



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSP.WPP.140.101.2020.ML

Warszawa, 28 grudnia 2020 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów **stanowisko** wobec poselskiego projektu ustawy:

- o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (druk nr 692).

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Z poważaniem

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Stanowisko Rządu

wobec poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (druk nr 692)

I. Opis projektu

W poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw zaproponowano zmianę zakładającą przedłużenie daty wejścia w życie regulacji przewidzianych w art. 1 pkt 7, pkt 12 lit. b, pkt 13, 17 i 23, art. 3 pkt 3, art. 5, art. 7 pkt 1 i art. 12 ustawy z dnia 4 lipca 2019 r.¹. Przedmiotowe regulacje wprowadzają obowiązek łącznego raportowania JPK_VAT z deklaracją VAT. Obowiązek ten łączy się z koniecznością podjęcia przez poszczególnych płatników VAT szeregu czynności dostosowawczych, a w konsekwencji – poniesienia określonych nakładów organizacyjnych, kadrowych i finansowych. Biorąc zaś pod uwagę, że stan epidemii, który aktualnie obowiązuje na obszarze całego kraju, wiąże się z pogorszeniem sytuacji ekonomicznej przedsiębiorców i pojawieniem się dodatkowych ekonomicznych, prawnych i faktycznych barier w prowadzeniu działalności gospodarczej, zasadne wydaje się ograniczenie na ten czas wszelkich dodatkowych obowiązków o charakterze administracyjnym ciążących na przedsiębiorcach. Do takich można zaś w szczególności zaliczyć ciężary związane z łącznym raportowaniem JPK_VAT z deklaracją VAT.

W obowiązującym stanie prawnym, ukształtowanym ustawą z dnia 19 czerwca 2020 r. o dopłatach do oprocentowania kredytów bankowych udzielanych przedsiębiorcom dotkniętym skutkami COVID-19 oraz o uproszczonym postępowaniu o zatwierdzenie układu w związku z wystąpieniem COVID-19, rozwiązania przewidziane w przywołanych przepisach wchodzą w życie z dniem 1 października 2020 r. Projektowana ustawa zakłada zaś, że rozwiązania te wejdą w życie po dniu ogłoszenia ustawy, dopiero z dniem następującym po dniu odwołania stanu epidemii ogłoszonego na obszarze całego kraju w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2.

¹ Ustawa z dnia 4 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1520, z późn. zm.).

Projektowana ustawa zakłada, że musi wejść w życie przed przewidzianą w dotychczas obowiązujących przepisach datą wejścia w życie wspomnianych zmian, tj. 1 października 2020 r. W przeciwnym razie projektowane przepisy staną się bezprzedmiotowe i będą powodować istotną niespójność w systemie prawa.

II. Obowiązujący stan prawny

Regulacje przewidziane w art. 1 pkt 7, pkt 12 lit. b, pkt 13, 17 i 23, art. 3 pkt 3, art. 5, art. 7 pkt 1 i art. 12 ustawy z dnia 4 lipca 2019 r., wprowadzające obowiązek łącznego raportowania JPK_VAT z deklaracją VAT, weszły w życie z dniem 1 października 2020 r.

Elementy nowego JPK_VAT (w tym ujęte w części ewidencji) określa, wydane w ubiegłym roku, na podstawie upoważnienia ustawowego, rozporządzenie wykonawcze² oraz opracowane na jego podstawie wzory struktury logicznej JPK_VAT w formie JPK_V7M i JPK_V7K (dalej: jako schema, nowa schema). Nowy plik JPK_VAT jest przesyłany tylko w formie elektronicznej, w związku z powyższym musi spełnić prawne wymogi wzoru dokumentu elektronicznego. Obowiązujący obecnie wzór dokumentu, w wersji dla podatników rozliczających się miesięcznie i kwartalnie, został zamieszczony w Centralnym Repozytorium Wzorów Dokumentów Elektronicznych na ePUAP, zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne³.

III. Stanowisko Rządu

Na wstępie należy zwrócić uwagę, że obowiązek składania nowego JPK_VAT według nowej formuły dla wszystkich podatników (deklaracja wraz z ewidencją) był przesuwany dwukrotnie. Zgodnie z art. 58 ustawy COVID⁴ termin pierwotnie został przesunięty z 1 kwietnia na 1 lipca 2020 r., następnie zgodnie z art. 72 ustawy z dnia 19 czerwca 2020 r.⁵ termin wdrożenia nowego JPK_VAT został przesunięty na 1 października 2020 r. Odpowiednio dostosowano

² Rozporządzenie Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 15 października 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji w zakresie podatku od towarów i usług (Dz. U. poz. 1988, z późn. zm.), dalej jako „rozporządzenie wykonawcze”.

³ Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 700, z późn. zm.).

⁴ Ustawa z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568, z późn. zm.), dalej jako „ustawa COVID”.

⁵ Ustawa z dnia 19 czerwca 2020 r. o dopłatach do oprocentowania kredytów bankowych udzielanych przedsiębiorcom dotkniętym skutkami COVID-19 oraz o uproszczonym postępowaniu o zatwierdzenie układu w związku z wystąpieniem COVID-19 (Dz. U. poz. 1086).

wejście w życie rozporządzenia wykonawczego. Tym samym zapewniony został odpowiedni czas na to, aby podatnicy przygotowali się do zaproponowanych zmian.

Zarówno rozporządzenie wykonawcze, jak i opracowane na jego podstawie wzory nowej schemy JPK_VAT z deklaracją były przedmiotem konsultacji publicznych, uzgodnień i opiniowania. Zgłoszone uwagi w toku konsultacji były przedmiotem analiz, a ich wyniki znalazły odzwierciedlenie w raporcie z konsultacji opublikowanym w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Informacja o konsultacjach publicznych w zakresie wzoru nowej schemy i ich terminie była podana do publicznej wiadomości. Udział w konsultacjach był otwarty dla wszystkich przedsiębiorców. Po analizie uwag zgłoszonych w ramach konsultacji podatkowych w przedmiocie nowej schemy o połowę zredukowano liczbę zaproponowanych pierwotnie oznaczeń zawartych w ewidencji (tzw. oznaczeń GTU). Dodatkowo zredukowano liczbę procedur specjalnych podlegających oznaczeniu w nowej schemie oraz usunięto po stronie sprzedaży i zakupów adres kontrahenta/dostawcy.

Nowy JPK_VAT z deklaracją obowiązuje od dnia 1 października 2020 r. W konsekwencji wprowadzenia tych rozwiązań jeden plik zastąpił składane dotychczas oddzielnie deklaracje VAT-7 oraz VAT-7K z załącznikami i informację JPK_VAT. Począwszy od miesiąca października 2020 r. podatnicy stosują nowe narzędzie w zakresie sporządzania części ewidencyjnej nowego JPK_VAT. Natomiast pierwsze pliki według nowej schemy (dotyczące okresu rozliczeniowego za październik 2020 r.) mają być złożone do dnia 25 listopada 2020 r. Podatnicy mogą wykorzystywać do obsługi nowego JPK_VAT bezpłatne narzędzia udostępnione przez Ministerstwo Finansów: aplikację e-mikrofirma, formularz interaktywny i aplikację Klient JPK_WEB.

Biorąc powyższe pod uwagę oraz fakt, że sami podatnicy ponieśli już koszty związane z przygotowaniem się do wprowadzenia nowego JPK_VAT, jak również budżet państwa poniósł koszty wdrożeniowe nowego JPK_VAT, w tym koszty opracowania bezpłatnego narzędzia do jego obsługi, a w szczególności mając na uwadze, że projektowana ustawa wpłynęła do Ministerstwa Finansów dopiero 28 października 2020 r., tj. **28 dni po wejściu w życie ustawy z dnia 4 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw – wdrażającej nowy JPK_VAT**, Ministerstwo Finansów nie rekomenduje, aby przedmiotowy projekt był procedowany.

Jak wskazuje projektodawca w uzasadnieniu: „Projektowana ustawa musi więc wejść w życie przed przewidzianą w dotychczas obowiązujących przepisach datą wejścia w życie

wspomnianych zmian. W przeciwnym razie projektowane przepisy staną się bezprzedmiotowe i będą powodować istotną niespójność w systemie prawa. Przeciwdziałanie takiemu stanowi rzeczy mieści się w kategorii ważnego interesu państwa.”.

Mając na uwadze ważny interes państwa i racjonalność ustawodawcy oraz fakt, że podatnicy także ponieśli już koszty wdrożenia nowego JPK_VAT, **Rząd negatywnie opiniuje poselski projekt ustawy.**