



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IX kadencja  
Komisja do Spraw Petycji  
BKSP-020-4-20

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu Komisja do Spraw Petycji wnosi projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym.**

Do reprezentowania Komisji w pracach nad projektem ustawy została upoważniona poseł Urszula Augustyn.

Przewodniczący Komisji  
(-) Sławomir Jan Piechota

USTAWA

z dnia 2020 r.

o zmianie ustawy Prawo o ruchu drogowym

**Art. 1**

W ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 110, 284) w art. 79 wprowadza się następujące zmiany:

1) po ust. 1 dodaje się ust. 1a – 1c w brzmieniu:

„1a. Pojazd podlega wyrejestrowaniu przez organ właściwy ze względu na miejsce ostatniej rejestracji pojazdu, na wniosek starosty który usunął pojazd z drogi, w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1 lub 2, jeżeli pomimo powiadomienia, o którym mowa w art. 130a ust. 10, właściciel lub osoba uprawniona nie odebrała pojazdu w terminie 3 miesięcy od dnia jego usunięcia.

1b. Starosta występuje z wnioskiem, o którym mowa w ust. 1a, Inie wcześniej niż przed upływem 30 dni od dnia powiadomienia, o którym mowa w art. 130a ust. 10.

1c. Przepis ust. 1a stosuje się odpowiednio, jeżeli w terminie:

1) 4 miesięcy od dnia usunięcia pojazdu nie został ustalony jego właściciel lub osoba uprawniona do jego odbioru, mimo że w jej poszukiwaniu dołożono należytej staranności;

2) 3 miesięcy od dnia usunięcia pojazdu nie zostało wysłane powiadomienie, o którym mowa w art. 130a ust. 10, ze względu na okoliczności określone w art. 130a ust. 10c.”;

2) w ust. 4 kropkę po pkt. 5 zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt. 6 w brzmieniu: „6) o którym mowa w ust. 1a.”.

**Art. 2**

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

### **1. Potrzeba i cel uchwalenia ustawy**

Projektowana ustawa jest reakcją Komisji do Spraw Petycji Sejmu RP na petycję skierowaną do Sejmu RP przez Starostwo Powiatowe w Brzegu Nr BKSP-145-385/18. Komisja do Spraw Petycji VIII kadencji Sejmu RP, po analizie problemu przedstawionego w petycji oraz odpowiedzi Ministra Finansów na dezyderat Komisji Nr 135, uznała za zasadne przedłożenie projektu ustawy, zmierzającego do rozwiązania problemu wskazanego w petycji.

Celem ustawy jest umożliwienie wyrejestrowania pojazdu usuniętego z drogi na podstawie art. 130a ust. 1 i 2 ustawy Prawo o ruchu drogowym, co należy do zadań własnych powiatu, w sytuacji gdy pojazd nie jest odbierany przez właściciela albo gdy nie jest możliwe ustalenie właściciela pojazdu – przed rozpatrzeniem przez sąd wniosku starosty o przepadek takiego pojazdu na rzecz powiatu. Od momentu wyrejestrowania pojazdu starosta nie będzie już zobowiązany do ponoszenia kosztów ubezpieczenia z tytułu odpowiedzialności cywilnej za taki pojazd – co było zasadniczym postulatem zawartym w wniesionej petycji.

### **2. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana oraz różnice pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym**

Po usunięciu pojazdu z drogi, na podstawie art. 130a ust. 1 i 2 ustawy Prawo o ruchu drogowym, starosta występuje do sądu z wnioskiem o orzeczenie przepadku takiego pojazdu na rzecz powiatu, jeżeli prawidłowo powiadomiony właściciel lub osoba uprawniona nie odebrała pojazdu w terminie 3 miesięcy od dnia jego usunięcia. Wniosek do sądu może być złożony nie wcześniej niż przed upływem 30 dni od dnia takiego powiadomienia. Jeżeli ustalenie właściciela nie jest możliwe, wniosek do sądu może być złożony po upływie 4 miesięcy od dnia usunięcia pojazdu. Do czasu prawomocnego orzeczenia sądu starosta jest zobowiązany nie tylko przechowywać taki pojazd na strzeżonym parkingu, ale także opłacać składkę z tytułu obowiązkowego ubezpieczenia pojazdu od odpowiedzialności cywilnej. Zdecydowana większość takich pojazdów to pojazdy bez jakiegokolwiek wartości rynkowej, ze względu na ich stan kwalifikujące się wyłącznie do recyklingu. Odzyskanie poniesionych nakładów od właściciela, nawet jeśli został ustalony, jest

bardzo często niemożliwe. Dlatego obowiązek ponoszenia składki z tytułu obowiązkowego ubezpieczenia od odpowiedzialności cywilnej pojazdu, który stoi na parkingu i który ze względu na swój stan prawdopodobnie już nigdzie nie pojedzie, budzi uzasadnione zastrzeżenia.

Po uzyskaniu odpowiedzi Ministra Finansów na dezyderat Komisja do Spraw Petycji VIII kadencji uznała za zasadne argumenty przedstawione w tej odpowiedzi a w konsekwencji uznała, że nie jest zasadne zwalnianie takich pojazdów z obowiązkowej składki OC, celowym natomiast wydaje się stworzenie możliwości ich szybszego wyrejestrowania - co automatycznie zwolni takie pojazdy z obowiązkowego ubezpieczenia z tytułu odpowiedzialności cywilnej.

Projektowana ustawa pozwala na wyrejestrowanie pojazdu na wniosek właściwego starosty, dysponującego pojazdem usuniętym z drogi w oparciu o art. 130a ust. 1 i 2 ustawy Prawo o ruchu drogowym, pod warunkiem że prawidłowo powiadomiony właściciel lub osoba uprawniona nie odebrała pojazdu w terminie 3 miesięcy od dnia jego usunięcia i jeżeli od dnia takiego powiadomienia minęło co najmniej 30 dni albo jeżeli w terminie 4 miesięcy od dnia usunięcia pojazdu nie został ustalony, pomimo dołożenia należytej staranności, jego właściciel lub osoba uprawniona do jego odbioru. Te warunki są tożsame z warunkami, jakie musi spełnić starosta aby złożyć do sądu wniosek o orzeczenie przepadku takiego usuniętego z drogi pojazdu na rzecz powiatu, określonymi w art. 130a ust. 10, 10a i 10d ustawy Prawo o ruchu drogowym. W przypadku zajścia okoliczności określonych w art. 130a ust. 10c (nieodebranie pojazdu nastąpiło z przyczyn niezależnych od właściciela lub osoby uprawnionej) wyrejestrowanie pojazdu mogłoby nastąpić po 3 miesiącach od usunięcia pojazdu.

Projektowana ustawa wprowadza też swoiste zabezpieczenie, stwarzając możliwość ponownej rejestracji takiego pojazdu. W tym celu proponuje się uzupełnienie katalogu przypadków dopuszczających możliwość ponownej rejestracji wyrejestrowanego pojazdu, określonego w art. 79 ust. 4 ustawy Prawo o ruchu drogowym.

### **3. Skutki projektowanej ustawy**

Zasadniczym skutkiem społecznym i prawnym projektowanej ustawy będzie likwidacja obowiązku, który w odczuciu społecznym jest uznawany za

nieuzasadniony i sprzeczny z zasadami współżycia społecznego. Trudno bowiem uznać za zasadne, aby ze środków publicznych była finansowana składka z tytułu ubezpieczenia od odpowiedzialności cywilnej pojazdu, którego stan techniczny nie pozwala na samodzielne poruszanie się, kierowana do komercyjnych firm ubezpieczeniowych.

Ustawa wywoła bardzo ograniczone skutki gospodarcze, poprzez zmniejszenie przychodów firm ubezpieczeniowych oferujących obowiązkowe ubezpieczenie z tytułu odpowiedzialności cywilnej pojazdów. Skala tego zjawiska jest bardzo niewielka, jednakże konkretna kwota jest niemożliwa do wyznaczania z uwagi na brak danych o dotychczas ponoszonych przez powiaty kosztach, zmienność stawek rynkowych OC, zależności stawek od rodzaju ubezpieczanego pojazdu, zmienne okresy na jakie należy każdy pojazd ubezpieczyć z uwagi na różną długość postępowań sądowych.

Skutkiem finansowym projektowanej ustawy będą oszczędności w wydatkach ponoszonych przez powiaty, jednakże kwota tych oszczędności nie może być wyznaczona z tych samych powodów.

Projektowana ustawa nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców lub praw i obowiązków mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej.

#### **4. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej**

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 8 października 2020 r.

BAS-WAPM-2045/20

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Urszula Augustyn)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2019 r. poz. 1028, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Komisyjny projekt ustawy zmierza do zmiany ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 110, ze zm.) Proponowana zmiana polega na dodaniu w art. 79 ustępów 1a-1c. Celem zmian jest umożliwienie wyrejestrowania pojazdu usuniętego z drogi na podstawie art. 130a ust. 1 i 2 ustawy w sytuacji, gdy pojazd nie jest odbierany przez właściciela albo nie jest możliwe ustalenie właściciela pojazdu. W konsekwencji proponowanych zmian starosta nie będzie zobowiązany do ponoszenia kosztów ubezpieczenia z tytułu odpowiedzialności cywilnej za taki pojazd.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy**

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii objętych projektem ustawy.

**3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**


Przepisy projektu ustawy nie należą do materii regulacji prawa Unii Europejskiej.

#### **4. Konkluzja**

Komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Autor:

**Bartosz Pawłowski**  
ekspert ds. legislacji  
Biuro Analiz Sejmowych

Akceptował:  
Wicedyrektor  
Biura Analiz Sejmowych  
  
Przemysław Sobolewski

Warszawa, 8 października 2020 r.

BAS-WAPM-2046/20

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie stwierdzenia, czy komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Urszula Augustyn) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu**

Komisyjny projekt ustawy zmierza do zmiany ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 110, ze zm.) Proponowana zmiana polega na dodaniu w art. 79 ustępów 1a-1c. Celem zmian jest umożliwienie wyrejestrowania pojazdu usuniętego z drogi na podstawie art. 130a ust. 1 i 2 ustawy w sytuacji, gdy pojazd nie jest odbierany przez właściciela albo nie jest możliwe ustalenie właściciela pojazdu. W konsekwencji proponowanych zmian starosta nie będzie zobowiązany do ponoszenia kosztów ubezpieczenia z tytułu odpowiedzialności cywilnej za taki pojazd.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.**

Autor:  
**Bartosz Pawłowski**  
ekspert ds. legislacji  
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:  
Wicedyrektor  
Biura Analiz Sejmowych  
*P. Sobolewski*  
Przemysław Sobolewski