SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja

Druk nr 682
Warszawa, 8 października 2020 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 159 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 116 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą:

- o wyrażenie wotum nieufności wobec Ministra Sprawiedliwości Zbigniewa Ziobry.

Do reprezentowania wnioskodawców upoważniamy pana posła Piotra Borysa.

(-) Piotr Adamowicz; (-) Tomasz Aniśko; (-) Tadeusz Aziewicz; (-) Mateusz Bochenek; (-) Jerzy Borowczak; (-) Piotr Borys; (-) Borys Budka; (-) Małgorzata Chmiel; (-) Zofia Czernow; (-) Eugeniusz Czykwin; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Kamila Gasiuk-Pihowicz; (-) Cezary Grabarczyk; (-) Krzysztof Grabczuk; (-) Jan Grabiec; (-) Michał Gramatyka; (-) Rafał Grupiński; (-) Iwona Hartwich; (-) Paulina Hennig-Kloska; (-) Marek Hok; (-) Klaudia Jachira; (-) Michał Jaros; (-) Dariusz Joński; (-) Marcin Kierwiński; (-) Joanna Kluzik-Rostkowska; (-) Ewa Kołodziej; (-) Zbigniew Konwiński; (-) Tomasz Kostuś; (-) Michał Krawczyk; (-) Wojciech Król; (-) Marek Krząkała; (-) Henryka Krzywonos-Strycharska; (-) Maciej Lasek; (-) Gabriela Lenartowicz; (-) Tomasz Lenz; (-) Izabela Leszczyna; (-) Katarzyna Lubnauer; (-) Artur Łącki; (-) Arkadiusz Marchewka; (-) Rajmund Miller; (-) Czesław Mroczek; (-) Arkadiusz Myrcha; (-) Grzegorz Napieralski; (-) Dorota Niedziela; (-) Sławomir Nitras; (-) Barbara Nowacka; (-) Mirosława Nykiel;

(-) Tomasz Olichwer; (-) Paweł Olszewski; (-) Paweł Papke; (-) Krzysztof Piątkowski; (-) Agnieszka Pomaska; (-) Paweł Poncyljusz; (-) Jacek Protas; (-) Dariusz Rosati; (-) Jakub Rutnicki; (-) Wojciech Saługa; (-) Grzegorz Schetyna; (-) Tomasz Siemoniak; (-) Bartłomiej Sienkiewicz; (-) Krystyna Skowrońska; (-) Waldemar Sługocki; (-) Marek Sowa; (-) Mirosław Suchoń; (-) Michał Szczerba; (-) Andrzej Szewiński; (-) Adam Szłapka; (-) Krystyna Szumilas; (-) Cezary Tomczyk; (-) Małgorzata Tracz; (-) Krzysztof Truskolaski; (-) Jarosław Urbaniak; (-) Jarosław Wałęsa; (-) Monika Wielichowska; (-) Mariusz Witczak; (-) Urszula Zielińska; (-) Piotr Benedykt Zientarski; (-) Tadeusz Zwiefka.

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

KOALICJA OBYWATELSKA
Klub Parlamentarny

Klub Parlamentarny
Koalicja Obywatelska-
Platforma Obywatelska,
Nowoczesna, Inicjatywa
Polska, Zieloni
ul. Wiejska 4/6/8
00-489 Warszawa
tel. 226942636, fax 226941051
e-mail: kp-ko@kluby.sejm.pl

Uzasadnienie

Niniejszy wniosek o wyrażenie wotum nieufności wobec Ministra Sprawiedliwości Zbigniewa Ziobro ma na celu zahamowanie szkodliwej i koniunkturalnej działalności Zbigniewa Ziobro, odpowiadającego za fatalny stan polskiego wymiaru sprawiedliwości.

Kierowane przez Zbigniewa Ziobro Ministerstwo Sprawiedliwości oraz prokuratura, wykorzystywane jako narzędzia polityczne, służą wyłącznie jego osobistym oraz partyjnym celom. Zbigniew Ziobro posługując się uprawnieniami, wynikającymi z zajmowanych przez siebie stanowisk, ukierunkowuje swoje działania na poszerzanie wewnętrznych wpływów w strukturze Zjednoczonej Prawicy i zdobycie awansu politycznego. Powyższy sposób wykonywania obowiązków Ministra Sprawiedliwości i Prokuratura Generalnego stanowi bezprecedensowy zamach na praworządność i transparentność działań obozu władzy w Polsce. Prezentowana przez Zbigniewa Ziobro nonszalancja i upartyjnienie nadzorowanych przez niego urzędów godzą w poczucie sprawiedliwości i bezpieczeństwa obywateli.

Prowadzona przez Zbigniewa Ziobro od 2015 r. tzw. reforma wymiaru sprawiedliwości przynosi odwrotny efekt od deklarowanego. Pod pretekstem uproszczenia postępowań prokuratorskich oraz usprawnienia pracy sądów Zbigniew Ziobro upolitycznia sądy i prokuraturę. Świadectwem pogłębiającego się kryzysu są statystyki, które potwierdzają, że działania Zbigniewa Ziobro obniżają jakość oraz spowalniają prowadzone przez sądy i prokuraturę postępowania. Zgodnie z danymi Stowarzyszenia Sędziów Polskich „Iustitia" w 2019 r., w porównaniu do 2015 r. czas trwania postępowań sądowych wzrósł o 47 % i wynosi 81 dni. Ponadto w 2019 r. nie załatwiono 4 106 901 spraw. Należy zaznaczyć, że ministerstwo sprawiedliwości przestało ujawniać statystyki w przedmiotowym zakresie. Ponadto stowarzyszenia sędziowskie alarmują, że nie powołuje się wystarczającej liczby sędziów, co sprawia, że obecnie mamy do czynienia z rekordową liczbą wakatów w sądach.

Kolejnym, jaskrawym przykładem partykularnego wykorzystywania Prokuratury przez Zbigniewa Ziobro jest jego bierność wobec działań członków rady ministrów oraz

Klub Parlamentarny
Koalicja Obywatelska-
Platforma Obywatelska,
Nowoczesna, Inicjatywa
Polska, Zieloni
ul. Wiejska 4/6/8
00-489 Warszawa
tel. 226942636, fax 226941051
e-mail: kp-ko@kluby.sejm.pl

osób związanych z obozem władzy w czasie panującej pandemii koronawirusa SARS-CoV-2. Nadzorowana przez Zbigniewa Ziobro prokuratura wciąż nie postawiła zarzutów w sprawie zawiadomień o podejrzeniu popełnienia przestępstw w związku z zakupami dokonywanymi przez członków rady ministrów w ramach przeciwdziałania zakażeniom koronawirusem SARS-CoV-2 i wsparcia placówek medycznych w walce z chorobą COVID-19. Jak ujawnili posłowie Klubu Parlamentarnego Koalicja Obywatelska - Platforma Obywatelska, Nowoczesna, Inicjatywa Polska, Zieloni w ramach prowadzonych interwencji poselskich, członkowie rady ministrów dokonywali zakupów od lub za pośrednictwem swoich znajomych lub osób o wątpliwych kwalifikacjach, często po wielokrotnie zawyżonych cenach. Zakup środków ochrony indywidualnej, respiratorów czy testów wykrywających obecność koronawirusa SARS-CoV-2 był prowadzony w sposób niejasny, nierzetelny oraz narażający Skarb Państwa na straty wielkich rozmiarów. Zakupione w ten sposób środki i urządzenia często okazywały się nieskuteczne, a nawet zagrażające zdrowiu lub życiu ich użytkowników.

Kierowana przez Zbigniewa Ziobro prokuratura nie prowadzi czynności w sprawie opisanej w złożonym przez posłów Klubu Parlamentarnego Koalicja Obywatelska - Platforma Obywatelska, Nowoczesna, Inicjatywa Polska, Zieloni zawiadomieniu o podejrzeniu popełnienia przestępstwa przez Prezesa Rady Ministrów w związku z wydaną przez niego decyzją z dnia 16 kwietnia 2020 r. w przedmiocie polecenia Poczcie Polskiej S. A. realizacji działań w zakresie przeciwdziałania COVID-19 zmierzających do przygotowania i przeprowadzenia wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w 2020 roku w trybie korespondencyjnym. Należy zauważyć, że Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 15 września 2020 r. (sygn. akt VII SA/Wa 992/20), stwierdził nieważność tej decyzji, wskazując, że została wydana z rażącym naruszeniem prawa oraz bez podstawy prawnej. Zbigniew Ziobro posiadając pełnię uprawnień wynikających z pełnienia funkcji Prokuratura Generalnego i Ministra Sprawiedliwości pozostaje bierny na naruszające prawo działania pozostałych członków rady ministrów.

Klub Parlamentarny
Koalicja Obywatelska-
Platforma Obywatelska,
Nowoczesna, Inicjatywa
Polska, Zieloni
ul. Wiejska 4/6/8
00-489 Warszawa
tel. 226942636, fax 226941051
e-mail: kp-ko@kluby.sejm.pl

Nieprawdziwe jest również twierdzenie Zbigniewa Ziobry jakoby stał się przeciwnikiem rozwiązań wprowadzanych przez posłów Prawa i Sprawiedliwości, polegających na ustanowieniu nowego kontratypu zwanego potocznie *„bezkarnością plus"*. Idea regulacji, wprowadzanych pod pretekstem przeciwdziałania skutkom epidemii koronawirusa SARS-CoV-2 i wywoływanej nim choroby COVID-19, polegała na tym, że *„nie popełnia przestępstwa, kto w celu przeciwdziałania COVID-19 narusza obowiązki służbowe lub obowiązujące przepisy, jeżeli działa w interesie społecznym i bez naruszenia tych obowiązków lub przepisów podjęte działanie nie byłoby możliwe lub byłoby istotnie utrudnione."*[1] W toku prac legislacyjnych zmieniono brzmienie zacytowanego wyżej przepisu, nadając mu następującą treść: *„nie popełnia przestępstwa określonego w art. 231 § 1 i 3 lub art. 296 § 1, 1a, 3 i 4 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2020 r. poz. 1444), kto, w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19, działając w celu przeciwdziałania COVID-19, narusza obowiązki służbowe lub obowiązujące przepisy, jeżeli bez dopuszczenia się tych naruszeń podjęte działania nie mogłyby zostać zrealizowane albo byłyby istotnie zagrożone, a dobro poświęcone przedstawia wartość niższą od dobra ratowanego."*[2] Zbigniew Ziobro komentował powyższe działanie posłów Prawa i Sprawiedliwości mówiąc, że nie może poprzeć w/w zmiany w zaproponowanym kształcie.

W przestrzeni publicznej pojawiło się słuszne stwierdzenie, iż powyższy akt dezaprobaty Zbigniewa Ziobro wynikał z czystej kalkulacji politycznej i chęci osiągnięcia większej liczby apanaży oraz stanowisk w urzędach oraz instytucjach podległych rządowi, a także spółkach z udziałem Skarbu Państwa. Sekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Sebastian Kaleta ujawnił, że został przygotowany raport w zakresie liczby osób związanych z obozem Zjednoczonej Prawicy zatrudnionych w spółkach Skarbu Państwa. Wyniki raportu nie zostały przedstawione opinii publicznej. W czasie wyrażania

[1] Art. 1 pkt 1 projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (druk nr 539) dostęp w: http://orka.sejm.gov.pl/Druki9ka.nsf/0/890A246E6C0414FAC12585C200360017/%24File/539.pdf
[2] http://orka.sejm.gov.pl/Druki9ka.nsf/0/9F0265E04B0473EAC12585E50056456D/%24File/569-A.pdf

Klub Parlamentarny
Koalicja Obywatelska-
Platforma Obywatelska,
Nowoczesna, Inicjatywa
Polska, Zieloni
ul. Wiejska 4/6/8
00-489 Warszawa
tel. 226942636, fax 226941051
e-mail: kp-ko@kluby.sejm.pl

w/w opinii przez Zbigniewa Ziobro obowiązywał przepis art. 76 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2, zgodnie z którym nie popełnia przestępstwa określonego w art. 231 lub art. 296 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny (Dz. U. z 2019 r. poz. 1950 i 2128 oraz z 2020 r. poz. 568), deliktu, deliktu dyscyplinarnego ani czynu, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1440, 1495, 2020 i 2473 oraz z 2020 r. poz. 284), kto realizuje w interesie publicznym obowiązki i zadania związane ze zwalczaniem skutków COVID-19, w tym społeczno-gospodarczych, nałożone imiennie na reprezentowany przez niego podmiot w drodze ustawy lub na gruncie postanowień umowy, o której mowa w art. 21a ust. 5 ustawy z dnia 4 lipca 2019 r. o systemie instytucji rozwoju (Dz. U. poz. 1572 oraz z 2020 r. poz. 569 i 695), jeżeli kieruje się zwalczaniem tych skutków. Treść tego przepisu zapewnia bezkarność wysoko postawionym przedstawicielom koalicji Zjednoczonej Prawicy z tą różnicą, że w brzmieniu zaproponowanym w projekcie rządowym (pierwotnie w art. 71 w/w ustawy). Warto w tym miejscu podkreślić, że Zbigniew Ziobro, jako członek Rady Ministrów, nie wyraził niezadowolenia wynikającego z wprowadzenia wspomnianej bezkarności urzędniczej. Ponadto na stronach Rządowego Centrum Legislacji brak jest pisemnych uwag Zbigniewa Ziobro jako Ministra Sprawiedliwości do wprowadzanej zmiany.[3] Takich uwag nie odnotowano również w protokole ustaleń nr 11/2020 posiedzenia Rady Ministrów w dniu 7 kwietnia 2020 r.[4]

Powyższe pokazuje, że celem działalności politycznej Zbigniewa Ziobro jako Ministra Sprawiedliwości nie jest służba na rzecz interesu publicznego. Zbigniew Ziobro ukierunkował swoje postępowanie na osiąganie bieżącej korzyści politycznej dla siebie lub bliżej nieokreślonej grupy osób, jego bliskich współpracowników, członków rodziny oraz członków partii Solidarna Polska. Taki typ programu politycznego, realizowanego

[3] https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12332307/katalog/12677056#12677056
[4] https://legislacja.rcl.gov.pl/docs//2/12332307/12677056/12677061/dokument447130.pdf

Klub Parlamentarny
Koalicja Obywatelska-
Platforma Obywatelska,
Nowoczesna, Inicjatywa
Polska, Zieloni
ul. Wiejska 4/6/8
00-489 Warszawa
tel. 226942636, fax 226941051
e-mail: kp-ko@kluby.sejm.pl

przez Zbigniewa Ziobro, negatywnie wpływa na zaufanie obywateli do instytucji publicznych, a także odbija się na sprawności działania wymiaru sprawiedliwości.

Możliwe zaniechania Zbigniewa Ziobro w ramach sprawowania funkcji Prokuratura Generalnego w sposób szczególny kontrastują z jego specyficzną aktywnością wobec niezależnych sędziów, prezentujących krytyczne stanowisko w zakresie zmian wprowadzanych w wymiarze sprawiedliwości. Najnowszym przykładem tego typu zachowań są zarzuty prokuratorskie postawione jednej z sędzi Sądu Okręgowego w Krakowie. Sędzia została trzy lata temu zwolniona przez ministra Zbigniewa Ziobrę ze stanowiska prezesa Sądu Okręgowego w Krakowie. Pozwała Zbigniewa Ziobrę za naruszenie jej dóbr osobistych i wygrała w pierwszej instancji. W efekcie, w ostatnich dniach prokuratura postawiła zarzuty, zgodnie z którymi sędzia miała przyjąć łapówkę w postaci telefonu komórkowego za korzystny wyrok wydany przez nią w jednej ze spraw. Następnie funkcjonariusze Centralnego Biura Antykorupcyjnego oraz prokurator zjawili się u sędzi w domu okazując postanowienie nakazujące wydanie wszystkich nośników elektronicznych. Powyższe działanie prokuratury, nie po raz pierwszy, przybiera postać represyjno-odwetową. Z prawdopodobieństwem graniczącym z pewnością można uznać, że powyżej opisane czynności śledczych były i są podejmowane na polecenie Zbigniewa Ziobro, co potwierdzałoby wykorzystywanie prokuratury w osobistych celach Ministra Sprawiedliwości.

Ministerstwo Sprawiedliwości kierowane przez Zbigniewa Ziobro ukrywa informacje na temat wydatkowania środków z Funduszu Sprawiedliwości, które miały wspierać ofiary przestępstw. Zgodnie z rozporządzeniem ministra sprawiedliwości z dnia 13 września 2017 r. w sprawie Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej - Funduszu Sprawiedliwości (Dz.U. z 2019 r., poz. 683) środki z Funduszu Sprawiedliwości powinny być przeznaczane w szczególności na udzielanie pomocy osobom pokrzywdzonym przestępstwem, świadkom oraz osobom im najbliższym oraz udzielanie pomocy osobom pozbawionym wolności, zwalnianym z zakładów karnych i aresztów śledczych oraz osobom im najbliższym. Opinia publiczna nie została powiadomiona o sposobie oraz celu rozdysponowania pieniędzy, które przede wszystkim

Klub Parlamentarny
Koalicja Obywatelska-
Platforma Obywatelska,
Nowoczesna, Inicjatywa
Polska, Zieloni
ul. Wiejska 4/6/8
00-489 Warszawa
tel. 226942636, fax 226941051
e-mail: kp-ko@kluby.sejm.pl

powinny być przeznaczone na pomoc ofiarom przestępstw. 25 mln zł pochodzących z Funduszu Sprawiedliwości zostało przekazane na niejawne działania Centralnego Biura Antykorupcyjnego. Eksperci wskazują, że to właśnie z tych pieniędzy mógł zostać zakupiony PEGASUS – system umożliwiający pełną inwigilację obywateli. Zgodnie z raportami Najwyższej Izby Kontroli, wysokość środków zgromadzonych na rachunku rzeczonego funduszu trafiających bezpośrednio do ofiar, co roku nie przekracza 20%. Najwyższa Izba Kontroli krytycznie wypowiadała się o sposobie zarządzania środkami będącymi w dyspozycji Funduszu Sprawiedliwości. Kontrolerzy wskazali, że *„Ministerstwo Sprawiedliwości nie zapewniło adekwatnej i skutecznej pomocy ofiarom przestępstw. Resort nie dysponował podstawowymi danymi m.in. o liczbie pokrzywdzonych, liczbie postępowań karnych, w których występowali pokrzywdzeni, czy liczbie przestępstw uprawniających do ubiegania się o kompensatę. NIK zwraca uwagę, że na rzeczywistą pomoc z Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym trafiały stosunkowo niewielkie sumy - z 385 mln zł, które wpłynęły na Fundusz w 2016 roku, na bezpośrednią pomoc ofiarom przestępstw wydano jedynie 16 mln zł. Sytuacji nie poprawiły nowe przepisy wprowadzone w 2017 r., które znacząco rozszerzyły zakres zadań Funduszu o przedsięwzięcia niezwiązane z pomocą pokrzywdzonym. Może to skutkować dalszym ograniczeniem realizacji podstawowych zadań, czyli pomocy ofiarom przestępstw i ich rodzinom."*[5]

Ponadto, fundacja należąca do o. Tadeusza Rydzyka otrzymała z Funduszu Sprawiedliwości 13,3 mln złotych. Centrum Ochrony Praw Chrześcijan powołane przez Fundację Lux Veritatis, której prezesem jest o. Tadeusz Rydzyk wygrało V konkurs na *„przeciwdziałanie przyczynom przestępczości na lata 2020-2023"*, zorganizowany przez Fundusz Sprawiedliwości. Kwota możliwa do uzyskania przez zwycięzcę konkursu wynosi 14 mln zł.

Zgodnie z art. 157 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej członkowie Rady Ministrów ponoszą przed Sejmem odpowiedzialność indywidualną za sprawy należące do ich kompetencji lub powierzone im przez Prezesa Rady Ministrów. Odpowiedzialność

[5] https://www.nik.gov.pl/aktualnosci/fundusz-pomocy-pokrzywdzonym.html

Klub Parlamentarny
Koalicja Obywatelska-
Platforma Obywatelska,
Nowoczesna, Inicjatywa
Polska, Zieloni
ul. Wiejska 4/6/8
00-489 Warszawa
tel. 226942636, fax 226941051
e-mail: kp-ko@kluby.sejm.pl

polityczną ponoszą ministrowie m.in. w zakresie kierunków, jakości oraz skuteczności prowadzonej polityki. Sfera sprawiedliwości, za którą odpowiedzialny jest minister sprawiedliwości Zbigniew Ziobro, m.in. poprzez dobór współpracowników, kierowanie działem administracji rządowej – sprawiedliwość, a także wytyczanie i realizację celów tego segmentu polityki państwa staje się wyłącznie orężem w walce politycznej. Odpowiedzialność polityczną za wyżej opisane działania osłabiające rangę i dewastujące polski wymiar sprawiedliwości ponosi kierujący tym działem administracji rządowej Zbigniew Ziobro.

W trosce o prawidłowe funkcjonowanie ministerstwa sprawiedliwości oraz prokuratury, niezawisłość sędziowską i niezależność sądów, a w końcu przestrzeganie zasad demokratycznego państwa prawnego wnosimy o wyrażenie wotum nieufności wobec ministra sprawiedliwości Zbigniewa Ziobro.