



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja

Druk nr 609
Warszawa, 31 sierpnia 2020 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o świadczeniu
uzupełniającym dla osób niezdolnych do
samodzielnej egzystencji.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Iwonę Hartwich.

(-) Piotr Adamowicz; (-) Mateusz Bochenek; (-) Piotr Borys; (-) Borys Budka; (-) Janusz Cichoń; (-) Adam Cyrański; (-) Zofia Czernow; (-) Eugeniusz Czykwin; (-) Barbara Dolniak; (-) Waldy Dzikowski; (-) Joanna Fabisiak; (-) Magdalena Filiks; (-) Joanna Frydrych; (-) Konrad Frysztak; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Aleksandra Gajewska; (-) Elżbieta Gapińska; (-) Elżbieta Gelert; (-) Tomasz Głogowski; (-) Cezary Grabarczyk; (-) Riad Haidar; (-) Jerzy Hardie-Douglas; (-) Iwona Hartwich; (-) Paulina Hennig-Kłoska; (-) Klaudia Jachira; (-) Maria Małgorzata Janyska; (-) Joanna Jaśkowiak; (-) Dariusz Joński; (-) Joanna Kluzik-Rostkowska; (-) Ewa Kołodziej; (-) Zbigniew Konwiński; (-) Tomasz Kostuś; (-) Iwona Maria Kozłowska; (-) Michał Krawczyk; (-) Robert Kropiwnicki; (-) Marek Krzakała; (-) Henryka Krzywonos-Strycharska; (-) Maciej Lasek; (-) Gabriela Lenartowicz; (-) Katarzyna Lubnauer; (-) Artur Łacki; (-) Magdalena Łośko; (-) Arkadiusz Marchewka; (-) Rajmund Miller; (-) Joanna Mucha; (-) Killion Munyama; (-) Arkadiusz Myrcha; (-) Małgorzata Niemczyk; (-) Barbara Nowacka; (-) Mirosława Nykiel; (-) Marzena Okła-Drewnowicz; (-) Tomasz Olichwer; (-) Paweł Papke; (-) Małgorzata Pepek; (-) Krzysztof Piątkowski; (-) Katarzyna Maria Piekarska; (-) Jacek Protas; (-) Ireneusz Raś; (-) Monika Rosa; (-) Grzegorz Rusiecki; (-) Marek Rząsa; (-) Wojciech Saługa; (-) Krystyna Sibińska; (-) Bartłomiej Sienkiewicz; (-) Krystyna Skowrońska; (-) Waldemar Sługocki; (-) Marek Sowa; (-) Franciszek Sterczewski; (-) Mirosław Suchoń; (-) Michał Szczerba; (-) Andrzej Szewiński; (-) Krystyna

Szumilas; (-) Iwona Śledzińska-Katarasińska; (-) Cezary Tomczyk; (-) Małgorzata Tracz; (-) Jarosław Urbaniak; (-) Anna Wasilewska; (-) Marta Wcisło; (-) Monika Wielichowska; (-) Ryszard Wilczyński; (-) Witold Zembaczyński; (-) Urszula Zielińska; (-) Tomasz Zimoch; (-) Tadeusz Zwiefka.

Ustawa
z dnia 2020 r.

o zmianie ustawy o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji

Art. 1. W ustawie z dnia 31 lipca 2019 r. o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji (Dz.U. z 2019 r. poz. 1622 i 2473 oraz z 2020 r. poz. 252) wprowadza się nadzorujące zmiany:

- 1) w art. 2 skreśla się ust. 2;
- 2) w art. 3 w ust. 3 skreśla się pkt 3;
- 3) w art. 4:
 - a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Świadczenie uzupełniające przysługuje osobie uprawnionej w wysokości 500 zł miesięcznie.”,
 - b) skreśla się ust. 2;
- 4) w art. 5:
 - a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Przyznanie prawa do świadczenia uzupełniającego, odmowa prawa do świadczenia uzupełniającego oraz stwierdzenie ustania prawa do świadczenia uzupełniającego następuje w drodze decyzji.”,
 - b) skreśla się ust. 3;
- 5) w art. 7 ust 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Osoba uprawniona jest obowiązana do informowania organu właściwego o wszelkich zmianach mających wpływ na prawo do świadczenia uzupełniającego.”;
- 6) w art. 8 w ust. 2 pkt 2;

- 7) w art. 10 skreśla się ust. 2 – 5;
- 8) w art. 11 skreśla się ust. 3.

Art. 2. Zmiana wysokości świadczenia uzupełniającego, przyznanego przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy dokonywana jest na wniosek osoby uprawnionej, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1.

Art. 3. ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji ma na celu zniesienia kryterium dochodowego przy świadczeniu uzupełniającym w wysokości 500 zł dla osób z niepełnosprawnościami.

Zniesienie kryterium dochodowego, obowiązującego obecnie przy świadczeniu uzupełniającym w wysokości 500 zł dla osób z niepełnosprawnościami, jest koniecznością wynikającą z szeroko rozumianej sprawiedliwości społecznej. Biorąc pod uwagę fakt przyznawania świadczenia 500 + wszystkim dzieciom do 18 -tego roku życia bez względu na dochody ich rodziców, głęboko niesprawiedliwym jest nakładanie kryterium dochodowego na osoby wymagające leczenia i stałego usprawniania, co wiąże się z wysokimi kosztami przewyższającymi wysokość renty socjalnej (obecnie 935 zł netto). Pierwszym krokiem w stronę pomocy osobom z niepełnosprawnościami winno być zlikwidowanie kryterium, a finalnie dołączenie 500 zł do renty socjalnej i wyrównanie tej kwoty do wysokości najniższej krajowej.

Zgodnie z art. 2 ustawy o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji, świadczenie uzupełniające przysługuje osobom, które ukończyły 18 lat i których niezdolność do samodzielnej egzystencji została stwierdzona orzeczeniem o całkowitej niezdolności do pracy i niezdolności do samodzielnej egzystencji albo orzeczeniem o niezdolności do samodzielnej egzystencji, albo orzeczeniem o całkowitej niezdolności do pracy w gospodarstwie rolnym i niezdolności do samodzielnej egzystencji, albo orzeczeniem o całkowitej niezdolności do służby i niezdolności do samodzielnej egzystencji.

Aktualnie świadczenie uzupełniające w wysokości 500 zł przysługuje jedynie tym osobom niezdolnym do samodzielnej egzystencji, które nie posiadają prawa do świadczeń pieniężnych finansowanych ze środków publicznych albo suma tych świadczeń o charakterze innym niż jednorazowe, wraz z kwotą wypłacaną przez zagraniczne instytucje właściwe do spraw emerytalno-rentowych, zasiłku pielęgnacyjnego oraz innych dodatków i świadczeń wypłacanych wraz z tymi

świadczeniami na podstawie odrębnych przepisów przed dokonaniem odliczeń, potrąceń i zmniejszeń, nie przekracza kwoty 1700 zł miesięcznie.

Proponowane zmiany mające na celu zniesienie kryterium dochodowego, jako warunku do przyznania świadczenia uzupełniającego w wysokości 500 zł poprawią warunki bytowe osób z niepełnosprawnościami i zwiększą m. in. dostępność dla tych osób wysoce kosztowych zabiegów i terapii.

Wprowadzenie w życie przepisów zawartych w projekcie odniesie pozytywne skutki społeczne poprawiając los osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji.

Z informacji uzyskanych z resortu pracy organy emerytalno-rentowe w IV kwartale 2019 r. przyznały świadczenie uzupełniające 282 771 osobom niezdolnym do samodzielnej egzystencji.

Skutek finansowy wejścia w życie przedmiotowego projektu uzależniony będzie od liczby złożonych wniosków o zmianę wysokości świadczenia uzupełniającego, przyznanego przed dniem wejścia w życie ustawy o zmianie ustawy o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji oraz wysokości świadczeń uzupełniających ustalonych dotychczas z zastosowaniem kryterium dochodowego.

Przedmiot ustawy nie jest objęty prawem UE.

Warszawa, 7 września 2020 r.

BAS-WAPM-1840/20

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Iwona Hartwich)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2019 r. poz. 1028, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy przewiduje zmianę artykułów 2 – 5, 7, 8 10 i 11 ustawy z dnia 31 lipca 2019 r. o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji¹.

Proponowana ustawa zakłada zniesienie kryterium dochodowego jako warunku przyznania świadczenia uzupełniającego dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji i ustalenie jego wysokości (500 zł) niezależnie od wysokości innych świadczeń przysługujących uprawnionemu².

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

W prawie Unii Europejskiej w dziedzinie świadczeń zabezpieczenia społecznego należy wskazać rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 883/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego³ (dalej: rozporządzenie (WE) nr 883/2004) oraz

¹ Dz. U. z 2019 r. poz. 1622, ze zmianami.

² Przepis art. 1 pkt 6 projektu ma nieokreśloną treść normatywną.

³ Dz. Urz. UE L 166 z 30.4.2004 r., str. 1, ze zmianami; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 5, t. 5, str. 72.

rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 987/2009 z dnia 16 września 2009 r. dotyczące wykonywania rozporządzenia (WE) nr 883/2004 w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego⁴.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Świadczenie uzupełniające dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji należy zaliczyć do kategorii specjalnych nieskładkowych świadczeń pieniężnych, o których mowa w art. 70 rozporządzenia (WE) nr 883/2004. Kwestie wysokości świadczenia oraz kryteriów jego przyznawania leżą poza zakresem regulacji rozporządzenia.

Kwestie, o których mowa w projekcie ustawy, nie są przedmiotem regulacji prawa UE.

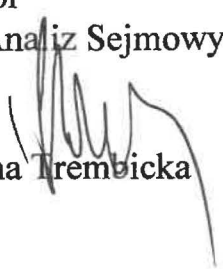
4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Autor:

Dorota Olejniczak
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptowała:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych


Krystyna Trembicka

⁴ Dz. Urz. UE L 284 z 30.10.2009 r., str. 1, ze zmianami.

Warszawa, 7 września 2020 r.

BAS-WAPM-1841/20

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji (przedstawiciel wnioskodawcy: poseł Iwona Hartwich) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt ustawy przewiduje zmianę artykułów 2 – 5, 7, 8 10 i 11 ustawy z dnia 31 lipca 2019 r. o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji¹.

Proponowana ustawa zakłada zniesienie kryterium dochodowego jako warunku przyznania świadczenia uzupełniającego dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji i ustalenie jego wysokości (500 zł) niezależnie od wysokości innych świadczeń przysługujących uprawnionemu².

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem UE.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Autor:

Dorota Olejniczak
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptowała:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Krystyna Trembicka

¹ Dz. U. z 2019 r. poz. 1622, ze zmianami.

² Przepis art. 1 pkt 6 projektu ma nieokreśloną treść normatywną.