



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSP.WPP.140.68.2020.ML

Warszawa, 21 stycznia 2021 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów **stanowisko** wobec poselskiego projektu ustawy:

- o utworzeniu Akademii Kaliskiej im. Prezydenta Stanisława Wojciechowskiego w Kaliszu (druk nr 438) oraz wobec poselskiego projektu ustawy **o utworzeniu Akademii Kaliskiej im. Prezydenta Stanisława Wojciechowskiego (druk nr 439).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Edukacji i Nauki do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Z poważaniem

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Stanowisko Rządu
wobec poselskiego projektu ustawy
o utworzeniu Akademii Kaliskiej im. Prezydenta Stanisława Wojciechowskiego
w Kaliszu (druk nr 438)
oraz
wobec poselskiego projektu ustawy
o utworzeniu Akademii Kaliskiej im. Prezydenta Stanisława Wojciechowskiego
(druk nr 439)

1. Przedłożone projekty ustawy o utworzeniu Akademii Kaliskiej im. Prezydenta Stanisława Wojciechowskiego w Kaliszu (druk nr 438) i ustawy o utworzeniu Akademii Kaliskiej im. Prezydenta Stanisława Wojciechowskiego (druk nr 439) przewidują utworzenie Akademii Kaliskiej im. Prezydenta Stanisława Wojciechowskiego ze znoszonej jednocześnie Państwowej Wyższej Szkoły Zawodowej im. Prezydenta Stanisława Wojciechowskiego w Kaliszu, zwanej dalej „PWSZ w Kaliszu”.

Na wstępie należy wyjaśnić, że w porozumieniu z władzami PWSZ w Kaliszu, mocą rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 4 sierpnia 2020 r. w *sprawie zmiany nazwy Państwowej Wyższej Szkoły Zawodowej im. Prezydenta Stanisława Wojciechowskiego w Kaliszu* (Dz. U. poz. 1350), wydanego na podstawie art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce* (Dz. U. z 2020 r. poz. 85, z późn. zm.), zwanej dalej „*ustawą PSWN*”, została zmieniona nazwa tej uczelni na „Akademię Kaliską im. Prezydenta Stanisława Wojciechowskiego”, zwaną dalej „Akademią Kaliską”. Zgodnie z § 1 ww. rozporządzenia nowa nazwa uczelni obowiązuje od dnia 1 września 2020 r.

W związku z powyższym rozwiązania zawarte w projektach ustaw budzą zastrzeżenia co do ich aktualności i zasadności, gdyż uczelnia o nazwie „Akademia Kaliska im. Prezydenta Stanisława Wojciechowskiego” już istnieje. Dodatkowo zachodzą wątpliwości co do ich spójności z podstawowymi rozwiązaniami dotyczącymi szkolnictwa wyższego przyjętymi w *ustawie PSWN*.

2. Akademia Kaliska jest publiczną uczelnią zawodową, która posiada uprawnienia do prowadzenia studiów pierwszego i drugiego stopnia. Uczelnia w dniu 27 maja 2019 r. otrzymała uprawnienie do nadawania stopnia doktora w dziedzinie nauk medycznych i nauk o zdrowiu w dyscyplinie nauki o zdrowiu oraz w dniu 29 kwietnia 2020 r. – uprawnienie do nadawania stopnia doktora w dziedzinie nauk społecznych w dyscyplinie nauki o bezpieczeństwie.
3. Zgodnie z art. 194 ust. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2018 r. – *Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce* (Dz. U. poz. 1669, z późn. zm.), zwanej dalej „*Przepisami wprowadzającymi*”, w okresie od dnia 1 października 2018 r. do dnia 31 grudnia 2022 r., w przypadku zmiany nazwy uczelni publicznej działającej w dniu 1 października 2018 r., stosuje się przepisy art. 3 uchylanej ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – *Prawo o szkolnictwie wyższym* (Dz. U. z 2017 r. poz. 2183, z późn. zm.). W myśl art. 3 ust. 5 ustawy – *Prawo o szkolnictwie wyższym* wyraz „akademia” może być używany w nazwie uczelni, której jednostki organizacyjne posiadają co najmniej dwa uprawnienia do nadawania stopnia naukowego doktora. Z uwagi na fakt, że PWSZ w Kaliszu wraz z uzyskaniem w roku

2020 drugiego uprawnienia do nadawania stopnia naukowego doktora spełniła wyżej wymieniony warunek, uzyskała tym samym podstawę prawną do używania w nazwie wyrazu „akademia”. W związku z tym nazwa uczelni – zgodnie z wolą jej władz – została zmieniona w drodze rozporządzenia.

Wskutek tej zmiany od dnia 1 września 2020 r. uczelnia funkcjonuje pod nazwą „Akademia Kaliska im. Prezydenta Stanisława Wojciechowskiego”. Wobec powyższego należałoby uznać, że zawarta w projektach ustaw propozycja utworzenia uczelni o tej nazwie stała się bezprzedmiotowa.

4. Uczelnie zawodowe i uczelnie akademickie w rozumieniu przepisów obowiązujących do dnia 1 października 2018 r. mocą art. 193 *Przepisów wprowadzających* stały się odpowiednio uczelniami zawodowymi i uczelniami akademickimi w rozumieniu *ustawy PSWN*. PWSZ w Kaliszu w dniu 1 października 2018 r. posiadała status uczelni zawodowej. Oznacza to, że Akademia Kaliska pozostaje uczelnią zawodową przynajmniej do czasu zakończenia pierwszej ewaluacji jakości działalności naukowej, o której mowa w art. 324 ust. 1 *Przepisów wprowadzających*. Projekty ustaw uwzględniają powyższy stan prawny odnoszący się do statusu czelni.

Wymaga zauważenia, że żaden z przedstawionych projektów ustaw w przedłożonym brzmieniu nie przewiduje zmiany statusu uczelni z zawodowej na akademicką.

Należy wyjaśnić, że zgodnie z art. 14 ust. 1 *ustawy PSWN* uczelnią akademicką jest uczelnia, która prowadzi działalność naukową i posiada kategorię naukową A+, A albo B+ co najmniej w jednej dyscyplinie naukowej albo artystycznej. Przepis ten wejdzie w życie z dniem 1 października 2022 r.

Natomiast w okresie od dnia 1 października 2018 r. do dnia 30 września 2022 r. utworzenie publicznej uczelni akademickiej może nastąpić jedynie w sposób określony w art. 195 *Przepisów wprowadzających*, tj. w wyniku połączenia albo włączenia innej uczelni publicznej, instytutu badawczego lub instytutu naukowego Polskiej Akademii Nauk, jeżeli posiada uprawnienie do nadawania stopnia doktora. Jest to katalog zamknięty i nie obejmuje on sytuacji, w której uczelnia zawodowa w konsekwencji uzyskania uprawnień do nadawania stopnia doktora może stać się uczelnią akademicką.

W obecnym stanie prawnym Akademia Kaliska – pomimo posiadania dwóch uprawnień do nadawania stopnia doktora – nie może uzyskać statusu uczelni akademickiej. Jak wskazano, ww. regulacje *ustawy PSWN* znajdują zastosowanie dopiero po przeprowadzeniu pierwszej ewaluacji jakości działalności naukowej. Powyższe oznacza, że dopiero po uzyskaniu odpowiedniej kategorii naukowej Akademia Kaliska będzie mogła uzyskać status publicznej uczelni akademickiej w rozumieniu *ustawy PSWN*.

5. Należy też wskazać, że publiczna uczelnia akademicka, która miałaby zostać utworzona na podstawie ww. projektów ustaw nie spełnia aktualnie warunków do prowadzenia szkoły doktorskiej określonych w art. 290 *Przepisów wprowadzających*.

Warto jednocześnie zaznaczyć, że uczelnia w wyniku uzyskania dwóch uprawnień do nadawania stopnia doktora uzyskała prawo do nadawania stopni doktora w dwóch dziedzinach nauki i może prowadzić postępowania awansowe w zakresie tych uprawnień. Zgodnie z art. 5 ust. 1 *ustawy z dnia 14 marca 2003 r. o stopniach naukowych i tytułach naukowych oraz o stopniach i tytułach w zakresie sztuki* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1789) stopnie doktora i doktora habilitowanego są nadawane w jednostkach organizacyjnych, które posiadają uprawnienie

do ich nadawania. W świetle art. 174 ust. 2 *Przepisów wprowadzających* od dnia 1 października 2018 r. jednostkami tymi są uczelnie.

Ponadto w kontekście art. 177 ust. 3 pkt 2 *Przepisów wprowadzających* należy zauważyć, iż uprawnienia do nadawania stopni doktora i doktora habilitowanego przyznane podmiotom doktoryzującym i habilitującym na podstawie poprzednich przepisów obowiązują do dnia, w którym upłynął termin 30 dni od dnia, w którym ostatnia decyzja o przyznaniu kategorii naukowej w ramach pierwszej ewaluacji jakości działalności naukowej przeprowadzonej na podstawie ustawy PSWN, stała się ostateczna.

W związku z tym zawarte w uzasadnieniach projektów ustaw stwierdzenie o możliwości nadawania stopni naukowych wyłącznie przez uczelnię akademicką nie jest zgodne z obowiązującym stanem prawnym w tym zakresie.

6. Ponadto obydwa projekty ustaw zawierają uchybienia legislacyjne, które wymagałyby korekty. Żaden z projektów nie uwzględnia faktu, że obecnie nie istnieje już uczelnia o nazwie „Państwowa Wyższa Szkoła Zawodowa im. Prezydenta Stanisława Wojciechowskiego w Kaliszu”, natomiast od dnia 1 września 2020 r. uczelnia ta nosi nazwę „Akademia Kaliska im. Prezydenta Stanisława Wojciechowskiego”.

Obydwa projekty zawierają również rozwiązania niespójne z przepisami ustawy PSWN.

W odniesieniu do projektu ustawy o utworzeniu Akademii Kaliskiej im. Prezydenta Stanisława Wojciechowskiego w Kaliszu (druk nr 438) dotyczą one m.in.:

- ✓ finansowania przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki w formie dotacji celowej przekazanej na wniosek rektora Akademii kosztów likwidacji uczelni. Jest to sprzeczne z systemem finansowania uczelni opierającym się na finansowaniu w oparciu o parametry (algorytmiczny podział środków finansowych), a nie według ponoszonych kosztów. Subwencja, którą uczelnia otrzymuje w wysokości ustalonej na podstawie algorytmów, może być wydatkowana na cele związane z przekształceniem (art. 7 ust. 7);
- ✓ przyznania pierwszemu rektorowi kompetencji do powołania prorektorów, dziekanów, prodziekanów, dyrektorów, wicedyrektorów instytutów, jednostek ogólnouczelnianych i międzynarodowych. Kompetencja ta wykracza poza regulacje art. 34 ust. 1 pkt 6 i 7 ustawy PSWN, zgodnie z którymi statut uczelni określa funkcje kierownicze w uczelni oraz zasady powoływania osób do pełnienia tych funkcji i ich odwoływania (art. 7 ust. 3 i 4);
- ✓ zapewnienia obecnemu rektorowi uczelni sprawowania funkcji pierwszego rektora. Powyższe wykracza poza treść art. 24 ust. 9 pkt 1 ustawy PSWN, zgodnie z którym pierwszego rektora uczelni publicznej powołuje minister na okres roku i nawiązuje z nim stosunek pracy (art. 7 ust. 2);
- ✓ braku odniesienia do kontynuacji w Akademii przewodów doktorskich wszczętych w PWSZ w Kaliszu (art. 6 ust. 1 pkt 2).

W odniesieniu do projektu ustawy o utworzeniu Akademii Kaliskiej im. Prezydenta Stanisława Wojciechowskiego (druk nr 439) dotyczą one m.in.:

- ✓ wygaśnięcia stosunków pracy z pracownikami uczelni po upływie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, jeżeli przed upływem tego terminu nie zostaną im zaproponowane

nowe warunki pracy i płacy albo w razie nieprzyjęcia zaproponowanych warunków pracy i płacy. Rozwiązanie takie wydaje się niekorzystne dla wspólnoty akademickiej uczelni (art. 5 ust. 2).

Reasumując, Rada Ministrów uznaje za niezasadne procedowanie przedłożonych projektów ustaw.