



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-61-20

Druk nr 801
Warszawa, 27 listopada 2020 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o Służbie Więziennej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Sprawiedliwości.

Z poważaniem

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o Służbie Więziennej

Art. 1. W ustawie z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2020 r. poz. 848 i 1610) w art. 272a po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W latach 2022–2031 maksymalny limit wydatków budżetu państwa na świadczenie, o którym mowa w art. 195a, wynosi 96 923 tys. zł, z tym że w poszczególnych latach limit wynosi:

- 1) 2022 r. – 8 651 tys. zł;
- 2) 2023 r. – 8 867 tys. zł;
- 3) 2024 r. – 9 089 tys. zł;
- 4) 2025 r. – 9 316 tys. zł;
- 5) 2026 r. – 9 549 tys. zł;
- 6) 2027 r. – 9 788 tys. zł;
- 7) 2028 r. – 10 033 tys. zł;
- 8) 2029 r. – 10 284 tys. zł;
- 9) 2030 r. – 10 541 tys. zł;
- 10) 2031 r. – 10 805 tys. zł.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Przedmiotowy projekt ustawy o zmianie ustawy o Służbie Więziennej ma na celu określenie maksymalnego limitu wydatków Służby Więziennej na lata 2022–2031 na ryczałt za dojazd do miejsca pełnienia służby przysługujący funkcjonariuszowi Służby Więziennej, który mieszka poza miejscowością pełnienia służby, wprowadzony dodanym art. 195a w ustawie z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2020 r. poz. 848 i 1610) przez art. 14 pkt 3 ustawy z dnia 22 grudnia 2011 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej (Dz. U. poz. 1707). Wymienioną ustawą z dnia 22 grudnia 2011 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej (art. 14 pkt 4) do ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej dodano też art. 272a, który określił maksymalny limit wydatków budżetu państwa na świadczenie, o którym mowa w art. 195a (ryczałt za dojazd) w latach 2012–2021.

Zgodnie z art. 50 ust. 1c ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), trzy lata przed upływem 10 lat budżetowych wykonywania ustawy Rada Ministrów przedstawia Sejmowi projekt zmiany ustawy określającej maksymalny limit wydatków jednostek sektora finansów publicznych, wyrażony kwotowo, na kolejnych 10 lat budżetowych wykonywania ustawy.

W przedmiotowym projekcie ustawy określono nowy maksymalny limit wydatków Służby Więziennej na lata 2022–2031 na ryczałt za dojazd do miejsca pełnienia służby przysługujący funkcjonariuszowi Służby Więziennej, który mieszka poza miejscowością pełnienia służby w wysokości 96 923 tys. zł, również z podziałem oddzielnie dla każdego roku. Projektowane limity zostały określone przez odniesienie do limitu na rok 2021 w drodze waloryzacji zgodnie z wytycznymi Ministra Finansów.

Mechanizmy korygujące oraz określenie właściwego organu, o których mowa w art. 50 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych określone w art. 272a ust. 2 i 3 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej, pozostają aktualne.

Proponuje się, aby ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z opinią Ministra do Spraw Unii Europejskiej z dnia 30 września 2020 r. projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt ustawy nie będzie wymagał notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 708).

Projekt ustawy nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy został udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości w zakładce „Projekty aktów prawnych”, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie art. 7 wyżej wymienionej ustawy.

Ocena OSR nie była dokonywana w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Koordinator OSR nie przedstawił stanowiska dotyczącego OSR.

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o Służbie Więziennej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Sprawiedliwości</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marcin Warchoł – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>1) Mirosław Przybylski, Dyrektor Departamentu Wykonania Orzeczeń i Probacji w Ministerstwie Sprawiedliwości, tel. (22) 52-12-231, e-mail: Mirosław.przybylski@ms.gov.pl</p> <p>2) Agnieszka Olszewska, Dyrektor Departamentu Legislacyjnego Prawa Karnego w Ministerstwie Sprawiedliwości, tel. (22) 52-12-645, e-mail: agnieszka.olszewska@ms.gov.pl</p> <p>3) Grażyna Leoncewicz, główny specjalista ds. legislacji, Department Legislacyjny Prawa Karnego w Ministerstwie Sprawiedliwości, tel. (22) 52-12-449, e-mail: grazyna.leoncewicz@ms.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 18.02.2020 r. 1.06.2020 r. 30.09.2020 r. 7.10.2020 r.</p> <p>Źródło Art. 195a ust. 1 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2020 r. poz. 848 i 1610); Art. 50 ust. 1c ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.)</p> <p>Nr w Wykazie prac RM UD95</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Stosownie do art. 195a ust. 1 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej funkcjonariuszowi, który mieszka poza miejscowością pełnienia służby, przysługuje ryczałt za dojazd do miejsca pełnienia służby. W art. 272a ww. ustawy został określony maksymalny limit wydatków budżetu państwa na omawiane świadczenie w latach 2012–2021, z podziałem na poszczególne lata, w ogólnej wysokości 75 930 tys. zł.

Zgodnie z art. 50 ust. 1c ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, trzy lata przed upływem 10 lat budżetowych wykonywania ustawy Rada Ministrów przedstawia Sejmowi projekt zmiany ustawy określającej maksymalny limit wydatków jednostek sektora finansów publicznych, wyrażony kwotowo, na kolejnych 10 lat budżetowych wykonywania ustawy.

Z powyższej regulacji wynika zatem obowiązek przedłożenia Sejmowi przez Radę Ministrów projektu ustawy zmieniającej ustawę o Służbie Więziennej, aktualizującego maksymalny limit wydatków budżetu państwa na ryczałt za dojazd do miejsca pełnienia służby dla funkcjonariuszy SW w latach 2022–2031.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Mając na uwadze problemy, opisane w pkt 1 OSR, w przedmiotowym projekcie ustawy określono nowy maksymalny limit wydatków budżetu państwa w latach 2022–2031 na ryczałt za dojazd do miejsca pełnienia służby, przysługujący funkcjonariuszowi SW, który mieszka poza miejscowością pełnienia służby, w wysokości 96 923 tys. zł, z podziałem oddzielnie dla każdego roku.

Projektowane limity zostały określone przez odniesienie do limitu na rok 2021 w drodze waloryzacji zgodnie z wytycznymi Ministra Finansów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana regulacja, ze względu na stopień jej szczegółowości, nie była poddawana analizie prawnoporównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Służby Więziennej	26 890 (stan zatrudnienia na 31.12.2019 r.)	Centralny Zarząd Służby Więziennej	Określenie nowego maksymalnego limitu wydatków na ryczałt za dojazd do miejsca pełnienia służby w latach 2022–2031.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości w zakładce „Projekty aktów prawnych”, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Ze względu na zakres regulacji odstąpiono od przeprowadzania konsultacji publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Projektowana ustawa służy wykonaniu przepisu art. 50 ust. 1c ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i z uwagi na swój charakter nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, szczególnie w części 37 – Sprawiedliwość.
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Maksymalny limit wydatków na lata 2022–2031 został określony kwotowo na poszczególne lata przez waloryzację limitu na 2021 rok w oparciu o wskaźnik średnioroczny dynamiki cen towarów i usług konsumpcyjnych zgodnie z wytycznymi Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju dotyczącymi stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw.
--	---

Limity wydatków na lata 2022–2031 przeznaczonych na ryczałt za dojazd do miejsca pełnienia służby przysługujących funkcjonariuszowi Służby Więziennej w projektowanej ustawie określono na poziomie:

- 1) 2022 r. – 8 651 tys. zł;
- 2) 2023 r. – 8 867 tys. zł;
- 3) 2024 r. – 9 089 tys. zł;
- 4) 2025 r. – 9 316 tys. zł;
- 5) 2026 r. – 9 549 tys. zł;
- 6) 2027 r. – 9 788 tys. zł;
- 7) 2028 r. – 10 033 tys. zł;
- 8) 2029 r. – 10 284 tys. zł;
- 9) 2030 r. – 10 541 tys. zł;
- 10) 2031 r. – 10 805 tys. zł.

Wydatki związane z dotychczasowym wykorzystaniem środków na ryczałt za dojazd do miejsca pełnienia służby przysługujących funkcjonariuszowi Służby Więziennej,

	określonych w ustawie o Służbie Więziennej, przedstawiają się następująco w poszczególnych latach ¹⁾ : 1) 2012 r. – 6 346 751,77 zł; 2) 2013 r.– 6 631 971,49 zł; 3) 2014 r. – 6 877 600,26 zł; 4) 2015 r. – 6 501 377,00 zł; 5) 2016 r. – 6 589 455,00 zł; 6) 2017 r. – 6 620 190,00 zł; 7) 2018 r.– 6 849 907,76 zł; 8) 2019 r.– 6 876 302,03 zł.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowy projekt nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, w związku z czym odstąpiono od analiz i oceny przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych, wskazanych w art. 66 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292, z późn. zm.).						
	rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Brak wpływu.						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne i osoby starsze.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

¹⁾ Według danych przedstawionych przez Centralny Zarząd Służby Więziennej.

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Projektowane zmiany nie wpłyną na zmianę obciążeń regulacyjnych.			
9. Wpływ na rynek pracy			
Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	
		<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu		Brak wpływu.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Planuje się wejście w życie ustawy po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Efekty wejścia w życie projektowanej ustawy będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Brak.			



Warszawa /elektroniczny znacznik czasu/

MINISTER DO SPRAW UNII EUROPEJSKIEJ

Konrad Szymański

Sygn. KPDPUE.920.755.2020.JS(7)

dot.: RM-10-61-20

Pan Łukasz Schreiber
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej *projektu ustawy o zmianie ustawy o Służbie Więziennej*, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Konrad Szymański
Minister do Spraw Unii Europejskiej
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:

Pan Zbigniew Ziobro

Minister Sprawiedliwości