wykorzystywanych w transporcie;
 - 4) dofinansowanie dla:
 - a) producentów środków transportu wykorzystujących do napędu energię elektryczną, sprężony gaz ziemny (CNG) lub skroplony gaz ziemny (LNG), w tym pochodzący z biometanu, lub wodoru,
 - b) przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie produkcji podzespołów do środków transportu, o których mowa w lit. a;
 - 5) dofinansowanie publicznego transportu zbiorowego działającego w szczególności w aglomeracjach miejskich, uzdrowiskach, na obszarach, na których ustanowione zostały formy ochrony przyrody zgodnie z przepisami o ochronie przyrody, wykorzystującego biopaliwa ciekłe, inne paliwa odnawialne, sprężony gaz ziemny (CNG) lub skroplony gaz ziemny (LNG), w tym pochodzący z biometanu, wodoru lub energię elektryczną;
 - 6) dofinansowanie opłat portowych pobieranych za korzystanie z infrastruktury portowej jednostek pływających zasilanych sprężonym gazem ziemnym (CNG) lub skroplonym gazem ziemnym (LNG), w tym pochodzącym z biometanu, lub wodorem, lub wykorzystujących do napędu energię elektryczną;
 - 7) dofinansowanie:
 - a) badań związanych z opracowywaniem nowych rodzajów biokomponentów, biopaliw ciekłych, innych paliw odnawialnych, lub wykorzystaniem sprężonego gazu ziemnego (CNG) lub skroplonego gazu ziemnego (LNG), w tym pochodzącego z biometanu, lub wodoru, lub energii elektrycznej, wykorzystywanych w transporcie lub związanych z tym nowych rozwiązań konstrukcyjnych,
 - b) wdrożeń eksploatacyjnych wyników badań, o których mowa w lit. a;

- 8) dofinansowanie programów edukacyjnych promujących wykorzystanie biokomponentów w paliwach ciekłych lub biopaliwach ciekłych, innych paliw odnawialnych, sprężonego gazu ziemnego (CNG) lub skroplonego gazu ziemnego (LNG), w tym pochodzącego z biometanu, lub wodoru, lub energii elektrycznej, wykorzystywanych w transporcie;
 - 9) dofinansowanie zakupu nowych pojazdów i jednostek pływających zasilanych biopaliwami ciekłymi, sprężonym gazem ziemnym (CNG) lub skroplonym gazem ziemnym (LNG), w tym pochodzącym z biometanu, lub wodorem, lub wykorzystujących do napędu energię elektryczną;
 - 10) dofinansowanie działań związanych z analizą i badaniem rynku biokomponentów, paliw ciekłych, biopaliw ciekłych, innych paliw odnawialnych, sprężonego gazu ziemnego (CNG) lub skroplonego gazu ziemnego (LNG), w tym pochodzącego z biometanu, lub wodoru, lub energii elektrycznej, wykorzystywanych w transporcie;
 - 11) promocję wytwarzania i wykorzystywania biokomponentów i biopaliw ciekłych;
 - 12) dofinansowanie zakupu nowych pojazdów kategorii M1. o której mowa w załączniku nr 2 do ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 110, 284, 568 i 695), wykorzystujących do napędu energię elektryczną wytworzoną z wodoru w zainstalowanych w nim ogniwach paliwowych lub wykorzystujących do napędu wyłącznie energię elektryczną;
 - 13) Fundusz rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, o którym mowa w ustawie z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, w kwocie stanowiącej 55% wpływów z tytułu opłaty zastępczej, o której mowa w art. 23 ust. 1a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych.”,
- d) w ust. 10, 11 i 12 wyrazy „w ust. 1-5 i 8-9b” zastępuje się wyrazami „w ust. 1-5 i 8-9c”;
- 6) w art. 402 dodaje się ust. 17 w brzmieniu:
- „17. Narodowy Fundusz przekazuje kwotę, o której mowa w art. 401c ust. 9c pkt 13, na Fundusz rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, o którym mowa w ustawie z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów

autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, do dnia 30 marca roku następującego po roku, którego dotyczy obowiązek, o którym mowa w art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych.”.

Art. 6. W ustawie z dnia 6 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1356 i 2533 oraz z 2019 r. poz. 412 i 1527) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) uchyla się art. 10-12;
- 2) w art. 24 w ust. 1 pkt 4-10 otrzymują brzmienie:
 - „4) 2021 r. – 0 zł;
 - 5) 2022 r. – 0 zł;
 - 6) 2023 r. – 0 zł;
 - 7) 2024 r. – 0 zł;
 - 8) 2025 r. – 0 zł;
 - 9) 2026 r. – 0 zł;
 - 10) 2027 r. – 0 zł.”;
- 3) uchyla się art. 25 i art. 26.

Art. 7. W ustawie z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz. U. poz. 1123) art. 47 i art. 48 otrzymują brzmienie:

„Art. 47. 1. W okresie od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia 30 września 2020 r. wpływy Funduszu z tytułu opłaty emisyjnej, o których mowa w art. 5 pkt 1 ustawy, powiększa się o 2% tej opłaty, w części przypadającej Funduszowi Niskoemisyjnego Transportu, o której mowa w art. 321b ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska.

2. W okresie od dnia 1 października 2020 r. do dnia 31 grudnia 2020 r. wpływy Funduszu z tytułu opłaty emisyjnej, o których mowa w art. 5 pkt 1 ustawy, powiększa się o 2% tej opłaty, w części przypadającej Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, o której mowa w art. 321b ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. – Prawo ochrony Środowiska.

Art. 48. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej po raz pierwszy przekazuje na Fundusz kwotę, o której mowa w art. 5 pkt 2, do dnia 30 marca 2021 r.”.

Art. 8. W ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1527) uchyla się art. 20.

Art. 9. 1. Z dniem 30 września 2020 r. likwiduje się Fundusz Niskoemisyjnego Transportu, o którym mowa w art. 28z ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, zwany dalej „FNT-PFC”.

2. Czynności związane z likwidacją FNT-PFC, w szczególności dotyczące inwentaryzacji składników majątkowych i niemajątkowych, zamknięcia rachunku bankowego i ksiąg rachunkowych oraz sporządzenia sprawozdań, dokonuje minister właściwy do spraw klimatu, w terminie do dnia 30 października 2020 r.

Art. 10. 1. Z dniem 30 września 2020 r.:

- 1) wygasają umowy, o których mowa w art. 28zb ust. 2 i 3 oraz w art. 28zc ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym;
- 2) likwiduje się wyodrębniony rachunek bankowy Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, o którym mowa w art. 28zba ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym.

2. Z dniem 30 września 2020 r., Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, zwany dalej „NFOŚiGW”, staje się stroną umów o udzielenie wsparcia, o których mowa w art. 28zp ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, w miejsce Skarbu Państwa reprezentowanego przez ministra właściwego do spraw klimatu.

3. Z dniem 30 września 2020 r. umowy, o których mowa w art. 28zp ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, o udzielenie wsparcia w formie:

- 1) pożyczki przekształcają się w umowy pożyczki w rozumieniu art. 411 ust. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 5;
- 2) dotacji przekształcają się w umowy dotacji w rozumieniu art. 411 ust. 1 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 5.

4. Do zwrotu środków w przypadkach wynikających z umów dotacji w rozumieniu art. 411 ust. 1 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 5, o których mowa w ust. 3 pkt 2, stosuje się postanowienia tych umów, z tym że:

- 1) zwrot środków następuje na wskazany przez NFOŚiGW rachunek bankowy;
- 2) dochodzenie zwrotu środków następuje w drodze cywilnoprawnej.

Art. 11. 1. Z dniem 1 października 2020 r. Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje na rachunek bankowy NFOŚiGW środki pieniężne zgromadzone na FNT-PFC na dzień jego likwidacji.

2. Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje na rachunek bankowy NFOŚiGW kwotę pobranej opłaty emisyjnej, o której mowa w art. 321a ustawy zmienianej w art. 5, w części przypadającej - zgodnie z art. 321b ustawy zmienianej w art. 5, w brzmieniu dotychczasowym - zlikwidowanemu FNT – PFC, w terminie 7 dni od dnia jej wpływu na rachunek w Banku Gospodarstwa Krajowego.

3. Wolne środki FNT-PFC, przekazane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy Ministrowi Finansów w zarządzenie terminowe, pozostają w zarządzeniu Ministra Finansów do dnia zwrotu tych środków określonego w dyspozycji przekazania środków w zarządzenie terminowe.

4. Do zwrotu środków, o których mowa w ust. 3, stosuje się przepisy dotychczasowe, z tym że zwrot następuje na rachunek bankowy NFOŚiGW.

5. Środki, o których mowa w ust. 1 i 3, i kwota, o której mowa w ust. 2, stanowią przychody NFOŚiGW i są uwzględniane przy ustalaniu wysokości zobowiązania określonego w art. 401c ust. 9c ustawy zmienianej w art. 5.

6. Środki, o których mowa w art. 12 ustawy z dnia 21 marca 2014 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 457 i 1088), niewykorzystane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na wspieranie działalności związanej z wytwarzaniem biokomponentów i biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych, a także promocję ich wykorzystania, przeznaczają się na cele, o których mowa w art. 401c ust. 9c ustawy zmienianej w art. 5.

7. Środki, o których mowa w ust. 6, są uwzględniane przy ustalaniu wysokości zobowiązania określonego w art. 401c ust. 9c ustawy zmienianej w art. 5.

Art. 12. 1. Należności i zobowiązania zlikwidowanego FNT-PFC, w tym wynikające z umów o udzielenie wsparcia, o których mowa w art. 10 ust. 2, stają się zobowiązaniami i należnościami NFOŚiGW, i są uwzględniane przy ustalaniu wysokości zobowiązania określonego w art. 401c ust. 9c ustawy zmienianej w art. 5.

2. Niepokryte na dzień likwidacji FNT-PFC koszty NFOŚiGW związane z zarządzaniem FNT-PFC zmniejszają wysokość zobowiązania określonego w art. 401c ust. 9c ustawy zmienianej w art. 5.

3. Poniesione od dnia 1 lipca 2020 r. do dnia 30 września 2020 r. przez NFOŚiGW wydatki w ramach zobowiązania, o którym mowa w art. 401c ust. 5 ustawy zmienianej w art. 5, w brzmieniu dotychczasowym, na realizację zadań, o których mowa w art. 28ze ust. 1 pkt 1-11a ustawy, o której mowa w art. 1, z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy:

- 1) zmniejszają wysokość zobowiązania określonego w art. 401c ust. 9c ustawy zmienianej w art. 5;
- 2) zwiększają wysokość zobowiązania, o którym mowa w art. 401c ust. 5 ustawy zmienianej w art. 5, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 13. 1. Na cele, o których mowa w art. 401c ust. 9c pkt 1-12 ustawy zmienianej w art. 5, NFOŚiGW może otrzymywać dotacje celowe z budżetu państwa w wysokości do 1,5% planowanych w poprzednim roku budżetowym wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych.

2. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na dotację celową z budżetu państwa, o której mowa w ust. 1, w roku:

- 1) 2020 – wynosi 0% planowanych w poprzednim roku wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych;
- 2) 2021 – wynosi 0% planowanych w poprzednim roku wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych;
- 3) 2022 – wynosi 0,5% planowanych w poprzednim roku wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych, jednak nie więcej niż 178 600 000 zł;
- 4) 2023 – wynosi 1,0% planowanych w poprzednim roku wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych, jednak nie więcej niż 367 800 000 zł;
- 5) 2024 – wynosi 1,5% planowanych w poprzednim roku wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych, jednak nie więcej niż 568 800 000 zł;
- 6) 2025 – wynosi 1,5% planowanych w poprzednim roku wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych, jednak nie więcej niż 586 800 000 zł;
- 7) 2026 – wynosi 1,5% planowanych w poprzednim roku wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych, jednak nie więcej niż 604 900 000 zł;
- 8) 2027 – wynosi 1,5% planowanych w poprzednim roku wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych, jednak nie więcej niż 622 800 000 zł;
- 9) 2028 – wynosi 1,5% planowanych w poprzednim roku wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych, jednak nie więcej niż 622 800 000 zł;
- 10) 2029 – wynosi 1,5% planowanych w poprzednim roku wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych, jednak nie więcej niż 622 800 000 zł.

3. Minister właściwy do spraw klimatu monitoruje wykorzystanie limitów wydatków, o których mowa w ust. 2, oraz jest odpowiedzialny za wdrożenie mechanizmu korygującego, o którym mowa w ust. 4.

4. W przypadku gdy wielkość wydatków po pierwszym półroczu danego roku budżetowego wyniesie więcej niż 65% limitu wydatków przewidzianego na dany rok, stosuje się mechanizm korygujący polegający na obniżeniu wielkości środków przeznaczonych na wydatki w drugim półroczu o kwotę stanowiącą różnicę pomiędzy wielkością tego limitu a kwotą przekroczenia wydatków, w szczególności przez proporcjonalne zmniejszenie w drugim półroczu danego roku budżetowego wysokości limitu wydatków o wskaźnik stanowiący iloraz kwoty przekroczenia wydatków w pierwszym półroczu i limitu wydatków przypadającego w drugim półroczu.

Art. 14. NFOŚiGW jest obowiązany do przeznaczenia dodatkowo w latach 2020–2029 środków w ramach zobowiązania, o którym mowa w art. 401c ust. 5 ustawy zmienianej w art. 5, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, na wspieranie działań, o których mowa w art. 401c ust. 9c pkt 1-12 ustawy zmienianej w art. 5, w wysokości nie niższej niż suma przychodów, o których mowa w art. 401 ust. 7 pkt 17 ustawy zmienianej w art. 5, oraz dotacji celowej otrzymanej na podstawie art. 13 ust. 1.

Art. 15. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 października 2020 r., z wyjątkiem art. 9 i art. 10, które wchodzi w życie z dniem 30 września 2020 r.

UZASADNIENIE

Na mocy ustawy z dnia 6 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw, z dniem 28 lipca 2018 r. utworzony został państwowy fundusz celowy Fundusz Niskoemisyjnego Transportu (dalej FNT-PFC).

Dysponentem FNT-PFC został minister właściwy do spraw energii, zaś zarządzającym FNT – PFC Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (dalej NFOŚiGW). Obsługę bankową FNT-PFC powierzono Bankowi Gospodarstwa Krajowego.

Celem FNT-PFC jest realizacja - w ramach ponoszonych kosztów - wyodrębnionych zadań, do których należy m.in. finansowanie rozbudowy infrastruktury umożliwiającej stosowanie paliw alternatywnych, tj. biokomponentów, biopaliw ciekłych, innych paliw odnawialnych, energii elektrycznej, wodoru, sprężonego gazu ziemnego (CNG) i skroplonego gazu ziemnego (LNG) w transporcie, przy jednoczesnym wpływie na zmniejszenie stosowania takich paliw ciekłych, jak olej napędowy i benzyny silnikowe. Utworzenie FNT-PFC miało stanowić odpowiedź na brak systemowego wsparcia dla rozwoju rynku oraz infrastruktury paliw alternatywnych w transporcie przy jednoczesnym zobowiązaniu Polski na poziomie dyrektyw UE do wspierania rozwoju rynku i infrastruktury niezbędnej do wykorzystywania paliw alternatywnych, a także osiągnięcia celów w zakresie rozmieszczenia infrastruktury paliw alternatywnych.

Zgodnie z przyjętą obecnie regulacją, główny ciężar decyzyjny - na poziomie nie tylko strategicznym, ale i operacyjnym – spoczywa na dysponencie FNT-PFC (obecnie Minister Klimatu), natomiast zadania związane z bieżącym zarządzaniem tym Funduszem są wykonywane przez NFOŚiGW. Minister Klimatu sprawuje nadzór nad wykonywaniem przez NFOŚiGW tych zadań, jest uprawniony do podejmowania decyzji w zakresie trybu wyboru projektów do wsparcia ze środków FNT-PFC oraz zatwierdzania projektów do wsparcia. Do zadań NFOŚiGW, jako zarządzającego FNT-PFC, należy m. in. prowadzenie postępowania w zakresie wyboru projektów do wsparcia ze środków FNT-PFC, zawieranie umów o wsparcie oraz wykonywanie praw i obowiązków wynikających z tych umów, dokonywanie wypłat wsparcia ze środków FNT-PFC oraz monitorowanie i kontrolowanie sposobu jego wykorzystania. Bank Gospodarstwa Krajowego prowadzi obsługę bankową FNT-PFC oraz może świadczyć na rzecz tego Funduszu usługi konsultacyjno-doradcze w sprawach finansowych. Przyjęty system dysponowania i zarządzania FNT-PFC przewiduje współdziałanie operacyjne aż trzech podmiotów.

Ponadto, przyjęty model funkcjonowania FNT-PFC zakłada, iż szczegółowe warunki udzielania i rozliczania wsparcia udzielonego ze środków FNT-PFC, szczegółowy sposób postępowania w zakresie wyboru projektów do wsparcia oraz szczegółowe warunki dotyczące zabezpieczenia ewentualnego zwrotu wsparcia wraz z należnymi odsetkami, określane są dla poszczególnych działań, o których mowa w art. 28ze ust. 1 pkt 1-11 ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, przez Radę Ministrów w drodze rozporządzenia.

Rada Ministrów określa również, w drodze rozporządzeń, szczegółowe kryteria wyboru projektów do wsparcia ze środków FNT-PFC dla poszczególnych działań określonych w art. 28ze ust. 1 pkt 1-11 ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych.

Założeniem systemu wsparcia ze środków FNT-PFC miało być ściśle jego skorelowanie z dofinansowaniem przedsięwzięć i zadań z zakresu transportu niskoemisyjnego, udzielanym ze środków własnych NFOŚiGW, a zwłaszcza ze środków zobowiązania wieloletniego NFOŚiGW „OZE i efektywność energetyczna”, określonego w art. 401c ust. 5 ustawy - Prawo ochrony środowiska. Zgodnie z 401c ust. 5 pkt 15 tej ustawy, środki NFOŚiGW, w wysokości nie mniejszej niż kwota przychodów uzyskanych z opłat zastępczych z ustawy o efektywności energetycznej oraz ustawy o OZE, po pomniejszeniu o koszty obsługi tych przychodów, są przeznaczane również na wspieranie działań, o których mowa w art. 28ze ust. 1 ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (czyli celów, do realizacji których został utworzony FNT-PFC). Natomiast środki samego FNT-PFC do tej pory nie są wykorzystywane na wspieranie ww. działań.

W celu uproszczenia, odbiurokratyzowania i przyspieszenia finansowania ze środków publicznych rozwoju transportu niskoemisyjnego projektowana ustawa likwiduje FNT-PFC, a w jego miejsce tworzy nowe zobowiązanie wieloletnie NFOŚiGW, określone w art. 401c ust. 9c ustawy - Prawo ochrony środowiska (dalej zobowiązanie wieloletnie FNT). Jednocześnie likwidacja FNT-PFC koresponduje z działaniami podjętymi przez NFOŚiGW w celu dofinansowania ze środków zobowiązania wieloletniego OZE i efektywność energetyczna dotychczasowych zadań przewidzianych do wsparcia ze środków FNT-PFC. Likwidacja FNT-PFC i utworzenie zobowiązania wieloletniego FNT pozwoli na przenoszenie środków między oboma zobowiązaniami, celem zapewnienia jak najefektywniejszego finansowania priorytetowych celów środowiskowych. Poniesione od dnia 1 lipca 2020 r. do dnia 30 września 2020 r. przez NFOŚiGW w ramach zobowiązania wieloletniego „OZE i efektywność energetyczna” wydatki na realizację zadań FNT, z dniem 1 października 2020 r. zostaną zrefundowane ze środków nowego zobowiązania wieloletniego FNT.

Przychodami zobowiązania wieloletniego FNT (przychodami NFOŚiGW) będą w szczególności środki zgromadzone na rachunku FNT-PFC na dzień jego likwidacji, jak również przychody pochodzące z dotychczasowych źródeł przychodów FNT-PFC w postaci wpływów z tytułu opłaty zastępczej o której mowa w art. 23 ust. 1a ustawy o biopaliwach i biokomponentach (*od 2021 r. 55% tych wpływów ma jednak trafiać na Fundusz rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej*) oraz 15% wpływów z tytułu opłaty emisyjnej, o której mowa w art. 321a ustawy - Prawo ochrony środowiska (*tj. części wpływów z tej opłaty przypadającej obecnie FNT-PFC*), oraz środki przekazywane przez operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego w wysokości 0,1% uzasadnionego zwrotu z kapitału zaangażowanego w wykonywaną działalność gospodarczą w zakresie przesyłania energii elektrycznej, o których mowa w art. 16b ust. 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne.

W ramach zobowiązania wieloletniego FNT, NFOŚiGW będzie obowiązany przeznaczyć na cele, o których mowa obecnie w art. 28ze ust. 1 ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (*cele, do realizacji których został utworzony FNT-PFC*) środki, w wysokości nie mniejszej niż kwoty przychodów tego zobowiązania wieloletniego (wymienionych wyżej), po pomniejszeniu kosztów obsługi tych przychodów.

Powyższa konstrukcja zapewniająca sprawniejsze wydatkowanie środków FNT na zadania z zakresu transportu niskoemisyjnego korespondować będzie z zakresem działania NFOŚiGW jako instytucji ochrony środowiska, do której zadań należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie wskazanym w art. 400a ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz tworzenie warunków do wdrażania tego finansowania, w szczególności poprzez zapewnienie wsparcia działaniom służącym temu wdrażaniu oraz jego promocję, a także poprzez współpracę z innymi podmiotami, w tym z jednostkami samorządu terytorialnego, przedsiębiorcami oraz podmiotami mającymi siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej. Włączenie realizacji celów przekształcanego FNT-PFC do celów statutowych NFOŚiGW zapewni synergię zwiększającą efekt wydatkowanych środków publicznych, przy jednoczesnym odformalizowaniu procedur wydatkowania tych środków i skróceniu czasu potrzebnego na ich wypłatę. NFOŚiGW będzie obowiązany gospodarować środkami FNT w oparciu o swoje przepisy ustrojowe jako państwowej osoby prawnej, w tym przepisy ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz rozporządzenia Rady Ministrów sprawie gospodarki finansowej Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co daje większą elastyczność w dostosowaniu wydatkowania ww. środków do zmieniających się priorytetów ekologicznych. Proponowana formuła umożliwi organom NFOŚiGW podejmowanie decyzji o udzielaniu wsparcia w ramach programów priorytetowych, uchwalanych przy udziale ministra właściwego do spraw klimatu, sprawującego bieżący nadzór nad działalnością NFOŚiGW.

Dotychczasowa konieczność określania przez Radę Ministrów w drodze rozporządzenia kryteriów wyboru przedsięwzięć dla poszczególnych działań wymienionych w art. 28ze ust. 1 pkt 1-11 ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych zastąpiona zostanie mniej sformalizowaną i efektywniejszą formułą wyboru projektów do wsparcia w oparciu o kryteria wyboru przedsięwzięć określane przez Radę Nadzorczą NFOŚiGW w drodze uchwały, której legalność poddawana jest ocenie ministra właściwego do spraw klimatu.

Obowiązek określania, w drodze rozporządzeń, szczegółowych warunków udzielania i rozliczania wsparcia dla poszczególnych działań wspieranych ze środków FNT-PFC zastąpiony zostanie obowiązkiem Rady Nadzorczej NFOŚiGW ustalania zasad udzielania dofinansowania ze środków NFOŚiGW i jego rozliczania w drodze uchwały, której legalność poddawana jest ocenie ministra właściwego do spraw klimatu. Przeprowadzanie naborów wniosków o dofinansowanie ze środków NFOŚiGW (w ramach zobowiązania wieloletniego FNT) odbywać się będzie na podstawie postanowień programów priorytetowych, których treść – zgodnie z art. 400k ust. 2 pkt 1b ustawy – Prawo ochrony środowiska - podlega obligatoryjnemu opiniowaniu przez ministra właściwego do spraw klimatu.

Do przedsięwzięć dofinansowywanych w ramach ww. zobowiązania wieloletniego będą miały zastosowanie: podręczniki procedur i inne dokumenty wewnętrzne NFOŚiGW (w tym m.in. procedury i instrukcje dotyczące monitorowania i kontroli, działalności informacyjnej i promocyjnej, zabezpieczeń wiarygodności, systemu teleinformatycznego, ochrony danych osobowych, obiegu i przechowywania dokumentów, ewidencji księgowej i sprawozdawczości, wzory umów o udzielenie dofinansowania, listy sprawdzające).

Terminy oraz sposób składania i rozpatrywania wniosków o udzielenie dofinansowania w ramach poszczególnych programów priorytetowych (realizowanych w ramach zobowiązania wieloletniego FNT) będą określone w ogłoszeniach o naborach lub w regulaminach naborów, które zamieszczane będą na stronie internetowej NFOŚiGW.

W ramach zobowiązania wieloletniego FNT dofinansowanie będzie mogło być udzielane we wszystkich formach zwrotnych i bezzwrotnych, dopuszczonych ustawą - Prawo ochrony środowiska, a więc w formie: pożyczek, dotacji, w tym dopłat do oprocentowania kredytów bankowych lub spłat kapitału kredytów bankowych, wejść kapitałowych, przekazania środków na dochody budżetu państwa w celu dofinansowania zadań PJB, czy też udostępnienia środków bankom oraz WFOŚiGW z przeznaczeniem na udzielenie dofinansowania w formach zwrotnych lub bezzwrotnych.

Zasady umarzania pożyczek ze środków NFOŚiGW, w tym w ramach zobowiązań wieloletnich, ustala Rada Nadzorcza NFOŚiGW, natomiast reguły przekazywania przez NFOŚiGW środków na dochody budżetu państwa w celu dofinansowania zadań realizowanych przez PJB – przy wykorzystaniu mechanizmu rezerwy celowej tworzonej w budżecie państwa – określa Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2016 r. w sprawie gospodarki finansowej NFOŚiGW i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Szczegółowe warunki udzielania pomocy publicznej na cele z zakresu transportu niskoemisyjnego w ramach zobowiązania wieloletniego FNT będą mogły być określone przez Ministra Klimatu w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 400a ust. 2 ustawy - Prawo ochrony środowiska.

Projektowana ustawa określa również szczegółowe zasady podziału opłaty emisyjnej, która w 95% stanowi przychód Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (w 80% - tak jak obecnie - przychód zobowiązanie wieloletniego „przeciwdziałanie emisjom” i w 15% przychód zobowiązania wieloletniego FNT), a w 5% przychód Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Projektowana ustawa wygasza również - z dniem 30 września 2020 r. - dotychczasowe umowy zawarte przez NFOŚiGW, Bank Gospodarstwa Krajowego oraz Dysponenta FNT-PFC na podstawie art. 28zb ust. 2 i 3 oraz 28zc ust.1 ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych. Jednocześnie zapewnia następstwo prawne po likwidowanym państwowym funduszu celowym wskazując, iż należności i zobowiązania FNT-PFC stają się zobowiązaniami i należnościami NFOŚiGW.

Zmiany zawarte w art. 1 mają na celu umożliwienie przekształcenia państwowego funduszu celowego FNT w zobowiązanie wieloletnie FNT w ramach NFOŚiGW poprzez uchylenie w ustawie o biokomponentach i biopaliwach ciekłych przepisów dotyczących tego funduszu. W wyniku przekształcenia FNT-PFC opłata zastępcza będzie wpływać na rachunek bankowy zobowiązania wieloletniego FNT.

Zmiana zawarta w art. 2 ma na celu usunięcie z ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych zwolnienia z opodatkowania podatkiem PIT wsparcia udzielanego ze środków przekształcanego FNT-PFC. W zakresie zwolnienia z opodatkowania środków NFOŚiGW nie

trzeba wprowadzać żadnych zmian w tej ustawie, gdyż przewiduje już ona takie zwolnienie.

Zmiana zawarta w art. 3 ma na celu objęcie zwolnieniem z opodatkowania podatkiem CIT dofinansowania udzielanego w formie bezzwrotnej ze środków NFOŚiGW w ramach zobowiązania wieloletniego FNT. Zaproponowane rozwiązanie odpowiada obecnemu zwolnieniu z opodatkowania podatkiem CIT wsparcia ze środków FNT-PFC.

Zmiany zawarte w art. 4 mają na celu ujęcie dotychczasowego przychodu FNT-PFC w postaci środków pochodzących od operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego jako przychodu zobowiązania wieloletniego FNT.

Art. 5 wprowadza następujące zmiany do ustawy – Prawo ochrony środowiska:

- art. 5 pkt 1 i 2 – zmiany mają na celu ujęcie opłaty emisyjnej – dotychczasowego przychodu FNT-PFC jako przychodu zobowiązania wieloletniego FNT;
- art. 5 pkt 3 – zmiana ma na celu zniesienie roli NFOŚiGW jako zarządzającego przekształcanym FNT-PFC;
- art. 5 pkt 4 – zmiana ma na celu usytuowanie wpływów z tytułu opłaty zastępczej i środków przekazywanych przez operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego jako źródeł przychodów zobowiązania wieloletniego FNT;
- art. 5 pkt 5 lit. a – zmiana ma na celu usunięcie z celów zobowiązania wieloletniego „OZE i efektywność energetyczna” wspierania działań FNT-PFC;
- art. 5 pkt 5 lit. b – zmiana porządkowa wynikająca z przekazywania do NFOŚiGW 95% środków z opłaty emisyjnej (80% stanowi przychód zobowiązania wieloletniego „przeciwdziałanie emisjom”, a 15% - przychód zobowiązania wieloletniego FNT);
- art. 5 pkt 5 lit. c – zmiana ma na celu utworzenie nowego zobowiązania wieloletniego FNT ze wskazaniem celów analogicznych do celów FNT-PFC;
- art. 5 pkt 5 lit. d – zmiana ma na celu skorygowanie odesłań w konsekwencji utworzenia nowego zobowiązania wieloletniego FNT;
- art. 5 pkt 6 – zmiana ma na celu przeniesienie na NFOŚiGW (na zobowiązanie wieloletnie FNT) dotychczasowego obowiązku FNT-PFC dofinansowania Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Zmiany zawarte w art. 6 mają na celu uwzględnienie w ustawie zmieniającej ustawę o biokomponentach i biopaliwach ciekłych skutków przekształcenia FNT-PFC w zobowiązanie wieloletnie FNT.

Zmiany zawarte w art. 7 są konsekwencją przejęcia przez NFOŚiGW (zobowiązanie wieloletnie FNT) zadania FNT-PFC, polegającego na dofinansowaniu Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Zmiana zawarta w art. 8 dotyczy uchylecia art. 20 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw, który utrzymywał w mocy akty wykonawcze (rozporządzenia), określające kryteria i warunki udzielania wsparcia ze środków FNT-PFC.

W projektowanej ustawie wprowadza się następujące przepisy przejściowe:

- art. 9 ma na celu nadanie formy prawnej przekształceniu FNT-PFC w zobowiązanie wieloletnie FNT oraz wskazuje skutki tego przekształcenia w zakresie inwentaryzacji, zamknięcia rachunku, ksiąg rachunkowych oraz sprawozdawczości;

- art. 10 dotyczy rozwiązania umów zawartych pomiędzy NFOŚiGW a BGK i Dysponentem FNT-PFC w zakresie obsługi przekształcanego FNT-PFC oraz zamknięcia rachunku NFOŚiGW dla środków tego funduszu. NFOŚiGW stanie się stroną umów z beneficjentami wsparcia udzielanego ze środków FNT-PFC. Umowy te zostaną dostosowane do uwarunkowań wynikających z przepisów ustawy - Prawo ochrony środowiska;
- art. 11 dotyczy technicznego przekazania przez BGK środków przekształcanego FNT-PFC na rachunek zobowiązania wieloletniego FNT. Ponadto, określa przekazanie środków ze zobowiązania wygasającego „biokomponenty i biopaliwa” do nowego zobowiązania wieloletniego FNT;
- art. 12 reguluje:
 - przejęcie przez NFOŚiGW należności i zobowiązań przekształcanego FNT-PFC oraz wskazuje źródło finansowania niepokrytych kosztów związanych z zarządzaniem FNT-PFC,
 - kwestię zrefundowania ze środków nowego zobowiązania FNT poniesionych od dnia 1 lipca 2020 r. do dnia 30 września 2020 r. przez NFOŚiGW - w ramach zobowiązania wieloletniego „OZE i efektywność energetyczna” - wydatków na realizację zadań FNT;
- art. 13 przewiduje możliwość uzyskiwania przez NFOŚiGW dotacji celowej z budżetu państwa, analogicznie do obecnych rozwiązań dotyczących przekształcanego FNT-PFC. Przepis przejściowy nie wywiera żadnego negatywnego skutku dla budżetu państwa. Ponadto, wprowadza regulę wydatkową dla wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na dotację celową;
- art. 14 wprowadza zobowiązanie dla NFOŚiGW w zakresie przeznaczenia dodatkowo w latach 2020–2029 środków ramach zobowiązania wieloletniego „OZE i efektywność energetyczna” na wspieranie działań zobowiązania wieloletniego FNT w wysokości nie niższej niż suma dotacji celowej otrzymanej z budżetu państwa oraz środków otrzymanych od operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego.

Art. 15 stanowi przepis końcowy. Przepisy dotyczące wygaszenia funkcjonowania FNT-PFC powinny wejść w życie z dniem 30 września 2020 r., natomiast pozostałe - z dniem 1 października 2020 r.

Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektowanej ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej. Regulowane zagadnienia mają charakter krajowy i dotyczą kwestii organizacyjnych.

Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i jednostek samorządu terytorialnego

Na skutek zlikwidowania z dniem 30 września 2020 r. FNT-PFC z jednoczesnym utworzeniem z dniem 1 października 2020 r. nowego zobowiązania wieloletniego FNT w NFOŚiGW zostaną dokonane przesunięcia środków pomiędzy dwiema jednostkami sektora finansów publicznych, tj. pomiędzy FNT-PFC i NFOŚiGW, których plany finansowe są określane w ustawie budżetowej. Przeniesienie środków będzie miało neutralny skutek dla budżetu państwa, gdyż wysokość przekazanych środków na zobowiązanie wieloletnie FNT jest zgodna z szacowanymi wpływami FNT.

Zakłada się, że działania związane z zakończeniem funkcjonowania z dniem 30 września 2020

r. FNT-PFC i rozliczeniem jego dotychczasowych zadań nie będą wymagać ponoszenia dodatkowych kosztów przez Ministra Klimatu, NFOŚiGW i BGK. Również proces utworzenia nowego zobowiązania wieloletniego FNT w NFOŚiGW nie będzie skutkować żadnymi dodatkowymi kosztami ze strony NFOŚiGW. Rozwiązania określone w projekcie nie spowodują również zwiększenia obciążeń dla budżetu państwa, gdyż wskazana w projektowanej ustawie możliwość udzielania wsparcia ze środków dotacji otrzymanej z budżetu państwa stanowi przeniesienie mechanizmu określonego w przepisach ustawy z dnia 6 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw.

Obecna sytuacja gospodarcza związana ze skutkami epidemii COVID-19 spowodowała, że w 2020 r. nie będzie wypłat dotyczących wsparcia ze środków FNT-PFC. Natomiast planowane wydatki NFOŚiGW będą związane z planowanym przez NFOŚiGW ogłoszeniem w czerwcu 2020 r. naborów w ramach nowych programów priorytetowych:

- 1) „eVAN - dofinansowanie zakupu elektrycznego samochodu dostawczego (N1)”;
- 2) „Koliber – taxi dobre dla klimatu – pilotaż”;
- 3) „Zielony samochód - dofinansowanie zakupu elektrycznego samochodu osobowego (M1)”.

Wydatki poniesione przez NFOŚiGW w okresie do dnia 30 września 2020 r. będą finansowane ze środków zobowiązania wieloletniego „OZE i efektywność energetyczna”, natomiast od 1 października 2020 r. – w ramach nowego zobowiązania wieloletniego FNT.

Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wprowadzane usprawnienia zwiększą dostępność środków dla przedsiębiorców i będą pozytywnie oddziaływać na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Wdrożenie procedur i zasad stosowanych przez NFOŚiGW umożliwi szybsze i efektywniejsze wydatkowanie środków i powiązanie ich z mechanizmami przyjaznymi dla biznesu.

Proponowane rozwiązania przyczynią się do wdrożenia programów wspierających rozwój nowoczesnej i innowacyjnej gałęzi gospodarki opartej na elektromobilności. Inwestycje w tym zakresie przyczynią się do znaczącego rozwoju sektorów przemysłu i usług związanych z transportem niskoemisyjnym, zwiększając także popyt na pojazdy elektryczne, który obecnie jest limitowany ograniczeniami technicznymi, tj.: niewielkim zasięgiem, wysoką ceną oraz niewystarczającą siecią infrastruktury do ładowania.

Warszawa, 18 czerwca 2020 r.

BAS-WAPM-1295/20
TRYB PILNY

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Małgorzata Janowska)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2019 r. poz. 1028, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Podstawowym celem poselskiego projektu ustawy jest likwidacja Funduszu Niskoemisyjnego Transportu (dalej jako „FNT”), będącego państwowym funduszem celowym, i utworzenie w jego miejsce zobowiązania wieloletniego Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (dalej jako „NFOŚiGW”).

W art. 1 projektu proponuje się m.in. uchylenie w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1155, ze zm.) przepisów dotyczących FNT.

Zmiana zawarta w art. 2 projektu polega na uchyleniu art. 21 ust. 1 pkt 129b ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1387, ze zm.).

Zgodnie z art. 3 projektu w art. 17 ust. 1 pkt 60 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 865, ze zm.) ma zostać wprowadzona zmiana polegająca na objęciu zwolnieniem z opodatkowania podatkiem CIT dofinansowania udzielanego w formie bezzwrotnej ze środków NFOŚiGW w ramach zobowiązania wieloletniego.

Zmiany zawarte w art. 4 projektu dotyczą art. 16b ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 833, ze zm.) i zmierzają do ujęcia dotychczasowego przychodu FNT w postaci środków pochodzących od operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego jako przychodu zobowiązania wieloletniego NFOŚiGW.

W art. 5 proponuje się zmiany do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, ze zm.; dalej jako „Poś”), polegające m.in. na uznaniu opłaty emisyjnej – dotychczasowego przychodu FNT za przychód zobowiązania wieloletniego NFOŚiGW (art. 321b i art. 321i Poś), zniesieniu roli NFOŚiGW jako zarządzającego przekształcanym FNT (art. 400b Poś), usytuowaniu wpływów z tytułu opłaty zastępczej i środków przekazywanych przez operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego jako źródeł przychodów zobowiązania wieloletniego NFOŚiGW (art. 401 Poś), usunięciu z celów zobowiązania wieloletniego „OZE i efektywność energetyczna” wspierania działań FNT (art. 401c ust. 5 Poś), utworzeniu nowego zobowiązania wieloletniego NFOŚiGW ze wskazaniem celów analogicznych do celów FNT (art. 401c ust. 9c Poś) oraz przeniesieniu na NFOŚiGW dotychczasowego obowiązku FNT dofinansowania Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (art. 402 ust. 17 Poś).

Przedmiotem art. 6 projektu jest wprowadzenie w ustawie z dnia 6 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1356, ze zm.) zmian wynikających z przekształcenia FNT w zobowiązanie wieloletnie NFOŚiGW.

Zgodnie z art. 7 projektu w art. 47 i art. 48 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz. U. poz. 1123) mają zostać wprowadzone zmiany będące konsekwencją przejęcia przez NFOŚiGW zadania FNT, polegającego na dofinansowaniu Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Art. 8 projektu zawiera propozycję uchylecia art. 20 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1527), który utrzymywał w mocy rozporządzenia określające kryteria i warunki udzielania wsparcia ze środków FNT.

W art. 9-14 projektu znajdują się przepisy przejściowe.

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 października 2020 r., z wyjątkiem art. 9 i art. 10, które mają wejść w życie z dniem 30 września 2020 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Ze względu na przedmiot projektu ustawy trzeba wziąć pod uwagę:

1) dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/28/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych zmieniającą i w następstwie uchylającą dyrektywę 2001/77/WE

oraz 2003/30/WE (Dz. Urz. UE L 14 z 5.06.2009, s. 16), dalej jako „dyrektywa 2009/28/WE”;

2) dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/94/UE z dnia 22 października 2014 r. w sprawie rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych mającej na celu wsparcie zastosowania paliw alternatywnych w transporcie (Dz. Urz. UE L 307 z 28.10.2014, s. 1), dalej jako „dyrektywa 2014/94/UE”.

W myśl art. 1 dyrektywy 2009/28/WE ustanawia ona wspólne ramy dla promowania energii ze źródeł odnawialnych, określa obowiązkowe krajowe cele ogólne w odniesieniu do całkowitego udziału energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto i w odniesieniu do udziału energii ze źródeł odnawialnych w transporcie, ustanawia zasady dotyczące statystycznych przekazów między państwami członkowskimi, wspólnych projektów między państwami członkowskimi i z państwami trzecimi, gwarancji pochodzenia, procedur administracyjnych, informacji i szkoleń oraz dostępu energii ze źródeł odnawialnych do sieci elektroenergetycznej, a także określa kryteria zrównoważonego rozwoju dla biopaliw i biopłynów.

Zgodnie z motywem 18 preambuły dyrektywy 2009/28/WE „na państwach członkowskich spoczywać będzie obowiązek znaczącej poprawy efektywności energetycznej we wszystkich sektorach w celu łatwiejszego osiągnięcia celów państw członkowskich dotyczących energii ze źródeł odnawialnych, wyrażonych w postaci wartości procentowej końcowego zużycia energii brutto. Efektywność energetyczna w sektorze transportu jest niezbędna, gdyż obowiązkowy cel dotyczący procentowego udziału energii ze źródeł odnawialnych będzie prawdopodobnie coraz trudniej osiągnąć w sposób zrównoważony, jeśli całkowity popyt na energię w transporcie wciąż będzie rosł. Obowiązkowy cel 10% dla transportu, który mają osiągnąć wszystkie państwa członkowskie, należy zatem zdefiniować jako tę część końcowego zużycia energii w sektorze transportu, która ma pochodzić ze źródeł odnawialnych jako całości, a nie tylko z biopaliw”.

W myśl art. 1 dyrektywy 2014/94/UE ustanawia ona wspólne ramy dla środków dotyczących rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych w Unii w celu zminimalizowania zależności od ropy naftowej oraz zmniejszenia oddziaływania transportu na środowisko, w tym minimalne wymogi dotyczące rozbudowy infrastruktury paliw alternatywnych, w tym punktów ładowania dla pojazdów elektrycznych oraz punktów tankowania gazu ziemnego (LNG i CNG) i wodoru, które mają być wdrażane za pomocą krajowych ram polityki państw członkowskich, oraz wspólnych specyfikacji technicznych dotyczących takich punktów ładowania i tankowania paliwa, a także ustanawia wymogi w zakresie informowania użytkowników.

Zgodnie z motywem 15 preambuły dyrektywy 2014/94/UE dyrektywa ta „nie ma na celu nałożenia dodatkowego obciążenia finansowego na państwa członkowskie ani na organy regionalne lub lokalne. Państwa członkowskie

powinny mieć możliwość wdrażania niniejszej dyrektywy z wykorzystaniem szerokiego zakresu zachęt i środków regulacyjnych i pozaregulacyjnych, w ścisłej współpracy z podmiotami działającymi w sektorze prywatnym, które powinny odgrywać kluczową rolę we wspieraniu rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych”.

3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

W projekcie ustawy znajdują się przepisy, których przedmiot dotyczy zakresu regulacji dyrektywy 2009/28/WE oraz dyrektywy 2014/94/UE. Chodzi tutaj przede wszystkim o dodawany ust. 9c w art. 401c Poś, w którym przewiduje się przeznaczanie określonych środków NFOŚiGW m.in. na dofinansowanie inwestycji w zakresie wytwarzania biokomponentów, biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych (pkt 1), dofinansowanie budowy lub rozbudowy infrastruktury dla dystrybucji lub sprzedaży sprężonego gazu ziemnego (CNG) lub skroplonego gazu ziemnego (LNG), w tym pochodzącego z biometanu, lub wodoru lub budowy lub rozbudowy infrastruktury do ładowania pojazdów energią elektryczną, wykorzystywanych w transporcie (pkt 2), pomoc dla wytwórców oraz przedsiębiorstw energetycznych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne wykonujących działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania paliw ciekłych, biopaliw ciekłych, innych paliw odnawialnych, sprężonego gazu ziemnego (CNG) lub skroplonego gazu ziemnego (LNG), w tym pochodzącego z biometanu, wykorzystywanych w transporcie (pkt 3), dofinansowanie publicznego transportu zbiorowego działającego w szczególności w aglomeracjach miejskich, uzdrowiskach, na obszarach, na których ustanowione zostały formy ochrony przyrody zgodnie z przepisami o ochronie przyrody, wykorzystującego biopaliwa ciekłe, inne paliwa odnawialne, sprężony gaz ziemny (CNG) lub skroplony gaz ziemny (LNG), w tym pochodzący z biometanu, wódór lub energią elektryczną (pkt 5).

Dofinansowanie wskazanych obszarów wpisuje się w realizację celów dyrektywy 2009/28/WE oraz dyrektywy 2014/94/UE. W obecnym stanie prawnym dofinansowanie to odbywa się ze środków FNT na podstawie art. 28ze ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych. Przepisy wymienionych dyrektyw nie określają sposobu ani formy finansowania przez państwa członkowskie działań zmierzających do realizacji zakładanych celów. Wobec tego należy uznać, iż proponowana zmiana polegająca na przejęciu dofinansowania wskazanych zagadnień przez NFOŚiGW nie narusza dyrektywy 2009/28/WE ani dyrektywy 2014/94/UE.

W świetle powyższego należy uznać, że projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

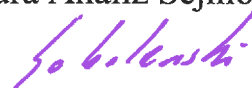
4. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Autor:

Tomasz Jaroszyński
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

Warszawa, 18 czerwca 2020 r.

BAS-WAPM-1296/20
TRYB PILNY

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Małgorzata Janowska) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

Podstawowym celem poselskiego projektu ustawy jest likwidacja Funduszu Niskoemisyjnego Transportu (dalej jako „FNT”), będącego państwowym funduszem celowym, i utworzenie w jego miejsce zobowiązania wieloletniego Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (dalej jako „NFOŚiGW”).

W art. 1 projektu proponuje się m.in. uchylenie w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1155, ze zm.) przepisów dotyczących FNT.

Zmiana zawarta w art. 2 projektu polega na uchyleniu art. 21 ust. 1 pkt 129b ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1387, ze zm.).

Zgodnie z art. 3 projektu w art. 17 ust. 1 pkt 60 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 865, ze zm.) ma zostać wprowadzona zmiana polegająca na objęciu zwolnieniem z opodatkowania podatkiem CIT dofinansowania udzielanego w formie bezzwrotnej ze środków NFOŚiGW w ramach zobowiązania wieloletniego.

Zmiany zawarte w art. 4 projektu dotyczą art. 16b ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 833, ze zm.) i zmierzają do ujęcia dotychczasowego przychodu FNT w postaci środków pochodzących od operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego jako przychodu zobowiązania wieloletniego NFOŚiGW.

W art. 5 proponuje się zmiany do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, ze zm.; dalej jako „Poś”), polegające m.in. na uznaniu opłaty emisyjnej – dotychczasowego przychodu FNT za przychód zobowiązania wieloletniego NFOŚiGW (art. 321b i art. 321i Poś), zniesieniu roli NFOŚiGW jako zarządzającego przekształcanym FNT (art. 400b

Poś), usytuowaniu wpływów z tytułu opłaty zastępczej i środków przekazywanych przez operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego jako źródeł przychodów zobowiązania wieloletniego NFOŚiGW (art. 401 Poś), usunięciu z celów zobowiązania wieloletniego „OZE i efektywność energetyczna” wspierania działań FNT (art. 401c ust. 5 Poś), utworzeniu nowego zobowiązania wieloletniego NFOŚiGW ze wskazaniem celów analogicznych do celów FNT (art. 401c ust. 9c Poś) oraz przeniesieniu na NFOŚiGW dotychczasowego obowiązku FNT dofinansowania Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (art. 402 ust. 17 Poś).

Przedmiotem art. 6 projektu jest wprowadzenie w ustawie z dnia 6 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1356, ze zm.) zmian wynikających z przekształcenia FNT w zobowiązanie wieloletnie NFOŚiGW.

Zgodnie z art. 7 projektu w art. 47 i art. 48 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz. U. poz. 1123) mają zostać wprowadzone zmiany będące konsekwencją przejęcia przez NFOŚiGW zadania FNT, polegającego na dofinansowaniu Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Art. 8 projektu zawiera propozycję uchylecia art. 20 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1527), który utrzymywał w mocy rozporządzenia określające kryteria i warunki udzielania wsparcia ze środków FNT.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

Tomasz Jaroszyński
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych


Przemysław Sobolewski