



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-57-20

Druk nr 514
Warszawa, 22 lipca 2020 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 oraz ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z poważaniem,

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności

Art. 1. W ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 217, 300 i 695) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 3 w ust. 1 po pkt 13 dodaje się pkt 13a w brzmieniu:
„13a) wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19;”;
- 2) w art. 26:
 - a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:
„1. Pomoc w ramach działań i poddziałań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 3 lit. a, pkt 6 lit. a–c i e, pkt 8–12a i 13a, jest przyznawana w drodze decyzji administracyjnej.”;
 - b) w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
„2) kierownik biura powiatowego Agencji – w przypadku działań i poddziałań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 6 lit. e, pkt 8, 10–12a i 13a;”;
- 3) w art. 27 w ust. 3 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
„1) rozpatruje się w terminie dwóch miesięcy od dnia otrzymania odwołania, a w przypadku działania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 13a, w terminie 14 dni od dnia otrzymania odwołania;”;
- 4) w art. 29 ust. 3 otrzymuje brzmienie:
„3. W przypadku działań i poddziałań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 3 lit. a, pkt 6 lit. a–c i e, pkt 8–12a i 13a, organ właściwy w sprawach o przyznanie pomocy jest również właściwy w sprawach uznawania przypadków działania siły wyższej lub

wystąpienia nadzwyczajnych okoliczności, o których mowa w art. 2 ust. 2 rozporządzenia nr 1306/2013.”;

5) w art. 32:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W przypadku poddziałania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 lit. a, w zakresie rocznej premii, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia nr 1305/2013, oraz działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 10–12a i 13a, jeżeli decyzja administracyjna w sprawie o przyznanie pomocy uwzględnia w całości żądanie strony i nie określa zmniejszeń, wykluczeń lub pozostałych kar administracyjnych, o których mowa w art. 63 ust. 2 rozporządzenia nr 1306/2013, oraz nie ustala kwot podlegających odliczeniu, o którym mowa w art. 28 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 908/2014 z dnia 6 sierpnia 2014 r. ustanawiającego zasady dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, przepisów dotyczących kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości, decyzję tę doręcza się jedynie na żądanie strony.”,

b) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. W przypadku decyzji w sprawie o przyznanie pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 13a:

1) termin, o którym mowa w ust. 3, wynosi 7 dni;

2) odwołanie od tej decyzji wnosi się w terminie 7 dni od dnia jej doręczenia.”;

6) w art. 33 w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia i w ust. 2 w części wspólnej, w art. 38 w ust. 2 oraz w art. 39 w ust. 1 i 2 wyrazy „art. 3 ust. 1 pkt 8 i 10–12a” zastępuje się wyrazami „art. 3 ust. 1 pkt 8, 10–12a i 13a”;

7) art. 37a otrzymuje brzmienie:

„Art. 37a. 1. Zabezpieczeniem należytego wykonania zobowiązań określonych w umowie o przyznaniu pomocy jest weksel niezupełny (in blanco) składany wraz z deklaracją wekslową do podmiotu przyznającego tę pomoc nie później niż przed wypłatą tej pomocy.

2. Przepis ust. 1 nie ma zastosowania do beneficjenta będącego jednostką sektora finansów publicznych, a w przypadku gdy umowa o przyznaniu pomocy jest zawierana

z grupą beneficjentów – jeżeli wszyscy beneficjenci są jednostkami sektora finansów publicznych.”;

8) w art. 38 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. W przypadku niezłożenia do podmiotu przyznającego pomoc zabezpieczenia, o którym mowa w art. 37a ust. 1, pomocy nie wypłaca się.”;

9) w art. 42 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) agencję płatniczą – w przypadku działań i poddziałań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1, 2, 4 lit. a i b, pkt 5, 6 i 8–13a, oraz pomocy technicznej;”;

10) w art. 45 w ust. 3 oraz w art. 48a w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia po wyrazach „10–12a” dodaje się wyrazy „i 13a”;

11) po art. 67c dodaje się art. 67d w brzmieniu:

„Art. 67d. Przepisów art. 67a i art. 67b nie stosuje się do postępowań w sprawach o przyznanie pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 13a.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2020 r. poz. 1206) w art. 11 w ust. 3 w pkt 6 wyrazy „art. 3 ust. 1 pkt 4–6 oraz 8–12a” zastępuje się wyrazami „art. 3 ust. 1 pkt 4–6, 8–12a i 13a”.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Proponowana zmiana ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 217, z późn. zm.) ma na celu w szczególności zapewnienie podstaw prawnych wdrożenia w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020) działania „Wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19”, o którym mowa w art. 39b rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.). Dzięki uruchomieniu tego działania rolnicy prowadzący działalność rolniczą w celach zarobkowych, których gospodarstwa zostały najbardziej poszkodowane w wyniku tego kryzysu, będą mogli otrzymać wsparcie finansowe.

Wdrożenie tego działania stanowi odpowiedź na obecną sytuację ww. podmiotów związaną z funkcjonowaniem w warunkach stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii ogłoszonych na podstawie ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2019 r. [poz. 1239](#), z późn. zm.).

Obecnie zarówno bezpośrednio, jak i pośrednio skutki wybuchu epidemii COVID-19 są coraz bardziej odczuwalne we wszystkich państwach członkowskich Unii Europejskiej. Obecna sytuacja jest bezprecedensowa i wymaga zastosowania w tych okolicznościach wyjątkowych środków dostosowanych do niej. W sektorze rolnym i spożywczym zgłoszono wiele trudności wynikających z szeroko zakrojonych ograniczeń w przemieszczaniu zwierząt wprowadzonych w państwach członkowskich Unii Europejskiej, jak również z obowiązkowego zamykania sklepów, targowisk, restauracji i innych zakładów gastronomicznych. Zakłócenia gospodarcze w sektorze rolnym i społecznościach wiejskich doprowadziły do problemów rolników z płynnością finansową zagrażających działalności rolniczej. W związku z tym pilnie potrzebują oni wsparcia w celu utrzymania swojej działalności.

Biorąc pod uwagę wysokość strat w poszczególnych sektorach produkcji rolnej, jak również ograniczony budżet przewidziany na to działanie, proponuje się skierowanie pomocy do rolników indywidualnych prowadzących działalność w obszarze sektorów, w których zidentyfikowano największe potrzeby w zakresie natychmiastowego wsparcia, którego celem jest rekompensata przynajmniej części strat, jakie rolnicy ponieśli w wyniku wystąpienia epidemii COVID-19, i rozwiązania problemów z płynnością finansową zagrażającą ciągłości działalności rolniczej gospodarstw prowadzących produkcję w tych sektorach. Okres ponoszenia największych strat dochodów rolników przypadł głównie na miesiące marzec i kwiecień 2020 r., kiedy to, z uwagi na zamknięcie lub znaczne ograniczenie funkcjonowania wielu lokalnych miejsc handlu detalicznego, zamknięcie sektora usług hotelarskich i gastronomicznych w wielu krajach Unii Europejskiej czy ograniczeń w eksporcie, w tym wprowadzonych kontroli na granicach i w konsekwencji zakłóceń w transporcie międzynarodowym, nastąpił niespodziewany i gwałtowny spadek popytu na produkty rolne i w konsekwencji spadek cen. Docelowa grupa beneficjentów oraz sektory, które zgodnie z wynikami przeprowadzonych analiz w największym stopniu zostały dotknięte załamaniem się rynku w wyniku wystąpienia epidemii COVID-19, zostały precyzyjnie zdefiniowane w procedowanym projekcie zmiany PROW 2014–2020 oraz projekcie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Pomoc dla rolników szczególnie dotkniętych kryzysem COVID-19” w ramach działania „Wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

Proponowane w ramach przedmiotowego działania wsparcie będzie miało formę jednorazowej płatności ryczałtowej dla rolników spełniających kryteria dostępu określone w PROW 2014–2020. Mając na względzie proponowaną przez Komisję Europejską uproszczoną formę wsparcia w ramach przedmiotowego działania, a także ze względu na pilny i wyjątkowy charakter tego wsparcia oraz określony termin na zakończenie kontraktacji środków do dnia 31 grudnia 2020 r., proponuje się, aby w ramach tego działania pomoc była przyznawana oraz wypłacana na podstawie decyzji administracyjnej, na wniosek o przyznanie pomocy będący jednocześnie wnioskiem o płatność. Dodatkowo za takim trybem przemawia fakt, iż nie przewiduje się dodatkowych zobowiązań do zrealizowania przez potencjalnych beneficjentów pomocy w ramach przedmiotowego działania. Wdrażanie

tego działania, w tym dokonywanie płatności na rzecz beneficjentów, będzie zadaniem Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa jako akredytowanej agencji płatniczej.

Uwzględnienie w projekcie ustawy nowego działania, w którym pomoc ma być przyznawana w drodze decyzji administracyjnej, wiąże się z koniecznością odpowiedniej zmiany tych przepisów ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, które dotyczą wsparcia przyznawanego w drodze decyzji administracyjnej. Z uwagi na ograniczenia czasowe związane z terminami na zakontraktowanie i wpłacanie środków w ramach nowego działania, zakłada się skrócenie czasu na złożenie żądania doręczenia decyzji, wniesienie odwołania oraz na rozpatrzenie odwołania. Skrócenie tych terminów, niezbędne z powyższych względów, nie spowoduje wyłączenia możliwości obrony swoich praw przez rolników. Należy również zauważyć, że powyższe ograniczenia czasowe będą miały wpływ także na organ rozpatrujący odwołania od decyzji, który będzie obowiązany rozpatrzyć te odwołania w terminie 14 dni. Zatem proponowane rozwiązania wynikają z konieczności szybkiego i sprawnego przeprowadzenia procesu przyznania pomocy, gdyż ewentualne przedłużające się postępowania mogą skutkować tym, że Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa nie zakontraktuje wszystkich środków przewidzianych na wdrażanie nowego działania.

Dodatkowo, mając na względzie, iż szczegółowe warunki i tryb przyznawania i wypłaty pomocy w ramach nowego działania, o którym mowa w projektowanym art. 3 ust. 1 pkt 13a, będą uwzględniały bieżącą sytuację związaną z trwającym obecnie stanem epidemii, brak jest uzasadnienia dla zastosowania przepisów tzw. epizodycznych określonych w art. 67a i art. 67b ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 i w związku z tym w art. 1 pkt 11 projektu proponuje się wyłączenie ich zastosowania dla przedmiotowego działania. Przepisy art. 67a i art. 67b zostały wprowadzone z uwagi na fakt, iż w chwili ogłoszenia w Polsce stanu zagrożenia epidemicznego, a następnie stanu epidemii, obowiązujące dla PROW 2014–2020 przepisy dla poszczególnych instrumentów wsparcia nie przewidywały takiej sytuacji i nie uwzględniały szczególnych rozwiązań zapewniających wnioskodawcom oraz beneficjentom wystarczającej w tym okresie ochrony, w szczególności

nie zapewniały możliwości przywrócenia terminu wykonania określonych czynności w toku postępowania w sprawie przyznania lub wypłaty pomocy, możliwości wydłużenia terminów naborów w celu ułatwienia ubiegającym się o przyznanie pomocy składania wniosków o przyznanie pomocy przez wydłużenie czasu na ich sporządzenie i złożenie. Przepisy te wprowadziły zatem specjalne rozwiązania dla wnioskodawców i beneficjentów, które z jednej strony sprawiły, że nie będą oni ponosić negatywnych konsekwencji niespełnienia określonych warunków, wymogów i innych zobowiązań oraz niezachowania terminów, a z drugiej strony umożliwiły podmiotom wdrażającym procedowanie z wnioskodawcami i beneficjentami, którzy takich trudności mieć nie będą. W przypadku działania, o którym mowa w projektowanym art. 3 ust. 1 pkt 13a, projektowane przepisy będą uwzględniały wszystkie powyższe okoliczności z uwzględnieniem bieżącej sytuacji.

Projektowana zmiana art. 37a ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 jest z kolei podyktowana tym, iż zgodnie z obowiązującym brzmieniem tego przepisu przesunięcie w czasie składania zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań określonych w umowie o przyznaniu tej pomocy (z etapu zawierania umowy na etap przed wypłatą pomocy) dotyczy jedynie podmiotów innych niż jednostki sektora finansów publicznych oraz jedynie okresu trwania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii. Wymóg składania tego zabezpieczenia nie powinien jednak dotyczyć jednostek sektora finansów publicznych, a w przypadku podmiotów innych niż te jednostki – przesunięcie w czasie składania zabezpieczenia nie powinno być ograniczone jedynie do okresu trwania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii. Przesunięcie w czasie tego wymogu nie ma bowiem związku z okresem trwania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii i powinno obowiązywać niezależnie od tego okresu.

Przepis art. 58 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.) nakłada na państwa członkowskie Unii Europejskiej obowiązek przyjęcia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych, a także podejmowania wszelkich środków niezbędnych do zapewnienia

skutecznej ochrony interesów finansowych Unii Europejskiej. Jednak przepis ten nie wskazuje konkretnych sposobów ani narzędzi, za pomocą których ten cel ma zostać zrealizowany, pozostawiając w tym zakresie swobodę wyboru państwom członkowskim. Dlatego z punktu widzenia zgodności z prawem Unii Europejskiej nie ma przeciwwskazań, aby wyłączyć z obowiązku zabezpieczenia należytego wykonania umowy beneficjentów należących do sektora finansów publicznych.

Dodatkowo należy podkreślić, że weksel niezupełny (in blanco) jest stosowany jako forma zabezpieczenia należytego wykonania przez beneficjenta zobowiązań określonych w umowie. Sytuację beneficjentów należących do sektora finansów publicznych i pozostałych beneficjentów nie można uznać za porównywalną, choćby z tego powodu, że ryzyko niezrealizowania zobowiązań dotyczy głównie podmiotów spoza sektora finansów publicznych.

Obowiązek składania zabezpieczenia należytego wykonania przez beneficjenta zobowiązań określonych w umowie o przyznaniu pomocy przez określone podmioty oraz składania go na etapie zawierania umowy o przyznaniu pomocy jest obecnie określony w przepisach w sprawie szczegółowych warunków lub trybu przyznawania, wypłaty lub zwrotu pomocy w ramach poszczególnych działań, poddziałań lub typów operacji objętych programem lub pomocy technicznej w ramach PROW 2014–2020. Zmiana przepisów w sprawie szczegółowych warunków lub trybu przyznawania, wypłaty lub zwrotu pomocy w ramach poszczególnych działań, poddziałań lub typów operacji objętych programem lub pomocy technicznej w ramach PROW 2014–2020 wymagałaby zmiany wielu rozporządzeń, ponieważ określają one te warunki odrębnie dla każdego z instrumentów wsparcia. Ich jednoczesna zmiana byłaby procesem długotrwałym i może skutkować zbyt późnym wejściem w życie oczekiwanych zmian. Z tego względu proponuje się tę kwestię kompleksowo uregulować w przepisach projektowanej ustawy.

Ze względu na to, że projektowane przepisy dotyczące składania zabezpieczenia należytego wykonania przez beneficjenta zobowiązań określonych w umowie o przyznaniu pomocy nie nakładają na beneficjentów żadnych nowych obowiązków i będą dotyczyć umów o przyznaniu pomocy, które będą dopiero zawierane, nie ma potrzeby zawierania w projekcie ustawy przepisów przejściowych.

Ponadto powyższe ograniczenie, zgodnie z art. 206 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), obowiązuje już dla

umowy o dofinansowanie projektu, o której mowa m.in. w art. 5 pkt 9 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2019 r. poz. 1295, z późn. zm.), czy też w art. 17 ust. 1 oraz art. 19 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (Dz. U. z 2020 r. poz. 251, z późn. zm.). Przepis wymagający określenia w takiej umowie formy zabezpieczeń należytego wykonania zobowiązań wynikających z umowy nie ma zastosowania do beneficjenta programu finansowanego z udziałem środków europejskich będącego jednostką sektora finansów publicznych.

W związku z powyższym zmiana proponowana w art. 1 pkt 7 będzie spójna z już obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a wyłączenie beneficjentów należących do sektora finansów publicznych z obowiązku zabezpieczenia należytego wykonania umowy nie narazi Polski na zarzut nierównego traktowania beneficjentów.

Projektowane w art. 2 zmiany w ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności ([Dz. U. z 2020 r. poz. 1206](#)) mają na celu umożliwienie składania wniosków o wpis producenta rolnego lub potencjalnego beneficjenta (niewpisanego do ewidencji producentów rolnych) do krajowego systemu ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności razem z wnioskiem o przyznanie pomocy m.in. w ramach działania „Wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19”.

Zgodnie z projektowanym art. 3 projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Wskazany termin wejścia w życie projektowanych przepisów jest związany z potrzebą jak najpilniejszego rozpoczęcia naboru wniosków o przyznanie pomocy dla rolników szczególnie dotkniętych kryzysem COVID-19, tak aby środki w ramach nowego działania zostały zakontraktowane do dnia 31 grudnia 2020 r.

Projektowane przepisy wprowadzają rozwiązania bardzo korzystne dla rolników szczególnie dotkniętych kryzysem COVID-19, a także jednostek sektora finansów publicznych korzystających z pomocy w ramach działań objętych PROW 2014–2020. Nie nakładają na nich żadnych dodatkowych obowiązków. Proponowany termin wejścia w życie

ustawy nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego i jest uzasadniony ważnym interesem państwa.

Wprowadzenie projektowanych przepisów będzie miało korzystny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym, zgodnie z § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt nie zawiera przepisów technicznych wymagających notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) oraz nie podlega notyfikacji na zasadach przewidzianych w tym rozporządzeniu.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Kamiński - Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Joanna Gierulka - Dyrektor Departamentu Wspólnej Polityki Rolnej, tel. 22 623-18-42 Renata Flis - Naczelnik Wydziału, renata.flis@minrol.gov.pl, tel. 22 623-26-73 Małgorzata Zielińska, m.zielinska@minrol.gov.pl, tel. 22 623-12-50</p>	<p>Data sporządzenia 13.07.2020 r.</p> <p>Źródło: Inne</p> <p>Nr w Wykazie prac: UD103</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

1. Art. 39b rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.), wprowadzony rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/872 z dnia 24 czerwca 2020 r. zmieniającym rozporządzenie (UE) nr 1305/2013 w odniesieniu do szczególnych działań mających zapewnić nadzwyczajne tymczasowe wsparcie w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) w odpowiedzi na epidemię COVID-19 (Dz. Urz. UE L 204 z 26.06.2020, str. 1), zakłada możliwość wdrożenia w państwach członkowskich Unii Europejskiej nowego działania mającego zapewnić pomoc dla rolników oraz małych i średnich przedsiębiorstw prowadzących działalność związaną z przetwarzaniem, wprowadzaniem do obrotu lub rozwojem produktów rolnych, szczególnie dotkniętych kryzysem COVID-19. Przepisy ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 217, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą PROW 2014–2020”, stanowiącej ramy prawne wdrażania Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, nie przewidują obecnie tego działania.
2. Zgodnie z obowiązującym art. 37a ustawy PROW 2014–2020 przesunięcie w czasie składania zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań określonych w umowie o przyznaniu tej pomocy (z etapu zawierania umowy na etap przed wypłatą pomocy) dotyczy jedynie podmiotów innych niż jednostki

sektora finansów publicznych oraz jedynie okresu trwania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii. Wymóg składania tego zabezpieczenia nie powinien jednak dotyczyć jednostek sektora finansów publicznych, a w przypadku podmiotów innych niż te jednostki przesunięcie w czasie składania zabezpieczenia nie powinno być ograniczone jedynie do okresu trwania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii. Przesunięcie w czasie tego wymogu nie ma bowiem związku z okresem trwania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii i powinno obowiązywać niezależnie od tego okresu. Obowiązek składania zabezpieczenia przez określone podmioty na etapie zawierania umowy o przyznaniu pomocy jest określony w przepisach w sprawie szczegółowych warunków lub trybu przyznawania, wypłaty lub zwrotu pomocy w ramach poszczególnych działań, poddziałań lub typów operacji objętych programem lub pomocy technicznej w ramach PROW 2014–2020. Zmiana przepisów w sprawie szczegółowych warunków lub trybu przyznawania, wypłaty lub zwrotu pomocy w ramach poszczególnych działań, poddziałań lub typów operacji objętych programem lub pomocy technicznej w ramach PROW 2014–2020 wymagałaby zmiany wielu rozporządzeń, ponieważ określają one te warunki odrębnie dla każdego z instrumentów wsparcia. Ich jednoczesna zmiana byłaby procesem długotrwałym i może skutkować zbyt późnym wejściem w życie oczekiwanych zmian.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W odniesieniu do zdefiniowanych problemów w projektowanej ustawie zaproponowano:

- 1) zapewnienie podstaw prawnych wdrożenia w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020) działania „Wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19”. Proponuje się, aby pomoc w ramach działania była udzielana w formie jednorazowej płatności ryczałtowej dla rolników przyznawanej oraz wypłacanej na podstawie decyzji administracyjnej, na wniosek o przyznanie pomocy będący jednocześnie wnioskiem o płatność. Zgodnie z założeniami przyjętymi w art. 39a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 maksymalna kwota pomocy nie może przekraczać 7000 euro na rolnika. Wysokość pomocy będzie uzależniona od rodzaju prowadzonej produkcji i ustalana według wzoru, który uwzględnia skumulowaną kwotę pomocy przysługującą rolnikowi w związku ze wszystkimi rodzajami i skalą prowadzonej przez niego produkcji rolnej, oraz będzie zakładała możliwość korygowania tej kwoty w zależności od kursu euro oraz łącznej wysokości pomocy przysługującej wszystkim rolnikom spełniającym warunki. Szczegółowe warunki i tryb przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej będą przedmiotem regulacji ujętych w rozporządzeniu przygotowywanym na podstawie upoważnienia zawartego w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy PROW 2014–2020;
- 2) kompleksowe uregulowanie w przepisach ustawy PROW 2014–2020 kwestii obowiązku składania zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań określonych w umowie o przyznaniu pomocy w postaci weksła niezupełnego (in blanco) wraz z deklaracją wekslową przez odejście od obowiązku

składania tego zabezpieczenia przez jednostki sektora finansów publicznych oraz przesunięcie w czasie, również poza okresem związanym ze stanem zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii, składania tego zabezpieczenia przez podmioty inne niż jednostki sektora finansów publicznych.

W odniesieniu do ww. celów jedynym możliwym środkiem ich realizacji jest zmiana obowiązujących przepisów ustawy PROW 2014–2020.

W celu dotarcia do możliwie najszerzego grona rolników zainteresowanych otrzymaniem wsparcia w ramach ww. działania na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW), a także na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) zostaną zamieszczone informacje dotyczące możliwości otrzymania wsparcia, w szczególności obejmujące wskazanie podstaw prawnych, oraz opis streszczający typ działania. Ponadto, w ramach cyklicznych rolniczych programów radiowych i telewizyjnych, będą zrealizowane branżowe audycje prezentujące szczegółowe informacje dotyczące możliwości ubiegania się o wsparcie w ramach ww. instrumentu. Audycje będą prezentowane przez członków kierownictwa MRiRW oraz opatrzone komentarzami ekspertów z ARiMR i Ośrodków Doradztwa Rolniczego. Informacje związane z promowaniem rozwiązań zawartych w PROW 2014–2020, w tym dotyczące nowego działania, będą również na bieżąco prezentowane w branżowych serwisach informacyjnych oraz na rolniczych portalach internetowych. Dodatkowo informacje zostaną przekazane za pośrednictwem social mediów MRiRW.

Prezes ARiMR poda do publicznej wiadomości na stronie internetowej administrowanej przez ARiMR, co najmniej w jednym dzienniku o zasięgu krajowym oraz w siedzibie ARiMR, oddziałów regionalnych i biur powiatowych ARiMR, ogłoszenie o naborze wniosków o przyznanie pomocy na operacje w ramach ww. instrumentu wsparcia, nie później niż 7 dni przed dniem planowanego rozpoczęcia terminu składania tych wniosków.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Na podstawie przepisów rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) każdy z krajów członkowskich opracowuje szczegóły zasad wdrażania w sposób indywidualny. Wdrażanie i zarządzanie polityką rozwoju obszarów wiejskich w państwach członkowskich jest uzależnione od struktury samego państwa i jest bardzo zróżnicowane. Przepisy Unii Europejskiej nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań, określają jedynie ramy prawne, w ramach których mogą poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.) są wdrażane do porządków prawnych państw członkowskich, należy oczekiwać, że w poszczególnych państwach Unii Europejskiej zostaną zastosowane rozwiązania dostosowane do potrzeb tych państw.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy szczególnie dotknięci kryzysem COVID-19	Okolo 180 000	PROW 2014–2020	Możliwość uzyskania dodatkowego wsparcia finansowego.
Ubiegający się o przyznanie pomocy oraz pomocy technicznej i beneficjenci realizujący operacje w ramach PROW 2014–2020	Nie jest możliwe oszacowanie liczby ubiegających się o przyznanie pomocy oraz pomocy technicznej beneficjentów, których będzie dotyczył obowiązek złożenia zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań umownych.		Brak obowiązku składania zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań umownych przez jednostki sektora finansów publicznych oraz przesunięcie na etap przed wypłatą pomocy obowiązku składania tego zabezpieczenia przez podmioty inne niż jednostki sektora finansów publicznych, również po ustaniu stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii.
Podmioty wdrażające poszczególne instrumenty wsparcia w ramach PROW 2014–2020: ARiMR jako agencja płatnicza oraz podmioty wdrażające – samorzady województw i Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa (KOWR)	18	PROW 2014–2020	Zapewnienie ram prawnych dla wdrażania działania „Wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19”. Usprawnienie procesu zawierania umów o przyznaniu pomocy z beneficjentami, w związku z rezygnacją ze składania

			zabezpieczenia przez jednostki sektora finansów publicznych i przesunięciem w czasie składania tego zabezpieczenia przez podmioty inne niż jednostki sektora finansów publicznych.
MRiRW	1	PROW 2014–2020	<p>Wprowadzenie nowego działania przyczyni się do zwiększenia zadań realizowanych przez MRiRW w zakresie:</p> <ul style="list-style-type: none"> – sprawowanego nadzoru przez MRiRW jako instytucji zarządzającej (na podstawie art. 7 ustawy PROW 2014–2020), – monitorowania i sprawozdawczości (zgodnie z projektem rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) zmieniającego rozporządzenie wykonawcze (UE) nr 808/2014 konieczne będzie złożenie sprawozdania do Komisji Europejskiej na temat całkowitych wydatków publicznych oraz liczby beneficjentów lub gospodarstw otrzymujących pomoc), – prowadzonych prac legislacyjnych (opracowanie

			projektu aktu prawnego w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy PROW 2014–2020).
--	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został przesłany do uzgodnień z członkami Rady Ministrów, a także poddany opiniowaniu przez ARiMR oraz KOWR.

Projekt nie został poddany konsultacjom publicznym, ponieważ wprowadzenie nowego działania do PROW 2014–2020 było przedmiotem takich konsultacji z Komitetem Monitorującym PROW 2014–2020, w skład którego wchodzi przedstawiciele strony rządowej, samorządowej, organizacji pozarządowych, podmiotów wdrażających, Komisji Europejskiej oraz partnerów społecznych i gospodarczych oraz środowisk naukowych (w tym m.in. przedstawiciele: branżowych związków producentów rolnych, izb rolniczych, izb gospodarczych, organizacji działających na rzecz młodych rolników, organizacji pracowników i organizacji pracodawców, organizacji na rzecz rozwoju wsi, organizacji na rzecz promowania włączenia społecznego). W trakcie procedury obiegowej Komitetu Monitorującego PROW 2014–2020 w dniu 5 czerwca 2020 r. miało miejsce robocze spotkanie z członkami tego komitetu w formie wideokonferencji z wykorzystaniem aplikacji Microsoft Teams, w trakcie którego zaprezentowano zmiany PROW 2014–2020, w szczególności w zakresie nowego działania. Omówiono zmiany rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 oraz stanowisko Polski, jak również wynik prac przeprowadzonych w resorcie dotyczących zakresu wsparcia poszczególnych rynków. Uczestnicy spotkania brali czynny udział w dyskusji, podczas której prezentowali swoje stanowiska oraz zadawali pytania w celu wyjaśnienia wątpliwości. Ponadto konsekwencją wprowadzenia nowego działania jest uwzględnienie go odpowiednio w tych samych przepisach ustawy, które już obowiązują dla innych działań PROW 2014–2020. Przepisy te są więc znane m.in. stronie społecznej. Natomiast proponowana zmiana przepisu w zakresie składania zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań umownych nie nakłada na beneficjentów żadnych dodatkowych obowiązków oprócz już określonych w obowiązujących przepisach dotyczących PROW 2014–2020. Zmiana przepisu niesie dla beneficjentów same korzyści. Po pierwsze zwalnia jednostki sektora finansów publicznych z obowiązku składania tego zabezpieczenia. Po drugie tym beneficjentom, którzy i tak mają obowiązek złożenia tego zabezpieczenia, przesuwa w czasie moment jego złożenia. Z powyższych względów projekt ustawy nie wymagał przeprowadzenia konsultacji publicznych.

Projekt ustawy wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami

ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem		783	-783										0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	1230	-1230											0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	1230	-447	-783										0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	<p>Zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/872 z dnia 24 czerwca 2020 r. zmieniającym rozporządzenie (UE) nr 1305/2013 w odniesieniu do szczególnych działań mających zapewnić nadzwyczajne tymczasowe wsparcie w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) w odpowiedzi na epidemię COVID-19, alokacja działania „Wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19” wyniesie 2% alokacji PROW 2014–2020, tj. 273 379 123 euro, w tym środki EFRROW stanowią 173 951 136 euro, a środki współfinansowania krajowego z budżetu państwa – 99 427 987 euro.</p> <p>Zgodnie z przyjętymi założeniami dotyczącymi wdrażania działania płatności dla beneficjentów mają być zrealizowane w 2020 r. Jednocześnie w ramach prac nad ustawą budżetową na 2020 r. prowadzonych w pierwszej połowie 2019 r. z przyczyn obiektywnych nie uwzględniono wydatków na rzecz ww. działania i aktualny limit</p>
---------------------	--

wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich na 2020 r. nie zapewni możliwości jednoczesnego zrealizowania płatności w ramach tego instrumentu oraz pozostałych działań PROW 2014–2020. W związku z powyższym, biorąc pod uwagę priorytetowy charakter przedmiotowego działania, pismem z dnia 26 czerwca 2020 r., Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi wystąpił do Ministra Finansów o zwiększenie limitu wydatków na 2020 r. na Wspólną Politykę Rolną (PROW 2014–2020) o kwotę 1 230 000 000 zł (w tym w ramach budżetu środków europejskich o kwotę 783 000 000 zł i w ramach budżetu państwa o kwotę 447 000 000 zł), odpowiadającą planowanym na 2020 r. wydatkom w ramach tego działania, tak aby wydatki te mogły zostać dokonane bez jednoczesnego uszczuplenia w 2020 r. zaplanowanych płatności w ramach pozostałych instrumentów wsparcia PROW 2014–2020. W przypadku braku zgody Ministra Finansów na zwiększenie limitu wydatków na 2020 r. o ww. kwotę, płatności na rzecz przedmiotowego działania będą realizowane w ramach aktualnego limitu określonego w ustawie budżetowej.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wysokość budżetu działania została zapisana w projekcie zmiany PROW 2014–2020. Zaproponowany budżet działania jest maksymalnym dopuszczonym przez przepisy rozporządzenia nr 1305/2013. Kwota na przedmiotowe działanie zostanie przesunięta z budżetu przeznaczonego na operacje typu „Modernizacja gospodarstw rolnych” w ramach działania „Inwestycje w środki trwałe”, zatem łączny poziom wydatków w ramach PROW 2014–2020 pozostanie bez zmian.

Projektowana ustawa nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa.

Nie będzie miała wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych

Skutki		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
Czas w latach od wejścia w życie zmian								
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wprowadzenie możliwości otrzymania wsparcia finansowego w ramach działania „Wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19” nie wpłynie na funkcjonowanie dużych przedsiębiorstw.					
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wprowadzenie możliwości otrzymania wsparcia finansowego w ramach działania „Wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19” korzystnie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, którzy będą beneficjentami tych środków. Należy bowiem zauważyć, że zgodnie z przepisami prawa Unii Europejskiej dotyczącymi pomocy państwa za przedsiębiorstwo należy również uznać gospodarstwo rolne (jako przedsiębiorstwo prowadzące podstawową produkcję rolną).					
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wprowadzenie możliwości otrzymania wsparcia finansowego w ramach działania „Wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19” korzystnie wpłynie na rodziny rolnicze będące beneficjentami tych środków.					
	osoby niepełnosprawne oraz starsze	Wejście w życie projektowanych zmian nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.					
Niemierzalne							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		W pkt 4 OSR określono, na jakie podmioty będzie oddziaływać projektowana ustawa. Projektowane rozwiązania dotyczące wdrożenia w ramach PROW 2014–2020 nowego działania „Wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19” będzie sprzyjało stabilizacji warunków prowadzenia działalności rolniczej, a tym samym pozytywnie wpłynie na konkurencyjność polskich gospodarstw oraz na					

sytuację finansową polskich rodzin rolniczych.

Dodatkowo przedmiotowa pomoc ma stanowić zachętę do kontynuowania prowadzonej produkcji rolnej, co ma na celu zminimalizowanie ryzyka spadku poziomu produkcji w poszczególnych sektorach po zniesieniu ograniczeń wprowadzonych w wyniku epidemii COVID-19.

Projektowana ustawa nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie wymaga odrębnej oceny w tym zakresie.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Ograniczenie liczby dokumentów składanych przez jednostki sektora finansów publicznych ubiegające się o przyznanie pomocy w ramach PROW 2014–2020 o weksel niezupełny (in blanco) i w związku z tym ograniczenie liczby dokumentów przyjmowanych przez ARiMR jako agencję płatniczą oraz KOWR i samorządy województw jako podmioty wdrażające.

Zwiększenie liczby procedur dotyczy ARiMR i wiąże się z koniecznością opracowania i wdrożenia procedur dla nowego działania.

9. Wpływ na rynek pracy

Wsparcie w ramach tego działania przewiduje nadzwyczajną pomoc dla rolników szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19 w celu zapewnienia ciągłości działalności ich gospodarstw rolnych. Pomoc ma stanowić rekompensatę części dochodów utraconych w wyniku COVID-19 i ma być zachętą do utrzymania prowadzonej w tych gospodarstwach produkcji rolnej, dzięki czemu gospodarstwa rolne unikną bankructwa, a w konsekwencji zostaną utrzymane miejsca pracy i źródła dochodów dla ich właścicieli.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie

<input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo, leśnictwo		
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanej ustawy, dzięki poprawie sytuacji finansowej rolników, pozytywnie wpłynie na sytuację regionów, zwłaszcza tych, w których rolnictwo ma szczególnie duże znaczenie gospodarcze.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Oczekuje się, że problemy wskazane w pkt 1 OSR zostaną rozwiązane w dniu następującym po dniu ogłoszenia projektowanych przepisów.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
<p>Ewaluację PROW 2014–2020 organizuje się na bazie wieloletniej i obejmuje ona okres 2014–2023. Ewaluacja jest prowadzona zgodnie ze wspólnym systemem monitorowania i oceny opracowywanym wspólnie przez Komisję Europejską i państwa członkowskie oraz przyjętym przez Komisję Europejską w drodze aktu wykonawczego. Zostanie jeszcze wykonana ocena <i>ex post</i> PROW 2014–2020, w ramach której zostanie oceniona ewaluacja m.in. wdrożenia działania „Wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19”. Ponadto są realizowane ewaluacje zgodnie z zawartym w PROW 2014–2020 Planem Ewaluacji. Zgodnie z art. 72 rozporządzenia nr 1305/2013 instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący monitorują jakość realizacji programu przez wskaźniki finansowe oraz wskaźniki produktów i celów. Wskaźniki monitorowania zostały zdefiniowane dla PROW 2014–2020 w systemie monitorowania i ewaluacji określonym na poziomie unijnym, przy uwzględnieniu specyfiki poszczególnych działań realizowanych w ramach PROW 2014–2020. Zgodnie z art. 69 rozporządzenia nr 1305/2013 wskaźniki monitorowania są powiązane ze strukturą i celami ram polityki rozwoju obszarów wiejskich oraz umożliwiają ocenę postępów, skuteczność i efektywność w zakresie realizacji polityki w stosunku do celów na poziomie unijnym oraz krajowym. Dane dla celów monitorowania są gromadzone na poziomie operacji, działań i celów szczegółowych.</p>		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		

Raport z konsultacji (§ 51 Regulaminu pracy Rady Ministrów)

1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania:

Projekt ustawy został wysłany do zaopiniowania przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa.

Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa zgłosiła uwagi, które wraz ze stanowiskiem MRiRW zostały zawarte w załączonej tabeli.

Projekt nie został poddany konsultacjom publicznym, ponieważ wprowadzenie nowego działania do Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 było przedmiotem takich konsultacji z Komitetem Monitorującym PROW 2014–2020, w skład którego wchodzi przedstawiciele strony rządowej, samorządowej, organizacji pozarządowych, podmiotów wdrażających, Komisji Europejskiej oraz partnerów społecznych i gospodarczych oraz środowisk naukowych (w tym m.in. przedstawiciele: branżowych związków producentów rolnych, izb rolniczych, izb gospodarczych, organizacji działających na rzecz młodych rolników, organizacji pracowników i organizacji pracodawców, organizacji na rzecz rozwoju wsi, organizacji na rzecz promowania włączenia społecznego). W trakcie procedury obiegowej Komitetu Monitorującego PROW 2014–2020 w dniu 5 czerwca 2020 r. miało miejsce robocze spotkanie z członkami komitetu w formie wideokonferencji z wykorzystaniem aplikacji Microsoft Teams, w trakcie którego zaprezentowano zmiany PROW 2014–2020, w szczególności w zakresie nowego działania. Omówiono zmiany rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 oraz stanowisko Polski, jak również wynik prac przeprowadzonych w resorcie dotyczących zakresu wsparcia poszczególnych rynków. Uczestnicy spotkania brali czynny udział w dyskusji, podczas której prezentowali swoje stanowiska oraz zadawali pytania w celu wyjaśnienia wątpliwości. Ponadto konsekwencją wprowadzenia nowego działania jest uwzględnienie go odpowiednio w tych samych przepisach ustawy, które już obowiązują dla innych działań PROW 2014–2020. Przepisy te są więc znane m.in. stronie społecznej.

Natomiast proponowana zmiana przepisu w zakresie składania zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań umownych nie nakłada na beneficjentów żadnych dodatkowych obowiązków oprócz już określonych w obowiązujących przepisach dotyczących PROW 2014–2020. Zmiana przepisu niesie dla beneficjentów same korzyści. Po pierwsze zwalnia z obowiązku składania zabezpieczenia jednostki sektora finansów publicznych. Po drugie tym

beneficjentom, którzy i tak mają obowiązek złożenia tego zabezpieczenia, przesuwa w czasie moment jego złożenia. Z powyższych względów projekt ustawy nie wymagał przeprowadzenia konsultacji publicznych.

2. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym:

Projekt ustawy nie zawiera przepisów wymagających zasięgnięcia opinii, dokonywania konsultacji oraz uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt ustawy został zaopiniowany przez Ministra do Spraw Unii Europejskiej jako zgodny z prawem Unii Europejskiej (pismo znak: KPDPUE.920.617.2020.MW(2) z dnia 3 lipca 2020 r.).

3. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informacja o ich braku:

Projekt ustawy został umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Od dnia udostępnienia projektu w Biuletynie Informacji Publicznej nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem.

Uwagi do projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności w ramach opiniowania

Lp.	Zgłaszający	Jednostka redakcyjna	Treść uwagi/dotychczasowe brzmienie	Proponowane brzmienie	Uzasadnienie	Stanowisko MRiRW
1.	ARiMR	art. 1 pkt 1	w art. 3 w ust. 1 po pkt 13 dodaje się pkt 13a w brzmieniu: „13a) wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników i mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19;”;	w art. 3 w ust. 1 po pkt 13 dodaje się pkt 13a w brzmieniu: „13a) wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników i małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19;”;	W art. 1 pkt 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/872 z dnia 24 czerwca 2020 r. wprowadzone zostało działanie o nazwie „Wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników i MŚP szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19”. Proponuje się ujednolicenie nazwy działania.	Uwaga nieuwzględniona. Ustawa nie określa zakresu wsparcia w ramach nowego działania. Nawa działania jest zgodna z nazwą działania określoną w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2020/875. Ponadto rozporządzenie to jest rozporządzeniem zmieniającym rozporządzenie (UE) nr 1305/2013. Zgodnie z art. 2 ust. 1 rozporządzenia 1305/2013 do celów tego rozporządzenia stosuje się definicję „MŚP” określoną w rozporządzeniu (UE) nr 1303/2013, gdzie „MŚP” oznacza mikro-, małe lub średnie przedsiębiorstwo w rozumieniu zalecenia Komisji 2003/361/WE.
2.	ARiMR	Nowy przepis	ARiMR daje pod rozwagę uregulowanie możliwości zwiększania kwoty pomocy również dla umów o przyznaniu o pomocy zawartych przed dniem wejścia w życie (18.04.2020 r.) ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz. U. poz. 695) uchylającej zakaz zwiększania kwoty pomocy określony w art. 36 ust. 3 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o		<i>Ustawa z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz. U. poz. 695) uchyliła zakaz podnoszenia kwoty pomocy, jednak nie wprowadziła przepisów przejściowych w tym zakresie - przykładowo tak jak zostało to uczynione przy zniesieniu obowiązku konkurencyjnego wyboru wykonawcy zadania. W związku z tym powstały wątpliwości dotyczące możliwości aneksowania umów o</i>	Uwaga nieuwzględniona. Na podstawie art. 53 pkt 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz. U. poz. 695), w art. 36 ustawy PROW uchylony został ust. 3 (zmiana ta weszła w życie w dniu 18 kwietnia 2020 r.). Przepis ten stanowił, że

			<p><i>wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020</i></p>		<p>przyznaniu pomocy zawartych przed 18.04.2020r. w zakresie zwiększania kwoty pomocy. Z uzasadnienia zmian do ustawy z dnia 16 kwietnia 2020r. oraz z wytycznych MRiRW można wysnuć wnioski, że wszelkie zmiany ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich (...) będą mogły mieć zastosowanie również do umów o przyznaniu pomocy zawartych przed wejściem w życie ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. Mając jednak na uwadze powyższe wątpliwości, proponujemy wprowadzenie odpowiednich przepisów doprecyzowujących tę kwestię. Jednocześnie informuję iż ww. kwestia została zgłoszona do MRiRW pismem znak DDI-WWP.65083.18.1.2020.MK 29.06.2020 r.</p>	<p>zmiana umowy powodująca zwiększenie wysokości pomocy lub zmianę celu operacji określonych tej umowie jest nieważna, z wyłączeniem przypadku, gdy zmiana taka dotyczy wysokości pomocy przyznanej w ramach poddziałania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 14 lit. c albo d, i zmiana ta nie powoduje przekroczenia kwoty, do wysokości której w ramach tego poddziałania danej LGD może być przyznana pomoc. Z powyższego wynika, że od dnia 18 kwietnia 2020 r. w przepisach ustawy PROW nie ma już zakazu zmiany umów o przyznaniu pomocy polegającej na zwiększeniu wysokości pomocy lub zmianie celu operacji. Oznacza to, że od dnia 18 kwietnia 2020 r. istnieje możliwość wprowadzenia zmiany w umowie o przyznaniu pomocy w tym zakresie. Możliwość tej zmiany dotyczy wszystkich umów, również tych zawartych przed dniem 18 kwietnia 2020 r Nowe normy prawne stanowią podstawę oceny zdarzeń prawnych, które miały miejsce po ich wejściu w życie. Natomiast celem przepisów</p>
--	--	--	--	--	--	--

						<p>przejściowych jest uregulowanie „oddziaływania (wpływu)” nowych przepisów prawnych na zdarzenia, w tym stosunki prawne, powstałe pod rządami dotychczas obowiązujących regulacji prawnych (dotychczas obowiązujących przepisów prawnych). Konieczność uregulowania tego oddziaływania, tj. ustanowienia przepisów przejściowych (intertemporalnych), powstaje w przypadku zmiany przepisów prawnych, a więc również w przypadku wejścia w życie nowej regulacji prawnej, która uchyla dotychczas obowiązującą regulację prawną – tak jak w przypadku uchylenia w art. 36 ust. 3 ustawy PROW – o ile nowa regulacja prawna wpływa na zdarzenia, w tym stosunki prawne (bez względu na ich charakter), które powstały w okresie obowiązywania dotychczasowej (poprzedniej) regulacji prawnej. Uchylony w art. 36 ust. 3 ustawy PROW dotyczy zdarzenia, którym jest „zmiana umowy powodująca zwiększenie wysokości pomocy lub zmianę celu operacji określonych tej umowie”. W odniesieniu do tak rozumianego zdarzenia,</p>
--	--	--	--	--	--	---

						nie ma potrzeby wprowadzenia przepisów przejściowych.
3.	ARiMR	Nowy przepis	<p>Obowiązujący art. 33 ust. 1 ustawy PROW:</p> <p>Po zakończeniu ostateczną decyzją administracyjną postępowania w sprawie o przyznanie pomocy w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 i 10-12a, a w przypadku gdy przysługuje na tę decyzję skarga do sądu administracyjnego</p>	<p>Proponowane brzmienie art. 33 ust. 1 ustawy PROW:</p> <p>Po zakończeniu ostateczną decyzją administracyjną postępowania w sprawie o przyznanie pomocy w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 i 10-12a, 13a a w przypadku gdy przysługuje na tę decyzję skarga do sądu administracyjnego</p>	Zapewnienie jednolitego postępowania z aktami sprawy w działaniach procedowanych w BP.	Uwaga uwzględniona.
4.	ARiMR	Nowy przepis	<p>Obowiązujący art. 33 ust. 2 ustawy PROW:</p> <p>Przepis ust. 1 stosuje się również do dokumentów składających się na akta sprawy o:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) wznowienie postępowania, 2) stwierdzenie nieważności, zmianę lub uchylenie decyzji administracyjnej, 3) stwierdzenie wygaśnięcia decyzji administracyjnej <p>- w sprawie o przyznanie pomocy w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 i 10-12a, w postępowaniu przed kierownikiem biura powiatowego Agencji, dyrektorem oddziału regionalnego Agencji oraz Prezesem Agencji</p>	<p>Proponowane brzmienie art. 33 ust. 2 ustawy PROW:</p> <p>Przepis ust. 1 stosuje się również do dokumentów składających się na akta sprawy o:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) wznowienie postępowania, 2) stwierdzenie nieważności, zmianę lub uchylenie decyzji administracyjnej, 3) stwierdzenie wygaśnięcia decyzji administracyjnej <p>- w sprawie o przyznanie pomocy w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 i 10-12a, 13a, w postępowaniu przed kierownikiem biura powiatowego Agencji, dyrektorem oddziału regionalnego Agencji oraz Prezesem Agencji</p>	Zapewnienie jednolitego postępowania z aktami sprawy w działaniach procedowanych w BP.	Uwaga uwzględniona.
5.	ARiMR	Nowy przepis	<p>Obowiązujący art. 39 ustawy PROW:</p> <p>1. W przypadku gdy kwota płatności z tytułu pomocy w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 i 10-</p>	<p>Proponowane brzmienie art. 39 ustawy PROW:</p> <p>1. W przypadku gdy kwota płatności z tytułu pomocy w</p>	W ustawie PROW w art. 39 ust. 1 i 2 należy uwzględnić również nowe działanie, określone w art. 13a.	Uwaga uwzględniona.

		<p>12a, nie może zostać przekazana na rachunek bankowy beneficjenta lub rachunek beneficjenta prowadzony w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej z przyczyn niezależnych od Agencji, decyzję administracyjną o przyznaniu tej pomocy doręcza się nawet wtedy, gdy uwzględnia w całości żądanie beneficjenta i nie określa zmniejszeń, wykluczeń lub pozostałych kar administracyjnych, o których mowa w art. 63 ust. 2 rozporządzenia nr 1306/2013, oraz nie ustala kwot podlegających odliczeniu, o którym mowa w art. 28 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 908/2014 z dnia 6 sierpnia 2014 r. ustanawiającego zasady dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, przepisów dotyczących kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości.</p> <p>2. W przypadku gdy kwota płatności z tytułu pomocy w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 i 10-12a, nie może zostać przekazana na rachunek bankowy beneficjenta lub rachunek beneficjenta prowadzony w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej z przyczyn niezależnych od Agencji, kierownik biura powiatowego Agencji stwierdza wygaśnięcie decyzji administracyjnej o przyznaniu tej pomocy, jeżeli od dnia, w którym decyzja administracyjna o przyznaniu</p>	<p>ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 i 10-12a oraz 13a, nie może zostać przekazana na rachunek bankowy beneficjenta lub rachunek beneficjenta prowadzony w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej z przyczyn niezależnych od Agencji, decyzję administracyjną o przyznaniu tej pomocy doręcza się nawet wtedy, gdy uwzględnia w całości żądanie beneficjenta i nie określa zmniejszeń, wykluczeń lub pozostałych kar administracyjnych, o których mowa w art. 63 ust. 2 rozporządzenia nr 1306/2013, oraz nie ustala kwot podlegających odliczeniu, o którym mowa w art. 28 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 908/2014 z dnia 6 sierpnia 2014 r. ustanawiającego zasady dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, przepisów dotyczących kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości.</p> <p>2. W przypadku gdy kwota płatności z tytułu pomocy w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 i 10-12a oraz 13a, nie może zostać przekazana na rachunek bankowy beneficjenta lub rachunek beneficjenta prowadzony w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej z</p>		
--	--	--	--	--	--

			tej pomocy stała się ostateczna, upłynęły co najmniej 2 lata.	przyczyn niezależnych od Agencji, kierownik biura powiatowego Agencji stwierdza wygaśnięcie decyzji administracyjnej o przyznaniu tej pomocy, jeżeli od dnia, w którym decyzja administracyjna o przyznaniu tej pomocy stała się ostateczna, upłynęły co najmniej 2 lata.		
6.	ARiMR	Nowy przepis	<p>Obowiązujący art. 48a ustawy PROW:</p> <p>1. W przypadku gdy w ramach poddziałania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 lit. a, w zakresie rocznej premii, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia nr 1305/2013, oraz w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 10-12a, w wyniku ustaleń dokonanych w ramach kontroli administracyjnej lub kontroli na miejscu zostanie stwierdzone, że:</p> <p>1) pomoc została przyznana w niewłaściwej wysokości i istnieje konieczność zmiany jej wysokości lub</p> <p>2) istnieje konieczność dokonania zmniejszenia danej pomocy lub wykluczenia z pomocy, w tym wynikająca ze stwierdzonych nieprawidłowości lub niezgodności, lub nałożenia pozostałych kar administracyjnych, o których mowa w art. 63 ust. 2 rozporządzenia nr 1306/2013</p> <p>- organ, który wydał decyzję w sprawie o przyznanie tej pomocy, zmienia ją bez zgody strony, jeżeli pomoc ta nie została jeszcze wypłacona i nie upłynął termin jej wypłaty.</p>	<p>Proponowane brzmienie art. 48a ustawy PROW:</p> <p>1. W przypadku gdy w ramach poddziałania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 lit. a, w zakresie rocznej premii, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia nr 1305/2013, oraz w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 10-12a oraz pkt 13a w wyniku ustaleń dokonanych w ramach kontroli administracyjnej lub kontroli na miejscu zostanie stwierdzone, że:</p> <p>1) pomoc została przyznana w niewłaściwej wysokości i istnieje konieczność zmiany jej wysokości lub</p> <p>2) istnieje konieczność dokonania zmniejszenia danej pomocy lub wykluczenia z pomocy, w tym wynikająca ze stwierdzonych nieprawidłowości lub niezgodności, lub nałożenia pozostałych kar administracyjnych, o których mowa w art. 63 ust. 2 rozporządzenia nr 1306/2013</p> <p>- organ, który wydał decyzję w sprawie o przyznanie tej pomocy, zmienia ją bez zgody strony, jeżeli</p>	<p>Proponuje się dodanie możliwości zmiany decyzji w sprawie przyznaniu pomocy również w ramach działania określonego w art. 3 ust. 1 pkt 13a, bez zgody strony, w przypadkach określonych w art. 48a ustawy PROW.</p>	Uwaga uwzględniona.

				pomoc ta nie została jeszcze wypłacona i nie upłynął termin jej wypłaty.		
--	--	--	--	--	--	--

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia

w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Pomoc dla rolników szczególnie dotkniętych kryzysem COVID-19” w ramach działania „Wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 217, 300, 695 i ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki i tryb przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Pomoc dla rolników szczególnie dotkniętych kryzysem COVID-19” w ramach działania „Wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, zwanej dalej „pomocą”, w tym:

- 1) formę i tryb składania wniosków o przyznanie pomocy;
- 2) szczegółowe wymagania, jakim powinny odpowiadać wnioski o przyznanie pomocy.

§ 2. 1. Pomoc przyznaje się rolnikowi, o którym mowa w art. 39b ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej - rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2258).

(Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.²⁾), któremu został nadany numer identyfikacyjny w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, zwany dalej „numerem identyfikacyjnym”, oraz rolnik lub jego małżonek:

- 1) według stanu na dzień 1 marca 2020 r. był posiadaczem, oznakowanych oraz zarejestrowanych w rejestrze zwierząt gospodarskich oznakowanych i siedzib stad tych zwierząt, o którym mowa w przepisach o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt, co najmniej:
 - a) 3 sztuk samców gatunku bydło domowe (*Bos taurus*), których wiek wynosił co najmniej 12 miesięcy i nie więcej niż 24 miesiące lub
 - b) 3 sztuk samic gatunku bydło domowe (*Bos taurus*) typu użytkowego mlecznego lub typu użytkowego kombinowanego, których wiek przekraczał 24 miesiące, lub
 - c) 10 sztuk samic gatunku owca domowa (*Ovis aries*), których wiek wynosił co najmniej 12 miesięcy, lub
 - d) 5 sztuk samic gatunku koza domowa (*Capra hircus*), których wiek wynosił co najmniej 12 miesięcy, lub
 - e) 1 sztuki zwierzęcia gatunku świnia (*Sus scrofa*) i do dnia 30 czerwca 2020 r. zgłosił fakt oznakowania co najmniej 21 sztuk zwierząt tego gatunku urodzonych w siedzibie stada tego posiadacza zwierzęcia, których urodzenie nastąpiło w okresie od dnia 1 listopada 2019 r. do dnia 30 kwietnia 2020 r.
- oraz rolnik lub jego małżonek prowadzi działalność rolniczą w zakresie chowu lub hodowli co najmniej jednego z gatunków zwierząt, których był posiadaczem w dniu 1 marca 2020 r., lub
- 2) według stanu na dzień 1 marca 2020 r. prowadził produkcję drobiu hodowlanego w związku z prowadzeniem produkcji jaj wylęgowych kur rzeźnych w rozmiarze co najmniej 1000 sztuk, lub
- 3) według stanu na dzień 1 marca 2020 r. prowadził produkcję:
 - a) kurcząt rzeźnych w rozmiarze co najmniej 1000 sztuk lub
 - b) gęsi rzeźnych w rozmiarze co najmniej 1000 sztuk, lub

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 280 z 24.09.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 367 z 23.12.2014, str. 16, Dz. Urz. UE L 127 z 22.05.2015, str. 1, Dz. Urz. UE L 28 z 04.02.2016, str. 8, Dz. Urz. UE L 130 z 19.05.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 129 z 19.05.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 350 z 29.12.2017, str. 15, Dz. Urz. UE L 30 z 02.02.2018, str. 6, Dz. Urz. UE L 16 z 18.01.2019, str. 1, Dz. Urz. UE L 53 z 22.02.2019, str. 14 i Dz. Urz. UE L 204 z 26.06.2020, str. 1.

- c) indyków rzeźnych w rozmiarze co najmniej 1000 sztuk
– oraz w okresie od dnia 15 marca 2020 r. do dnia 15 czerwca 2020 r. dokonał przemieszczenia kurcząt rzeźnych, gęsi rzeźnych lub indyków rzeźnych, lub
- 4) w 2020 r. prowadził uprawę roślin ozdobnych w:
 - a) szklarniach ogrzewanych –o powierzchni co najmniej 25 m² lub
 - b) tunelach foliowych ogrzewanych –o powierzchni co najmniej 50 m².

2. Do obliczania wieku zwierząt, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, stosuje się przepisy Kodeksu cywilnego dotyczące obliczania terminów, z tym że termin upływa z początkiem ostatniego dnia.

3. Liczbę zwierząt, płęć i typ użytkowy tych zwierząt oraz posiadacza zwierząt, o których mowa w ust. 1 pkt 1, ustala się na podstawie danych zawartych w rejestrze zwierząt gospodarskich oznakowanych i siedzib stad tych zwierząt, o którym mowa w przepisach o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt, zgodnie ze stanem aktualizacji tych danych na dzień 30 czerwca 2020 r., przy czym nie uwzględnia się zwierząt, które są w posiadaniu posiadacza zwierzęcia występującego jako podmiot prowadzący miejsce gromadzenia zwierząt, podmiot prowadzący działalność nadzorowaną w rozumieniu przepisów o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt w zakresie organizowania targów, wystaw, pokazów lub konkursów zwierząt, podmiot prowadzący działalność nadzorowaną w rozumieniu przepisów o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt w zakresie obrotu zwierzętami, z wyjątkiem obrotu prowadzonego w ramach działalności rolniczej w rozumieniu przepisów prawa działalności gospodarczej, pośrednictwa w tym obrocie lub skupu zwierząt, podmiot prowadzący rzeźnię oraz podmiot prowadzący zakład przetwórczy lub spalarnię.

4. W przypadku gdy, według stanu na dzień 1 marca 2020 r., zgodnie z danymi wprowadzonymi do rejestru zwierząt gospodarskich oznakowanych i siedzib stad tych zwierząt, o którym mowa w przepisach o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt, do dnia 30 czerwca 2020 r., dane zwierzę było w posiadaniu więcej niż jednego posiadacza, zwierzę to uwzględnia się jako będące w posiadaniu pierwszego posiadacza tego zwierzęcia w tym dniu.

5. Rodzaj produkcji i jej rozmiar, o których mowa w ust. 1 pkt 2 i 3, oraz informację o przemieszczeniu zwierząt, o którym mowa w ust. 1 pkt 3, ustala się na podstawie danych udostępnionych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją”, przez organy Inspekcji Weterynaryjnej w ramach współpracy, o której mowa w art. 13 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków

Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, przy czym rodzaj i rozmiar produkcji określa się na podstawie:

- 1) decyzji, o której mowa w art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2018 r. poz. 1967 oraz z 2020 r. poz. 148 i 285) albo
- 2) rejestru, o którym mowa w art. 11 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt
– według stanu aktualnego na dzień 1 marca 2020 r.

6. Główny Lekarz Weterynarii przekaze Prezesowi Agencji w terminie do dnia 1 września 2020 r. dane, o których mowa w ust. 5, zawierające: weterynaryjny numer identyfikacyjny, jeżeli został nadany, imię i nazwisko lub nazwę podmiotu, adres prowadzenia działalności, rodzaj prowadzonej produkcji zgodnie z ust. 1 pkt 2 i 3, maksymalną obsadę zwierząt w odniesieniu do rodzaju produkcji, o której mowa w ust. 1 pkt 2 i 3, informację o przynajmniej jednym przemieszczeniu do rzeźni w okresie od dnia 15 marca 2020 r. do dnia 15 czerwca 2020 r. w odniesieniu do rodzaju produkcji, o której mowa w ust. 1 pkt 3, oraz informację o prowadzeniu produkcji w odniesieniu do rodzaju produkcji, o której mowa w ust. 1 pkt 2.

§ 3. 1. Pomoc przyznaje się w wysokości ustalonej zgodnie ze sposobem obliczania wysokości pomocy określonym w załączniku do rozporządzenia i z uwzględnieniem stawek pomocy określonych w § 4, jednak nie wyższej niż równowartość w złotych 7000 euro.

2. Pomoc przyznaje się danemu rolnikowi tylko raz.

3. Do określenia równowartości euro w złotych, o której mowa w ust. 1, stosuje się kurs wymiany złotego do euro ustalony przez Europejski Bank Centralny, zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 907/2014 uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 18, z późn. zm.³⁾).

§ 4. 1. W przypadku spełnienia warunku, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 1:

- 1) lit. a, stawka pomocy wynosi:

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 27 z 03.02.2015, str. 7 oraz Dz. Urz. UE L 5 z 10.01.2017, str. 11.

- a) 5100 zł – jeżeli rolnik posiadał co najmniej 3 sztuki zwierząt i nie więcej niż 20 sztuk zwierząt,
 - b) 10 100 zł – jeżeli rolnik posiadał co najmniej 21 sztuk zwierząt i nie więcej niż 30 sztuk zwierząt,
 - c) 16 200 zł – jeżeli rolnik posiadał co najmniej 31 sztuk zwierząt i nie więcej niż 50 sztuk zwierząt,
 - d) 20 200 zł – jeżeli rolnik posiadał więcej niż 50 sztuk zwierząt;
- 2) lit. b, stawka pomocy wynosi:
- a) 1000 zł – jeżeli rolnik posiadał co najmniej 3 sztuki zwierząt i nie więcej niż 20 sztuk zwierząt,
 - b) 2200 zł – jeżeli rolnik posiadał co najmniej 21 sztuk zwierząt i nie więcej niż 50 sztuk zwierząt,
 - c) 3000 zł – jeżeli rolnik posiadał więcej niż 50 sztuk zwierząt;
- 3) lit. c, stawka pomocy wynosi:
- a) 1800 zł – jeżeli rolnik posiadał co najmniej 10 sztuk i nie więcej niż 20 sztuk zwierząt,
 - b) 2800 zł – jeżeli rolnik posiadał co najmniej 21 sztuk i nie więcej niż 30 sztuk zwierząt,
 - c) 4400 zł – jeżeli rolnik posiadał co najmniej 31 sztuk i nie więcej niż 50 sztuk zwierząt,
 - d) 5500 zł – jeżeli rolnik posiadał więcej niż 50 sztuk zwierząt;
- 4) lit. d, stawka pomocy wynosi:
- a) 1000 zł – jeżeli rolnik posiadał co najmniej 5 sztuk i nie więcej niż 20 sztuk zwierząt,
 - b) 1700 zł – jeżeli rolnik posiadał co najmniej 21 sztuk i nie więcej niż 30 sztuk zwierząt,
 - c) 2700 zł – jeżeli rolnik posiadał co najmniej 31 sztuk i nie więcej niż 50 sztuk zwierząt,
 - d) 3300 zł – jeżeli rolnik posiadał więcej niż 50 sztuk zwierząt;
- 5) lit. e, stawka pomocy wynosi:
- a) 4500 zł – jeżeli rolnik zgłosił fakt oznakowania, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 1 lit. e, co najmniej 21 sztuk i nie więcej niż 50 sztuk zwierząt,
 - b) 14 900 zł – jeżeli rolnik zgłosił fakt oznakowania, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 1 lit. e, co najmniej 51 sztuk i nie więcej niż 200 sztuk zwierząt,

c) 23 800 zł – jeżeli rolnik zgłosił fakt oznakowania, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 1 lit. e, więcej niż 200 sztuk zwierząt.

2. W przypadku spełnienia warunku, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 2, stawka pomocy wynosi:

1) 8600 zł – jeżeli rolnik prowadził produkcję w rozmiarze co najmniej 1000 sztuk i nie więcej niż 4000 sztuk zwierząt;

2) 30 000 zł – jeżeli rolnik prowadził produkcję w rozmiarze powyżej 4000 sztuk zwierząt.

3. W przypadku spełnienia warunku, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 3:

1) lit. a, stawka pomocy wynosi:

a) 2200 zł – jeżeli rolnik prowadził produkcję w rozmiarze co najmniej 1000 sztuk i nie więcej niż 5000 sztuk zwierząt,

b) 10 800 zł – jeżeli rolnik prowadził produkcję w rozmiarze co najmniej 5001 sztuk i nie więcej niż 9000 sztuk zwierząt,

c) 21 500 zł – jeżeli rolnik prowadził produkcję w rozmiarze co najmniej 9001 sztuk i nie więcej niż 13 000 sztuk zwierząt,

d) 30 000 zł – jeżeli rolnik prowadził produkcję w rozmiarze powyżej 13 000 sztuk zwierząt;

2) lit. b, stawka pomocy wynosi:

a) 4300 zł – jeżeli rolnik prowadził produkcję w rozmiarze co najmniej 1000 sztuk i nie więcej niż 3000 sztuk zwierząt,

b) 15 100 zł – jeżeli rolnik prowadził produkcję w rozmiarze powyżej 3000 sztuk zwierząt;

3) lit. c, stawka pomocy wynosi:

a) 8600 zł – jeżeli rolnik prowadził produkcję w rozmiarze co najmniej 1000 sztuk i nie więcej niż 3000 sztuk zwierząt,

b) 30 000 zł – jeżeli rolnik prowadził produkcję w rozmiarze powyżej 3000 sztuk zwierząt.

4. W przypadku spełnienia warunku, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 4, stawka pomocy wynosi:

1) 1400 zł – w przypadku uprawy roślin ozdobnych w szklarniach ogrzewanych lub w tunelach foliowych ogrzewanych o powierzchni uprawy nie większej niż 500 m²,

- 2) 4000 zł – w przypadku uprawy roślin ozdobnych w szklarniach ogrzewanych lub w tunelach foliowych ogrzewanych o powierzchni uprawy powyżej 500 m² i nie więcej niż 1000 m²,
 - 3) 7900 zł – w przypadku uprawy roślin ozdobnych w szklarniach ogrzewanych lub w tunelach foliowych ogrzewanych o powierzchni uprawy powyżej 1000 m² i nie więcej niż 2000 m²,
 - 4) 15 800 zł – w przypadku uprawy roślin ozdobnych w szklarniach ogrzewanych lub w tunelach foliowych ogrzewanych o powierzchni uprawy powyżej 2000 m² i nie więcej niż 4000 m²,
 - 5) 30 000 zł – w przypadku uprawy roślin ozdobnych w szklarniach ogrzewanych lub w tunelach foliowych ogrzewanych o powierzchni uprawy powyżej 4000 m²
- z tym że ustalając powierzchnię uprawy nie uwzględnia się upraw roślin ozdobnych o powierzchni uprawy w szklarniach ogrzewanych o powierzchni uprawy mniejszej niż 25 m² i upraw w tunelach foliowych ogrzewanych o powierzchni uprawy mniejszej niż 50 m².

§ 5. 1. Prezes Agencji podaje do publicznej wiadomości, na stronie internetowej administrowanej przez Agencję, w co najmniej jednym dzienniku o zasięgu ogólnokrajowym oraz w siedzibie Centrali Agencji, oddziałów regionalnych i biur powiatowych Agencji, ogłoszenie o naborze wniosków o przyznanie pomocy, nie później niż 7 dni przed dniem planowanego rozpoczęcia terminu składania tych wniosków.

2. Ogłoszenie, o którym mowa w ust. 1, zawiera w szczególności wskazanie dnia rozpoczęcia oraz dnia zakończenia terminu składania wniosków o przyznanie pomocy, przy czym termin ten nie może być krótszy niż 14 dni ani dłuższy niż 30 dni.

3. Termin, o którym mowa w ust. 2, nie podlega przywróceniu.

4. Agencja udostępnia formularz wniosku o przyznanie pomocy oraz załączników do niego nie później niż w dniu podania do publicznej wiadomości ogłoszenia, o którym mowa w ust. 1.

§ 6. 1. Wniosek o przyznanie pomocy, poza elementami podania określonymi w przepisach Kodeksu postępowania administracyjnego, z wyłączeniem adresu, zawiera:

- 1) numer identyfikacyjny – w przypadku gdy został nadany;
- 2) numer identyfikacyjny w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (REGON), jeżeli został nadany, a w przypadku osoby fizycznej również numer identyfikacyjny Powszechnego Elektronicznego Systemu Ewidencji Ludności

(numer PESEL), natomiast jeżeli osoba ta nie posiada numeru PESEL – kod kraju, numer paszportu lub innego dokumentu tożsamości rolnika;

- 3) numer PESEL małżonka w przypadku prowadzenia działalności rolniczej wspólnie z małżonkiem, natomiast jeżeli osoba ta nie posiada numeru PESEL – kod kraju, numer paszportu lub innego dokumentu tożsamości małżonka;
- 4) informację o załącznikach dołączanych do wniosku;
- 5) oświadczenia rolnika związane z wnioskowaną pomocą.

2. Do wniosku o przyznanie pomocy dołącza się dokumenty potwierdzające spełnienie warunków koniecznych do otrzymania pomocy, w tym:

- 1) dokumenty potwierdzające wydatki poniesione na zakup środków do produkcji, uzasadniające rodzaj uprawy i jej rozmiar w 2020 r. – w przypadku rolników prowadzących uprawę roślin ozdobnych w szklarniach ogrzewanych lub uprawę roślin ozdobnych w tunelach foliowych ogrzewanych;
- 2) deklarację do wymiaru zaliczek podatku dochodowego od dochodów z działów specjalnych produkcji rolnej ustalanych przy zastosowaniu norm szacunkowych dochodu za 2020 r. (PIT-6) wraz z kopią decyzji naczelnika urzędu skarbowego w sprawie wymiaru zaliczki, wydaną na podstawie tej deklaracji – w przypadku rolników będących podatnikami podatku dochodowego od osób fizycznych ustalających dochód z działów specjalnych produkcji rolnej przy zastosowaniu norm szacunkowych dochodu, którzy prowadzili co najmniej jeden z następujących rodzajów działów specjalnych produkcji rolnej: uprawa roślin ozdobnych w szklarniach ogrzewanych lub uprawa roślin ozdobnych w tunelach foliowych ogrzewanych;
- 3) informację o miejscu prowadzenia produkcji drobiu, sporządzoną na formularzu udostępnionym przez Agencję na stronie internetowej administrowanej przez Agencję – w przypadku rolników prowadzących produkcję, o której mowa w § 2 ust. 1 pkt 2 i 3;
- 4) informację o miejscu prowadzenia produkcji drobiu przez małżonka, sporządzoną na formularzu udostępnionym przez Agencję na stronie internetowej administrowanej przez Agencję – w przypadku gdy rolnik ubiega się o pomoc z uwzględnieniem produkcji, o której mowa w § 2 ust. 1 pkt 2 i 3, prowadzonej przez małżonka;
- 5) kopię decyzji powiatowego lekarza weterynarii określającej weterynaryjny numer identyfikacyjny, o którym mowa w art. 5 ust. 5 pkt 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, o ile został

- nadany – w przypadku rolników i ich małżonków prowadzących produkcję, o której mowa w § 2 ust. 1 pkt 2 i 3, którym został nadany weterynaryjny numer identyfikacyjny;
- 6) wniosek o wpis do ewidencji producentów, o której mowa w przepisach o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności – jeżeli podmiotowi ubiegającemu się o przyznanie pomocy nie został nadany numer identyfikacyjny i nie wystąpił on z wnioskiem o wpis do tej ewidencji przed złożeniem wniosku o przyznanie pomocy;
 - 7) oświadczenie małżonka rolnika o wyrażeniu zgody na przyznanie pomocy – w przypadku gdy rolnik ubiega się o pomoc uwzględniając zwierzęta będące w posiadaniu małżonka lub produkcję prowadzoną przez małżonka.

3. Zmiany we wniosku o przyznanie pomocy lub w dołączonych dokumentach niewynikające z wezwań kierownika biura powiatowego Agencji, dokonane przez rolnika po upływie 7 dni od dnia zakończenia terminu składania wniosków, nie mają wpływu na przysługiwanie pomocy lub wysokość przyznanej pomocy.

§ 7. Kierownik biura powiatowego Agencji wydaje decyzję w sprawie przyznania pomocy w terminie 150 dni od dnia zakończenia terminu składania wniosków o przyznanie pomocy.

§ 8. 1. Wypłata pomocy następuje w miesiącu wydania decyzji o przyznaniu pomocy.

2. Pomoc jest wypłacana na rachunek beneficjenta wskazany w ewidencji producentów, o której mowa w przepisach o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności.

§ 9. W sprawach o przyznanie pomocy na operacje typu „Pomoc dla rolników szczególnie dotkniętych kryzysem COVID-19” w ramach działania „Wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, w przypadkach, o których mowa w art. 43 ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, z uwagi na cel i istotę tego działania, nie jest możliwe:

- 1) wstąpienie do toczącego się postępowania na miejsce wnioskodawcy przez następcę prawnego wnioskodawcy lub nabywcę gospodarstwa lub jego części lub przedsiębiorstwa lub jego części;
- 2) przyznanie i wypłata pomocy następcy prawnemu beneficjentowi lub nabywcy gospodarstwa lub jego części lub nabywcy przedsiębiorstwa lub jego części.

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

Załącznik do rozporządzenia
Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
z dnia(poz.)

Sposób obliczania wysokości pomocy

Etap 1. Obliczenie wskaźnika korekty kwoty pomocy (W_k)

$$W_k = \frac{EFRROW \times K_{\text{€}}}{\sum P_p \times 0,6363}$$

Etap 2. Określenie wysokości przyznawanej pomocy (P)

1) jeżeli $W_k \geq 1$:

$$P = P_p \times W_k$$

2) jeżeli $W_k < 1$:

$$P = P_{p1} + P_{p2} \times \left[\frac{EFRROW \times K_{\text{€}}}{\sum P_{p2} \times 0,6363} - \frac{\sum P_{p1}}{\sum P_{p2}} \right]$$

gdzie:

W_k – wskaźnik korekty;

EFRROW – kwota środków EFRROW przeznaczonych na działanie, o którym mowa w § 1 rozporządzenia, określona w Programie, pomniejszona o 1%;

$K_{\text{€}}$ – kurs wymiany złotego do euro, ustalony przez Europejski Bank Centralny, zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 907/2014 uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 18, z późn. zm.¹⁾), dla przedostatniego dnia roboczego Europejskiego Banku Centralnego przed pierwszym dniem miesiąca, w którym zostanie zaciągnięte zobowiązanie;

P – wysokość przyznawanej pomocy;

P_p – stawka pomocy lub suma stawek pomocy określonych w § 4 rozporządzenia przysługujących rolnikowi;

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 27 z 03.02.2015, str. 7 oraz Dz. Urz. UE L 5 z 10.01.2017, str. 11.

$\sum P_p$ – suma stawek pomocy określonych w § 4 rozporządzenia przysługujących wszystkim rolnikom;

P_{p1} – stawka lub suma stawek pomocy określonych w § 4 ust. 1 pkt 1 lit. a, pkt 2 lit. a, pkt 3 lit. a, pkt 4 lit. a, pkt 5 lit. a, ust. 2 pkt 1, ust. 3 pkt 1 lit. a, pkt 2 lit. a, pkt 3 lit. a oraz ust. 4 pkt 1 rozporządzenia przysługujących rolnikowi;

P_{p2} – stawka lub suma stawek pomocy określonych w § 4 ust. 1 pkt 1 lit. b–d, pkt 2 lit. b i c, pkt 3 lit. b–d, pkt 4 lit. b–d, pkt 5 lit. b i c, ust. 2 pkt 2, ust. 3 pkt 1 lit. b–d, pkt 2 lit. b, pkt 3 lit. b oraz ust. 4 pkt 2–5 rozporządzenia przysługujących rolnikowi;

$\sum P_{p1}$ – suma stawek pomocy określonych w § 4 ust. 1 pkt 1 lit. a, pkt 2 lit. a, pkt 3 lit. a, pkt 4 lit. a, pkt 5 lit. a, ust. 2 pkt 1, ust. 3 pkt 1 lit. a, pkt 2 lit. a, pkt 3 lit. a oraz ust. 4 pkt 1 rozporządzenia przysługujących wszystkim rolnikom;

$\sum P_{p2}$ – suma stawek pomocy określonych w § 4 ust. 1 pkt 1 lit. b–d, pkt 2 lit. b i c, pkt 3 lit. b–d, pkt 4 lit. b–d, pkt 5 lit. b i c, ust. 2 pkt 2, ust. 3 pkt 1 lit. b–d, pkt 2 lit. b, pkt 3 lit. b oraz ust. 4 pkt 2–5 rozporządzenia przysługujących wszystkim rolnikom.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Pomoc dla rolników szczególnie dotkniętych kryzysem COVID-19” w ramach działania „Wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 217, 300, 695 i...), zwanej dalej „ustawą o wspieraniu row”, zgodnie z którym minister właściwy do spraw rolnictwa został upoważniony do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowych warunków lub trybu przyznawania, wypłaty lub zwrotu pomocy w ramach poszczególnych działań, poddziałań lub typów operacji objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

W 2020 r. do Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014-2020) dodaje się nowe działanie „Wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19”. Jest to działanie, w ramach którego udziela się jednorazowej pomocy podmiotom w sposób szczególny dotkniętym kryzysem związanym z COVID-19 i wymagającym wsparcia, w celu utrzymania płynności finansowej i przetrwania kryzysu.

Realizacja tego działania wymaga określenia ram prawnych wdrażania tego działania w Rzeczypospolitej Polskiej, komplementarnych do tych wynikających z art. 39b rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.), zmienionego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/872 z dnia 24 czerwca 2020 r. zmieniającym rozporządzenie (UE) nr 1305/2013 w odniesieniu do szczególnych działań mających zapewnić nadzwyczajne tymczasowe wsparcie w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) w odpowiedzi na epidemię

COVID-19 (Dz. Urz. UE L 204 z 26.06.2020, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1305/2013”, oraz innych aktów prawnych Unii Europejskiej dotyczących tego działania.

Projektowane rozporządzenie ma na celu określenie:

- 1) formy i trybu składania wniosków o przyznanie pomocy w ramach ww. typu operacji,
 - 2) szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać wnioski o przyznanie pomocy
- mając na względzie zapewnienie prawidłowej realizacji programu, specyfikę operacji typu „Pomoc dla rolników szczególnie dotkniętych kryzysem COVID-19” oraz odpowiednie ukierunkowanie pomocy.

Warunki udzielania tego nadzwyczajnego tymczasowego wsparcia w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) określa art. 39b rozporządzenia nr 1305/2013. Państwo członkowskie ma ukierunkować pomoc do podmiotów najbardziej dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19 przez określenie warunków kwalifikowalności i, tam gdzie uzna to za właściwe, kryteriów wyboru, które są obiektywne i niedyskryminacyjne. Ponadto, przyznając wsparcie na podstawie niniejszego artykułu, państwa członkowskie uwzględniają wsparcie przyznane w ramach innych krajowych lub unijnych instrumentów wsparcia lub prywatnych programów reagowania na skutki kryzysu związanego z COVID-19.

Opis nowego działania dodawanego do PROW 2014–2020 został przedstawiony Komitetowi Monitorującemu PROW 2014–2020, który podjął uchwałę nr 176 w sprawie dodania nowego działania M21 – „Wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19 (art. 39b rozporządzenia nr 1305/2013) do Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

W ramach prac nad tym instrumentem wsparcia dokonano analizy sytuacji w rolnictwie i sektorze przetwórstwa, a także wprowadzania do obrotu lub rozwoju produktów rolnych objętych załącznikiem I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Biorąc pod uwagę m.in. różne formy pomocy związanej z COVID-19 dostępne dla przedsiębiorstw z sektora MŚP, określono, że pomoc w ramach tego działania zostanie skierowana do rolników, którzy zajmują się rodzajami produkcji rolnej szczególnie wrażliwymi na kryzys spowodowany przez COVID-19. Na podstawie analiz określono, iż pomoc będzie kierowana do rolników, którzy zajmują się następującymi, w największym stopniu dotkniętymi załamaniem się rynku w wyniku wystąpienia epidemii COVID-19, rodzajami produkcji rolnej:

- 1) bydło (wołowina),
- 2) krowy (mleko krowie),
- 3) świnie (prosięta/lochy),
- 4) owce,
- 5) kozy,
- 6) drób rzeźny (kurczęta, gęsi i indyki),
- 7) drób reprodukcyjny (produkcja jaj kur rzeźnych) oraz
- 8) uprawa roślin ozdobnych (pod osłonami ogrzewanymi).

Pomoc na operacje typu „Pomoc dla rolników szczególnie dotkniętych kryzysem COVID-19” w ramach ww. działania będzie udzielana na terenie całego kraju.

Przepisy projektowanego rozporządzenia wprowadzają warunki podmiotowe, stanowiące kryteria dostępu dla ubiegających się o wsparcie w ramach działania. O pomoc będzie mógł ubiegać się rolnik, o którym mowa w art. 39b ust. 1 rozporządzenia nr 1305/2013, będący posiadaczem co najmniej określonej liczby zwierząt gatunków bydło domowe, w tym krowy typu użytkowego mlecznego lub typu użytkowego kombinowanego, owca domowa, koza domowa lub świnia. Minimalną liczbę zwierząt określonego gatunku przyjęto na poziomie określonym jako minimalny dla płatności związanej do zwierząt, przyznawanej na podstawie przepisów o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (dotyczy bydła, w tym krów, kóz i owiec). W przypadku świń minimalna liczba zwierząt będąca w posiadaniu rolnika to 1 sztuka. Ponadto w przypadku świń istotnym warunkiem przyznania pomocy jest to, aby rolnik zgłosił urodzenie co najmniej 21 świń, które nastąpiło w okresie od dnia 1 listopada 2019 r. do dnia 30 kwietnia 2020 r. Spadające równoległe ze spadkiem cen tuczników ceny prosiąt powodują spadek opłacalności w gospodarstwach prowadzących produkcję w cyklu zamkniętym lub specjalizujących się w produkcji prosiąt, które ponoszą wyższe koszty produkcji i są mniej elastyczne na zmieniające się tendencje cenowe na rynku, w konsekwencji czego ponoszą większe ryzyko podejmowanych decyzji w zakresie skali i charakteru produkcji w gospodarstwach. Gospodarstwa zajmujące się produkcją prosiąt oraz prowadzące produkcję wieprzowiny w cyklu zamkniętym ponoszą w obecnej sytuacji spadku cen straty finansowe zarówno ze sprzedaży prosiąt, ale również ze sprzedaży świń rzeźnych. Z tego względu wsparcie w odniesieniu do tego rodzaju produkcji będzie kierowane do takich gospodarstw.

Liczba ww. zwierząt będących w posiadaniu rolnika będzie ustalana przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) wg danych zawartych w rejestrze zwierząt gospodarskich oznakowanych i siedzib stad tych zwierząt, o którym mowa w przepisach o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt. Rejestr zwierząt gospodarskich oznakowanych prowadzi ARiMR w systemie informatycznym. W rejestrze są informacje dotyczące m.in. posiadacza zwierzęcia, typu użytkowego krów oraz informacje dotyczące zwierząt. Rolnik – posiadacz zwierzęcia ma obowiązek dokonywania w określonym terminie zgłoszeń określonych informacji dotyczących poszczególnych gatunków zwierząt. Do celów niniejszego instrumentu wsparcia przyjmuje się, że liczba zwierząt będących w posiadaniu rolnika będzie ustalana w ww. rejestrze wg stanu na dzień 1 marca 2020 r. W celu ustalenia stanu zwierząt na określony dzień, mając na względzie różne terminy określone na dokonywanie zgłoszeń przez rolników mających wpływ na dane w rejestrze, proponuje się, aby dane na dzień 1 marca 2020 r. przyjmować z wszelkimi zmianami, które były dokonywane do dnia 30 czerwca 2020 r. Termin ten jest wystarczający do zapewnienia, aby dane na dzień 1 marca 2020 r. odzwierciedlały stan faktyczny w gospodarstwie.

W przypadku produkcji rolnej takiej, jak drób rzeźny (kurczęta, gęsi i indyki), drób reprodukcyjny (produkcja jaj kur rzeźnych) oraz uprawa roślin ozdobnych pod osłonami ogrzewanymi, do otrzymania pomocy będą uprawnieni rolnicy prowadzący ten rodzaj produkcji w określonym rozmiarze (co najmniej 1000 szt. zwierząt albo co najmniej 25 m²/50 m² uprawy). Minimalny rozmiar produkcji określono na podstawie przeprowadzonych analiz.

W odniesieniu do drobiu proponuje się, aby weryfikacja danych dotyczących rozmiaru produkcji była badana na podstawie danych będących w posiadaniu Inspekcji Weterynaryjnej. Zgodnie z art. 13 ustawy o wspieraniu row, agencja płatnicza, podmioty wdrażające, instytucje pośredniczące, LGD oraz organy administracji rządowej i jednostki organizacyjne podległe organom administracji rządowej lub przez nie nadzorowane, a także organy samorządu terytorialnego, współpracują przy realizacji zadań związanych z wdrażaniem programu. A zatem istnieje podstawa prawna do współpracy pomiędzy ARiMR i Inspekcją Weterynaryjną przy wdrażaniu tego działania.

Zakłada się, że do przyznawania pomocy w ramach tego działania nie stosuje się kryteriów wyboru. Budżet tego działania ustala się przy założeniu, że wsparcie z EFRROW udzielane na podstawie art. 39b nie przekroczy 2% całkowitego wkładu EFRROW do programu rozwoju obszarów wiejskich (całkowite wydatki publiczne w euro w ramach

nowego instrumentu wsparcia to maksymalnie 273 379 123 euro). Zakłada się, że pomoc w ramach tych środków otrzymają wszyscy uprawnieni rolnicy.

§ 3 projektu rozporządzenia stanowi, że pomoc przyznaje się rolnikowi tylko raz i nie może ona przekroczyć równowartości w złotych kwoty 7000 euro. Kurs EUR/PLN zastosowany do przeliczenia na złotówki wyrażonej w euro alokacji środków przeznaczonych na realizację działania to kurs wymiany złotego do euro ustalony przez Europejski Bank Centralny, zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 907/2014 uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro, dla przedostatniego dnia roboczego Europejskiego Banku Centralnego przed pierwszym dniem miesiąca, w którym zostanie zaciągnięte zobowiązanie na rzecz beneficjenta. Jest to również kurs, który jest stosowany przy sporządzaniu deklaracji wydatków w ramach PROW 2014–2020 kierowanych do Komisji Europejskiej. Zakładając, że wypłata środków na rzecz beneficjentów nastąpi w tym samym miesiącu co jej przyznanie, nie wystąpią różnice kursowe, które mogłyby spowodować przekroczenie ww. 2% limitu wydatków w tym działaniu. Jednocześnie w § 3 projektowanego rozporządzenia gwarantuje się, że żaden rolnik nie otrzyma pomocy w wysokości mniejszej niż najniższa stawka lub suma najniższych stawek pomocy określonych w przypadku danego rodzaju produkcji rolnej (przysługujących rolnikowi zgodnie z § 2, określonych w § 4 ust. 1 pkt 1 lit. a, pkt 2 lit. a, pkt 3 lit. a, pkt 4 lit. a, pkt 5 lit. a, ust. 2 pkt 1, ust. 3 pkt 1 lit. a, pkt 2 lit. a, pkt 3 lit. a oraz ust. 4 pkt 1).

W zakresie szczegółowego sposobu obliczania wysokości pomocy § 3 odsyła do załącznika do rozporządzenia. Załącznik do rozporządzenia przewiduje ustalanie wysokości przyznawanej pomocy według wzorów, które uwzględniają skumulowaną kwotę pomocy przysługującą rolnikowi w związku ze wszystkimi rodzajami i skalą prowadzonej produkcji rolnej (zgodnie ze stawkami określonymi w projektowanym § 4 i warunkami określonymi w § 2), oraz zakładają możliwość korygowania tej kwoty w zależności od kursu euro oraz łącznej wysokości pomocy przysługującej wszystkim rolnikom spełniającym warunki określone w § 2. W zależności od tego, czy łączna wysokość pomocy przysługującej wszystkim rolnikom spełniającym warunki określone w § 2 przekracza czy nie alokację środków przeznaczoną na działanie, stosuje się odpowiedni wzór. Przyznanie rolnikowi pomocy w wysokości niższej niż wynikająca z przysługujących stawek pomocy jest możliwe tylko

w odniesieniu do stawek pomocy przysługujących rolnikowi zgodnie z § 4 pkt 1 lit. b–d, pkt 2 lit. b i c, pkt 3 lit. b–d, pkt 4 lit. b–d, pkt 5 lit b i c, ust. 2 pkt 2, ust. 3 pkt1 lit. b–d, pkt 2 lit. b, pkt 3 lit. b oraz ust. 4 pkt 2–5. Jednocześnie zastosowana we wzorach stała wartość oznaczona jako EFRROW to kwota alokacji EFRROW przeznaczona na realizację działania, pomniejszona o 1%, celem zabezpieczenia środków na ewentualne późniejsze sfinansowanie wypłaty pomocy rolnikom w przypadku pozytywnego rozpatrzenia odwołań od decyzji.

W § 4 projektu rozporządzenia ustala się stawki pomocy. Pomoc jest udzielana w formie ryczału. Podstawą dla ustalenia wysokości wsparcia są dane statystyczne, inne obiektywne informacje oraz ocena ekspercka, stosownie do art. 67 ust. 5 lit. a pkt i rozporządzenia 1303/2013. Wysokość pomocy jest uzależniona od rodzaju prowadzonej produkcji. Punktem wyjścia przy ustaleniu wysokości wsparcia w poszczególnych grupach rolników ze względu na rodzaj produkcji była analiza i ocena płynności finansowej rolników przez pryzmat uogólnionych wniosków płynących z analizy systematycznie gromadzonych danych rynkowych oraz innych sygnałów rynkowych i eksperckiej wiedzy specjalistów zajmujących się analizą rynków rolnych. Przy ustalaniu wysokości wsparcia brano pod uwagę zarówno spadek cen, problemy ze zbytem, wydłużenie procesu produkcji, jak i konieczność ponoszenia wyższych kosztów produkcji. Zróżnicowanie w poszczególnych grupach ze względu na skalę produkcji zostało skorelowane ze skalą problemów związanych z płynnością finansową.

Z uwagi na określoną wysokość środków możliwą do wykorzystania w ramach tego działania, stosownie do art. 59 ust. 6a rozporządzenia nr 1305/2013, oraz dużą liczbę potencjalnych beneficjentów wymagających wsparcia na podstawie art. 39b rozporządzenia nr 1305/2013, wysokość stawek wsparcia zaproponowano na poziomie niższym z możliwych do zastosowania, w oparciu o rozeznanie i analizę sytuacji rolników, w jakiej się znaleźli w związku z COVID-19, w poszczególnych rodzajach produkcji rolnej.

Regulacje przewidziane w § 5 projektu rozporządzenia dotyczą procedury ogłaszania naboru wniosków o przyznanie pomocy w ramach tego działania. W związku ze szczególnym charakterem tego działania i koniecznością zatwierdzenia wniosków do końca bieżącego roku, proponuje się określić termin ogłoszenia naboru wniosków nie krótszy niż 7 dni przed dniem planowanego rozpoczęcia tego naboru oraz termin trwania naboru wniosków nie krótszy niż 14 dni i nie dłuższy niż 30 dni. Tak ustalone terminy będą dla wnioskodawców wystarczające na przygotowanie oraz złożenie wniosków o przyznanie pomocy, a zarazem umożliwią ARiMR wdrożenie tego działania do końca 2020 r.

Mając na względzie, że pomoc jest przyznawana określonym podmiotom na wniosek o przyznanie pomocy, wniosek ten powinien zawierać wszystkie informacje stanowiące podstawę weryfikacji spełnienia kryteriów przyznania tej pomocy określonych w przepisach prawa. Szczegółowe informacje niezbędne do przedstawienia we wniosku o przyznanie pomocy, których zakres zależy wprost od warunków przyznania pomocy na przedmiotowy typ operacji, oraz załączniki do tego wniosku zostały określone w § 6 projektowanego rozporządzenia. W § 6 wprowadzono również zasadę, zgodnie z którą dokonanie przez rolnika zmian we wniosku o przyznanie pomocy lub w dołączonych do niego dokumentach, niewynikające z wezwań ARiMR, które nastąpi po upływie 7 dni od dnia zakończenia terminu składania wniosków, nie będzie miało wpływu na przysługiwanie pomocy lub wysokość przyznanej pomocy. Ograniczenie czasowe możliwości dokonywania ww. zmian jest konieczne ze względu na krótki termin przewidziany na wdrożenie działania; pozwoli ono ARiMR na ostateczne i niezakłócone ustalenie kręgu osób, którym przysługuje pomoc, a co za tym idzie, umożliwi sprawne wydanie decyzji w sprawie przyznania pomocy.

Zgodnie z przepisami ustawy o wspieraniu roln, pomoc w ramach tego działania jest przyznawana w drodze decyzji administracyjnej wydawanej przez kierownika biura powiatowego ARiMR. W ww. ustawie przyjęto też rozwiązanie, zgodnie z którym wniosek o przyznanie pomocy jest jednocześnie wnioskiem o płatność. Pomoc będzie wypłacana rolnikowi w wysokości określonej w decyzji o przyznaniu pomocy, bez konieczności składania osobnego wniosku o płatność, co byłoby dla beneficjenta dodatkowym utrudnieniem oraz niepotrzebnie wydłużyłoby proces wdrażania. W § 7 projektowanego rozporządzenia ustanowiono termin wydania decyzji w sprawie przyznania pomocy, wynoszący 150 dni od dnia zakończenia terminu składania wniosków o przyznanie pomocy, natomiast w § 8 określono, że wypłata pomocy następuje w miesiącu wydania decyzji o przyznaniu pomocy. Istotnym jest, aby wydanie decyzji przyznających pomoc oraz wypłata pomocy beneficjentom nastąpiły w tym samym miesiącu kalendarzowym, tak aby do wyliczenia wysokości pomocy określonej w decyzji oraz do wypłaty pomocy został zastosowany ten sam kurs euro, tj. kurs, o którym mowa w art. 11 ust. 2 rozporządzenia delegowanego Komisji nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (przedostatni kurs ustalony przez Europejski Bank Centralny sprzed miesiąca, w którym operacje zapisuje się w księgach agencji płatniczej). Ze względu na to, że alokacja środków PROW 2014–2020, która ma być

przeznaczona na realizację tego działania, jest pokaźna (273 379 123 euro), a wydatki związane z wypłatami pomocy w ramach przedmiotowego działania z oczywistych względów nie zostały ujęte w planie finansowym państwa (ustawie budżetowej) na bieżący rok budżetowy (działanie jest odpowiedzią na kryzys związany z niespodziewanym wybuchem epidemii COVID-19), niezbędne jest określenie stosunkowo długiego terminu na wydanie decyzji i wypłatę pomocy, celem zabezpieczenia się przed ewentualnym ryzykiem braku dostępności środków finansowych na realizację płatności pod koniec tego roku i koniecznością przeniesienia tego etapu wdrażania działania na początek przyszłego roku.

W § 9 rozporządzenia określono, iż w przypadkach, o których mowa w art. 43 ust. 1 ustawy o wspieraniu roln, tj. w razie śmierci podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy będącego osobą fizyczną czy też rozwiązania, połączenia lub podziału podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy będącego osobą prawną lub jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej lub wystąpienia innego zdarzenia prawnego, w wyniku których zaistnieje następstwo prawne, jak również w razie zbycia całości lub części gospodarstwa rolnego, całości lub części przedsiębiorstwa tego podmiotu w toku postępowania, nie jest możliwe wstąpienie do toczącego się postępowania na miejsce wnioskodawcy przez jego następcę prawnego, nabywcę gospodarstwa lub jego części lub nabywcę przedsiębiorstwa lub jego części. Nie przewiduje się również możliwości przyznania i wypłaty pomocy następcy prawnemu beneficjenta lub nabywcy gospodarstwa lub jego części, lub nabywcy przedsiębiorstwa lub jego części. Powyższe ograniczenia sukcesji prawnej wynikają z istoty i wyjątkowego celu działania oraz jego pilnego i specyficznego charakteru. Pomoc w ramach nowego działania jest ukierunkowana na podtrzymanie i kontynuację prowadzonej działalności przez konkretne podmioty, które w sposób szczególny zostały dotknięte kryzysem związanym z epidemią COVID-19; nie jest ona adresowana do następców prawnych, którzy wstąpią w prawa i obowiązki tych podmiotów na etapie przyznawania lub wypłaty pomocy. Ponadto, z uwagi na ustanowione w rozporządzeniu nr 1305/2013 ograniczenia czasowe oraz wynikający z nich krótki termin na rozpatrzenie wszystkich złożonych wniosków i wydanie decyzji w sprawie przyznania pomocy, uwzględnienie w tym działaniu sukcesji byłoby w praktyce niemożliwe do zrealizowania.

W § 10 proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Jak najszybsze wejście w życie projektowanego rozporządzenia umożliwi Prezesowi ARiMR ogłoszenie naboru wniosków o przyznanie

przedmiotowej pomocy, a rolnikom – złożenie wniosków. Ze względu na pilny i wyjątkowy charakter tego działania oraz ustanowione w rozporządzeniu nr 1305/2013 ograniczenia czasowe stosowania tego działania, proponowana regulacja jest w pełni uzasadniona. Za wejściem w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia przemawia zatem ważny interes państwa, który w demokratycznym państwie prawa przejawia się m.in. przez ważny interes jego obywateli.

Wprowadzenie projektowanych przepisów będzie miało pozytywny wpływ na działalność rolników, którzy zaliczają się do grupy mikroprzedsiębiorców oraz małych przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów wymagających zasięgnięcia opinii, dokonywania konsultacji oraz uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Pomoc dla rolników szczególnie dotkniętych kryzysem COVID-19” w ramach działania „Wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Ryszard Kamiński – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Joanna Gierulska, Dyrektor Departamentu Wspólnej Polityki Rolnej, tel. 22 623 18 42</p> <p>Magdalena Matejkowska, Naczelnik Wydziału, magdalena.matejkowska@minrol.gov.pl, tel. 22 623 25 27</p> <p>Marcin Grzymała, marcin.grzymala@minrol.gov.pl, tel. 22 623 18 17</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>13.07.2020 r.</p> <p>Źródło</p> <p>Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>.....</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Art. 39b rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.) zakłada możliwość wdrożenia w państwach członkowskich nowego działania, mającego zapewnić pomoc dla rolników oraz małych i średnich przedsiębiorstw prowadzących

działalność związaną z przetwarzaniem, wprowadzaniem do obrotu lub rozwojem produktów rolnych, szczególnie dotkniętych kryzysem COVID-19.

Obecnie procedowane są zmiana Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, które wprowadzają ramy prawne i programowe przyznawania pomocy na operacje typu „Pomoc dla rolników szczególnie dotkniętych kryzysem COVID-19” w ramach działania „Wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19”.

Brak jest jeszcze natomiast w krajowym porządku prawnym szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Pomoc dla rolników szczególnie dotkniętych kryzysem COVID-19”, o których mowa w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014- 2020 (Dz. U. poz. 217, 300, 695 i...), niezbędnych dla wdrażania tego działania.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Określenie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Pomoc dla rolników szczególnie dotkniętych kryzysem COVID-19” w ramach działania „Wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, z uwzględnieniem przepisów prawa UE oraz przepisów projektowanej ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, a także warunków określonych w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

Proponuje się, aby pomoc w ramach działania była udzielana w formie jednorazowej płatności ryczałtowej dla rolników przyznawanej oraz wypłacanej na podstawie decyzji administracyjnej, na wniosek o przyznanie pomocy będący jednocześnie wnioskiem o płatność. Zgodnie z założeniami przyjętymi w art. 39a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 maksymalna kwota pomocy nie może przekraczać

7000 EUR na rolnika. Wysokość pomocy będzie uzależniona od rodzaju prowadzonej produkcji i ustalana według wzoru, który uwzględnia skumulowaną kwotę pomocy przysługującą rolnikowi w związku ze wszystkimi rodzajami i skalą prowadzonej przez niego produkcji rolnej, oraz będzie zakładała możliwość korygowania tej kwoty w zależności od kursu euro oraz łącznej wysokości pomocy przysługującej wszystkim rolnikom spełniającym warunki.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Na podstawie przepisów rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) każdy z krajów członkowskich opracowuje szczegóły zasad wdrażania w sposób indywidualny. Wdrażanie i zarządzanie polityką rozwoju obszarów wiejskich w państwach członkowskich jest uzależnione od struktury samego państwa i bardzo zróżnicowane. Przepisy wspólnotowe nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań, określają jedynie ramy prawne, w ramach których mogą poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.) są wdrażane do porządków prawnych państw członkowskich, należy oczekiwać, że w poszczególnych państwach UE zostaną zastosowane rozwiązania dostosowane do potrzeb tych państw.

4. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy szczególnie dotknięci kryzysem COVID-19	Około 180 000	Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020	Możliwość otrzymania wsparcia finansowego, które zrekompensuje część dochodów utraconych w wyniku wystąpienia kryzysu

Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa			spowodowanego COVID-19. Przygotowanie wdrożenia i wdrożenie przedmiotowego działania.
---	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych. Termin planowanych konsultacji – lipiec 2020 r. Ze względu na pilny i wyjątkowy charakter działania, którego dotyczy projekt rozporządzenia, oraz ustanowione w rozporządzeniu nr 1305/2013 ograniczenia czasowe stosowania tego działania, przewiduje się skrócenie procesu konsultacji publicznych.

Projekt rozporządzenia zostanie poddany konsultacjom z następującymi organizacjami:

Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,

Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,

Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,

Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,

Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,

Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,

Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,

Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,

Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,

Związkiem Młodzieży Wiejskiej,

Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,

Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,

Krajową Radą Izb Rolniczych,

Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
Forum Związków Zawodowych,
Konfederacją Lewiatan,
Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
Związkiem Rzemiosła Polskiego,
Business Centre Club,
Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich,
Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
Krajową Radą Spółdzielczą,
Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
Związkiem Zawodowym Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu,
Krajowym Związkiem Spółdzielni Mleczarskich - Związek Rewizyjny,
Związkiem Polskich Przetwórców Mleka,
Krajowym Stowarzyszeniem Mleczarzy,
Polską Izbą Mleka,
Polską Federacją Hodowców Bydła i Producentów Mleka,
Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego,
Polskim Zrzeszeniem Producentów Bydła Mięsnego,
Federacją Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
Unią Producentów i Pracodawców Przemysłu Mięsnego,
Stowarzyszeniem Rzeźników i Wędliniarzy Rzeczypospolitej Polskiej,
Związkiem Polskie Mięso,
Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej „POL SUS”,

JST												0
pozostałe (oddzielnie)	jednostki											0
Źródła finansowania	<p>Zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/872 z dnia 24 czerwca 2020 r. zmieniającym rozporządzenie (UE) nr 1305/2013 w odniesieniu do szczególnych działań mających zapewnić nadzwyczajne tymczasowe wsparcie w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) w odpowiedzi na epidemię COVID-19, alokacja działania „Wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19” wyniesie 2% alokacji PROW 2014- 2020, tj. 273 379 123 euro, w tym środki EFRROW stanowią 173 951 136 euro, a środki współfinansowania krajowego z budżetu państwa – 99 427 987 euro.</p> <p>Zgodnie z przyjętymi założeniami dotyczącymi wdrażania działania płatności dla beneficjentów mają być zrealizowane w 2020 r. Jednocześnie w ramach prac nad ustawą budżetową na 2020 r. prowadzonych w pierwszej połowie 2019 r. nie uwzględniono wydatków na rzecz ww. działania i aktualny limit wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich na 2020 r. nie zapewni możliwości jednoczesnego zrealizowania płatności w ramach tego instrumentu oraz pozostałych działań PROW 2014–2020. W związku z powyższym, biorąc pod uwagę priorytetowy charakter przedmiotowego działania, pismem z dnia 26 czerwca 2020 r., Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi wystąpił do Ministra Finansów o zwiększenie limitu wydatków na 2020 r. na Wspólną Politykę Rolną (PROW 2014–2020) o kwotę 1230 mln zł (w tym w ramach budżetu środków europejskich o 783 mln zł i w ramach budżetu państwa o 447 mln zł), odpowiadającą planowanym na 2020 r. wydatkom w ramach tego działania tak, aby te wydatki mogły zostać dokonane bez jednoczesnego uszczuplenia w 2020 r. zaplanowanych płatności w ramach pozostałych instrumentów wsparcia PROW 2014–2020. W przypadku braku zgody Ministra Finansów na zwiększenie limitu wydatków na 2020 r. o ww. kwotę, płatności na rzecz przedmiotowego działania będą realizowane w ramach aktualnego limitu określonego w ustawie budżetowej.</p>											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wysokość budżetu działania została zapisana w projekcie zmiany Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020. Zaproponowany budżet działania jest maksymalnym dopuszczonym przez przepisy rozporządzenia nr 1305/2013. Kwota na przedmiotowe działanie zostanie przesunięta z budżetu przeznaczanego na operacje typu „Modernizacja gospodarstw rolnych” w ramach działania „Inwestycje w środki trwałe”, zatem łączny poziom wydatków w ramach PROW 2014–2020 pozostanie bez zmian.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
Czas w latach od wejścia w życie zmian								
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wprowadzenie możliwości otrzymania wsparcia finansowego w ramach działania „Wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw						

		szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19” nie wpłynie na funkcjonowanie dużych przedsiębiorstw.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	<p>Wprowadzenie możliwości otrzymania wsparcia finansowego w ramach działania „Wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19” korzystnie wpłynie na konkurencyjność gospodarstw, w tym mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, którzy będą beneficjentami tych środków.</p> <p>Należy bowiem zauważyć, że zgodnie z przepisami prawa Unii Europejskiej dotyczącymi pomocy państwa za przedsiębiorstwo należy również uznać gospodarstwo rolne (jako przedsiębiorstwo prowadzące podstawową produkcję rolną).</p>
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wprowadzenie możliwości otrzymania wsparcia finansowego w ramach działania „Wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19” korzystnie wpłynie na rodziny rolników będących beneficjentami tych środków.
	osoby niepełnosprawne oraz starsze	Wejście w życie projektowanych zmian nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
Niemier zalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wsparcie w ramach tego działania przewiduje nadzwyczajną pomoc dla rolników najciężej dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19 w celu zapewnienia ciągłości działalności ich gospodarstw rolnych. Pomoc ma stanowić rekompensatę części utraconych w wyniku COVID-19 dochodów i ma być zachętą do utrzymania prowadzonej w tych gospodarstwach produkcji rolnej, dzięki czemu gospodarstwa unikną bankructwa, a w konsekwencji zostaną utrzymane miejsca pracy i źródła	

	<p>dochodów dla ich właścicieli. Dodatkowo przedmiotowa pomoc ma stanowić zachętę do kontynuowania prowadzonej produkcji w celu zminimalizowania ryzyka spadku poziomu produkcji w poszczególnych sektorach po zniesieniu ograniczeń wprowadzonych w wyniku epidemii COVID-19.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie wymaga odrębnej oceny w tym zakresie.</p>
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z rozporządzenia

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Zwiększenie liczby procedur dotyczy ARiMR i wiąże się z koniecznością opracowania i wdrożenia procedur dla nowego działania.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia może przyczynić się do utrzymania prowadzonej w tych gospodarstwach produkcji rolnej, dzięki czemu wiele gospodarstw rolnych utrzyma płynność finansową i uniknie bankructwa, wobec czego zostaną utrzymane miejsca pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo, leśnictwo	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji finansowej rolników, pozytywnie wpłynie na sytuację regionów, zwłaszcza tych, w których rolnictwo ma szczególnie duże znaczenie gospodarcze.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów rozporządzenia oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Monitorowanie i ocena efektów wdrażania Programu, w tym przedmiotowego działania, będzie realizowana przez określone w PROW 2014–2020 wskaźniki produktu i rezultatu. Ewaluacja będzie prowadzona zgodnie z zawartym w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 Planem Ewaluacji.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		



Warszawa, 21 lipca 2020 r.

MINISTER DO SPRAW UNII EUROPEJSKIEJ

Konrad Szymański

Sygn. KPDPUE.920.617.2020.MW(6)
dot.: RM-10-57-20

Pan Łukasz Schreiber
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Konrad Szymański
Minister do Spraw Unii Europejskiej
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:

Pan Jan Krzysztof Ardanowski
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi