

1 Attachment



AMiętek_Stanowisko do ustawy o zmianie ustawy o COVID-19_2020-11-25.docx

Beata Chojecka

szef zespołu ds. organizacyjnych i edukacji
668 845 563
beata.chojecka@bcc.pl
www.bcc.org.pl

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L.dz. **SPS-UP-010-141(11)/20**
Data wpływu **25.11.20**



**Business
Centre
Club**

Szanowna Pani, w załączeniu przesyłam pismo przewodnie oraz opinię do projektu.

Beata Chojecka

szef zespołu ds. organizacyjnych i edukacji
668 845 563
beata.chojecka@bcc.pl
www.bcc.org.pl



**Business
Centre
Club**

Stanowisko
do uchwalonej przez Sejm ustawy z 19 listopada 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw

I. Wstęp

1. Celem ustawy z 19 listopada 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (dalej: „**Nowelizacja**”) jest przeciwdziałanie dalszym negatywnym skutkom epidemii spowodowanej rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 przede wszystkim przez udzielenie wsparcia przedsiębiorcom działającym w branżach, które ze względu na nowe zasady bezpieczeństwa znalazły się w jeszcze trudniejszej sytuacji. W zdecydowanej większości dotyczy to tych branż, które najbardziej ucierpiały podczas pierwszej fazy epidemii (w marcu-kwietniu 2020 r.). Ustawa została uchwalona przez Sejm w dniu 19 listopada 2020 r.; obecnie prace legislacyjne toczą się w Senacie.
2. Rozwiązania zaproponowane w Nowelizacji obejmują wprowadzenie zmian do następujących ustaw: ustawy z 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (dalej: „**Ustawa o COVID-19**”), ustawy z 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z 14 maja 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2, ustawy z 21 grudnia 2000 r. o dozorze technicznym oraz ustawy z 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych.
3. Nowelizacja nie przewiduje nowych (rodzajowo) form wsparcia, a jedynie rozszerza regulacje dotyczące instrumentów pomocowych wprowadzonych do Ustawy o COVID-19 na wcześniejszych etapach, w tym przede wszystkim dotyczy to: zwolnienia ze składek ZUS; świadczenia postojowego, dotacji dla przedsiębiorców na pokrycie bieżących kosztów działalności gospodarczej oraz dofinansowania do wynagrodzeń pracowników.
4. Celem niniejszej opinii jest zgłoszenie propozycji zmian do wybranych rozwiązań przyjętych w Nowelizacji, szczegółowo wskazanych w części II opinii. Jednocześnie, pozytywnie należy ocenić zasadniczy cel Nowelizacji (wsparcie podmiotów, które w sposób szczególny ucierpiały ze względu na zasady bezpieczeństwa wprowadzone w ostatnich tygodniach) jak również część uchwalonych zmian, m.in. zmiany w zakresie obowiązkowych badań lekarskich, w tym czasowego zawieszenia obowiązku przeprowadzania wstępnych badań lekarskich w przypadku osób zatrudnionych na stanowiska administracyjno-biurowe, wydłużenia okresu obowiązywania badań lekarskich uzyskanych u poprzednich pracodawców w przypadku stanowisk innych niż biurowo-administracyjne jak również wydłużenia czasu na dopełnienie pozostałych obowiązków związanych z koniecznością przeprowadzenia badań lekarskich oraz szkoleń okresowych (art. 1 pkt 2) Nowelizacji); zmiany na wypadek śmierci przedsiębiorcy zwalniającej z obowiązku zwrotu dofinansowania/pożyczki (art. 1 pkt 16) i 17) Nowelizacji).

II. Uwagi odnoszące się do szczegółowych rozwiązań

1. Propozycje zmian do następujących punktów art. 1 Nowelizacji:

- pkt 6) – dodanie art. 15gga i art. 15ggb do Ustawy o COVID-19
- pkt 10) – zmiana art. 15zs¹ Ustawy o COVID-19
- pkt 11) – dodanie art. 15zs² Ustawy o COVID-19
- pkt 19) – dodanie art. 15zze⁴ Ustawy o COVID-19
- pkt 25) – zmiana art. 31zo Ustawy o COVID-19

Wskazane powyżej przepisy wprowadzają następujące formy wsparcia dla przedsiębiorców: zwolnienie ze składek ZUS za listopad 2020 r.; dodatkowe świadczenie postojowe w wysokości 2080 zł, dotacja dla przedsiębiorców na pokrycie bieżących kosztów działalności gospodarczej w wysokości 5.000 zł oraz dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników w wysokości 2.000 zł. Przedmiotowa pomoc nie jest adresowana do wszystkich, a jedynie do przedsiębiorców działających w branżach, które ze względu na nowe zasady bezpieczeństwa znalazły się w jeszcze trudniejszej sytuacji niż dotychczas (tj. przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007 jako rodzaj przeważającej działalności kodami wskazanymi w Nowelizacji).

Wybór branż, do których pomoc jest skierowana budzi wątpliwości, pomimo że na etapie prac w Sejmie rozszerzono wykaz branż, którym pomoc będzie przysługiwać. Pomimo rozszerzenia, zastosowanie rozwiązania, w którym przepisy enumeratywnie wymieniają branże kwalifikujące się do otrzymania wsparcia z założenia musi być krzywdzące. Wydaje się, że bardziej celowym rozwiązaniem byłoby skierowanie pomocy do wszystkich przedsiębiorców, zwłaszcza biorąc pod uwagę to, że do otrzymania wsparcia konieczne jest wykazanie określonego spadku przychodów. Brak jest racjonalnego uzasadnienia dla tezy, że przedsiębiorca działający w branży, która nie jest wymieniona w Nowelizacji, a który zanotował spadek przychodów o co najmniej 40% w porównaniu z analogicznym miesiącem roku poprzedniego jest w lepszej sytuacji niż przedsiębiorca z identycznym spadkiem, który znalazł się na liście.

Uzupełnieniem tego rozwiązania mogłoby być uzależnienie kwoty udzielonego wsparcia od sytuacji danego przedsiębiorcy. Mianowicie, Nowelizacja mogłaby przewidywać większe wsparcie dla tych podmiotów, u których spadek przychodu był większy i sięgał przykładowo co najmniej 50%. W ten sposób przedsiębiorcy, którzy zostali szczególnie dotknięci wprowadzonymi w ostatnich tygodniach zasadami bezpieczeństwa mogliby otrzymać większe wsparcie.

2. Propozycje zmian do następujących punktów art. 1 Nowelizacji:

- pkt 10) – zmiana art. 15zs¹ Ustawy o COVID-19
- pkt 11) – dodanie art. 15zs² Ustawy o COVID-19
- pkt 19) – dodanie art. 15zze⁴ Ustawy o COVID-19
- pkt 25) – zmiana art. 31zo Ustawy o COVID-19

Przepisy ww. wskazanych artykułów (wprowadzających określone formy wsparcia dla przedsiębiorców) z jednej strony przewidują, że o wsparcie mogą się starać podmioty, które zostały zgłoszone do ZUS do 30 czerwca 2020 r., a z drugiej – wprowadzają przesłankę posiadania

przychodu niższego niż przychód w analogicznym miesiącu roku poprzednim jako przesłankę konieczną do uzyskania pomocy.

Tym samym, pomimo, że adresatami pomocy są wszyscy przedsiębiorcy zgłoszeni do ZUS do 30 czerwca 2020 r., ze wsparcia w 2020 r. nie będą mogli skorzystać przedsiębiorcy, którzy rozpoczęli działalność na przełomie 2019 i 2020 r. Pomijając część z nich, którzy korzystają z powszechnych ulg wynikających z ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych dla przedsiębiorców rozpoczynających działalność gospodarczą, pozostali powinni być także uprawnieni do skorzystania z pomocy. W tym celu zamiast przesłanki wykazania przychodu niższego niż w analogicznym miesiącu 2019 r., proponuje się, by punktem odniesienia był przychód w miesiącu/miesiącach poprzedzających złożenie wniosku.

Jednocześnie zwolnienie ze składek ZUS (art. 1 pkt 25) Nowelizacji) w żadnym przypadku nie obejmuje października i grudnia 2020 r., a dotyczy jedynie listopada br. oraz miesięcy wcześniejszych (od 1 marca do 30 września br.) W uzasadnieniu do projektu Nowelizacji brak jest wskazania czym podyktowane było pominięcie wskazanych dwóch miesięcy, co jest istotne, zwłaszcza biorąc pod uwagę możliwość uzyskania zwolnienia za okres lipiec – wrzesień br., który z perspektywy większości przedsiębiorców był lepszy niż miesiące październik – grudzień (nowe zaostrome zasady bezpieczeństwa zostały wprowadzone w październiku br.). Art. 1 pkt 25) Nowelizacji powinien wprowadzać możliwość uzyskania zwolnienia ze składek ZUS także za miesiące październik i grudzień 2020 r. W końcu, w przypadku działalności, które ze względu na wprowadzone zasady bezpieczeństwa nie są obecnie prowadzone (zostały objęte tzw. „zamrożeniem”), zwolnienie nie powinno być uzależnione od konieczności wykazywania spadku przychodów, a jedynie od wykazania faktycznego prowadzenia działalności w danej branży.

3. Propozycje zmian do art. 1 pkt 9) lit. a) Nowelizacji

Wątpliwości budzi ograniczenie kręgu podmiotów zwolnionych z obciążeń związanych z wynagrodzeniami dla organizacji zbiorowego zarządzania prawami autorskimi lub prawami pokrewnymi oraz opłatami abonamentowymi. Dotychczas ze zwolnienia mogły korzystać wszystkie podmioty po spełnieniu ogólnych przesłanek wynikających z Ustawy o COVID-19. Zgodnie z Nowelizacją, z automatycznego zwolnienia będą mogły skorzystać wyłącznie przedsiębiorcy, w okresie, w którym obowiązuje zakaz prowadzenia działalności na podstawie art. 46a i art. 46b pkt 1–6 i 8–12 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi. Pozostałe podmioty mogą żądać obniżenia proporcjonalnie do obniżenia ich przychodu – w stosunku do nich zwolnienie nie będzie miało jednak charakteru automatycznego. Brak jest uzasadnienia dla przyjęcia przedmiotowej zmiany. Proponuje się w tym zakresie powrót do pierwotnej regulacji.

4. Propozycje zmian do art. 1 pkt 10) i 11) Nowelizacji

Przedmiotowe przepisy przewidują wprowadzenie dodatkowego świadczenia postojowego dla przedsiębiorców prowadzących działalność w wybranych branżach, które ze względu na nowe zasady bezpieczeństwa znalazły się w jeszcze trudniejszej sytuacji niż dotychczas (tj. przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007 jako rodzaj przeważającej działalności kodami wskazanymi w Nowelizacji). Jednocześnie, inaczej niż w przepisach Ustawy o COVID-19 dotyczących świadczenia postojowego, ze wsparcia nie mogą skorzystać osoby wykonujące pracę na

podstawie umów cywilnoprawnych (umowy agencyjnej, zlecenia, innej umowy o świadczenie usług, do której stosuje się przepisy Kodeksu cywilnego albo umowy o dzieło).

Jednocześnie Nowelizacja nie przewiduje dla tych osób innej formy wsparcia, co powoduje, że z niewiadomych przyczyn (nie zostały one wskazane w uzasadnieniu do projektu Nowelizacji) różnicuje się sytuację tych osób, w zależności od podstawy prawnej ich działalności/pracy.

Proponuje się, aby zmianą objąć także osoby wykonujące umowę cywilnoprawną, tak by były one uprawnione do otrzymania dodatkowego świadczenia postojowego bądź by przygotować dla tej grupy inną formę wsparcia.

Wyrażam zainteresowanie dalszymi pracami na projektem, w tym przygotowaniem odpowiednich zmian do przepisów Nowelizacji, których celem będzie wdrożenie przedstawionych powyżej rozwiązań.

dr Agata Miętek