



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Komisja do Spraw Petycji
BKSP-020-6-20

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu Komisja do Spraw Petycji wnosi projekt ustawy:

- o zmianie ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw.

Do reprezentowania stanowiska Komisji w pracach nad projektem ustawy została upoważniona poseł Urszula Augustyn.

Przewodniczący Komisji

(-) Sławomir Jan Piechota

USTAWA

z dnia 2020 r.

o zmianie ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych
ustaw¹

Art. 1.

W ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 oraz z 2019 r. poz. 60, 730, 1133 i 2196) w art. 253:

- 1) w § 1 i 2 wyraz „obywateli” zastępuje się wyrazem „zainteresowanych”;
- 2) w § 5 wyraz „obywateli” zastępuje się wyrazem „zainteresowanych”.

Art. 2.

W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815) w art. 18b w ust. 1 wyraz „obywateli” zastępuje się wyrazem „zainteresowanych”.

Art. 3.

W ustawie z dnia 5 września 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511, 1571 i 1815) w art. 16a w ust. 1 wyraz „obywateli” zastępuje się wyrazem „zainteresowanych”.

Art. 4.

W ustawie z dnia 5 września 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512, 1571 i 1815) w art. 30a w ust. 1 wyraz „obywateli” zastępuje się wyrazem „zainteresowanych”.

¹ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ustawę z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym oraz ustawę z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa.

Art. 5.

Do skarg i wniosków złożonych i nierozpatrzonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustaw zmienianych w art. 1–4, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 6.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel uchwalenia ustawy

Projektowana ustawa jest reakcją Komisji do Spraw Petycji Sejmu RP na petycję skierowaną do Sejmu RP Nr BKSP-145-402/18 przez pana Sebastiana Adamowicza – którą Komisja uznała za zasadną.

Celem ustawy jest zapewnienie spójności art. 253 z art. 221 Kodeksu postępowania administracyjnego (k.p.a.) oraz pełnej zgodności z art. 63 Konstytucji RP a także zapewnienie spójności pomiędzy tymi przepisami i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 września 1998 r. o samorządzie powiatowym oraz art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 września 1998 r. o samorządzie województwa.

2. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana oraz różnice pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

Z obecnego brzmienia art. 253 k.p.a. wynika, że „organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych mają obowiązek przyjmowania obywateli w sprawie skarg i wniosków”, tym samym pozbawiając takiego prawa osoby, które nie są obywatelami polskimi. Konstytucja RP nie zawiera takiego ograniczenia, dotyczącego obywatelstwa, potwierdzając w art. 63 że: „Każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych ...”. Również art. 222 § 1 k.p.a. stanowi, że: „Zagwarantowane każdemu w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej prawo składania skarg i wniosków do organów państwowych, organów jednostek samorządu terytorialnego, organów samorządowych jednostek organizacyjnych oraz do organizacji i instytucji.”.

Proponowana zmiana art. 253 k.p.a. zmierza do potwierdzenia także w tym przepisie, że każda osoba zainteresowana, a nie tylko obywatel polski, ma prawo składania skarg i wniosków do organów władzy publicznej oraz do organizacji społecznych.

Z obecnego brzmienia art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 września 1998 r. o samorządzie powiatowym oraz art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 września 1998 r. o samorządzie województwa wynika, że skargi do odpowiedniej rady mogą składać jedynie obywatele – projektowana ustawa dostosowuje te przepisy do zasad określonych w art. 63 Konstytucji RP.

3. Skutki projektowanej ustawy

Zasadniczym skutkiem społecznym i prawnym projektowanej ustawy będzie poprawa spójności i przejrzystości systemu prawnego.

Możliwość osobistego złożenia skargi lub przedstawienia wniosku w urzędzie przez osobę zainteresowaną, która nie posiada polskiego obywatelstwa powinna doprowadzić do usprawnienia funkcjonowania administracji publicznej, w tym do usprawnienia procesu wydawania decyzji administracyjnych, wpłynąć pozytywnie na relacje pomiędzy urzędami i osobami nie posiadającymi polskiego obywatelstwa, ale zamieszkującymi i często pracującymi lub prowadzącymi działalność gospodarczą w Polsce.

Ustawa nie wywoła bezpośrednich skutków gospodarczych. Ustawa, pozwalając zainteresowanym na bezpośredni kontakt w ważnej dla nich sprawie z urzędem, może być dla nich źródłem pewnych oszczędności gdyż pozwoli na uniknięcie wydatków na angażowanie pośrednika – np. celem sporządzenia pisma do urzędu. Dla urzędów możliwość usprawnienia postępowania poprzez bezpośredni kontakt z zainteresowanym a także możliwość uzyskania bezpośredniej informacji o potencjalnych nieprawidłowościach może przyczynić się też do zmniejszenia kosztów ich funkcjonowania.

Projektowana ustawa nie wywołuje skutków finansowych, nie obciąża budżetu Państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Przewidywany wpływ projektu ustawy na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców

Osobami zainteresowanymi osobistym złożeniem wniosku lub skargi w urzędzie są często mikroprzedsiębiorcy oraz mali i średni przedsiębiorcy. W tym gronie coraz częściej występują osoby zamieszkałe i prowadzące zarejestrowaną działalność gospodarczą w Polsce, ale nie posiadające obywatelstwa polskiego.

Z ich punktu widzenia najistotniejszym jest fakt, że projektowana ustawa umożliwi im osobiste przedstawienie sprawy w urzędzie, bez konieczności sporządzania pisemnego opisu w języku, którym nie posługują się biegle.

Dla mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców projektowana ustawa oznacza potencjalne oszczędności w zakresie kosztów i czasu.

5. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 7 października 2020 r.

BAS-WAPM-2041/20

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie zgodności
z prawem Unii Europejskiej komisyjnego projektu ustawy o zmianie
ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych
ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Urszula Augustyn)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2019 r. poz. 1028, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt zakłada zmianę: art. 253 §§ 1, 2 i 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2020 r., poz. 256, ze zmianami), art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713), art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 września 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) oraz art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 września 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512, ze zmianami). Zmiany tych przepisów zmierzają do doprecyzowania zasad wykonywania prawa składania skarg i wniosków do organów państwowych, organów jednostek samorządu terytorialnego, organów samorządowych jednostek organizacyjnych oraz do organizacji i instytucji społecznych. Projektowane rozwiązanie polega na objęciu dyspozycją zmienianych przepisów petycji, skarg i wniosków składanych przez wszystkich zainteresowanych, a nie – jak dotychczas – wyłącznie przez obywateli.

Projektowana ustawa ma wejść w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem
Prawo Unii Europejskiej nie obejmuje przedmiotu projektu ustawy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

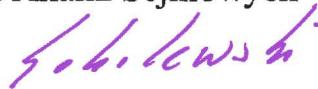
4. Konkluzja

Przedmiot komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Autor:

Ziemowit Cieślik
naczelnik wydziału
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

Warszawa, 7 października 2020 r.

BAS-WAPM-2042/20

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu
– czy komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania
administracyjnego oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Urszula Augustyn)
jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

Projekt zakłada zmianę: art. 253 §§ 1, 2 i 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2020 r., poz. 256, ze zmianami), art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713), art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 września 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) oraz art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 września 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512, ze zmianami). Zmiany tych przepisów zmierzają do doprecyzowania zasad wykonywania prawa składania skarg i wniosków do organów państwowych, organów jednostek samorządu terytorialnego, organów samorządowych jednostek organizacyjnych oraz do organizacji i instytucji społecznych. Projektowane rozwiązanie polega na objęciu dyspozycją zmienianych przepisów petycji, skarg i wniosków składanych przez wszystkich zainteresowanych, a nie – jak dotychczas – wyłącznie przez obywateli. Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Autor:

Ziemowit Cieślik
naczelnik wydziału
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:
Wicedyrektor Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski