



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja

Druk nr 51
Warszawa, 5 grudnia 2019 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy - Prawo celne.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Marka Suskiego.

(-) Waldemar Andzel; (-) Ryszard Bartosik; (-) Barbara Bartuś; (-) Lidia Burzyńska; (-) Krzysztof Czarnecki; (-) Zbigniew Girzyński; (-) Fryderyk Kapinos; (-) Leonard Krasulski; (-) Maria Kurowska; (-) Marek Kwitek; (-) Krzysztof Lipiec; (-) Teresa Pamuła; (-) Paweł Rychlik; (-) Agnieszka Soin; (-) Marek Suski; (-) Robert Telus; (-) Ryszard Terlecki; (-) Grzegorz Wojciechowski; (-) Tomasz Zieliński.

U S T A W A

z dnia.....2019 r.

zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne

Art. 1. W ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne (Dz. U. poz. 1697, 2511 oraz z 2019 r. poz. 1520) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 3a w ust. 1 wyrazy „do dnia 31 grudnia 2019 r.” zastępuje się wyrazami „do dnia 31 stycznia 2021 r.”;
- 2) w art. 10 wyrazy „przed dniem 1 stycznia 2020 r.” zastępuje się wyrazami „przed dniem 1 lutego 2021 r.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

Uzasadnienie

1. Wprowadzenie

Ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne (Dz. U. poz. 1697) wprowadzono stosowanie Systemu EMCS PL2 i elektronicznego dokumentu dostawy (e-DD) do przemieszczeń na terytorium kraju poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie (m.in. paliwa lotnicze, gaz płynny (LPG), paliwa żeglugowe, zwolniony od akcyzy alkohol etylowy) oraz wyrobów akcyzowych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie (wyroby dla przemysłu chemicznego np. rozpuszczalniki, rozcieńczalniki, zmywacze do farb i komponenty do ich produkcji).

W ustawie tej wprowadzono regulację przejściową umożliwiającą do dnia 31 grudnia 2019 r. stosowanie papierowego dokumentu dostawy.

Analizy przeprowadzone z udziałem podmiotów dokonujących przemieszczeń na terytorium kraju poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz wyrobów akcyzowych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie wykazały, że przepisy wprowadzone ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne, wymagają zmiany w celu zapewnienia płynności dostaw wyrobów akcyzowych objętych stosowaniem Systemu EMCS PL2 i elektronicznego dokumentu dostawy (e-DD), dlatego też koniecznym jest wydłużenie terminu dla stosowania papierowego dokumentu dostawy.

2. Szczegółowe zmiany w ustawie o podatku akcyzowym

Zmiany w ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne mają na celu przedłużenie do dnia 31 stycznia 2021 r. okresu, w którym możliwe będzie dokonywanie dostaw wyrobów akcyzowych objętych monitorowaniem w Systemie EMCS PL2, również na podstawie papierowego dokumentu dostawy.

Analiza specyfiki dostaw dokonana w efekcie tych spotkań wykazała, że stosowanie obecnych regulacji prawnych i Systemu EMCS PL2, który jest dostosowany do tych regulacji, nie zapewnia w dostatecznym stopniu płynności przedmiotowych dostaw. Przykładowo, obecnie ani w przepisach ani w Systemie EMCS PL2 nie przewidziano regulacji dotyczących wydawania zwolnionych od akcyzy paliw lotniczych ze zbiorników zamontowanych na stałe na płycie lotniska, czy zasad dokonywania dostaw gazu LPG do zbiorników, z których zasilane są osiedlowe instalacje licznikowe.

Zaproponowane zmiany umożliwiają przedłużenie do dnia 31 stycznia 2021 r. okresu, w którym możliwe będzie korzystanie ze zwolnień od akcyzy na dotychczasowych zasadach przez podmioty dokonujące przemieszczeń na terytorium kraju poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz wyrobów akcyzowych opodatkowanych zerową stawką akcyzy, w szczególności dotyczy to branży paliwowej. Oznacza to, że ww. podmioty będą dysponowały dodatkowym czasem na wdrożenie systemu pozwalającego na przejście z papierowego dokumentu dostawy gwarantującego skorzystanie z tego zwolnienia na elektroniczny system monitorowania dostaw tych towarów, co stanowi docelowe rozwiązanie na 31 stycznia 2021 r. Dodatkowe 13 miesięczne *vacatio legis* dla tego rozwiązania umożliwi zainstalowanie nowego oprogramowania i przetestowanie współdziałania z wewnętrznymi systemami

informatycznymi przedsiębiorców z różnych dziedzin branży paliwowej (paliwa lotnicze, paliwa żeglugowe, paliwa opałowe), którzy posiadają własne specyficzne dla branży systemy magazynowo-księgowo i systemy rozliczeń i płynne przejście z papierowego dokumentu na elektroniczny sposób monitorowania towarów objętych akcyzą.

Jednocześnie proponuje się dostosowanie przepisu przejściowego do nowego terminu wejścia w życie. Stąd przemieszczenia rozpoczęte i niezakończone przed 1 lutego 2021 r. będą mogły być kontynuowane na podstawie papierowego dokumentu dostawy.” Ponieważ obowiązek stosowania elektronicznego dokumentu dostawy wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2020 roku, wszystkie przemieszczenia rozpoczęte i niezakończone przed tą datą, a odbywające się na podstawie papierowego dokumentu dostawy, powinny zakończyć się na podstawie tego dokumentu. Dlatego też koniecznym było dostosowanie okresu przejściowego, który daje możliwość kontynuowania przedmiotowych przemieszczeń z wykorzystaniem papierowego dokumentu dostawy.

3. Przepis końcowy

Projektowana ustawa wejdzie w życie w dniu 1 stycznia 2020 r.

Ocena przewidywanego wpływu projektowanej regulacji na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców

Wprowadzona zmiana pozwala na utrzymanie papierowego dokumentu dostawy przez co przedsiębiorcy uzyskają czas na dostosowanie swoich wewnętrznych systemów informatycznych do zmian funkcjonalności jakie przewiduje ustawa o podatku akcyzowym. Dodatkowo zmiana ta daje przedsiębiorcy możliwość wyboru stosowania papierowego dokumentu dostawy lub przemieszczania wyrobów akcyzowych w systemie teleinformatycznym EMCS PL2. Przedłużenie stosowania papierowego dokumentu dostawy nie ma wpływu na zwiększenie wydatków po stronie przedsiębiorców.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie ma wpływu na sektor finansów publicznych. Projekt ustawy nie wpłynie na zwiększenie wydatków, jak i na zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Dokumentowanie i monitorowanie z użyciem Systemu EMCS dostaw poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na przeznaczenie oraz wyrobów energetycznych opodatkowanych zerową stawką ze względu na przeznaczenie nie jest regulowane prawem unijnym.

Projekt ustawy nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.