

Warszawa, 9 grudnia 2019 r.

BAS-WASiE/WAPM-188/19

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego
projektu ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku
akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne (przedstawiciel wnioskodawców:
poseł Marek Suski)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje nowelizację ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne (Dz.U. poz. 1697 ze zmian.) w zakresie przedłużenia terminu obowiązywania regulacji przejściowej, umożliwiającej stosowanie papierowego dokumentu dostawy do przemieszczeń na terytorium kraju poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od podatku akcyzowego ze względu na ich przeznaczenie oraz wyrobów akcyzowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy o podatku akcyzowym¹, opodatkowanych zerową stawką podatku akcyzowego ze względu na ich przeznaczenie. Termin obowiązywania regulacji przejściowej ma zostać przedłużony do 31 stycznia 2021 r. (zmiana art. 3a ust. 1 w ustawie zmienianej –art. 1 pkt 1 projektu). Z możliwości stosowania papierowego dokumentu dostawy w okresie przejściowym (do 31 stycznia 2021 r.) wyłączone byłoby nadal przemieszczanie poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów węglowych przeznaczonych do celów opałowych, o których mowa w art. 31a ust. 1 ustawy o podatku akcyzowym.

Zmiana art. 10 ustawy zmienianej (wydłużenie terminu stosowania dotychczasowych regulacji do dokumentów dostawy wystawionych przed dniem 1 lutego 2021 r. – art. 1 pkt 2 projektu) jest następstwem wydłużenia okresu przejściowego w zakresie stosowania papierowego dokumentu dostawy.

Projektowana ustawa miałaby wejść w życie z dniem 1 stycznia 2020 r. (art. 2 projektu).

¹ Ustawa z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz.U. z 2019 r. poz. 864 ze zmian.).

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Podatek akcyzowy należy do podatków objętych dyspozycją art. 113 TfUE, zgodnie z którym Rada, stanowiąc jednomyślnie zgodnie ze specjalną procedurą ustawodawczą i po konsultacji z Parlamentem Europejskim oraz Komitetem Ekonomiczno-Społecznym, uchwala przepisy dotyczące harmonizacji ustawodawstw odnoszących się do podatków obrotowych, akcyzy i innych podatków pośrednich w zakresie, w jakim harmonizacja ta jest niezbędna do zapewnienia ustanowienia i funkcjonowania rynku wewnętrznego oraz uniknięcia zakłóceń konkurencji.

Obecnie przepisy dotyczące podatków akcyzowych harmonizowane są w pierwszej kolejności dyrektywą Rady 2008/118/WE z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie ogólnych zasad dotyczących podatku akcyzowego, uchylającą dyrektywę 92/12/EWG (Dz.Urz. UE L 9 z 14 stycznia 2009 r., s. 12), zaś w zakresie elektronicznych dokumentów administracyjnych również: decyzją NR 1152/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 czerwca 2003 r. w sprawie komputeryzacji przepływu wyrobów objętych podatkiem akcyzowym i nadzoru nad nimi (Dz.Urz. UE L 162 z 1 lipca 2003 r., s. 5; polskie wydanie specjalne: rozdział 9, tom 1, s. 386 – 389) oraz rozporządzeniem Komisji (WE) NR 684/2009 z dnia 24 lipca 2009 r. w sprawie wykonania dyrektywy Rady 2008/118/WE w odniesieniu do skomputeryzowanych procedur przemieszczania wyrobów akcyzowych w procedurze zawieszenia poboru akcyzy (Dz.Urz. UE L 197 z 29 lipca 2009 r., s. 24).

Przepisy te odnoszą się do elektronicznego dokumentu administracyjnego oraz wewnątrzwspólnotowego przepływu wyrobów akcyzowych w ramach systemu zawieszenia poboru podatku akcyzowego. Przepisy te nie regulują kwestii stosowania dokumentów elektronicznych i generowania ich w ramach skomputeryzowanych systemów przepływów i monitorowania produktów objętych podatkiem akcyzowym przemieszczanych w kraju (na terenie państwa członkowskiego) poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy.

III. Analiza projektu ustawy pod kątem prawa Unii Europejskiej

Projekt dotyczy regulacji odnoszących się do sposobu dokumentowania dla celów podatku akcyzowego przemieszczania w kraju poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy: po pierwsze – wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, po drugie – wyrobów akcyzowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy o podatku akcyzowym, opodatkowanych zerową stawką podatku akcyzowego ze względu na ich przeznaczenie. Ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne (Dz.U. poz. 1697) wprowadzono obowiązek dokumentowania przemieszczeń tych wyrobów dokumentem

elektronicznym, generowanym w Systemie EMCS PL2 (Skomputeryzowany System Przemieszczania oraz Nadzoru Wyrobów Akcyzowych). Pierwotnie obowiązek ten miał obowiązywać od 1 stycznia 2019 r., zastępując dokumentowanie tego typu transakcji dokumentem papierowym. Ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. zmieniającą ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawę – Prawo celne (Dz.U. poz. 2511) wprowadzono w tym zakresie okres przejściowy (od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 r.), wyłączając z niego przemieszczanie poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów węglowych przeznaczonych do celów opałowych, o których mowa w art. 31a ust. 1 ustawy o podatku akcyzowym.

Projekt wydłuża stosowanie okresu przejściowego do 31 stycznia 2021 r. Bez zmian pozostaje przedmiotowy zakres okresu przejściowego, w którym możliwe będzie dokumentowanie transakcji przemieszczania w kraju poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów akcyzowych dokumentem papierowym. Objęte nim będą w dalszym ciągu wyroby akcyzowe zwolnione od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz wyroby akcyzowe wymienione w załączniku nr 2 do ustawy o podatku akcyzowym, opodatkowane zerową stawką podatku akcyzowego ze względu na ich przeznaczenie.

Tym samym należy uznać, że projektowana ustawa, wprowadzająca okres przejściowy w zakresie dokumentowania w formie dokumentu elektronicznego, dla celów podatku akcyzowego, przemieszczania w kraju poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów akcyzowych zwolnionych z podatku akcyzowego lub opodatkowanych zerową stawką podatku ze względu na przeznaczenie wyrobu nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej.

IV. Konkluzja

Poselski projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Akceptował:
Wicedyrektor Biura Analiz Sejmowych


Jacek Krawczyk

Warszawa, 9 grudnia 2019 r.

BAS-WASiE/WAPM-189/18

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Suski) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1 regulaminu Sejmu

Projekt przewiduje nowelizację ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne (Dz.U. poz. 1697 ze zmian.) w zakresie przedłużenia terminu obowiązywania regulacji przejściowej, umożliwiającej stosowanie papierowego dokumentu dostawy do przemieszczeń na terytorium kraju poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od podatku akcyzowego ze względu na ich przeznaczenie oraz wyrobów akcyzowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy o podatku akcyzowym¹, opodatkowanych zerową stawką podatku akcyzowego ze względu na ich przeznaczenie. Termin obowiązywania regulacji przejściowej ma zostać przedłużony do 31 stycznia 2021 r. (zmiana art. 3a ust. 1 w ustawie zmienianej –art. 1 pkt 1 projektu). Z możliwości stosowania papierowego dokumentu dostawy w okresie przejściowym (do 31 stycznia 2021 r.) wyłączone byłoby nadal przemieszczanie poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów węglowych przeznaczonych do celów opałowych, o których mowa w art. 31a ust. 1 ustawy o podatku akcyzowym.

Zmiana art. 10 ustawy zmienianej (wydłużenie terminu stosowania dotychczasowych regulacji do dokumentów dostawy wystawionych przed dniem 1 lutego 2021 r. – art. 1 pkt 2 projektu) jest następstwem wydłużenia okresu przejściowego w zakresie stosowania papierowego dokumentu dostawy.

Projektowana ustawa miałaby wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia (art. 2 projektu).

Projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne nie zawiera przepisów, które mają na

¹ Ustawa z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz.U. z 2019 r. poz. 864 ze zmian.).

celu wykonanie prawa Unii Europejskiej. Projekt nie stanowi projektu ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Akceptował:
Wicedyrektor Biura Analiz Sejmowych

Jacek Krawczyk



Deskryptory bazy Rex: podatki, podatek akcyzowy, Unia Europejska