



SEKRETARIAT Z-CY SZEFA NS
L.dz. DS. 1120.93.20
Data wpływu 16. 11. 2020

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L.dz. SPS-WP-020-161(6)/20
Data wpływu 16. 11. 2020

BIURO ANALIZ SEJMOWYCH
KANCELARII SEJMU

Warszawa, 16 listopada 2020 r.

BAS-WAPM-2489/20
TRYB PILNY

Do druku nr 736

Pani Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego
projektu ustawy o zmianie ustawy o paszach (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Tomasz Zieliński)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt zmierza do znowelizowania art. 65 ustawy z dnia 22 lipca 2006 r. o paszach (Dz. U. z 2019 r., poz. 296, ze zmianami) poprzez przesunięcie z 1 stycznia 2021 r. na 1 stycznia 2025 r. daty wejścia w życie art. 15 ust. 1 pkt 4 oraz art. 53 ust. 1 pkt 5 w zakresie dotyczącym art. 15 ust. 1 pkt 4 nowelizowanej ustawy. Artykuł 15 ust. 1 pkt 4 nowelizowanej ustawy zabrania wytwarzania, wprowadzania do obrotu i stosowania w żywieniu zwierząt pasz genetycznie zmodyfikowanych oraz organizmów genetycznie zmodyfikowanych przeznaczonych do użytku paszowego. Artykuł 53 ust. 1 pkt 5 nowelizowanej ustawy przewiduje karalność naruszenia m.in. powyższego zakazu.

Ustawa ma wejść w życie 1 stycznia 2021 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Przeprowadzenie oceny projektu wymaga uwzględnienia:

- rozporządzenia 178/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 28 stycznia 2002 r. ustanawiającego ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołującego Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiającego procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności (Dz. Urz. UE L 31 z 1.2.2002, s. 1; dalej jako „rozporządzenie 178/2002”);
- rozporządzenia 1829/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 22 września 2003 r. w sprawie genetycznie zmodyfikowanej żywności i paszy

(Dz. Urz. UE L 268, 18.10.2003, s. 1, ze zmianami; dalej jako „rozporządzenie 1829/2003”).

Zagadnienie dopuszczalności stosowania pasz genetycznie modyfikowanych uregulowane jest w rozporządzeniu 1829/2003. Określa ono wymagania, które muszą być spełnione przez paszę (art. 16 ust. 1). Zezwolenie dotyczące konkretnej paszy jest wydawane w sposób scentralizowany przez Komisję Europejską, obowiązuje w całej Unii przez 10 lat i może podlegać odnowieniu (art. 19 ust. 5). Możliwość wprowadzenia przez państwo członkowskie ograniczeń powstaje tylko w sytuacjach, w których jest oczywiste, że produkty zatwierdzone lub zgodne z rozporządzeniem 1829/2003 najprawdopodobniej niosą ze sobą istotne ryzyko dla zdrowia ludzi, zwierząt lub środowiska naturalnego, lub jeżeli w świetle opinii Urzędu wydanej na podstawie art. 10 lub 22 rozporządzenia pojawia się pilna potrzeba zawieszenia lub zmiany zezwolenia. Środki ochronne przyjęte w tym trybie przez państwo członkowskie są dopuszczalne tylko w przypadku beczynności Komisji Europejskiej i muszą mieć charakter tymczasowy. Mogą one zostać zmienione lub uchylone przez Komisję Europejską (art. 34 rozporządzenia 1829/2003 w związku z art. 54 rozporządzenia nr 178/2002).

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przewidziane w projekcie odsunięcie w czasie daty wejścia w życie art. 15 ust. 1 pkt 4 oraz art. 53 ust. 1 pkt 5 w zakresie dotyczącym art. 15 ust. 1 pkt 4 nowelizowanej ustawy nie narusza prawa UE. Należy jednak zaznaczyć, że sam zakaz wyrażony w tych przepisach może zostać uznany za niezgodny z rozporządzeniem 1829/2003. Skutkuje on bowiem generalnym wykluczeniem możliwości wytwarzania, wprowadzania do obrotu i stosowania określonej kategorii pasz, niezależnie od tego, czy konkretne pasze uzyskały zezwolenie Komisji Europejskiej zgodnie z rozporządzeniem 1829/2003. Powyższy zakaz stanowił przedmiot skargi Komisji Europejskiej do Trybunału Sprawiedliwości UE w sprawie C-313/11 Komisja przeciwko Polsce (ECLI:EU:C:2013:481). Skarga została co prawda oddalona, jednak Trybunał nie przeprowadził oceny dopuszczalności przedmiotowego zakazu z rozporządzeniem 1829/2003. Orzekł natomiast, że skoro istnienie uchybienia powinno być oceniane według stanu faktycznego w państwie członkowskim w momencie upływu terminu wyznaczonego w uzasadnionej opinii (wydanej w trybie art. 258 Traktatu o funkcjonowaniu UE), a w chwili upływu wspomnianego terminu sporny zakaz nie wszedł jeszcze w życie, to nie mógł być przedmiotem skargi. W ocenie Trybunału Komisja nie wykazała również, że w konkretnych okolicznościach przywołanej sprawy miało miejsce naruszenie zasady pewności prawa. Jednocześnie Trybunał nie wykluczył jednak, że w rozpatrywanej sytuacji mogły zostać naruszone inne zobowiązania ciążące na państwie członkowskim, takie jak na przykład zobowiązanie wynikające z zasady lojalnej współpracy zapisanej w

art. 4 ust. 3 akapit pierwszy TUE. Zarzut taki nie został jednak sformułowany przez Komisję Europejską, nie był więc rozpatrywany przez Trybunał (punkty 45-51 wyroku).

4. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o paszach nie narusza prawa Unii Europejskiej.

Autor:

Marek Jaśkowski

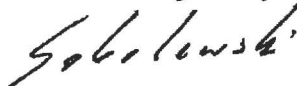
ekspert ds. legislacji

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Wicedyrektor

Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

Warszawa, 16 listopada 2020 r.

BAS-WAPM-2490/20
TRYB PILNY

Pani Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

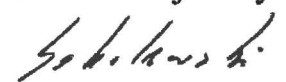
Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o paszach (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Tomasz Zieliński) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

Projekt zmierza do znowelizowania art. 65 ustawy z dnia 22 lipca 2006 r. o paszach (Dz. U. z 2019 r., poz. 296, ze zmianami) poprzez przesunięcie z 1 stycznia 2021 r. na 1 stycznia 2025 r. daty wejścia w życie art. 15 ust. 1 pkt 4 oraz art. 53 ust. 1 pkt 5 w zakresie dotyczącym art. 15 ust. 1 pkt 4 nowelizowanej ustawy. Artykuł 15 ust. 1 pkt 4 nowelizowanej ustawy zabrania wytwarzania, wprowadzania do obrotu i stosowania w żywieniu zwierząt pasz genetycznie zmodyfikowanych oraz organizmów genetycznie zmodyfikowanych przeznaczonych do użytku paszowego. Artykuł 53 ust. 1 pkt 5 nowelizowanej ustawy przewiduje karalność naruszenia m.in. powyższego zakazu.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej. Projekt nie jest więc projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:
Marek Jaśkowski
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski