



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-104-20

Druk nr 829
Warszawa, 9 grudnia 2020 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o rezerwach strategicznych.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister - Członek Rady Ministrów Michał Dworczyk.

Z poważaniem

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o rezerwach strategicznych¹⁾

Rozdział 1

Przepisy ogólne

Art. 1. Ustawa określa zasady tworzenia, utrzymywania, udostępnienia, likwidacji oraz finansowania rezerw strategicznych, a także zadania i organizację Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych, zwanej dalej „Agencją”.

Art. 2. Użyte w ustawie określenia oznaczają:

- 1) infrastruktura krytyczna – infrastrukturę, o której mowa w art. 3 pkt 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856);
- 2) klęska żywiołowa – zdarzenia, o których mowa w art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1897);
- 3) specjalistyczny asortyment techniczny rezerw strategicznych – stanowiące część rezerw strategicznych materiały, maszyny, urządzenia i konstrukcje umożliwiające sprawne odtwarzanie uszkodzonych lub zniszczonych elementów infrastruktury, których wykorzystanie może ograniczyć skutki zaistniałej katastrofy naturalnej lub awarii technicznej;

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawę z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawę z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, ustawę z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej, ustawę z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne, ustawę z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych, ustawę z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych, ustawę z dnia 18 października 2006 r. o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944-1990 oraz treści tych dokumentów, ustawę z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, ustawę z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, ustawę z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, ustawę z dnia 22 maja 2009 r. o funduszach promocji produktów rolno-spożywczych, ustawę z dnia 20 maja 2010 r. o wyrobach medycznych, ustawę z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym, ustawę z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opalowymi oraz ustawę z dnia 31 lipca 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia obciążeń regulacyjnych.

- 4) specjalistyczny asortyment medyczny rezerw strategicznych – stanowiące część rezerw strategicznych maszyny, urządzenia i inne przedmioty wykorzystywane do celów związanych z ochroną zdrowia;
- 5) sytuacja kryzysowa – sytuację, o której mowa w art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym;
- 6) wymiana rezerw strategicznych – cykliczne zastępowanie określonej ilości danego asortymentu rezerw strategicznych o upływającym terminie ważności, przydatności do spożycia lub używania, tym samym asortymentem i w tej samej ilości, posiadającym wymagane cechy lub właściwości;
- 7) zamiana rezerw strategicznych – zastępowanie asortymentu rezerw strategicznych innym asortymentem w ramach jednej grupy rodzajowej, równoważnym pod względem ilości, jakości i zastosowania lub właściwości;
- 8) ustawa o finansach publicznych – ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.²⁾);
- 9) ustawa Kodeks cywilny – ustawę z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2020 r. poz. 1740);
- 10) ustawa – Prawo restrukturyzacyjne – ustawę z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne (Dz. U. z 2020 r. poz. 814 i 1298);
- 11) ustawa – Prawo upadłościowe – ustawę z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 1228);
- 12) ustawa o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego – ustawę z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 411);
- 13) ustawa o zarządzaniu kryzysowym – ustawę z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.

Art. 3. Rezerwy strategiczne tworzy się na wypadek zagrożenia bezpieczeństwa i obronności państwa, bezpieczeństwa, porządku i zdrowia publicznego oraz wystąpienia klęski żywiołowej lub sytuacji kryzysowej, w celach wsparcia wykonywania zadań w zakresie bezpieczeństwa i obronności państwa, odtworzenia infrastruktury krytycznej, złagodzenia zakłóceń w ciągłości dostaw służących funkcjonowaniu gospodarki i

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2019 r. poz. 1622, 1649, 2020 i 2473 oraz z 2020 r. poz. 284, 374, 568, 695 i 1175.

zaspokojeniu podstawowych potrzeb obywateli, ratowania ich życia i zdrowia, realizacji interesów narodowych Rzeczypospolitej Polskiej, wypełnienia jej zobowiązań międzynarodowych, a także udzielania pomocy i wsparcia podmiotom prawa międzynarodowego publicznego.

Art. 4. Rezerwy strategiczne mogą stanowić surowce, materiały, urządzenia, maszyny, konstrukcje, elementy infrastruktury krytycznej, moc produkcyjna, moc usługowa, zwierzęta gospodarskie, produkty naftowe, produkty rolne i rolno-spożywcze, środki spożywcze i ich składniki, wyroby medyczne, produkty lecznicze, produkty lecznicze weterynaryjne oraz substancje czynne w rozumieniu ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 944, 1493 i 2112), produkty biobójcze, a także inne produkty – niezbędne do realizacji celów, o których mowa w art. 3.

Art. 5. Rezerwy strategiczne stanowią wyodrębniony majątek Skarbu Państwa, z zastrzeżeniem art. 6.

Art. 6. W przypadkach uzasadnionych rachunkiem ekonomicznym lub szczególnymi względami technologicznymi lub organizacyjnymi dopuszcza się utrzymywanie rezerw strategicznych w postaci asortymentu powierzonego organom administracji publicznej albo stanowiącego własność przedsiębiorców lub podmiotów niebędących przedsiębiorcami, w magazynach będących w ich dyspozycji.

Art. 7. Do decyzji wydawanych przez Prezesa Rady Ministrów w zakresie rezerw strategicznych oraz organy i podmioty, o których mowa w art. 8 ust. 2, w przypadku, o którym mowa w art. 29, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, 695 i 1298).

Rozdział 2

Zasady opracowywania Rządowego Programu Rezerw Strategicznych i finansowania rezerw strategicznych

Art. 8. 1. Asortymenty rezerw strategicznych i ich ilości określa Rządowy Program Rezerw Strategicznych, zwany dalej „Programem”.

2. Projekt Programu opracowuje Prezes Rady Ministrów we współpracy z Agencją oraz:

- 1) Ministrem Obrony Narodowej;
- 2) Ministrem Sprawiedliwości;

- 3) ministrem właściwym do spraw administracji publicznej;
- 4) ministrem właściwym do spraw energii;
- 5) ministrem właściwym do spraw gospodarki złożami kopalin;
- 6) ministrem – Członkiem Rady Ministrów – Koordynatorem Służb Specjalnych, jeżeli został powołany;
- 7) ministrem właściwym do spraw gospodarki morskiej;
- 8) ministrem właściwym do spraw łączności;
- 9) ministrem właściwym do spraw gospodarki wodnej;
- 10) ministrem właściwym do spraw wewnętrznych;
- 11) ministrem właściwym do spraw rolnictwa;
- 12) ministrem właściwym do spraw rynków rolnych;
- 13) ministrem właściwym do spraw transportu;
- 14) ministrem właściwym do spraw żeglugi śródlądowej;
- 15) ministrem właściwym do spraw zdrowia;
- 16) ministrem właściwym do spraw gospodarki;
- 17) ministrem właściwym do spraw aktywów państwowych;
- 18) Szefem Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego;
- 19) Rządowym Centrum Bezpieczeństwa;
- 20) innymi organami administracji rządowej oraz służbami, inspekcjami i innymi jednostkami realizującymi zadania w zakresie bezpieczeństwa i obronności państwa, zarządzania kryzysowego i ochrony infrastruktury krytycznej oraz bezpieczeństwa, porządku i zdrowia publicznego, w tym sprawującymi, na mocy ustaw, nadzór nad realizacją tych zadań wykonywanych przez przedsiębiorców.

3. Prezes Rady Ministrów, opracowując projekt Programu, uwzględnia:

- 1) możliwość wystąpienia lub zaistnienie zagrożenia bezpieczeństwa i obronności państwa, bezpieczeństwa, porządku i zdrowia publicznego, klęski żywiołowej lub sytuacji kryzysowej, w tym ocenę ryzyka wystąpienia zagrożeń dla bezpieczeństwa narodowego;
- 2) sytuację gospodarczą i społeczną państwa;
- 3) stan i perspektywy koniunktury na świecie;
- 4) asortymenty rezerw strategicznych i ich ilości, niezbędne do realizacji celów, o których mowa w art. 3;
- 5) zobowiązania międzynarodowe Rzeczypospolitej Polskiej;
- 6) interesy narodowe Rzeczypospolitej Polskiej.

4. Organy i podmioty, o których mowa w ust. 2, przekazują Prezesowi Rady Ministrów, w terminie przez niego określonym, w zakresie swojej właściwości:

- 1) ocenę ryzyka wystąpienia zagrożeń wykonywaną w ramach opracowywania planów zarządzania kryzysowego, z uwzględnieniem sposobów i środków reagowania na te zagrożenia, zgodnie z art. 12 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy o zarządzaniu kryzysowym;
- 2) wnioski wynikające z wykonania postanowień Narodowego Programu Ochrony Infrastruktury Krytycznej, o którym mowa w art. 5b ustawy o zarządzaniu kryzysowym, w zakresie sprawowania nadzoru nad systemami infrastruktury krytycznej;
- 3) wykazy potrzeb wynikających z oceny ryzyka, dotyczących utworzenia rezerw strategicznych w danym asortymencie i ilości, w podziale na poszczególne lata, wraz ze wskazaniem ich planowanego przeznaczenia, a w przypadku specjalistycznego asortymentu technicznego rezerw strategicznych także miejsca jego przechowywania;
- 4) informacje o:
 - a) przeglądzie i ocenie skuteczności wykonywania aktualnie realizowanego Programu,
 - b) zobowiązaniach międzynarodowych Rzeczypospolitej Polskiej,
 - c) rekomendacjach organizacji międzynarodowych w zakresie tworzenia i utrzymywania rezerw strategicznych,
 - d) interesach narodowych Rzeczypospolitej Polskiej.

Art. 9. 1. Projekt Programu zawiera w szczególności:

- 1) wnioski dotyczące tworzenia, utrzymywania i likwidacji rezerw strategicznych wynikające z oceny ryzyka wystąpienia zagrożeń dla bezpieczeństwa i obronności państwa, bezpieczeństwa, porządku i zdrowia publicznego, klęski żywiołowej lub sytuacji kryzysowej, o której mowa w Raporcie o zagrożeniach bezpieczeństwa narodowego określonym w art. 5a ustawy o zarządzaniu kryzysowym, oraz wnioski, o których mowa w art. 8 ust. 4 pkt 2;
- 2) dane dotyczące asortymentów rezerw strategicznych i ich ilości, jakie należy utworzyć w poszczególnych latach, ze wskazaniem ich planowanego przeznaczenia, a w przypadku specjalistycznego asortymentu technicznego rezerw strategicznych także miejsca jego przechowywania;
- 3) przewidywane koszty tworzenia, utrzymywania i likwidacji rezerw strategicznych w poszczególnych latach;
- 4) przewidywane koszty funkcjonowania Agencji, w podziale na poszczególne lata;

5) ocenę wykonania obowiązującego Programu, w tym zalecenia dotyczące odtworzenia wykorzystanych lub zużytych rezerw strategicznych oraz likwidacji określonych asortymentów rezerw strategicznych.

2. Do Programu należy załączyć informację o asortymencie rezerw strategicznych, ich ilości i wartości oraz ich finansowaniu, wykorzystaniu i rozmieszczeniu, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego.

3. Program opracowuje się na okres 5 lat. Prezes Rady Ministrów podejmuje prace nad projektem Programu na kolejny okres w terminie nie późniejszym niż 12 miesięcy przed upływem okresu objętego poprzednim Programem.

4. Program może być aktualizowany w przypadku zmiany okoliczności, o których mowa w art. 8 ust. 3. Do aktualizacji Programu stosuje się przepisy art. 8 ust. 2-4.

Art. 10. 1. Rada Ministrów, na wniosek Prezesa Rady Ministrów złożony w terminie nie później niż do dnia 30 kwietnia danego roku, w drodze uchwały, przyjmuje Program lub jego aktualizację nie później niż do dnia 31 maja danego roku.

2. Przyjęty przez Radę Ministrów Program Prezes Rady Ministrów niezwłocznie przekazuje organom i podmiotom, o których mowa w art. 8 ust. 2.

Art. 11. 1. Program jest programem wieloletnim w rozumieniu ustawy o finansach publicznych.

2. Program jest finansowany z budżetu państwa w formie:

1) dotacji celowej przeznaczonej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów:

- a) zakupu asortymentu w celu utworzenia rezerw strategicznych,
- b) przechowywania rezerw strategicznych, w tym ich magazynowania, wymiany, zamiany i konserwacji,
- c) związanych ze sprzedażą zlikwidowanych rezerw strategicznych albo nieodpłatnym przekazaniem zlikwidowanych i niesprzedanych rezerw strategicznych,
- d) poddania odzyskowi lub unieszkodliwieniu zlikwidowanych rezerw strategicznych będących odpadami,
- e) organizowania usług, o których mowa w art. 31 ust. 1 pkt 4,
- f) zarządzania nieruchomościami, o których mowa w art. 31 ust. 1 pkt 5,
- g) wykonywania umów, o których mowa w art. 17 i art. 18,

- h) inwestycji Agencji związanych z budową lub modernizacją infrastruktury technicznej służącej do utrzymywania rezerw strategicznych oraz innych inwestycji związanych z wykonywaniem zadań Agencji, z wyłączeniem zadań realizowanych przez Agencję w zakresie zapasów interwencyjnych określonych w ustawie o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego;
- 2) dotacji podmiotowej, przeznaczonej na dofinansowanie kosztów działalności bieżącej Agencji, realizującej zadania państwa w zakresie określonym w ustawie oraz inne zadania, z wyłączeniem zadań realizowanych przez Agencję w zakresie zapasów interwencyjnych określonych w ustawie o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego.

Art. 12. 1. W budżecie państwa tworzy się rezerwę celową z przeznaczeniem na finansowanie działań Prezesa Rady Ministrów w zakresie rezerw strategicznych, w sytuacjach zagrożeń, o których mowa w art. 3, na skutek zdarzeń, których nie można było przewidzieć ani im przeciwdziałać, w szczególności na finansowanie kosztów:

- 1) udostępnienia rezerw strategicznych, w tym wydawania, przetransportowania i dystrybucji udostępnionych rezerw strategicznych do ostatecznych odbiorców;
- 2) innych usług niezbędnych do udostępnienia rezerw strategicznych ostatecznym odbiorcom;
- 3) przetworzenia i przetrzymania udostępnionych rezerw strategicznych, jeżeli jest to konieczne;
- 4) niezbędnych czynności Agencji i organów, na których rzecz rezerwy strategiczne udostępniono, oraz podmiotów, którym je wydano, w zakresie organizacji i realizacji udostępnienia rezerw strategicznych, na zasadach określonych w ustawie;
- 5) utworzenia rezerw strategicznych nieobjętych Programem, o których mowa w art. 14.

2. Wysokość rezerwy, o której mowa w ust. 1, jest ustalana corocznie w ustawie budżetowej.

Rozdział 3

Tworzenie i utrzymywanie rezerw strategicznych

Art. 13. 1. Prezes Rady Ministrów, w drodze decyzji, tworzy rezerwy strategiczne, zgodnie z ustaleniami Programu, z zastrzeżeniem art. 14.

2. Decyzja o utworzeniu rezerw strategicznych zawiera co najmniej określenie asortymentu i jego ilości oraz przeznaczenia tworzonych rezerw strategicznych.

3. Decyzję o utworzeniu rezerw strategicznych wykonuje Agencja.

4. Wykonując decyzję o utworzeniu rezerw strategicznych, Agencja dokonuje nabycia określonej ilości asortymentu rezerw strategicznych i przechowuje zakupiony asortyment, zawiera umowy, o których mowa w art. 17 lub w art. 18.

5. W przypadkach, w których nie mają zastosowania przepisy o zamówieniach publicznych, Agencja, dokonując zakupu asortymentu rezerw strategicznych lub zawierając umowy, o których mowa w art. 17 i art. 18, stosuje przejrzyste, niedyskryminacyjne i konkurencyjne warunki wyłaniania sprzedawcy tego asortymentu lub podmiotu, z którym zostanie zawarta umowa, o której mowa w art. 17 i art. 18, w szczególności:

- 1) przesyła zapytania ofertowe do podmiotów wykonujących działalność gospodarczą w zakresie produkcji, handlu, świadczenia usług, magazynowania oraz dysponujących odpowiednią bazą magazynową i gwarantujących odpowiednią jakość poszukiwanego asortymentu rezerw strategicznych, a także zapewniających bezpieczeństwo danych osobowych i ochronę informacji niejawnych, zgodnie z odrębnymi przepisami;
- 2) zaprasza do negocjacji podmioty oferujące najkorzystniejsze ekonomicznie warunki sprzedaży, świadczenia usług i przechowywania asortymentu rezerw strategicznych, biorąc pod uwagę relację ceny do jakości;
- 3) przeprowadza negocjacje cenowe w zakresie zakupu określonej ilości asortymentu rezerw strategicznych, świadczenia usług, a także kalkuluje według cen rynkowych i uzgadnia wynagrodzenie za przechowywanie asortymentu rezerw strategicznych;
- 4) przedstawia projekt umowy oraz ją zawiera.

6. W przypadku gdy wystąpiło zagrożenie bezpieczeństwa i obronności państwa, bezpieczeństwa, porządku i zdrowia publicznego lub wystąpiła klęska żywiołowa, lub sytuacja kryzysowa wykonanie decyzji o utworzeniu rezerw strategicznych na ten cel odbywa się z wyłączeniem ust. 5 oraz przepisów o zamówieniach publicznych.

Art. 14. Prezes Rady Ministrów może, w drodze decyzji, utworzyć rezerwy strategiczne nieobjęte Programem, jeżeli:

- 1) w przypadku zagrożeń, o których mowa w art. 3, wystąpił brak albo znaczny deficyt rezerw strategicznych niepodlegających odtworzeniu, niezbędnych do zapobieżenia lub usunięcia skutków tych zagrożeń;
- 2) określony asortyment jest niezbędny w celu przeciwdziałania skutkom nieprzewidzianego zagrożenia, o którym mowa w art. 3;

- 3) z rekomendacji organizacji międzynarodowych wynika pilna potrzeba utworzenia rezerw strategicznych, w celu przeciwdziałania skutkom nieprzewidzianego wcześniej zagrożenia, o którym mowa w art. 3;
- 4) z analizy sytuacji międzynarodowej wynika pilna potrzeba utworzenia rezerw strategicznych w celu udzielania wsparcia lub pomocy podmiotom prawa międzynarodowego publicznego.

Art. 15. Agencja przechowuje rezerwy strategiczne w magazynach rezerw strategicznych będących własnością Agencji.

Art. 16. 1. Agencja może oddać dany asortyment rezerw strategicznych na przechowanie, za wynagrodzeniem, na podstawie umowy przechowania zawartej z:

- 1) przedsiębiorcą:
 - a) wykonującym działalność gospodarczą w zakresie produkcji, handlu lub magazynowania danego asortymentu,
 - b) dysponującym odpowiednią bazą magazynową,
 - c) gwarantującym właściwą jakość przechowywanego asortymentu rezerw strategicznych w okresie jego przechowywania;
- 2) organem administracji publicznej lub podmiotem niebędącym przedsiębiorcą, spełniającymi warunki, o których mowa w pkt 1 lit. b i c.

2. Umowa przechowania określa w szczególności:

- 1) nazwę asortymentu rezerw strategicznych, jego ilość oraz miejsce i okres przechowania;
- 2) wysokość wynagrodzenia za przyjęcie, przechowanie i zwrócenie rezerw strategicznych oraz ich przetransportowanie, o ile jest to wymagane;
- 3) warunki przechowywania rezerw strategicznych zapewniające utrzymanie właściwego ich stanu ilościowego i jakościowego;
- 4) sposób przechowywania rezerw strategicznych, w tym częstotliwość dokonywania ich wymiany lub zamiany, a jeżeli jest to uzasadnione właściwościami przechowywanego asortymentu, sposób jego konserwacji;
- 5) wymagania dotyczące urządzenia i oznakowania oraz ochrony magazynów, w których rezerwy strategiczne będą przechowywane;
- 6) zobowiązanie przechowawcy do stałej gotowości zwrócenia rezerw strategicznych oddanych na przechowanie;

- 7) warunki, na jakich przechowawca zapewni przetransportowanie rezerw strategicznych w przypadku wystąpienia potrzeby ich przetransportowania;
- 8) zobowiązanie się przechowawcy do poddania się kontroli przeprowadzanej przez Agencję w zakresie wykonywania umowy;
- 9) zasady odpowiedzialności stron za niedotrzymanie warunków umowy, w tym kary za jej naruszenie;
- 10) okres obowiązywania umowy i warunki jej rozwiązania.

3. W przypadkach, w których nie mają zastosowania przepisy o zamówieniach publicznych, przy wyłanianiu podmiotu do świadczenia usługi przechowania, o której mowa w ust. 1, przepisy art. 13 ust. 5 stosuje się odpowiednio.

4. W przypadku gdy wystąpiło zagrożenie bezpieczeństwa i obronności państwa, bezpieczeństwa, porządku i zdrowia publicznego lub wystąpiła klęska żywiołowa, lub sytuacja kryzysowa zawarcie umowy przechowania na czas trwania zagrożenia odbywa się z wyłączeniem art. 13 ust. 5 oraz przepisów o zamówieniach publicznych.

Art. 17. 1. W przypadkach, o których mowa w art. 6, Agencja może utrzymywać rezerwy strategiczne stanowiące własność przedsiębiorców lub innych podmiotów, na podstawie odpłatnej umowy.

2. Do umowy, o której mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy art. 16 ust. 2 pkt 1, 3-5 i 7-10. Umowa określa dodatkowo:

- 1) wysokość wynagrodzenia za utrzymywanie rezerw z możliwością ich zakupu lub wynajmu na rzecz Skarbu Państwa;
- 2) zobowiązanie podmiotu, z którym zawarto umowę, do stałej gotowości sprzedaży lub wynajmu na rzecz Skarbu Państwa asortymentu przechowywanych rezerw;
- 3) tryb i warunki, w tym cenę sprzedaży asortymentu będącego przedmiotem umowy na rzecz Skarbu Państwa lub wysokość czynszu najmu tego asortymentu, do którego uiszczenia będzie zobowiązany Skarb Państwa w przypadku wydania, przez upoważniony organ, decyzji o udostępnieniu rezerw strategicznych.

3. Agencja niezwłocznie rozwiązuje umowę, o której mowa w ust. 1, w przypadku:

- 1) otwarcia likwidacji,
- 2) zaprzestania prowadzenia działalności, jeżeli odrębne przepisy nie przewidują likwidacji,
- 3) ogłoszenia upadłości lub oddalenia wniosku o ogłoszenie upadłości z przyczyn wskazanych w art. 13 ust. 1 i 2 ustawy – Prawo upadłościowe,

4) otwarcia postępowania restrukturyzacyjnego, o którym mowa w ustawie – Prawo restrukturyzacyjne

– podmiotu, z którym została zawarta ta umowa.

Art. 18. 1. Agencja może utrzymywać rezerwy na podstawie umowy o utrzymywaniu zdolności produkcyjnych lub umowy o pozostawaniu w gotowości do świadczenia usług.

2. Agencja zawiera umowę, o której mowa w ust. 1, z podmiotem wykonującym działalność w zakresie produkcji lub magazynowania danego asortymentu lub świadczenia określonych usług.

3. Umowa, o której mowa w ust. 1, określa w szczególności:

- 1) nazwę asortymentu, którego dotyczy, i jego ilość;
- 2) zobowiązanie podmiotu do:
 - a) utrzymywania mocy produkcyjnych lub usługowych w zakresie danego asortymentu rezerw strategicznych,
 - b) wyprodukowania lub sprzedaży danego asortymentu w określonych ilościach i terminie lub świadczenia określonych usług na rzecz Agencji w przypadkach, o których mowa w art. 3,
 - c) realizowania zadań określonych w umowie z zachowaniem pierwszeństwa w odniesieniu do innych przedsięwzięć wynikających z prowadzonej przez niego działalności,
 - d) zobowiązanie podmiotu do poddania się kontroli przeprowadzanej przez Agencję w zakresie wykonywania umowy, o której mowa w ust. 1;
- 3) zasady odpowiedzialności stron za niedotrzymanie warunków umowy, w tym kary za jej naruszenie;
- 4) okres obowiązywania umowy i warunki jej rozwiązania.

4. Agencja niezwłocznie rozwiązuje umowę, o której mowa w ust. 1, w przypadku:

- 1) otwarcia likwidacji,
- 2) zaprzestania prowadzenia działalności, jeżeli odrębne przepisy nie przewidują likwidacji
- 3) ogłoszenia upadłości lub oddalenia wniosku o ogłoszenie upadłości z przyczyn wskazanych w art. 13 ust. 1 i 2 ustawy – Prawo upadłościowe,
- 4) otwarcia postępowania restrukturyzacyjnego, o którym mowa w ustawie – Prawo restrukturyzacyjne

– podmiotu, z którym umowa została zawarta.

5. W przypadkach, w których nie mają zastosowania przepisy o zamówieniach publicznych, przy wyłanianiu podmiotu w celu zawarcia umowy, o której mowa w ust. 1, przepisy art. 13 ust. 5 stosuje się odpowiednio.

6. W przypadku gdy wystąpiło zagrożenie bezpieczeństwa i obronności państwa, bezpieczeństwa, porządku i zdrowia publicznego lub wystąpiła klęska żywiołowa, lub sytuacja kryzysowa zawarcie umowy, o której mowa w ust. 1, na czas trwania zagrożenia odbywa się z wyłączeniem art. 13 ust. 5 oraz przepisów o zamówieniach publicznych.

Rozdział 4

Zasady udostępnienia rezerw strategicznych

Art. 19. 1. Prezes Rady Ministrów, w drodze decyzji, w przypadkach, o których mowa w art. 3, udostępnia niezwłocznie rezerwy strategiczne.

2. Decyzję o udostępnieniu rezerw strategicznych Prezes Rady Ministrów wydaje z urzędu albo na wniosek organu lub podmiotu, o którym mowa w art. 8 ust. 2, przy uwzględnieniu stanu rezerw i wniosków innych organów lub podmiotów, o których mowa w art. 8 ust. 2.

3. W przypadku jednoczesnego wystąpienia bezpośredniego zagrożenia bezpieczeństwa i obronności państwa oraz innego zagrożenia wskazanego w art. 3, rezerwy strategiczne będą udostępniane na wniosek Ministra Obrony Narodowej, Ministra Sprawiedliwości, ministra właściwego do spraw wewnętrznych lub Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, w zakresie ich właściwości, przed udostępnieniem rezerw strategicznych na wniosek innych organów lub podmiotów, o których mowa w art. 8 ust. 2.

4. Wniosek o udostępnienie rezerw strategicznych zawiera co najmniej nazwę i ilość asortymentu rezerw strategicznych oraz cel jego wykorzystania, a także dane podmiotu, któremu udostępnione rezerwy strategiczne będą wydane.

5. Decyzja o udostępnieniu rezerw strategicznych zawiera co najmniej:

- 1) oznaczenie organu lub podmiotu, na którego rzecz rezerwy strategiczne są udostępnione;
- 2) określenie udostępnionego asortymentu rezerw strategicznych i jego ilości;
- 3) oznaczenie organu lub podmiotu, któremu udostępnione rezerwy strategiczne będą wydane do użycia;

- 4) wskazanie, czy udostępnienie rezerw strategicznych następuje z obowiązkiem zwrotu lub zobowiązanie do zwrotu niewykorzystanej części udostępnionych rezerw strategicznych;
- 5) inne szczególne warunki udostępnienia rezerw strategicznych, w tym dotyczące obowiązku przetransportowania rezerw lub ich przetworzenia lub obowiązku zawarcia umowy dotyczącej udostępnienia z obowiązkiem zwrotu, jeżeli jest to konieczne ze względu na właściwości udostępnionego asortymentu rezerw strategicznych lub jest uzasadnione innymi względami.

6. Prezes Rady Ministrów niezwłocznie wydaje decyzję o udostępnieniu rezerw strategicznych. Decyzja ta podlega natychmiastowemu wykonaniu przez Agencję.

7. Prezes Rady Ministrów udostępnia rezerwy strategiczne organom lub podmiotom, o których mowa w art. 8 ust. 2, nieodpłatnie.

8. W przypadku gdy decyzja o udostępnieniu rezerw strategicznych dotyczy:

- 1) asortymentu, w odniesieniu do którego została zawarta umowa, o której mowa w art. 17,
- 2) asortymentu lub usług objętych umową, o której mowa w art. 18

– Agencja niezwłocznie dokonuje odpowiednio nabycia, wynajmu tego asortymentu lub zawiera umowę o świadczeniu usługi, z uwzględnieniem postanowień właściwych umów, o których mowa w art. 18, a następnie jego udostępnienia.

Art. 20. 1. Agencja organizuje udostępnienie rezerw strategicznych, w szczególności:

- 1) informuje podmiot, któremu udostępnione rezerwy strategiczne będą wydane, o miejscu i terminie ich wydania, a także o wymaganiach dotyczących ich przetransportowania oraz przetrzymania, jeżeli jest taka potrzeba;
- 2) wydaje udostępnione rezerwy strategiczne;
- 3) dokonuje sprawdzenia warunków przetransportowania udostępnionych rezerw strategicznych oraz ich przetrzymania, jeżeli jest taka potrzeba, a odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
- 4) zapewnia przetworzenie udostępnionych rezerw strategicznych, jeżeli jest to konieczne;
- 5) zapewnia przetransportowanie udostępnionych rezerw strategicznych oraz organizuje inne usługi logistyczne, jeżeli jest to konieczne.

2. Podmiot, któremu udostępnione rezerwy strategiczne zostały wydane:

- 1) dokonuje ich odbioru i zapewnia ich ochronę;

- 2) zapewnia przetransportowanie udostępnionych rezerw strategicznych, z zachowaniem odpowiednich warunków, jeżeli są wymagane, o ile Agencja nie zapewnia ich przetransportowania;
- 3) dystrybuuje udostępnione rezerwy strategiczne do odbiorców ostatecznych;
- 4) zapewnia przetrzymanie udostępnionych rezerw strategicznych, jeżeli jest taka potrzeba;
- 5) wykorzystuje udostępnione rezerwy strategiczne zgodnie z ich przeznaczeniem;
- 6) zwraca Agencji niewykorzystaną część udostępnionych rezerw strategicznych;
- 7) zwraca Agencji udostępnione rezerwy strategiczne, jeżeli zostały udostępnione z obowiązkiem zwrotu.

3. W przypadku udostępnienia rezerw strategicznych z obowiązkiem zwrotu, udostępnienie następuje na podstawie umowy zawartej między Agencją a podmiotem, któremu udostępnione rezerwy zostały wydane.

Art. 21. 1. Prezes Rady Ministrów może, w drodze decyzji, udostępnić określony specjalistyczny asortyment techniczny rezerw strategicznych, mając na względzie potrzebę wsparcia realizacji celów społecznych lub przedsięwzięć gospodarczych, w szczególności związanych z budową, modernizacją lub remontem infrastruktury. Przepisy art. 19 ust. 2 i 4 oraz ust. 5 pkt 1-3 stosuje się odpowiednio.

2. Decyzję, o której mowa w ust. 1, wykonuje Agencja.

3. Udostępnienie specjalistycznego asortymentu technicznego rezerw strategicznych jest dokonywane nieodpłatnie na rzecz państwowych jednostek organizacyjnych, jednostek samorządu terytorialnego lub utworzonych przez nie jednostek organizacyjnych, w przypadku wystąpienia sytuacji mającej znamiona klęski żywiołowej lub sytuacji kryzysowej, w celu zaspokojenia potrzeb społecznych lub gospodarczych.

4. Specjalistyczny asortyment techniczny rezerw strategicznych jest udostępniany na podstawie umowy zawartej na czas oznaczony między Agencją a jednostką, o której mowa w ust. 3.

5. Umowa, o której mowa w ust. 4, określa w szczególności warunki udostępnienia specjalistycznego asortymentu technicznego rezerw strategicznych oraz jego zwrotu.

Art. 22. 1. Agencja może nieodpłatnie udostępnić maszyny lub urządzenia stanowiące część specjalistycznego asortymentu technicznego rezerw strategicznych na rzecz jednostek samorządu terytorialnego, utworzonych przez nie jednostek organizacyjnych, służb, inspekcji

lub innych jednostek, mając na względzie konieczność realizacji zadań, o których mowa w art. 3.

2. Udostępnienie specjalistycznego asortymentu technicznego rezerw strategicznych, o którym mowa w ust. 1, jest dokonywane na wniosek podmiotów określonych w ust. 1, w celu realizacji przez te podmioty zadań, o których mowa w art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2019 r. poz. 712 i 2020).

3. Agencja może udostępnić odpłatnie specjalistyczny asortyment techniczny rezerw strategicznych, o którym mowa w ust. 1, na rzecz podmiotów określonych w ust. 1 oraz na rzecz przedsiębiorców, mając na względzie potrzebę wsparcia w realizacji celów społecznych lub przedsięwzięć gospodarczych.

4. Specjalistyczny asortyment techniczny rezerw strategicznych, o którym mowa w ust. 1, jest udostępniany na podstawie umowy zawartej na czas oznaczony między Agencją a podmiotem, o którym mowa w ust. 3.

5. Umowa, o której mowa w ust. 4, określa w szczególności warunki udostępnienia specjalistycznego asortymentu technicznego rezerw strategicznych oraz jego zwrotu.

Art. 23. 1. Prezes Rady Ministrów może, w drodze decyzji, udostępnić określony specjalistyczny asortyment medyczny rezerw strategicznych, mając na względzie potrzebę wsparcia realizacji celów związanych z ochroną zdrowia. Przepisy art. 19 ust. 2 i 4 oraz ust. 5 pkt 1-3 stosuje się odpowiednio.

2. Decyzję, o której mowa w ust. 1, wykonuje Agencja.

3. Udostępnienie asortymentu, o którym mowa w ust. 1, jest dokonywane odpłatnie na rzecz państwowych jednostek organizacyjnych, jednostek samorządu terytorialnego lub utworzonych przez nie jednostek organizacyjnych lub na rzecz przedsiębiorców realizujących zadania w zakresie ochrony zdrowia, w przypadku wystąpienia konieczności zrealizowania zadania związanego z ochroną zdrowia.

4. Specjalistyczny asortyment medyczny rezerw strategicznych jest udostępniany na podstawie umowy zawartej na czas oznaczony między Agencją a podmiotem, o którym mowa w ust. 3.

5. Umowa, o której mowa w ust. 4, określa w szczególności warunki udostępnienia asortymentu określonego w ust. 1.

Art. 24. Agencja opracowuje i przedstawia do zatwierdzenia Prezesowi Rady Ministrów szczegółową procedurę udostępnienia rezerw strategicznych, w tym czasowego, zwrotnego

udostępnienia specjalistycznego asortymentu technicznego rezerw strategicznych oraz specjalistycznego asortymentu medycznego rezerw strategicznych.

Rozdział 5

Likwidacja rezerw strategicznych

Art. 25. 1. Prezes Rady Ministrów dokonuje likwidacji rezerw strategicznych, w drodze decyzji, zgodnie z ustaleniami Programu albo w przypadkach, o których mowa w art. 27.

2. Decyzję o likwidacji rezerw strategicznych Prezes Rady Ministrów wydaje z urzędu albo na uzasadniony wniosek Agencji albo organu lub podmiotu, o którym mowa w art. 8 ust. 2.

3. Decyzja o likwidacji rezerw strategicznych zawiera co najmniej:

- 1) określenie likwidowanego asortymentu rezerw strategicznych i jego ilości;
- 2) wskazanie przyczyny likwidacji rezerw strategicznych;
- 3) szczególne warunki likwidacji rezerw strategicznych, jeżeli jest to konieczne ze względu na właściwości likwidowanego asortymentu rezerw strategicznych;
- 4) określenie terminu wykonania decyzji.

4. Decyzja o likwidacji rezerw strategicznych może określać sposób ich sprzedaży.

5. Decyzję o likwidacji rezerw strategicznych wykonuje Agencja.

6. Wykonując decyzję o likwidacji rezerw strategicznych, Agencja:

- 1) dokonuje sprzedaży przeznaczonych do likwidacji rezerw strategicznych na giełdzie towarowej w rozumieniu ustawy z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 312) lub innej giełdzie towarowej albo w drodze przetargu lub aukcji w rozumieniu ustawy – Kodeks cywilny, w tym w szczególności:
 - a) sporządza wykaz likwidowanych rezerw strategicznych, określając nazwę, ilość oraz cenę każdego asortymentu rezerw strategicznych przeznaczonego do sprzedaży, skalkulowaną według jego wartości rynkowej,
 - b) przekazuje do publicznej wiadomości wykaz, o którym mowa w lit. a, zamieszczając ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Agencji,
 - c) dokonuje wyboru najkorzystniejszej ekonomicznie oferty kupna likwidowanych rezerw strategicznych i przedstawia projekt umowy sprzedaży,
 - d) zawiera umowę sprzedaży likwidowanych rezerw strategicznych;

- 2) dokonuje sprzedaży przeznaczonych do likwidacji rezerw strategicznych w sposób inny niż określony w pkt 1, o ile zostało to wskazane w decyzji o likwidacji rezerw strategicznych;
- 3) rozwiązuje umowę, o której mowa w art. 16-18;
- 4) poddaje likwidowane rezerwy strategiczne odzyskowi lub utylizacji.

Art. 26. 1. W przypadku gdy nie złożono ofert zakupu asortymentu zlikwidowanych rezerw strategicznych Agencja, na podstawie umowy, nieodpłatnie przekazuje ten asortyment jednostkom, o których mowa w art. 21 ust. 3, lub podmiotom, których cele statutowe uzasadniają decyzję o nieodpłatnym przekazaniu, biorąc pod uwagę potrzeby tych jednostek i podmiotów oraz przydatność przekazywanego asortymentu zlikwidowanych rezerw strategicznych do realizacji ich zadań. Umowa, o której mowa w zdaniu pierwszym, określa szczegółowe warunki nieodpłatnego przekazania zlikwidowanych rezerw strategicznych.

2. W przypadku nieodpłatnego przekazania zlikwidowanych rezerw strategicznych jednostkom, o których mowa w art. 21 ust. 3, lub podmiotom, których cele statutowe uzasadniają decyzję o nieodpłatnym przekazaniu, biorąc pod uwagę potrzeby tych jednostek i podmiotów oraz przydatność przekazywanego asortymentu zlikwidowanych rezerw strategicznych do realizacji ich zadań, od Agencji nie pobiera się danin publicznych z tego tytułu, z wyjątkiem podatku akcyzowego.

Art. 27. 1. Prezes Rady Ministrów może zlikwidować, w drodze decyzji, określony asortyment rezerw strategicznych, którego likwidacja nie została ustalona w Programie, w szczególności w przypadkach, gdy dany asortyment rezerw strategicznych:

- 1) nie może być dłużej utrzymywany z powodu ograniczeń, takich jak: zakaz jego stosowania, użycia bądź spożycia lub wygaśnięcie dopuszczenia do obrotu, lub wycofanie z obrotu, stosowania bądź użycia, lub upływ terminu jego ważności, przydatności do użycia bądź spożycia;
- 2) nie może zostać poddany wymianie ze względu na jego właściwości, skład lub zastosowanie albo brak asortymentu, którym może zostać zastąpiony;
- 3) wymaga zamiany na inny asortyment, w ramach jednej grupy rodzajowej;
- 4) utracił swoje przeznaczenie albo z przyczyn ekonomicznych niezasadne jest jego dalsze utrzymywanie;
- 5) stał się nieprzydatny w wyniku nieodwracalnej utraty właściwości, jakości lub trwałego uszkodzenia;

- 6) stał się odpadem;
- 7) utrzymywany w rezerwie strategicznej na podstawie decyzji ministra właściwego do spraw zdrowia stał się zbędny w celu zapobiegania oraz zwalczania zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi z uwagi na odwołanie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii.

2. Do decyzji, o której mowa w ust. 1, przepisy art. 25 ust. 2, ust. 3 pkt 1-3, ust. 4-6 i art. 26 stosuje się odpowiednio.

Art. 28. Agencja opracowuje i przedstawia do zatwierdzenia Prezesowi Rady Ministrów szczegółową procedurę sprzedaży oraz nieodpłatnego przekazania zlikwidowanych rezerw strategicznych.

Rozdział 6

Wykonywanie zadań powierzonych Agencji

Art. 29. 1. W przypadku wystąpienia lub wysokiego ryzyka wystąpienia zagrożeń, o których mowa w art. 3, organy i podmioty, o których mowa w art. 8 ust. 2, mogą powierzyć Agencji, w drodze decyzji, dokonanie zakupu, magazynowanie, dystrybucję lub wydawanie określonych asortymentów towarów w ich imieniu i na ich rzecz.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, organ lub podmiot powierzający Agencji określone zadanie wskazuje rodzaj i ilość asortymentu, zakres jego magazynowania, w tym czas tego magazynowania, oraz organy lub podmioty, którym dany asortyment zostanie wydany, oraz warunki wydania.

3. Koszty działań Agencji zleconych na podstawie ust. 1 są finansowane ze środków organów oraz podmiotów, o których mowa w ust. 1.

4. Wykonanie decyzji, o których mowa w ust. 1, odbywa się z wyłączeniem art. 13 ust. 5 oraz przepisów o zamówieniach publicznych.

5. Na podstawie decyzji, o której mowa w ust. 1, Agencja dokonuje zakupu określonego asortymentu z zachowaniem pierwszeństwa w odniesieniu do innych podmiotów.

Rozdział 7

Zadania i organizacja Agencji

Art. 30. 1. Agencja jest agencją wykonawczą w rozumieniu ustawy o finansach publicznych.

2. Agencja realizuje zadania państwa w zakresie określonym w ustawie, ustawie o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz w odrębnych ustawach.

3. Siedzibą Agencji jest Warszawa.

4. Prezes Rady Ministrów nadzoruje działalność Agencji.

Art. 31. 1. Do zadań Agencji należy:

- 1) utrzymywanie rezerw strategicznych, w tym ich przechowywanie, dokonywanie wymiany lub zamiany oraz przeprowadzanie konserwacji przechowywanych rezerw strategicznych;
- 2) wykonywanie decyzji Prezesa Rady Ministrów dotyczących tworzenia, udostępnienia i likwidacji rezerw strategicznych, zgodnie z zasadami określonymi w rozdziałach 3-5, przez:
 - a) nabywanie określonych ilości asortymentu rezerw strategicznych,
 - b) organizowanie wydawania udostępnionych rezerw strategicznych,
 - c) zapewnienie przetworzenia rezerw strategicznych utrzymywanych w postaci surowców i półproduktów, przed ich wydaniem,
 - d) sprzedaż zlikwidowanych rezerw strategicznych albo nieodpłatne przekazanie niesprzedanych rezerw strategicznych jednostkom, o których mowa w art. 21 ust. 3, lub podmiotom, których cele statutowe uzasadniają decyzję o nieodpłatnym przekazaniu,
 - e) poddanie zlikwidowanych rezerw odzyskowi lub przekazanie ich do unieszkodliwienia, zgodnie z zasadami gospodarowania odpadami określonymi w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2020 r. poz. 797 i 875),
 - f) zawieranie i wykonywanie umów, o których mowa w art. 16–18;
- 3) wykonywanie decyzji organów lub podmiotów, o których mowa w art. 8 ust. 2, dotyczących zakupu, magazynowania i wydawania określonych asortymentów towarów zgodnie z zasadami określonymi w rozdziale 6;
- 4) organizowanie usług, w tym usług transportowo-logistycznych, na własną rzecz, w celu, o którym mowa w art. 3, oraz na rzecz innych organów lub podmiotów wykonujących działania wspierające zadania w zakresie określonym w art. 3;
- 5) zarządzanie nieruchomościami stanowiącymi własność lub pozostającymi w posiadaniu Agencji, a także ich oddawanie do odpłatnego korzystania, w szczególności na

podstawie umów najmu i dzierżawy lub świadczenie innych usług związanych z zarządzaniem nieruchomościami;

- 6) prowadzenie inwestycji związanych z budową lub modernizacją infrastruktury technicznej służącej do utrzymywania rezerw strategicznych oraz innych inwestycji związanych z wykonywaniem zadań Agencji, w tym w szczególności w zakresie, o którym mowa w pkt 5;
- 7) udostępnianie rezerw strategicznych oraz realizacja innych zadań w ramach udzielania pomocy i wsparcia podmiotom prawa międzynarodowego publicznego;
- 8) tworzenie i utrzymywanie zapasów agencyjnych ropy naftowej i paliw na zasadach określonych w ustawie o zapasach ropy naftowej i produktów naftowych oraz wykonywanie innych obowiązków wynikających z tej ustawy;
- 9) przeprowadzanie kontroli, o której mowa w art. 48;
- 10) opracowywanie projektu informacji o asortymencie rezerw strategicznych, ich ilości i wartości oraz ich finansowaniu, wykorzystaniu i rozmieszczeniu, w terminach do dnia 30 września każdego roku za I półrocze i do dnia 31 marca każdego roku za rok poprzedni;
- 11) przekazywanie Ministrowi Obrony Narodowej, Ministrowi Sprawiedliwości, ministrowi właściwego do spraw wewnętrznych lub Szefowi Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego aktualnego wykazu ilości oraz miejsc przechowywania asortymentów rezerw strategicznych zgodnych ze zgłoszonymi przez nich potrzebami, o których mowa w art. 8 ust. 4 pkt 3 - w terminie do dnia 30 sierpnia każdego roku;
- 12) sporządzanie planów, informacji, procedur i sprawozdań oraz innych dokumentów w zakresie określonym w ustawie lub w innych ustawach;
- 13) wykonywanie innych zadań określonych w odrębnych ustawach lub w Programie.

2. Do czynności realizowanych przez Agencje w ramach zadań, o których mowa w ust. 1 pkt 6, nie stosuje się przepisów art. 38–41 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 735).

Art. 32. 1. Prezes Rady Ministrów może powierzyć Agencji, w drodze decyzji, realizację innych zadań niż określone w art. 31 w związku z tworzeniem, utrzymywaniem, udostępnianiem i likwidacją rezerw strategicznych.

2. Powierzając zadania, o których mowa w ust. 1, Prezes Rady Ministrów zapewnia Agencji na ten cel odpowiednie środki finansowe.

Art. 33. 1. Agencja działa na podstawie ustaw oraz statutu.

2. Prezes Rady Ministrów, w drodze zarządzenia, nadaje Agencji statut, który określa w szczególności szczegółowy zakres jej działania oraz zasady udzielania pełnomocnictw.

3. Organizację wewnętrzną Agencji oraz zakres zadań jednostek i komórek organizacyjnych Agencji określa regulamin organizacyjny ustalony przez Prezesa Agencji.

Art. 34. 1. Prezes Agencji jest organem Agencji.

2. Prezesa Agencji powołuje Prezes Rady Ministrów, spośród osób wyłonionych w drodze otwartego i konkurencyjnego naboru.

3. Prezes Rady Ministrów odwołuje Prezesa Agencji.

4. Prezes Agencji kieruje działalnością Agencji i reprezentuje ją na zewnątrz.

5. Prezes Agencji działa przy pomocy zastępcy lub zastępców.

6. Zastępcę lub zastępców Prezesa Agencji powołuje Prezes Rady Ministrów, spośród osób wyłonionych w drodze otwartego i konkurencyjnego naboru, na wniosek Prezesa Agencji.

7. Prezes Rady Ministrów odwołuje zastępców Prezesa Agencji, na wniosek Prezesa Agencji.

Art. 35. 1. Stanowisko Prezesa Agencji może zajmować osoba, która:

- 1) posiada tytuł zawodowy magistra lub równorzędny;
- 2) jest obywatelem polskim;
- 3) korzysta z pełni praw publicznych;
- 4) nie była skazana prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe;
- 5) posiada kompetencje kierownicze;
- 6) posiada co najmniej 10-letni staż pracy, w tym co najmniej 5-letni staż pracy na stanowisku kierowniczym;
- 7) posiada wiedzę z zakresu spraw należących do właściwości Agencji;
- 8) posiada poświadczenie bezpieczeństwa dostępu do informacji niejawnych oznaczonych klauzulą „tajne” albo złoży oświadczenie w sprawie poddania się postępowaniu sprawdzającemu w związku z dostępem do informacji niejawnych;
- 9) nie pełniła służby zawodowej ani nie pracowała w organach bezpieczeństwa państwa wymienionych w art. 2 ustawy z dnia 18 października 2006 r. o ujawnianiu informacji

o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944–1990 oraz treści tych dokumentów (Dz. U. z 2020 r. poz. 2141), ani nie była ich współpracownikiem.

2. Informację o naborze na stanowisko Prezesa Agencji ogłasza się przez umieszczenie ogłoszenia w miejscu powszechnie dostępnym w siedzibie Agencji oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Agencji i Biuletynie Informacji Publicznej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Ogłoszenie powinno zawierać:

- 1) nazwę i adres Agencji;
- 2) określenie stanowiska;
- 3) wymagania związane ze stanowiskiem wynikające z przepisów prawa;
- 4) zakres zadań wykonywanych na stanowisku;
- 5) wskazanie wymaganych dokumentów;
- 6) termin i miejsce składania dokumentów;
- 7) informację o metodach i technikach naboru.

3. Termin, o którym mowa w ust. 2 pkt 6, nie może być krótszy niż 14 dni od dnia opublikowania ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej Agencji i Biuletynie Informacji Publicznej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

4. Nabór na stanowisko Prezesa Agencji przeprowadza zespół, powołany przez Prezesa Rady Ministrów, liczący co najmniej 3 osoby, których wiedza i doświadczenie dają rękojmię wyłonienia najlepszych kandydatów. W toku naboru ocenia się doświadczenie zawodowe kandydata, wiedzę niezbędną do wykonywania zadań na stanowisku, na które jest przeprowadzany nabór, oraz kompetencje kierownicze.

5. Ocena wiedzy i kompetencji kierowniczych kandydata, o których mowa w ust. 4, może być dokonana na zlecenie zespołu przez osobę niebędącą członkiem zespołu, która posiada odpowiednie kwalifikacje do dokonania tej oceny.

6. Członek zespołu oraz osoba, o której mowa w ust. 5, mają obowiązek zachowania w tajemnicy informacji dotyczących osób ubiegających się o stanowisko, uzyskanych w trakcie naboru.

7. W toku naboru zespół wyłania nie więcej niż 3 kandydatów, których przedstawia Prezesowi Rady Ministrów.

8. Z przeprowadzonego naboru zespół sporządza protokół zawierający:

- 1) nazwę i adres Agencji;
- 2) określenie stanowiska, na które był prowadzony nabór oraz liczbę kandydatów;

- 3) imiona, nazwiska i adresy nie więcej niż 3 najlepszych kandydatów uszeregowanych według poziomu spełniania przez nich wymagań określonych w ogłoszeniu o naborze;
- 4) informację o zastosowanych metodach i technikach naboru;
- 5) uzasadnienie dokonanego wyboru albo powody niewyłonienia kandydata;
- 6) skład zespołu.

9. Wynik naboru ogłasza się niezwłocznie przez umieszczenie informacji w Biuletynach Informacji Publicznej, o których mowa w ust. 2. Informacja o wyniku naboru zawiera:

- 1) nazwę i adres Agencji;
- 2) określenie stanowiska, na które był prowadzony nabór;
- 3) imiona, nazwiska wybranych kandydatów oraz ich miejsca zamieszkania w rozumieniu ustawy Kodeks cywilny albo informację o niewyłonieniu kandydata.

10. Umieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów ogłoszenia o naborze oraz o wyniku tego naboru jest bezpłatne.

11. Przepisy ust. 1–10 stosuje się odpowiednio do naboru na stanowiska zastępców Prezesa.

Art. 36. 1. Nabór kandydatów do zatrudnienia na wolne stanowiska pracy w Agencji, zwany dalej „naborem”, jest otwarty i konkurencyjny.

2. Ogłoszenie o naborze umieszcza się w miejscu powszechnie dostępnym w siedzibie Agencji oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Agencji.

3. Ogłoszenie o naborze zawiera wskazanie:

- 1) wymagań, jakie powinni spełniać kandydaci do zatrudnienia na wolne stanowisko pracy w Agencji;
- 2) dokumentów, jakie powinni złożyć kandydaci;
- 3) terminu złożenia wymaganych dokumentów.

4. Termin składania dokumentów, określony w ogłoszeniu o naborze, nie może być krótszy niż 10 dni od dnia zamieszczenia tego ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej Agencji.

Art. 37. Z przeprowadzonego naboru sporządza się protokół, który zawiera w szczególności:

- 1) wskazanie stanowiska pracy, na które był prowadzony nabór, liczbę kandydatów oraz imiona, nazwiska i adresy nie więcej niż 3 najlepszych kandydatów;
- 2) informację o zastosowanych metodach i technikach naboru;

3) uzasadnienie dokonanego wyboru.

Art. 38. 1. Informację o wyniku naboru zamieszcza się niezwłocznie w miejscu powszechnie dostępnym w siedzibie Agencji oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Agencji.

2. Informacja, o której mowa w ust. 1, zawiera:

- 1) nazwę i adres jednostki organizacyjnej Agencji;
- 2) wskazanie stanowiska pracy, na które był prowadzony nabór;
- 3) imię i nazwisko kandydata oraz miejsce jego zamieszkania w rozumieniu ustawy – Kodeks cywilny.

Art. 39. Jeżeli stosunek pracy osoby wyłonionej w drodze naboru ustał przed upływem 3 miesięcy od dnia jego nawiązania, można zatrudnić na tym samym stanowisku osobę, która została umieszczona na kolejnym miejscu w protokole sporządzonym z przeprowadzonego naboru. Przepisy art. 38 stosuje się odpowiednio.

Art. 40. 1. Pracownicy Agencji zatrudnieni:

- 1) na stanowisku zastępcy dyrektora biura lub na stanowisku równorzędnym,
 - 2) na stanowisku kierownika działu lub na stanowisku równorzędnym,
 - 3) na stanowisku kierownika składnicy lub na stanowisku równorzędnym
- podlegają ograniczeniom w prowadzeniu działalności gospodarczej, takim jak pracownicy agencji państwowych, o których mowa w art. 2 pkt 10 z ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 2399).

2. Pracownicy Agencji zatrudnieni:

- 1) w komórce organizacyjnej realizującej zadania z zakresu kontroli na stanowiskach, w zakresie których zawarte są zadania dotyczące wykonywania kontroli oraz jej planowania, koordynacji i realizacji zaleceń pokontrolnych,
 - 2) w komórce organizacyjnej realizującej zadania z zakresu udzielania zamówień publicznych oraz zawierania wszelkich umów na dostawy, usługi lub roboty budowlane na stanowiskach, w zakresie których zawarte są zadania dotyczące rozeznania rynku, kontaktów z oferentami, ustalania warunków zamówień i rozliczania ich wykonania
- składają Prezesowi Agencji oświadczenia o stanie majątkowym na zasadach, w trybie i w terminach określonych w przepisach ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne.

Rozdział 8

Gospodarka finansowa Agencji

Art. 41. 1. Agencja prowadzi gospodarkę finansową na zasadach określonych w ustawie oraz w ustawie o finansach publicznych.

2. Przychodami Agencji są:

- 1) dotacje celowe z budżetu państwa, planowane w części budżetowej, której dysponentem jest Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, przeznaczone na:
 - a) realizację zadań Agencji określonych w ustawie oraz w innych ustawach, z wyłączeniem zadań realizowanych przez Agencję w zakresie zapasów interwencyjnych określonych w ustawie o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego,
 - b) finansowanie lub dofinansowanie inwestycji związanych z wykonywaniem zadań Agencji, w tym dotyczących budowy lub modernizacji infrastruktury technicznej utrzymywania rezerw strategicznych oraz innych inwestycji związanych z wykonywaniem zadań Agencji;
- 2) dotacje celowe na realizację zadań, o których mowa w art. 32;
- 3) dotacje podmiotowe z budżetu państwa przeznaczone na dofinansowanie bieżącej działalności Agencji, w tym zarządzania realizacją zadań, o których mowa w art. 31, z wyłączeniem zadań w zakresie zapasów interwencyjnych określonych w ustawie o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego;
- 4) przychody uzyskiwane ze sprzedaży rezerw strategicznych;
- 5) przychody uzyskiwane ze świadczonych przez Agencję usług;
- 6) darowizny;
- 7) przychody z innych tytułów.

3. Przychody, o których mowa w ust. 2 pkt 4–7, przeznacza się na realizację zadań Agencji, o których mowa w art. 31, oraz na bieżącą działalność Agencji, w tym wynagrodzenia jej pracowników.

4. Agencja może zaciągać zobowiązania na okres realizacji danego zadania przekraczający rok budżetowy, jeżeli wydatki niezbędne na obsługę zobowiązania zostały określone w rocznym planie finansowym, o którym mowa w art. 42 ust. 1.

5. Agencja może zaciągać kredyty i pożyczki, w celu finansowania wydatków, za zgodą Prezesa Rady Ministrów i ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

6. Agencja prowadzi rachunkowość zgodnie z przepisami o rachunkowości, z uwzględnieniem zasad określonych w ustawie o finansach publicznych.

7. Agencja tworzy fundusz statutowy i fundusz świadczeń socjalnych.

Art. 42. 1. Podstawą gospodarki finansowej Agencji jest roczny plan finansowy, obejmujący:

- 1) przychody własne Agencji;
- 2) dotacje z budżetu państwa;
- 3) zestawienie kosztów:
 - a) funkcjonowania Agencji, według ich rodzajów,
 - b) realizacji zadań określonych w ustawie oraz w ustawie o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego, z wyszczególnieniem:
 - kosztów realizacji tych zadań przez inne podmioty,
 - wynagrodzeń i składek od nich naliczanych,
 - płatności odsetkowych wynikających z zaciągniętych zobowiązań,
 - zakupu towarów i usług;
- 4) wynik finansowy;
- 5) środki na wydatki majątkowe;
- 6) środki przyznane innym podmiotom;
- 7) stan należności i zobowiązań na początek i koniec roku;
- 8) stan środków pieniężnych na początek i koniec roku.

2. Agencja, w porozumieniu z Prezesem Rady Ministrów, ustala projekt rocznego planu finansowego Agencji. Prezes Rady Ministrów zatwierdza projekt planu i przekazuje go ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, w trybie i terminach określonych w przepisach dotyczących prac nad projektem ustawy budżetowej.

3. W ramach projektu planu finansowego Agencji jest sporządzany plan:

- 1) dochodów i wydatków Agencji ujmowanych w terminie ich zapłaty;
- 2) rzeczowy rezerw strategicznych.

4. Agencja sporządza i przekazuje Prezesowi Rady Ministrów sprawozdania finansowe i związane z nimi informacje, w trybie i na zasadach określonych w ustawie o finansach publicznych.

5. Agencja jest obowiązana corocznie wpłacać do budżetu państwa nadwyżkę środków finansowych ustaloną na koniec roku, pozostającą po uregulowaniu zobowiązań podatkowych, o której mowa w art. 22 ustawy o finansach publicznych. Agencja dokonuje

wpłaty nadwyżki tych środków na rachunek bieżący dochodów Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, nie później niż do dnia 30 czerwca za rok poprzedni.

6. W Agencji prowadzi się audyt wewnętrzny, zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Art. 43. 1. Agencja może obejmować lub nabywać udziały lub akcje w spółkach prawa handlowego w zamian za wierzytelności z tytułu wykonywania zadań, o których mowa w art. 31 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz pkt 4-8 i 13.

2. Prawa i obowiązki udziałowca lub akcjonariusza, w imieniu Agencji, wykonuje Prezes Agencji.

Art. 44. 1. Należności i wierzytelności pieniężne Agencji z tytułu wykonywania zadań, o których mowa w art. 31 ust. 1 pkt 1, 2, 4–8 i 13, mające charakter cywilnoprawny mogą być umarżane w całości albo w części lub ich spłata może być odraczana, lub rozkładana na raty.

2. Należności i wierzytelności, o których mowa w ust. 1, mogą być umarżane w całości, jeżeli wystąpi co najmniej jedna z następujących przesłanek:

- 1) należności i wierzytelności Agencji nie odzyskano w wyniku przeprowadzonego postępowania likwidacyjnego albo upadłościowego lub
- 2) zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty wyższej od kosztów dochodzenia i egzekucji należności i wierzytelności Agencji, lub postępowanie egzekucyjne okazało się nieskuteczne, lub
- 3) nie można ustalić miejsca zamieszkania lub pobytu dłużnika będącego osobą fizyczną albo dłużnik zmarł, nie pozostawiając żadnego majątku, albo pozostawił majątek niepodlegający egzekucji na podstawie odrębnych przepisów, albo pozostawił przedmioty codziennego użytku domowego, których łączna wartość nie przekracza kwoty 6000 zł, lub
- 4) dłużnik będący osobą prawną został wykreślony z Krajowego Rejestru Sądowego, przy jednoczesnym braku majątku, z którego można by egzekwować należności i wierzytelności Agencji, a odpowiedzialność z tytułu należności i wierzytelności Agencji nie przechodzi z mocy prawa na osoby trzecie, lub
- 5) dłużnik będący jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej uległ likwidacji, lub

6) egzekucja należności i wierzytelności Agencji zagraża ważnym interesom dłużnika, w tym jego egzystencji, także w przypadku gdy stał się niezdolny do prowadzenia działalności gospodarczej, lub zachodzi ważny interes publiczny.

3. W przypadku gdy oprócz dłużnika głównego są zobowiązane inne osoby, należności i wierzytelności, o których mowa w ust. 1, mogą być umorzone tylko wtedy, gdy warunki umarzania są spełnione wobec wszystkich zobowiązanych.

4. W przypadku gdy kwota podlegająca umorzeniu przekracza 5000 zł, informacja o umorzeniu należności i wierzytelności Agencji, obejmująca nazwę i siedzibę dłużnika będącego osobą prawną lub imię i nazwisko oraz miejsce zamieszkania dłużnika będącego osobą fizyczną, cel udzielenia pomocy finansowej, przesłankę oraz kwotę umorzenia, jest informacją publiczną w rozumieniu przepisów o dostępie do informacji publicznej i jest niezwłocznie udostępniana w Biuletynie Informacji Publicznej Agencji.

5. W zakresie, w jakim umorzenie należności i wierzytelności Agencji, odroczenie ich spłaty lub rozłożenie jej na raty, o którym mowa w ust. 2 pkt 6 oraz w art. 46 ust. 1, stanowi pomoc spełniającą przesłanki określone w art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej albo pomoc *de minimis*, jest dokonywane zgodnie z odrębnymi przepisami, z uwzględnieniem szczegółowych warunków i trybu udzielania pomocy.

Art. 45. 1. Na wniosek dłużnika należności i wierzytelności pieniężne Agencji, o których mowa w art. 44 ust. 1:

- 1) mogą być umarzone w części,
- 2) mogą zostać odroczone terminy spłaty całości lub części tych należności i wierzytelności,
- 3) mogą zostać rozłożone na raty płatności całości lub części tych należności i wierzytelności

– w przypadkach uzasadnionych względami społecznymi lub gospodarczymi, w szczególności możliwościami płatniczymi dłużnika oraz uzasadnionym interesem Skarbu Państwa.

2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, zawiera w szczególności:

- 1) nazwę, siedzibę i adres albo imię, nazwisko i miejsce zamieszkania wnioskodawcy oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP) wnioskodawcy;
- 2) kwotę należności lub wierzytelności, z wyodrębnieniem odsetek;
- 3) podanie przyczyny ubiegania się o umorzenie części zadłużenia, odroczenia lub rozłożenia na raty jego spłaty;

- 4) informację o aktualnej sytuacji majątkowej dłużnika;
- 5) informację, czy wnioskodawcy już umarzano należność lub wierzytelność Agencji, odraczano lub rozkładano na raty ich spłatę;
- 6) proponowane terminy i kwoty spłaty zadłużenia;
- 7) wskazanie źródeł finansowania spłaty zadłużenia.

3. Do wniosku, o którym mowa w ust. 1, należy dołączyć dokumenty potwierdzające dane i informacje, o których mowa w ust. 2 pkt 1, 2, 4 i 7.

4. Organ, o którym mowa w art. 46 ust. 1, prowadzący postępowanie w sprawie umorzenia, odroczenia terminu płatności lub rozłożenia na raty spłat należności lub wierzytelności Agencji, może wezwać wnioskodawcę do uzupełnienia informacji, o których mowa w ust. 2, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania.

5. W przypadku niedotrzymania przez wnioskodawcę terminu, o którym mowa w ust. 4, wniosek nie podlega rozpatrzeniu i jest zwracany wnioskodawcy.

Art. 46. 1. Do umarzania, odraczania terminów lub rozkładania na raty spłat należności i wierzytelności Agencji, o których mowa w art. 44, są uprawnieni:

- 1) Prezes Agencji – w odniesieniu do należności i wierzytelności, których wartość należności głównej nie przekracza kwoty 40 000 zł;
- 2) Prezes Rady Ministrów – w pozostałych przypadkach.

2. Umorzenie należności i wierzytelności Agencji oraz odroczenie terminu spłaty całości lub części należności albo rozłożenie płatności całości lub części należności na raty następuje na podstawie umowy zawartej między Agencją a dłużnikiem, z zastrzeżeniem ust. 4.

3. W umowie, o której mowa w ust. 2, określa się w szczególności:

- 1) warunki spłaty pozostałej części należności i wierzytelności – w przypadku umorzenia ich w części;
- 2) warunki i terminy spłaty należności i wierzytelności – w przypadku odroczenia terminu spłaty lub rozłożenia płatności na raty.

4. W przypadkach, o których mowa w art. 44 ust. 2 pkt 3–5, umorzenie należności i wierzytelności następuje w formie jednostronnego oświadczenia woli.

5. Przepisy ust. 1–4 oraz art. 44 i art. 45 stosuje się odpowiednio do umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłat odsetek od tych należności i wierzytelności oraz do umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłat innych należności ubocznych.

Art. 47. Agencja może dokonywać sprzedaży wymagalnych wierzytelności powstałych w związku z wykonywaniem zadań, o których mowa w art. 31 ust. 1 pkt 1, 2, 4-8 i 13, w przypadku utraty przez dłużników Agencji zdolności do spłaty zadłużenia.

Rozdział 9

Kontrola podmiotów przechowujących rezerwy strategiczne

Art. 48. 1. Agencja przeprowadza kontrolę podmiotów, którym na podstawie umowy, o której mowa w art. 16 ust. 1, oddano na przechowanie rezerwy strategiczne, oraz podmiotów, z którymi zawarto odpowiednio umowę, o której mowa w art. 17 i art. 18.

2. Kontrola, o której mowa w ust. 1, polega na sprawdzeniu:

- 1) zgodności stanu faktycznego przechowywanych rezerw strategicznych z postanowieniami umowy przechowania oraz ze stanem ewidencyjnym Agencji, pod względem ilości i jakości przechowywanego asortymentu rezerw strategicznych;
- 2) wykonywania postanowień umów, o których mowa w art. 17 i art. 18, w tym zapewnienia prawidłowych warunków przechowywania rezerw strategicznych;
- 3) przestrzegania wymagań dotyczących ochrony magazynów, w których rezerwy strategiczne są przechowywane;
- 4) prawidłowości i rzetelności prowadzenia dokumentacji dotyczącej przechowywanych rezerw strategicznych;
- 5) wykonania zaleceń pokontrolnych wydanych na podstawie wyniku przeprowadzonej kontroli.

Art. 49. 1. Czynności kontrolne wykonują pracownicy Agencji na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli oraz po okazaniu legitymacji służbowej.

2. Upoważnienie, o którym mowa w ust. 1, zawiera co najmniej:

- 1) imię, nazwisko, stanowisko służbowe oraz numer legitymacji służbowej osoby upoważnionej do przeprowadzenia kontroli;
- 2) oznaczenie organu kontroli;
- 3) oznaczenie kontrolowanego;
- 4) wskazanie podstawy prawnej kontroli;
- 5) określenie zakresu kontroli;
- 6) wskazanie daty rozpoczęcia i przewidywanego terminu zakończenia kontroli;
- 7) określenie daty i miejsca wystawienia upoważnienia;
- 8) pouczenie o prawach i obowiązkach kontrolowanego;

- 9) podpis osoby wystawiającej upoważnienie, z podaniem zajmowanego stanowiska służbowego.

Art. 50. 1. Czynności kontrolnych dokonuje się w obecności kontrolowanego lub osoby pisemnie przez niego upoważnionej, w sposób sprawny i możliwie niezakłócający funkcjonowania kontrolowanego podmiotu.

2. Osoby upoważnione do przeprowadzania kontroli są uprawnione do:

- 1) wejścia na teren nieruchomości, do obiektów i pomieszczeń kontrolowanego podmiotu;
- 2) żądania ustnych i pisemnych wyjaśnień;
- 3) żądania wglądu do dokumentów i innych nośników informacji zawierających dane dotyczące przechowywanych rezerw strategicznych;
- 4) sporządzania odpisów oraz kopii dokumentów, z zastrzeżeniem przepisów ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 742);
- 5) zabezpieczenia kontrolowanej dokumentacji;
- 6) wykonywania innych czynności niezbędnych do prawidłowego przeprowadzenia kontroli.

3. Z przeprowadzonej kontroli sporządza się protokół dokonanych czynności, w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla kontrolowanego i Agencji. Protokół podpisuje kontrolowany lub osoba przez niego upoważniona.

4. Protokół zawiera pouczenie o sposobie złożenia zastrzeżeń co do jego treści, przy czym termin do złożenia zastrzeżeń nie może być krótszy niż 7 dni od dnia doręczenia protokołu.

5. W przypadku odmowy podpisania protokołu przez kontrolowanego lub osobę przez niego upoważnioną, kontrolujący dokonuje stosownej adnotacji w protokole. Odmowa podpisania protokołu nie stanowi przeszkody do jego podpisania przez kontrolującego i wykonania ustaleń kontroli.

6. Agencja może wezwać kontrolowanego do usunięcia nieprawidłowości określonych w protokole, wskazując termin usunięcia nieprawidłowości.

Rozdział 10

Przepisy zmieniające

Art. 51. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1426, z późn. zm.³⁾) w art. 52n w ust. 1 w pkt 2 wyrazy „Agencji Rezerw Materiałowych” zastępuje się wyrazami „Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych”.

Art. 52. W ustawie z dnia 15 lutego 1992 r o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1406, 1492, 1565 i 2122 i 2123) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 6 w ust. 1 pkt 15 otrzymuje brzmienie:
„15) Rządową Agencją Rezerw Strategicznych”;
- 2) w art. 38g w ust. 1 w pkt 2 wyrazy „Agencji Rezerw Materiałowych” zastępuje się wyrazami „Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych”.

Art. 53. W ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 833, 843, 1086, 1378 i 1565) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 4ba ust. 8 otrzymuje brzmienie:
„8. Na podstawie sprawozdań, o których mowa w ust. 4, Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych sporządza miesięczne zestawienie danych indywidualnych zawartych w tych sprawozdaniach.”;
- 2) użyte w art. 23 w ust. 3a, 3b i 4a, w art. 23r w ust. 3 we wprowadzeniu do wyliczenia, w art. 32d w ust. 4, w art. 41 w ust. 2b w pkt 4 i w ust. 6, w art. 43c, w art. 62d w pkt 2, 3, 5 i 6 w różnych przypadkach wyrazy „Prezes Agencji Rezerw Materiałowych” zastępuje się użytymi w odpowiednich przypadkach wyrazami „Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych”;
- 3) w art. 23r w ust. 3 w pkt 3 skreśla się wyrazy „do Prezesa URE”;
- 4) w art. 43d:
 - a) w ust. 4 wyrazy „Na podstawie sprawozdań” zastępuje się wyrazami „Na podstawie danych ze sprawozdań”,
 - b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:
„5. Na podstawie sprawozdań, o których mowa w ust. 1, Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych sporządza miesięczne zestawienie danych indywidualnych zawartych w tych sprawozdaniach.”;

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. 1291, 1428, 1492, 1565, 2122, 2123 i 2127.

- 5) w art. 43f w ust. 4 w pkt 1 wyrazy „Prezesa URE” zastępuje się wyrazami „Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych”;
- 6) w art. 56 w ust. 2 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:
„Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych przekazuje Prezesowi URE informację o naruszeniach, o których mowa w ust. 1 pkt 1i, 1j, 12b, 12c i 48, niezwłocznie po stwierdzeniu ich wystąpienia.”.

Art. 54. W ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1220) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 7a uchyla się ust. 3;
- 2) w art. 33a w ust. 1 w pkt 17 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 18 w brzmieniu:

„18) Rządową Agencją Rezerw Strategicznych.”.

Art. 55. W ustawie z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 1905 i 2123) w art. 57b w ust. 1 w pkt 2 wyrazy „Agencji Rezerw Materiałowych” zastępuje się wyrazami „Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych”.

Art. 56. W ustawie z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 815) w art. 8 pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8) Rządową Agencją Rezerw Strategicznych”.

Art. 57. W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 945 oraz z 2019 r. poz. 2020) użyte w art. 55 i w art. 56 w różnych przypadkach wyrazy „Agencja Rezerw Materiałowych” zastępuje się użytymi w odpowiednim przypadku wyrazami „Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych”.

Art. 58. W ustawie z dnia 18 października 2006 r. o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944–1990 oraz treści tych dokumentów (Dz. U. z 2020 r. poz. 2141) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 4 po pkt 68 dodaje się pkt 68a w brzmieniu:
„68a) Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych oraz jego zastępcy;”;
- 2) w art. 8 po pkt 63 dodaje się pkt 63a w brzmieniu:
„63a) pkt 68a – Prezes Rady Ministrów;”.

Art. 59. W ustawie z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 411) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 3 w ust. 1 w pkt 2 wyrazy „Agencję Rezerw Materiałowych” zastępuje się wyrazami „Rządową Agencję Rezerw Strategicznych”;
- 2) w art. 28c:
 - a) dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1,
 - b) w ust. 1 pkt 10 otrzymuje brzmienie:

„10) koszty działalności Agencji związane z wykonywaniem zadań w zakresie zapasów interwencyjnych oraz zadań określonych w art. 4ba, art. 43d, art. 43e, art. 43f ust. 1 i art. 56 ust. 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne;”
 - c) dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Środki Funduszu mogą być przeznaczone na wykonywanie zadań Prezesa Agencji określonych w art. 4ba, art. 43d, art. 43e, art. 43f ust. 1 i art. 56 ust. 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, w tym na finansowanie utworzenia lub prowadzenia i utrzymywania systemu informatycznego, o którym mowa w art. 43f ust.1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne.”

Art. 60. W ustawie z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2020 r. poz.1845 i 2112) w art. 46d:

- 1) użyte w ust. 1, 1a, 3, 4 i 8 w różnych przypadkach wyrazy „Agencja Rezerw Materiałowych” zastępuje się użytymi w odpowiednim przypadku wyrazami „Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych”;
- 2) dodaje się ust. 9 i 10 w brzmieniu:

„9. W przypadku ogłoszenia stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii wykonanie decyzji o utworzeniu rezerw strategicznych, na wniosek ministra właściwego do spraw zdrowia lub w wyniku nałożenia obowiązku, o którym mowa w ust. 4, odbywa się z wyłączeniem art. 13 ust. 5 ustawy z dnia ... o rezerwach strategicznych (Dz. U. ... poz. ...) oraz przepisów o zamówieniach publicznych.

10. W przypadkach, o których mowa w ust. 9, Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych dokonuje zakupu określonej ilości asortymentów do rezerw z zachowaniem pierwszeństwa w odniesieniu do innych podmiotów.”

Art. 61. W ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722 i 1747) użyte w art. 19 w ust. 5 w pkt 2, w art. 48 w ust. 10 i w art. 59 w ust. 9 w różnych przypadkach wyrazy „Agencja Rezerw Materiałowych” zastępuje się użytymi w odpowiednich przypadkach wyrazami „Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych”.

Art. 62. W ustawie z dnia 22 maja 2009 r. o funduszach promocji produktów rolno-spożywczych (Dz. U. z 2020 r. poz. 688 i 695) w art. 3 w ust. 6 w pkt 3 wyrazy „Agencję Rezerw Materiałowych” zastępuje się wyrazami „Rządową Agencję Rezerw Strategicznych”.

Art. 63. W ustawie z dnia 20 maja 2010 r o wyrobach medycznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 186 i 1493) w art. 15 w ust. 3 wyrazy „Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych” zastępuje się wyrazami „Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych”.

Art. 64. W ustawie z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 735) w art. 3 w ust. 1 w pkt 2 w lit. d wyrazy „Agencja Rezerw Materiałowych” zastępuje się wyrazami „Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych”.

Art. 65. W ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2020 r. poz. 859) w art. 12 w ust. 2 w pkt 6 wyrazy „Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych” zastępuje się wyrazami „Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych”.

Art. 66. W ustawie z dnia 31 lipca 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia obciążeń regulacyjnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1495 oraz z 2020 r. poz. 568 i 875) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 14:

a) w pkt 1:

– lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Przedsiębiorstwo energetyczne świadczące usługi, o których mowa w ust. 1, przekazuje Prezesowi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych przy użyciu formularza elektronicznego udostępnionego w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 43f ust. 1, miesięczne sprawozdanie zawierające informacje o podmiotach zlecających usługi, o których mowa w ust. 1, w terminie 14 dni od dnia zakończenia miesiąca, którego dotyczy sprawozdanie.”,

– w lit. c ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych udostępnia, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 43f ust. 1, Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki, ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych oraz ministrowi właściwemu do spraw energii zestawienie danych, o którym mowa w ust. 8, w terminie 45 dni od dnia zakończenia miesiąca, którego dotyczy obowiązek sprawozdawczy.”,

b) w pkt 4:

– lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Przedsiębiorstwo energetyczne posiadające koncesję na wytwarzanie paliw ciekłych lub koncesję na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą, a także podmiot przywożący stosownie do swojej działalności, przekazuje Prezesowi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych za pośrednictwem formularza udostępnionego w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 43f ust. 1, miesięczne sprawozdanie o rodzajach oraz ilości wytworzonych, przywiezionych i wywiezionych paliw ciekłych, a także ich przeznaczeniu – w terminie 20 dni od dnia zakończenia miesiąca, którego dotyczy sprawozdanie.”,

– w lit. c ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych udostępnia, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 43f ust. 1, Prezesowi URE, ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych oraz ministrowi właściwemu do spraw energii, zestawienie danych, o którym mowa w ust. 5, w terminie 45 dni od dnia zakończenia miesiąca, którego dotyczy obowiązek sprawozdawczy.”,

c) w pkt 5 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność polegającą na wytwarzaniu paliw ciekłych, magazynowaniu lub przeladunku paliw ciekłych, przesyłaniu lub dystrybucji paliw ciekłych, obrocie paliwami ciekłymi, w tym obrocie nimi z zagranicą, a także podmiot przywożący, przekazują do Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych przy użyciu formularza elektronicznego udostępnionego w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 43f ust. 1,

informacje o rodzajach i lokalizacji infrastruktury paliw ciekłych wykorzystywanej do prowadzonej działalności w terminie 7 dni od dnia rozpoczęcia eksploatacji infrastruktury lub trwałego zaprzestania eksploatacji tej infrastruktury.”,”

d) w pkt 6 w art. 43f ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych prowadzi system teleinformatyczny, który umożliwia:

- 1) składanie za jego pośrednictwem sprawozdań, o których mowa w art. 4ba ust. 4 i art. 43d ust. 1;
- 2) składanie za jego pośrednictwem informacji, o których mowa w art. 43e ust. 1;
- 3) przetwarzanie, wyszukiwanie, sortowanie, filtrowanie, przeglądanie i wydruk zgromadzonych w nim danych, a także kopiowanie danych z systemu na informatyczne nośniki danych;
- 4) dostęp organów, o których mowa w art. 4ba ust. 9 i art. 43d ust. 6, do danych zgromadzonych w systemie w zakresie, o którym mowa w art. 4ba ust. 4 i art. 43d ust. 1, a także do zestawień danych, o których mowa w art. 4ba ust. 8 i art. 43d ust. 5, oraz pobieranie tych danych i zestawień danych;
- 5) dostęp Prezesa URE oraz ministra właściwego do spraw finansów publicznych do danych zgromadzonych w systemie w zakresie, o którym mowa w art. 43e ust. 1, oraz pobieranie tych danych.

2. System teleinformatyczny, o którym mowa w ust. 1, zapewnia ochronę danych zgromadzonych w tym systemie przed nieuprawnionym dostępem, przetwarzaniem oraz zmianą lub utratą danych. Administratorem danych jest Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych.”;

2) uchyla się art. 85;

3) po art. 85 dodaje się art. 85a w brzmieniu:

„Art. 85a. 1. W latach 2021–2030 maksymalny limit wydatków będący skutkiem finansowym zadań Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych wynikających z art. 4ba, art. 43d, art. 43e i art. 43f ustawy zmienianej w art. 14 wynosi 26 200 000 zł, w tym w:

- 1) 2021 r. – 3 073 519 zł;
- 2) 2022 r. – 5 126 481 zł;
- 3) 2023 r. – 7 000 000 zł;

- 4) 2024 r. – 5 000 000 zł;
- 5) 2025 r. – 1 000 000 zł;
- 6) 2026 r. – 1 000 000 zł;
- 7) 2027 r. – 1 000 000 zł;
- 8) 2028 r. – 1 000 000 zł;
- 9) 2029 r. – 1 000 000 zł;
- 10) 2030 r. – 1 000 000 zł.

2. Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o których mowa w ust. 1, i dokonuje oceny wykorzystania tego limitu według stanu na koniec każdego kwartału.

3. W przypadku przekroczenia lub zagrożenia przekroczeniem przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków określonego w ust. 1, oraz w przypadku, gdy w okresie od początku roku kalendarzowego do dnia dokonania ostatniej oceny, o której mowa w ust. 2, część limitu rocznego przypadającego proporcjonalnie na ten okres zostanie przekroczona co najmniej o 10%, stosuje się mechanizm korygujący polegający na zmniejszeniu wydatków Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych będących skutkiem finansowym niniejszej ustawy.

4. Organem właściwym do wdrożenia mechanizmu korygującego, o którym mowa w ust. 3, jest Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych.”.

Rozdział 11

Przepisy przejściowe i końcowe

Art. 67. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy:

- 1) Agencja Rezerw Materiałowych, utworzona na podstawie przepisów ustawy uchylanej w art. 78 z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy staje się Rządową Agencją Rezerw Strategicznych;
- 2) zadania Agencji Rezerw Materiałowych przejmuje Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych;
- 3) mienie Agencji Rezerw Materiałowych staje się mieniem Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych;
- 4) wierzytelności i zobowiązania Agencji Rezerw Materiałowych stają się wierzytelnościami i zobowiązaniami Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych;

- 5) Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych wstępuje w prawa i obowiązki Agencji Rezerw Materiałowych oraz staje się odpowiednio stroną lub uczestnikiem:
 - a) umów i porozumień zawartych przez Agencję Rezerw Materiałowych z przedsiębiorcami oraz innymi podmiotami, przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy,
 - b) postępowań administracyjnych, postępowań sądowych oraz postępowań egzekucyjnych, których stroną była Agencja Rezerw Materiałowych;
- 6) na Rządową Agencję Rezerw Strategicznych przechodzą prawa i obowiązki wynikające z decyzji, postanowień i innych aktów administracyjnych.

Art. 68. 1. Postępowanie prowadzone przez Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych wszczęte i niezakończone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy są prowadzone przez Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych.

2. Czynności dokonane przez Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych w postępowaniach, o których mowa w ust. 1, pozostają skuteczne.

3. W przypadku postępowań egzekucyjnych, prowadzonych na podstawie tytułu wykonawczego wystawionego przez Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, wierzycielem staje się Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych.

4. Czynności dokonane przez Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych w postępowaniach, o których mowa w ust. 3, pozostają skuteczne.

Art. 69. 1. Rządowy Program Rezerw Strategicznych określony na lata 2017-2021 i przyjęty na podstawie przepisów ustawy uchylanej w art. 78 staje się Rządowym Program Rezerw Strategicznych w rozumieniu niniejszej ustawy i jest realizowany nie dłużej jednak niż do upłynięcia okresu, na który został przyjęty i może być zmieniany na podstawie przepisów niniejszej ustawy.

2. W terminie dwóch miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, Prezes Rady Ministrów podejmie prace nad kolejnym Rządowym Program Rezerw Strategicznych.

Art. 70. Rezerwy strategiczne utworzone przez ministra właściwego do spraw energii na podstawie ustawy uchylanej w art. 78 oraz przez ministra właściwego do spraw zdrowia na podstawie ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2020 r. poz. 1845 i 2112), stają się z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy rezerwami strategicznymi w rozumieniu niniejszej ustawy.

Art. 71. Plan finansowy Agencji Rezerw Materiałowych staje się planem finansowym Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych.

Art. 72. Pracownicy Agencji Rezerw Materiałowych stają się, z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, pracownikami Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych.

Art. 73. 1. Nieruchomości stanowiące własność Skarbu Państwa, pozostające w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy we władaniu Agencji Rezerw Materiałowych, stają się z tym dniem własnością Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych.

2. Nabycie własności nieruchomości, o których mowa w ust. 1, następuje nieodpłatnie i ograniczone jest do nieruchomości niezbędnych do wykonywania zadań statutowych Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych.

3. Nabycie własności nieruchomości, o których mowa w ust. 1, stwierdza właściwy wojewoda w drodze decyzji.

4. Organem odwoławczym od decyzji, o której mowa w ust. 3, jest minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa.

5. Decyzja ostateczna w sprawie, o której mowa w ust. 3, stanowi podstawę ujawnienia praw do nieruchomości w księdze wieczystej.

Art. 74. Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych jest zwolniona z podatków i innych danin publicznych z tytułu nabycia własności nieruchomości, o których mowa w art. 73 ust. 1.

Art. 75. 1. Do kontroli wszczętych na podstawie ustawy uchylanej w art. 78 i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. W przypadkach, o których mowa w ust. 1, czynności podjęte w toku kontroli pozostają w mocy.

3. Upoważnienia do przeprowadzenia kontroli oraz legitymacje służbowe wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy zachowują ważność do czasu zakończenia kontroli, o których mowa w ust. 1.

Art. 76. Przepisy art. 4ba ust. 8 i art. 43d ust. 5 ustawy zmienianej w art. 53, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się po raz pierwszy do miesięcznego zestawienia danych indywidualnych sporządzanego na podstawie sprawozdań, o których mowa w art. 4ba ust. 1 i art. 43d ust. 1 tej ustawy, składanych za lipiec 2023 r.

Art. 77. W terminie 4 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy:

- 1) pracownicy Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych, o których mowa w art. 40 ust. 1, są obowiązani dostosować się do zakazów określonych w art. 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczaniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 2399) oraz złożyć Prezesowi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych pierwsze oświadczenie o stanie majątkowym, zgodnie z przepisami tej ustawy;
- 2) pracownicy Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych, o których mowa w art. 40 ust. 2, są obowiązani złożyć Prezesowi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych pierwsze oświadczenie o stanie majątkowym zgodnie z ustawą z dnia z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne.

Art. 78. Traci moc ustawa z dnia 29 października 2010 r. o rezerwach strategicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2051).

Art. 79. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 53 pkt 1, 3, 4 i 6 i art. 66, które wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2023 r.

UZASADNIENIE

1) Zakres i cel wprowadzanych zmian

Na mocy nowej ustawy o rezerwach strategicznych, system rezerw strategicznych zostanie znacząco przebudowany. Celem tej zmiany będzie bardziej efektywne zabezpieczenie Rzeczypospolitej Polskiej i jej obywateli na wypadek zagrożeń, mogących wywołać zakłócenia w podaży i popycie niektórych towarów i dóbr na rynku, a tym samym negatywne konsekwencje dla bezpieczeństwa państwa, w tym dla życia i zdrowia obywateli. Biorąc pod uwagę konieczność uproszczenia procedur, a co za tym idzie zwiększenia skuteczności i podniesienia poziomu efektywności działań Agencji Rezerw Materiałowych, wprowadzone zostaną nowe instytucje prawne zapewniające realizację tych celów, inne zaś zostaną znacząco zmodyfikowane.

Projektowana ustawa reguluje przede wszystkim zagadnienia z zakresu tworzenia, utrzymywania, udostępniania, wymiany, zamiany i likwidacji rezerw strategicznych, a także zasady ich finansowania. Ponadto znacząco rozbudowany zostaje zakres zadań realizowanych przez Agencję Rezerw Materiałowych. Ustawa przewiduje również zmianę nazwy Agencji Rezerw Materiałowych na Rządową Agencję Rezerw Strategicznych, zwaną dalej „Agencją”, co ma służyć odzwierciedleniu rzeczywistego zakresu zadań i kompetencji Agencji.

Organem odpowiedzialnym za system rezerw strategicznych w Rzeczypospolitej Polskiej będzie, w myśl nowej ustawy, Prezes Rady Ministrów. Agencja będzie, tak jak dotychczas, agencją wykonawczą realizującą zadania powierzone ustawą.

Podstawą finansowania systemu rezerw strategicznych będzie Rządowy Program Rezerw Strategicznych, zwany dalej „Programem”, opracowywany przez Prezesa Rady Ministrów we współpracy z Agencją oraz z innymi organami i podmiotami wskazanymi w ustawie. Program ten jest programem wieloletnim w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.). Program, tak jak dotychczas, będzie finansowany z budżetu państwa w formie dotacji celowej i podmiotowej.

2) Projektowane rozwiązania

Przepisy ogólne (art. 1–7)

Nową ustawą wprowadza zmianę nazwy Agencji. Dotychczasową nazwę Agencja Rezerw Materiałowych zastąpi nazwa Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych. Zmiana nazwy Agencji jest nie tylko zabiegiem semantycznym, ale ma na celu odzwierciedlenie rzeczywistego zakresu zadań i kompetencji Agencji.

W zakresie definicji ustawowych (art. 2) zdefiniowano nowe pojęcia:

- 1) specjalistycznego asortymentu technicznego rezerw strategicznych, obejmującego materiały, maszyny, urządzenia i konstrukcje umożliwiające sprawne odtwarzanie uszkodzonych lub zniszczonych elementów infrastruktury, których wykorzystanie może ograniczyć skutki zaistniałej katastrofy naturalnej lub awarii technicznej,
- 2) specjalistycznego asortymentu medycznego rezerw strategicznych, obejmującego maszyny, urządzenia i inne przedmioty wykorzystywane do celów związanych z ochroną zdrowia,

Usunięto jednocześnie zbędne definicje ustawowe, tj. likwidację rezerw strategicznych, przechowywanie rezerw strategicznych, tworzenie rezerw strategicznych oraz udostępnianie rezerw strategicznych.

W art. 3 rozszerzono zakres zadań, dla wsparcia realizacji których tworzone są rezerwy strategiczne. Dodano zadania z zakresu realizacji interesów narodowych Rzeczypospolitej Polskiej oraz z zakresu udzielania pomocy i wsparcia podmiotom prawa międzynarodowego publicznego. Interesy narodowe Rzeczypospolitej Polskiej w dziedzinie bezpieczeństwa narodowego zostały zdefiniowane w Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej, zatwierdzonej 12 maja 2020 r. przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, w zgodzie z wartościami określonymi w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Na podstawie określonych w Strategii interesów narodowych Rzeczypospolitej Polskiej zostały w niej wytyczone cele strategiczne wymagające zaplanowania i wdrożenia określonych zadań oraz posiadania i wykorzystania odpowiednich sił, środków oraz zdolności. Tworzenie i utrzymywanie rezerw strategicznych jest jedną z metod do osiągnięcia celów strategicznych w dziedzinie bezpieczeństwa (określone zadania z tym związane zostały wprost zapisane w Strategii), zatem nawiązanie do interesów narodowych Rzeczypospolitej Polskiej w tym przepisie ustawy właściwie uzupełnia logiczny ciąg działań na rzecz zapewnienia bezpieczeństwa narodowego Rzeczypospolitej Polskiej. Natomiast poszerzenie celu tworzenia rezerw w zakresie międzynarodowym o podmioty prawa międzynarodowego publicznego

umożliwi udzielanie wsparcia nie tylko państwom, ale także organizacjom międzynarodowym i w ten sposób zostanie osiągnięty efekt uelastycznienia w zakresie udzielania pomocy międzynarodowej przez Rzeczpospolitą Polską w zakresie posiadanych rezerw.

W art. 4 poszerzono katalog asortymentu rezerw strategicznych, uwzględniając również inne produkty niezbędne do realizacji celów określonych w art. 3. Taka forma katalogu rezerw pozwoli lepiej odpowiadać na potrzeby związane zarówno z tworzeniem rezerw strategicznych w ramach Programu, jak i szybkim reagowaniem na nagle zmieniające się uwarunkowania gospodarcze, ekonomiczne, a także geopolityczne, poprzez tworzenie rezerw nieobjętych Programem. Dynamicznie rozwijające się technologie zarówno w obszarze nauk medycznych, jak i w obszarze rozwiązań cyfrowych (informatycznych) mogą skutkować koniecznością tworzenia rezerw w asortymencie, którego w chwili obecnej nie można wprost wskazać w przepisie ustawy.

W projekcie ustawy, podobnie jak na gruncie obecnie obowiązującej ustawy o rezerwach strategicznych, przesądzono, iż rezerwy strategiczne stanowią wyodrębniony majątek Skarbu Państwa (art. 5).

Utrzymano również regulację, aby do wszelkich decyzji wydawanych w zakresie rezerw strategicznych, wyłączone zostało stosowanie przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego. Rozwiązanie takie podyktowane jest okolicznością, że sprawy będące przedmiotem tych decyzji nie są w istocie sprawami indywidualnymi w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego. Wprowadzenie tego przepisu pozwoli zatem usunąć wszelkie wątpliwości co do charakteru rozstrzygnięć podejmowanych w zakresie rezerw strategicznych (art. 7).

Zasady opracowywania Rządowego Programu Rezerw Strategicznych i finansowania rezerw strategicznych (art. 8-12)

W projekcie ustawy wszystkie zadania z zakresu zarządzania i nadzoru nad systemem rezerw strategicznych w Rzeczypospolitej Polskiej przejmie od ministra właściwego do spraw energii Prezes Rady Ministrów. Prezes Rady Ministrów jest koordynatorem zarządzania kryzysowego na szczeblu centralnym – Przewodniczącym Rządowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego. Z uwagi na rolę i funkcje Agencji w systemie zarządzania kryzysowego, uzasadniony jest nadzór Prezesa Rady Ministrów.

W rozdziale 2 ustawy zawarto zasady planowania, programowania i finansowania rezerw strategicznych. Asortyment i ilości rezerw będzie określał, tak jak dotychczas, Program, który będzie opracowywany przez Prezesa Rady Ministrów we współpracy z Agencją na okres 5 lat. Zmianą w stosunku do dotychczasowego stanu prawnego jest wprowadzenie wiodącej roli Agencji w planowaniu i programowaniu zasobów i zadań w obszarze rezerw strategicznych w ramach tworzenia Programu. Ponadto projektowane przepisy poszerzają katalog podmiotów, które zostaną włączone w proces tworzenia, w tym uzgadniania i analizowania efektywności funkcjonowania Programu – dodatkowo ministrowie kierujący właściwymi działami administracji rządowej, Rządowe Centrum Bezpieczeństwa, służby, inspekcje i inne jednostki realizujące zadania w zakresie bezpieczeństwa i obronności państwa, zarządzania kryzysowego i ochrony infrastruktury krytycznej oraz bezpieczeństwa, porządku i zdrowia publicznego (art. 8).

Nowa regulacja zawarta w art. 8 zakłada również poszerzenie, w odniesieniu do dotychczasowego, zakresu merytorycznego uwzględnianego w procesie planowania i programowania zasobów i zadań w obszarze rezerw strategicznych. Zostaną dodane dodatkowe przesłanki, tj. ocena ryzyka wystąpienia zagrożeń dla bezpieczeństwa narodowego oraz interesy narodowe Rzeczypospolitej Polskiej. Ponadto, podmioty uczestniczące w opracowywaniu Programu będą obowiązane do uwzględnienia w przekazywanej Prezesowi Rady Ministrów informacji o przeglądzie aktualnego Programu i ocenie skuteczności jego wykonywania. Nowe przepisy regulujące proces projektowania i opracowywania Programu będą kładły też nacisk na jego korelację z innymi dokumentami tworzonymi w obszarze zarządzania kryzysowego, tj. planami zarządzania kryzysowego, z uwzględnieniem sposobów i środków reagowania na zagrożenia, tworzonych zgodnie z przepisami ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856) oraz Narodowego Programu Ochrony Infrastruktury Krytycznej w zakresie sprawowania nadzoru nad systemami infrastruktury krytycznej.

Program, tak samo jak dotychczas, będzie przyjmowany przez Radę Ministrów w drodze uchwały (art. 10).

Program ma być programem wieloletnim w rozumieniu ustawy o finansach publicznych, finansowanym z budżetu państwa w postaci dotacji celowej oraz dotacji podmiotowej. Przewiduje się ponadto, że Program może być aktualizowany w związku ze zmianą okoliczności, które stanowią przesłanki jego opracowania, bez wskazania czasokresu jego

aktualizacji (art. 10–11). W dotychczasowym stanie prawnym Program mógł być aktualizowany corocznie.

W art. 11 projektowanej ustawy poszerza się również zakres zadań finansowanych z Programu o nowe zadania realizowane przez Agencję. W ramach Programu będą finansowane: organizowanie usług, w tym usług transportowo-logistycznych, oraz zarządzanie nieruchomościami.

Tworzenie i utrzymywanie rezerw strategicznych (art. 13–18)

Zgodnie z art. 13, Prezes Rady Ministrów będzie tworzył rezerwy strategiczne, co do zasady, na podstawie Programu. Jednocześnie, wykonując decyzję o utworzeniu rezerw w przypadku gdy wystąpi zagrożenie bezpieczeństwa i obronności państwa, bezpieczeństwa, porządku i zdrowia publicznego lub gdy wystąpiła klęska żywiołowa, lub sytuacja kryzysowa, Agencja będzie miała podstawę do działania w sposób odformalizowany, pozwalający na szybkie dokonywanie zakupów z pominięciem zarówno przepisów o zamówieniach publicznych, jak i przepisów zobowiązujących Agencję do stosowania przejrzystych, niedyskryminacyjnych i konkurencyjnych warunków wyłaniania sprzedawców. Takie wyłączenie będzie gwarantować możliwość dokonywania szybkich zakupów w sytuacjach kryzysowych.

W ramach tworzenia rezerw strategicznych w art. 14 przewidziano możliwość utworzenia rezerw, które nie zostały zaplanowane w Programie, ale decyzja w tym zakresie jest odpowiednio do celu ustawy uwarunkowana określonymi okolicznościami, o których mowa w art. 3, gdy występuje brak albo znaczny deficyt rezerw strategicznych, niezbędnych do usuwania skutków zagrożeń, a także w sytuacjach, w których określony asortyment byłby konieczny w rezerwach do przeciwdziałania skutkom zagrożenia, przy czym zagrożenie to musi zostać bezpośrednio zidentyfikowane i powiązane z tym asortymentem i jego ilością. Kolejną przesłanką utworzenia dodatkowych rezerw, które nie zostały ujęte w Programie, mają być rekomendacje organizacji międzynarodowych lub też pilna potrzeba utworzenia rezerw wynikająca z analizy sytuacji międzynarodowej, w celu udzielania wsparcia lub pomocy innym państwom.

Podobnie jak w obecnie obowiązującym stanie prawnym, Agencja będzie mogła przechowywać rezerwy strategiczne w magazynach własnych lub oddać je na przechowanie za wynagrodzeniem przedsiębiorcom, organom administracji publicznej lub podmiotom niebędącym przedsiębiorcami. Elementy umowy przechowania określają przepisy art. 16

ustawy. Jednocześnie, nadal rezerwy strategiczne będą mogły być utrzymywane jako własność przedsiębiorcy, na podstawie zawartej z nim odpłatnej umowy „na utrzymywanie”, określonej w art. 17 ustawy.

Nową instytucją prawną będzie możliwość utrzymywania rezerw przez Agencję w formie umów o pozostawaniu w gotowości świadczenia usług. Konstrukcja ta da Agencji uprawnienie do zawierania z podmiotami wykonującymi działalność w zakresie produkcji lub magazynowania danego asortymentu lub świadczenia określonych usług, umów o utrzymywaniu zdolności produkcyjnych lub umów o pozostawaniu w gotowości do świadczenia określonych usług na potrzeby rezerw strategicznych. Przykładowo, będzie mogła być to umowa w przedmiocie stałego utrzymywania zdolności do wytworzenia określonego asortymentu żywności albo umowa o przetworzenie określonego surowca. Nowe formy utrzymywania rezerw będą miały za zadanie zwiększenie efektywności tego procesu zarówno w zakresie dostępności określonych towarów i usług w czasie wystąpienia sytuacji kryzysowej, jak i w zakresie optymalizacji kosztów finansowych ponoszonych przez państwo na realizację tych zadań (art. 18).

W projekcie wprowadzono przepisy dające podstawę do wyłączenia zarówno trybu konkurencyjnego, jak i przepisów o zamówieniach publicznych, przy zawieraniu przez Agencję umów w zakresie tworzenia rezerw strategicznych oraz ich przechowywania (art. 13, art. 16 i art. 18) w przypadkach gdy wystąpiło zagrożenie bezpieczeństwa i obronności państwa, bezpieczeństwa, porządku i zdrowia publicznego lub wystąpiła klęska żywiołowa, lub sytuacja kryzysowa – w czasie trwania tych zagrożeń. Dotychczasowe doświadczenia Agencji w zakresie tworzenia i przechowywania rezerw strategicznych, w szczególności ostatnie działania związane z zapobieganiem i zwalczaniem epidemii COVID-19, pokazują, że w czasie wystąpienia sytuacji kryzysowej stosowanie procedur konkurencyjnych, a tym bardziej procedur wynikających z przepisów o zamówieniach publicznych, uniemożliwiłoby Agencji niezwłoczne wykonanie decyzji o utworzeniu lub udostępnieniu rezerw. Projektowane w tym zakresie przepisy dają zatem podstawę do działania z pominięciem procedur w sytuacjach kiedy wymagają tego nadzwyczajne okoliczności.

Udostępnianie rezerw strategicznych (art. 19–24)

Podstawowym trybem udostępniania rezerw strategicznych będzie, jak dotychczas, udostępnianie w drodze decyzji organu nadzorującego system rezerw strategicznych, tj. Prezesa Rady Ministrów (art. 19). Na podstawie przepisów art. 19 Prezes Rady Ministrów będzie udostępniał cały asortyment zgromadzony w rezerwach strategicznych. Udostępnienie

to będzie nieodpłatne, a w przypadku udostępnienia rezerw z obowiązkiem ich zwrotu będzie to wynikać z treści decyzji o udostępnieniu rezerw.

Przewidziane zostało również rozwiązanie szczególnego trybu udostępniania rezerw na potrzeby Ministra Obrony Narodowej, ministra właściwego do spraw wewnętrznych, Ministra Sprawiedliwości lub Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego. Przesłanką warunkującą pierwszeństwo w udostępnieniu rezerw dla tych organów będzie jednocześnie wystąpienie bezpośredniego zagrożenia bezpieczeństwa i obronności państwa oraz innego zdarzenia warunkującego tworzenie rezerw strategicznych.

W przepisach regulujących organizację procesu udostępniania rezerw strategicznych przez Agencję, zawartych w art. 21, przewidziano regulację umożliwiającą udostępnienie rezerw z obowiązkiem zwrotu. W takim przypadku Agencja będzie udostępniać dany asortyment rezerw strategicznych na podstawie umowy z podmiotem, któremu udostępnione rezerwy zostaną wydane.

W odróżnieniu od przepisów regulujących ogólne zasady udostępniania rezerw strategicznych, w projekcie ustawy wprowadza się odrębne, szczególne tryby udostępniania rezerw. W projektowanych przepisach art. 22 i 23 wprowadzone zostaną nowe zasady udostępniania specjalistycznego asortymentu technicznego rezerw strategicznych. Na podstawie projektowanych przepisów, Prezes Rady Ministrów będzie uprawniony do nieodpłatnego udostępniania określonego specjalistycznego asortymentu technicznego rezerw strategicznych, mając na względzie potrzebę wsparcia realizacji celów społecznych lub przedsięwzięć gospodarczych, w szczególności związanych z budową, modernizacją lub remontem infrastruktury. Agencja będzie natomiast mogła udostępniać nieodpłatnie lub odpłatnie maszyny lub urządzenia stanowiące część specjalistycznego asortymentu technicznego rezerw strategicznych. Takie rozwiązanie ma na celu zwiększenie efektywności wykorzystania asortymentu rezerw, w szczególności optymalizację kosztów związanych z utrzymywaniem rezerw oraz wsparcie realizacji celów społecznych.

Kolejnym, nowym rozwiązaniem stanowiącym odrębny tryb udostępniania rezerw jest regulacja zawarta w art. 23 projektowanej ustawy. Na mocy tego przepisu wprowadzone zostają zasady udostępniania specjalistycznego asortymentu medycznego rezerw strategicznych, obejmującego maszyny, urządzenia i inne przedmioty wykorzystywane do celów związanych z ochroną zdrowia. Na podstawie nowej regulacji Prezes Rady Ministrów będzie uprawniony do odpłatnego udostępniania państwowym jednostkom organizacyjnym, jednostkom samorządu terytorialnego lub przedsiębiorcom określonego specjalistycznego

asortymentu medycznego, stanowiącego część rezerw strategicznych w warunkach innych niż sytuacje kryzysowe, w przypadku wystąpienia konieczności zrealizowania zadania związanego z ochroną zdrowia. Zaprojektowane rozwiązanie ma na celu zwiększenie efektywności wykorzystania asortymentu rezerw, w szczególności optymalizację kosztów związanych z utrzymywaniem rezerw oraz wsparcie realizacji ważnych celów związanych z ochroną zdrowia.

Likwidacja rezerw strategicznych (art. 25–28)

W rozdziale 5 ustawy uregulowane zostały zagadnienia związane z likwidacją rezerw strategicznych. W art. 25 projektu rozszerzono sposoby likwidacji rezerw poprzez wprowadzenie innych form sprzedaży likwidowanych rezerw, tj. sprzedaż na innych giełdach towarowych niż giełda towarowa w rozumieniu ustawy z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 312) oraz sprzedaż w drodze aukcji. Ponadto możliwe będzie dokonanie sprzedaży asortymentu likwidowanych rezerw w trybie innym niż ściśle wskazane w ustawie, o ile będzie to wynikało z decyzji likwidacyjnej Prezesa Rady Ministrów. Zgodnie z projektowanymi przepisami, Agencja będzie mogła dokonać zbycia asortymentu zlikwidowanych rezerw określonym podmiotom lub w określony sposób wskazany w decyzji likwidacyjnej. Celem nowej regulacji jest optymalizacja sprzedaży zlikwidowanych rezerw.

Ponadto w art. 27 poszerza się katalog podmiotów, którym Agencja będzie mogła nieodpłatnie przekazać asortyment zlikwidowanych rezerw, o podmioty, których cele statutowe uzasadniają decyzję o nieodpłatnym przekazaniu. Takie rozwiązanie będzie dawało możliwość wsparcia podmiotów realizujących ważne społecznie cele, uzasadniające nieodpłatne przekazanie.

Wykonywanie zadań powierzonych Agencji (art. 29)

W rozdziale 6 projektu ustawy uregulowane zostały zagadnienia wykonywania przez Agencję zadań powierzonych. Regulacja ta będzie, co do zasady, powtórzeniem przepisów obowiązujących w obecnym stanie prawnym. Przepisy zawarte w art. 38 ustawy o rezerwach strategicznych zostały wprowadzone do tej ustawy w maju 2020 r. Potrzeba ich wprowadzenia była wynikiem reakcji na zagrożenia i stan wywołany pandemią COVID-19. Przepisy te dają podstawę do powierzenia Agencji, jako instytucji wyspecjalizowanej w zakresie dokonywania zakupów oraz organizowania usług magazynowych i transportowo-logistycznych, w przypadku wystąpienia lub wysokiego ryzyka zagrożeń, o których mowa w

art. 3, przez organy i podmioty, o których mowa w art. 8 ust. 2, w drodze decyzji, określonych zadań, tj. dokonania zakupu określonego asortymentu towarów niezbędnych do przeciwdziałania lub zwalczania danego zagrożenia, ich magazynowania, dystrybucji lub wydawania w imieniu i na rzecz tych organów lub podmiotów. Zadania Agencji realizowane w ramach instytucji powierzenia finansowane są w pełni ze środków organów lub podmiotów zlecających dane zadanie. Z uwagi na fakt, że powierzone zadania realizowane są w okresie wystąpienia lub wysokiego ryzyka wystąpienia zagrożeń, o których mowa w art. 3, Agencja będzie mogła wykonywać decyzję powierzającą jej określone zadanie z wyłączeniem zarówno przepisów o zamówieniach publicznych, jak i przepisów zobowiązujących Agencję do stosowania przejrzystych, niedyskryminacyjnych i konkurencyjnych warunków wyłaniania sprzedawców i usługodawców. Rozwiązanie takie funkcjonuje również w obowiązującym stanie prawnym.

Zadania i organizacja Agencji (art. 30–40)

Nie zmieni się forma prawna Agencji. Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych ma pozostać agencją wykonawczą w rozumieniu ustawy o finansach publicznych. Oprócz zadań w zakresie rezerw strategicznych, Agencja będzie dalej właściwa w zakresie innych zadań państwa określonych w ustawie o rezerwach strategicznych, ustawie z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 411, z późn. zm.) oraz w innych ustawach.

W związku z przejściem od ministra właściwego do spraw energii wszystkich zadań z zakresu zarządzania i nadzoru nad systemem rezerw strategicznych przez Prezesa Rady Ministrów, Agencja będzie bezpośrednio przez niego nadzorowana. Prezes Rady Ministrów będzie nadawał jej statut oraz powoływał Prezesa Agencji i jego zastępcę lub zastępców, spośród osób wyłonionych w drodze otwartego i konkurencyjnego naboru. Odmienne niż dotychczas, organizacja wewnętrzna Agencji oraz zakres zadań jednostek i komórek organizacyjnych będzie określony w regulaminie organizacyjnym Agencji, ustalonym przez Prezesa Agencji. W ramach nowych regulacji w zakresie organizacji Agencji zrezygnowano w jej strukturze z konieczności utworzenia jednostek terenowych w postaci oddziałów terenowych. Zmiana ta podyktowana jest potrzebą centralizacji zadań oraz koniecznością wzmocnienia i rozbudowy zadań jednostek magazynowych (składnic) zarządzanych z poziomu centralnego, co ma skutkować podniesieniem efektywności działania tych jednostek,

rozszerzeniem ich zakresu działania – transport rezerw, szerokie usługi logistyczne, lepsze wykorzystanie bazy magazynowej, wprowadzenie funkcjonujących na rynku profesjonalnych rozwiązań w obszarze magazynowania towarów (art. 30 i art. 33).

Utrzymane zostają dotychczasowe zadania Agencji z jednoczesnym znaczącym poszerzeniem ich katalogu.

Po pierwsze, wprowadzone zostaną nowe zadania dla Agencji w zakresie organizowania usług, w tym usług transportowo-logistycznych, na własną rzecz oraz na rzecz innych organów lub podmiotów realizujących działania wspierające zadania w zakresie bezpieczeństwa i obronności państwa, odtworzenia infrastruktury krytycznej, złagodzenia zakłóceń w ciągłości dostaw służących funkcjonowaniu gospodarki i zaspokojeniu podstawowych potrzeb obywateli, ratowania ich życia i zdrowia, wypełnienia zobowiązań międzynarodowych i realizacji interesów narodowych, a także udzielania pomocy i wsparcia innym państwom i organizacjom międzynarodowym. Celem wprowadzenia nowej kompetencji Agencji jest potrzeba większego jej zaangażowania w proces udostępniania rezerw strategicznych, większe wykorzystanie zasobów Agencji, w tym zasobów ludzkich, a także podniesienie efektywności procesu udostępniania, w tym w szczególności skrócenie czasu dostarczenia asortymentu do odbiorcy końcowego (art. 31).

Kolejnym nowym zadaniem ma być zadanie w zakresie zarządzania nieruchomościami stanowiącymi własność Agencji lub pozostającymi w posiadaniu Agencji lub świadczenie innych usług związanych z zarządzaniem nieruchomościami. Celem tej kompetencji jest optymalizacja wykorzystania nieruchomości będących własnością Agencji i możliwość pozyskania dodatkowych środków finansowych na realizację zadań Agencji oraz na jej funkcjonowanie w wyniku efektywnego wykorzystywania tych nieruchomości (art. 31). W celu efektywnego realizowania zadania w zakresie zarządzania nieruchomościami, wprowadza się wyłączenie przepisów art. 38-41 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 735). W przypadkach, w których Agencja nie wykorzystuje magazynów rezerw strategicznych do przechowywania w nich rezerw, powstaje możliwość wykorzystania ich na cele komercyjne (najem, dzierżawa). Jednakże konieczność uzyskania zgody właściwego organu na dokonanie takiej czynności bardzo ogranicza, a czasem uniemożliwia efektywne wykorzystywanie tych nieruchomości. Uzyskanie zgody wymaga zawsze określonego czasu, a kontrahent Agencji, który chce skorzystać z powierzchni magazynowych, oczekuje szybkiej decyzji i szybkiego zawarcia określonej umowy. Oczekiwanie na zgodę właściwego organu może skutkować utratą

kontrahenta. Utrzymywanie powierzchni magazynowych, które nie są czasowo zajęte w celu przechowywania rezerw strategicznych, generuje znaczące koszty po stronie Agencji, które można zredukować poprzez oddanie określonych powierzchni magazynowych w najem lub w dzierżawę.

Do katalogu zadań Agencji dodano również uprawnienie w postaci możliwości udostępniania rezerw strategicznych oraz realizacji innych zadań w ramach udzielania pomocy i wsparcia podmiotom prawa międzynarodowego publicznego. Dotychczas brak było takiego uregulowania (art. 31).

Przewidziano również przepisy zobowiązujące Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych do corocznego przeglądu aktualnego wykazu ilości i miejsc przechowywania rezerw zgłoszonych do Rządowego Programu Rezerw Strategicznych przez Ministra Obrony Narodowej, ministra właściwego do spraw wewnętrznych, Ministra Sprawiedliwości lub Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego. Ma to na celu umożliwienie wskazanym podmiotom dostępu do pełnej i bieżącej wiedzy na temat stanu zgłoszonych przez nich rezerw.

Niezależnie od zadań Agencji skatalogowanych wprost w projektowanej ustawie, Agencja będzie uprawniona do wykonywania zadań wynikających z innych ustaw lub z Programu, a także zadań powierzonych Agencji przez Prezesa Rady Ministrów w celu wsparcia realizacji zadań w zakresie określonym w art. 3. Powierzając zadania, Prezes Rady Ministrów będzie obowiązany zapewnić Agencji na ten cel odpowiednie środki finansowe. Przepis ma pełnić funkcję dopełniającą, w szczególności w tych sytuacjach, gdy wobec nieprzewidzianych zagrożeń konieczne będzie niezwłoczne poszerzenie zadań Agencji (art. 32).

Jednym z założeń ustawy jest wprowadzenie zmiany w przepisach regulujących zasady zatrudniania w Agencji. W projekcie ustawy podniesiono poziom wymagań w zakresie dotychczasowego doświadczenia zawodowego dla kandydatów ubiegających się o zatrudnienie na stanowisku prezesa oraz zastępcy prezesa Agencji. Zgodnie z projektowanymi regulacjami, osoba taka, niezależnie od innych wymagań, musi posiadać co najmniej 10-letni staż pracy, w tym co najmniej 5-letni staż pracy na stanowisku kierowniczym.

Ponadto zostaną wprowadzone przepisy rozszerzające obowiązki mające funkcję antykorupcyjną w stosunku do określonych grup pracowników Agencji. Objęci nimi zostaną pracownicy zatrudnieni na wszystkich stanowiskach kierowniczych, a także na tzw.

„stanowiskach wrażliwych”, tj. w obszarze kontroli oraz w obszarze zakupów do rezerw strategicznych.

Zdaniem projektodawcy, z uwagi na działalność prowadzoną przez Agencję oraz dużą wartość realizowanych przez nią zamówień, katalog osób objętych obowiązkami w zakresie ograniczenia prowadzenia działalności oraz składania okresowych oświadczeń o stanie majątkowym zapewni większą przejrzystość działania Agencji. Zabezpieczy to również Skarb Państwa przed ewentualnymi nadużyciami finansowymi ze strony pracowników. Kryterium nowych grup pracowników jest ściśle związane z podejmowaniem decyzji, negocjowaniem i projektowaniem w zakresie umów handlowych (art. 40).

Jednocześnie nowa ustawa wprowadza art. 77, stanowiący o 4-miesięcznym terminie na dostosowanie się do przepisów o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej, w tym na złożenie oświadczeń majątkowych, i ma na celu zagwarantowanie praw pracowniczych. Ustawa z dnia 22 listopada 2019 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 2399) miała dotychczas dużo węższe zastosowanie w Agencji i wraz z wejściem w życie nowej ustawy będą jej podlegać nowe kategorie pracowników. W opinii projektodawcy, termin taki pozwoli na zakończenie wszelkich działań związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej. Ponadto, mając na uwadze, że najdłuższy możliwy termin wypowiedzenia umowy trwa 3 miesiące, każdy z pracowników będzie miał miesiąc na podjęcie decyzji, czy zamierza dalej kontynuować zatrudnienie w Agencji i składać oświadczenie majątkowe, czy też zamierza zrezygnować z dalszego zatrudnienia, nie chcąc się dostosować do nowych wymagań.

Gospodarka finansowa Agencji (art. 41–47)

W rozdziale 8 projektu ustawy zawarto przepisy o gospodarce finansowej Agencji, będące konsekwencją zakresu zadań i kompetencji Agencji, z równoczesnym uwzględnieniem zasad gospodarki finansowej agencji wykonawczej, wynikających z przepisów ustawy o finansach publicznych.

Przychodami Agencji (art. 41) są m.in. dotacje celowe z budżetu państwa określone corocznie w ustawie budżetowej, przeznaczone na realizację zadań określonych w ustawie o rezerwach strategicznych oraz w innych ustawach, w tym także na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji związanych z wykonywaniem zadań Agencji, w tym dotyczących budowy lub modernizacji infrastruktury technicznej utrzymywania rezerw strategicznych lub innych inwestycji związanych z wykonywaniem zadań Agencji.

Powyższe uregulowania są m.in. pochodną rozszerzenia zakresu finansowania zadań Agencji ze środków budżetu państwa w ramach Programu (art. 11), w szczególności kosztów realizacji zadań ustawowych Agencji w zakresie organizowania usług, w tym usług transportowo-logistycznych wykonywanych przez Agencję w związku z gospodarowaniem rezerwami strategicznymi, w tym ich udostępnianiem, kosztów zarządzania nieruchomościami stanowiącymi własność Agencji, kosztów realizacji umów utrzymywania rezerw strategicznych stanowiących własność przedsiębiorców lub innych podmiotów oraz umów o utrzymywaniu zdolności produkcyjnych lub umów o pozostawianiu w gotowości do świadczenia usług utrzymywania rezerw na rzecz Agencji. W ramach Programu finansowaniu podlegałyby także nakłady inwestycyjne Agencji związane z budową i rozbudową lub modernizacją infrastruktury technicznej utrzymywania rezerw strategicznych.

W celu zagwarantowania sprawnego działania systemu rezerw strategicznych, oprócz środków finansowych na tworzenie, utrzymywanie i likwidację rezerw, konieczne jest również zabezpieczenie środków budżetowych na sfinansowanie kosztów udostępnienia rezerw, w tym wydanie ich do użycia odbiorcom, przetransportowanie i dystrybucję do ostatecznych odbiorców oraz ich przetworzenie i przechowanie. W tym obszarze Agencja planuje rozwijać działalność w zakresie organizowania usług, w tym usług transportowo-logistycznych związanych z realizacją zadań ustawowych (dostarczania i dystrybucji rezerw do odbiorców). W obecnym stanie prawnym, przy braku możliwości dostarczania przez Agencję rezerw strategicznych do beneficjentów, z uwagi na brak bazy transportowo-logistycznej, wiele podmiotów rezygnowało z ich przyjęcia.

Z możliwością przechowywania i udostępniania rezerw wiążą się pilne potrzeby związane z modernizacją magazynów Agencji i ich dostosowaniem do potrzeby zmagazynowania dużej ilości rezerw strategicznych w Składnicach Agencji z zapewnieniem optymalnych warunków przechowywania tych rezerw – wymaganych w zależności od rodzajów przechowywanych rezerw strategicznych.

Przychodami Agencji są także dotacje podmiotowe przeznaczone na dofinansowanie bieżącej działalności Agencji, w tym na zarządzanie realizacją zadań ustawowych z wyłączeniem zadań określonych w ustawie o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego.

Na przychody Agencji składają się też przychody uzyskiwane ze świadczonych przez nią – na zasadach rynkowych – usług, zwłaszcza usług magazynowych. Ta dodatkowa działalność Agencji, mająca charakter działalności gospodarczej, wykonywana będzie

poprzez wykorzystanie majątku własnego Agencji, z uwzględnieniem niektórych zwolnień podatkowych, np. z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych.

Podstawą gospodarki finansowej jest roczny plan finansowy Agencji, ustalany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Plan finansowy Agencji stanowi integralną część planu finansowego państwa, określanego co roku w ustawie budżetowej.

Roczny plan finansowy Agencji obejmuje przychody własne Agencji, dotacje z budżetu państwa, zestawienie kosztów funkcjonowania Agencji oraz kosztów realizacji zadań, wynik finansowy, środki na wydatki majątkowe, środki przyznane innym podmiotom, stan należności i zobowiązań oraz środków pieniężnych na początek i na koniec roku. Plan ten sporządzany jest w ujęciu memoriałowym oraz kasowym. Agencja sporządza także plan rzeczowy rezerw strategicznych zgodny z planem w ujęciu finansowym. Agencja sporządza także plan w ujęciu zadaniowym.

Agencja prowadzi rachunkowość zgodnie z przepisami o rachunkowości, sporządza i przedkłada organowi nadzorującemu sprawozdania finansowe i związane z nimi informacje zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Agencja zobowiązana jest corocznie wpłacać do budżetu państwa nadwyżkę środków finansowych pozostałą na koniec roku obrotowego, po uregulowaniu zobowiązań podatkowych. Nadwyżka finansowa obciąża wynik finansowy Agencji. Agencja jest zobowiązana do prowadzenia audytu wewnętrznego, zgodnie z przepisami o finansach publicznych (art. 41 i 42).

W art. 43 zakłada się, że Agencja będzie mogła obejmować lub nabywać udziały lub akcje w spółkach prawa handlowego w zamian za wierzytelności z tytułu wykonywania zadań w obszarze rezerw strategicznych. Założenie to jest konsekwencją nawiązywania przez Agencję współpracy z dużą liczbą podmiotów, którym na podstawie umów handlowych Agencja zleca przechowywanie rezerw strategicznych, a także zlecać będzie inne usługi. Celem tych przepisów jest dopuszczenie możliwości odzyskiwania należności Agencji wynikających z realizacji postanowień umownych, w przypadku braku możliwości ich wyegzekwowania w innym trybie.

Pozostałe przepisy rozdziału 8, w art. 44–47 regulują, adekwatnie do przepisów ustawy o finansach publicznych, zasady postępowania z należnościami i wierzytelnościami pieniężnymi Agencji o charakterze cywilnoprawnym, w tym stosowanie ulg w spłacie zobowiązań poprzez ich umarzanie w całości lub w części, odroczenie spłaty tych należności

oraz rozkładanie ich na raty. Określone są w nich także kompetencje w zakresie powyższych spraw. Ponadto przewiduje się możliwość sprzedaży wymagalnych wierzytelności – w przypadku utraty przez dłużników Agencji zdolności spłaty zadłużenia.

Kontrola podmiotów (art. 48–50)

W rozdziale 9 projektu ustawy uregulowano zasady przeprowadzania przez Agencję kontroli podmiotów przechowujących rezerwy strategiczne oraz realizujących inne umowy zawarte z Agencją w ramach utrzymywania rezerw strategicznych. Zgodnie z przepisami art. 48-49, kontrole podmiotów współpracujących z Agencją w ramach utrzymywania rezerw wykonywane są przez pracowników Agencji. Projektowane przepisy regulują zasady przeprowadzania kontroli. W art. 50 projektu ustawy wprowadzono zmiany w zakresie zasad sporządzania protokołu pokontrolnego. Kontrolujący nie będą obowiązani zawierać w protokole zaleceń pokontrolnych. Agencja będzie natomiast mogła wezwać kontrolowanego do usunięcia nieprawidłowości określonych w protokole kontroli, wskazując termin ich usunięcia.

Przepisy zmieniające (art. 51–66)

Zmiany w art. 60 mają charakter dostosowawczy, a ponadto mają na celu zapewnienie skrócenia procedury w przypadku ogłoszenia stanu zagrożenia epidemicznego oraz stanu epidemii. Jak wynika z dotychczasowych doświadczeń, takie sytuacje na tyle szybko się rozwijają, że priorytetem powinno być zdrowie i życie ludzkie. Procedury związane z zamówieniami publicznymi mogą znacznie przedłużyć czas zakupu materiałów niezbędnych w przypadku stanu epidemii, w związku z powyższym przepisy zawarte dotychczas w ustawie o rezerwach strategicznych przenosi się do ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, zgodnie z zakresem przedmiotowym tej regulacji (Dz. U. z 2020 r. poz. 1845, z późn. zm.).

Zmiany w art. 59 i 66 dotyczą zmian w przepisach ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz ustawy z dnia 31 lipca 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia obciążeń regulacyjnych (Dz. U. poz. 1495, z późn.zm.), dotyczących prowadzenia systemu informatycznego, na bazie którego będzie budowana platforma paliwowa, oraz kwestii związanych z jej późniejszym finansowaniem.

Zmiany w art. 51–58 i 61–65 mają charakter porządkowy i wynikają ze zmiany nazwy Agencji.

Przepisy przejściowe i końcowe (art. 67–79)

Zmiany zawarte w art. 67–72 i art. 75 mają na celu zagwarantowanie kontynuacji wszelkich dotychczas toczących się postępowań pod nową nazwą Agencji, jak również przesądzenie, czy Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych jest tym samym podmiotem co Agencja Rezerw Materiałowych, czy też jest sukcesorem Agencji Rezerw Materiałowych. Wskazują one wyraźnie, że Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych jest tym samym podmiotem co Agencja Rezerw Materiałowych, tyle że pod nową nazwą, stąd też konsekwentnie pojawiają się przepisy dotyczące kontynuacji prac nad obecnie obowiązującym Rządowym Programem Rezerw Strategicznych, kontroli oraz wszelkiego rodzaju postępowań.

Art. 73 i 74 są przepisami, które znajdowały się w poprzedniej ustawie, jednakże nie zostały one wykonane w stosunku do wszystkich nieruchomości będących we władaniu Agencji. W związku z powyższym, przepisy te zostały utrzymane w projekcie nowej ustawy.

3) Źródła finansowania

Projektowane rozwiązania finansowane będą z budżetu państwa. Ze względu na funkcje rezerw strategicznych w systemie bezpieczeństwa i obronności państwa, w ustawie pozostawia się budżet państwa jako główne źródło finansowania zadań w przedmiotowym zakresie. Planowane przychody z tytułu sprzedaży likwidowanych rezerw lub z tytułu sprzedaży ze względu na wymianę rezerw będą, jak dotychczas, ujmowane w planowaniu budżetowym, jako wielkość zmniejszająca dotacje budżetowe. Ze względu na przepisy ustawy o finansach publicznych w zakresie funkcjonowania agencji wykonawczej – obowiązanej do zwrotu nadwyżek finansowych do budżetu, w procesie planowania budżetowego środki finansowe Agencji nie będą stanowiły czynnika zmniejszającego wysokość dotacji budżetowej na kolejny rok budżetowy.

4) Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej

W ocenie projektodawcy, przedmiot regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej. Istnieją jedynie robocze dokumenty w obszarze Wspólnej Polityki Rolnej, które zachęcają państwa członkowskie do informowania Komisji Europejskiej o planowanych działaniach wobec produktów rolnych, w celu zbilansowania podaży na rynku wewnętrznym. Uwarunkowanie decyzji w zakresie asortymentu i ilości rezerw strategicznych wynikami

analizy ryzyka i niepewności zagrożeń bezpieczeństwa państwa spowoduje, że rezerwy nie będą wykorzystywane do transakcji koniunkturalnych, co reguluje również kwestie ewentualnej ukrytej pomocy publicznej państwa dla wybranych przedsiębiorców oraz wpływu na konkurencyjność przedsiębiorców.

5) Brak obowiązku notyfikacji, zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

6) Konsultacje społeczne

Proponowany projekt nie był poddany konsultacjom społecznym.

7) Wpływ na działalność mikro-przedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców

Zmiany proponowane w projekcie dotyczą wszystkich przedsiębiorców, którzy uczestniczą w mechanizmach realizowanych przez Agencję w ramach tworzenia i utrzymywania, udostępniania oraz likwidacji rezerw strategicznych. W związku z tym nie zachodzi zjawisko dyskryminacji określonej grupy przedsiębiorców.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o rezerwach strategicznych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Kancelaria Prezesa Rady Ministrów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Michał Dworczyk – Minister – członek Rady Ministrów Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Krystyna Sikorska – główny specjalista Departament Analiz Przygotowań Obronnych Administracji KPRM tel. 22 694-73-49, e-mail: krystyna.sikorska@kprm.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 04.12.2020</p> <p>Źródło: Inne</p> <p>Nr w Wykazie prac UD158</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obowiązująca ustawa o rezerwach strategicznych nie zawiera dostatecznego poziomu regulacji dających możliwości szybkiego i sprawnego reagowania w obszarze rezerw strategicznych wobec dynamicznego rozwoju sytuacji kryzysowych, zarówno wewnątrz kraju jak i poza jego granicami. Przykład pandemii COVID-19 i wywołanych w związku z nią niedoborów asortymentu medycznego jest jedną z przyczyn wskazujących na konieczność wprowadzenia nowych rozwiązań prawnych. Zmiany te, poczynając od procesu tworzenia rezerw strategicznych w ramach Rządowego Programu Rezerw Strategicznych, jak i poza nim, przez zadania Agencji i ich finansowanie, aż po kwestie związane z dystrybucją rezerw, determinowane są pilną potrzebą lepszego i sprawniejszego reagowania na zagrożenia, zwłaszcza te, które trudno przewidzieć w krótkiej, jak i długiej perspektywie czasu.

Obecnie tworzenie rezerw, jak również ich udostępnianie następuje wyłącznie w oparciu o decyzje organów centralnych administracji rządowej. Powoduje to m.in. wydłużenie procesów, których szybkie przeprowadzanie, nawet z godziny na godzinę, może być wymagane w niektórych sytuacjach kryzysowych. Agencja Rezerw Materiałowych nie uczestniczy w tworzeniu Rządowego Programu Rezerw Strategicznych. Brak też w tym procesie innych jednostek niższego szczebla działających w obszarze zarządzania kryzysowego, tj. Rządowego Centrum Bezpieczeństwa, innych organów administracji rządowej oraz służb, inspekcji i innych jednostek realizujących zadania w zakresie bezpieczeństwa i obrony państwa, zarządzania kryzysowego i ochrony infrastruktury krytycznej oraz bezpieczeństwa, porządku i zdrowia publicznego, w tym sprawujących, na mocy ustaw, nadzór nad realizacją tych zadań wykonywanych przez przedsiębiorców. Brak głosu ww. jednostek w procesie planowania i programowania prowadzi do niedostatecznego sprecyzowania potrzeb co do zakresu i ilości utrzymywanych rezerw strategicznych.

Kolejnym istotnym problemem na gruncie obecnych przepisów jest brak w obecnym stanie prawnym właściwych narzędzi, dających możliwości szerokiej dystrybucji rezerw przez Agencję, tak aby przy użyciu pozostających w jej dyspozycji zasobów logistycznych docierać z nimi szybko i sprawnie do odbiorców końcowych. Proces udostępniania rezerw strategicznych odbiorcy końcowemu jest skomplikowany i wielowątkowy. Zgodnie z przepisami odbiorcy muszą we własnym zakresie organizować transport, co znacząco utrudnia efektywne wykorzystanie udostępnionych rezerw.

W obecnym stanie prawnym ograniczona pozostaje również możliwość efektywnego wykorzystywania zasobów stanowiących rezerwy strategiczne (te, które mogą podlegać zwrotowi), tak aby ograniczać koszty ich utrzymywania oraz realizować zadania społecznie istotne w czasie, kiedy nie występuje żadna sytuacja o charakterze kryzysowym.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Prezes Rady Ministrów stanie się organem bezpośrednio nadzorującym system rezerw strategicznych, co pozwoli na najbardziej skuteczne zarządzanie nimi. Jest to uzasadnione, gdyż nawet w dotychczasowym układzie w systemie rezerw znajdują się towary z obszarów właściwości różnych działów administracji rządowej. W konsekwencji z uwagi na rolę i funkcję Agencji w systemie zarządzania kryzysowego będzie ona nadzorowana przez Prezesa Rady Ministrów.

Obszar planowania rezerw strategicznych, ich utrzymywania, udostępniania i likwidacji.
Zostanie ulepszony proces tworzenia rezerw strategicznych w ramach Programu, a także ich przechowywania, tak aby lepiej odpowiadały potrzebom bezpieczeństwa RP. W tym celu rozszerzono zakres zadań, dla których wsparcia tworzone są rezerwy strategiczne. Stworzono nowe instytucje prawne, które dotyczą:

- udostępniania specjalistycznego sprzętu medycznego oraz specjalistycznego sprzętu technicznego – odpłatnie lub nieodpłatnie, co będzie mieć na celu zwiększenie efektywności wykorzystania asortymentu rezerw, w szczególności optymalizację kosztów związanych z utrzymywaniem rezerw oraz odpowiednio wsparcia realizacji celu ochrony zdrowia lub celów społecznych.

- możliwości utrzymywania rezerw strategicznych na podstawie nowych rodzajów umów o pozostawaniu w gotowości do świadczenia usług zawieranych przez Agencję z określonymi podmiotami w przedmiocie utrzymywania zdolności produkcyjnych lub umów o pozostawaniu w gotowości do świadczenia określonych usług na potrzeby rezerw strategicznych – zapewniając tym samym większą dostępność rezerw i ograniczając problemy z zakłóceniami w łańcuchach dostaw w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowej.

Asortyment i ilości rezerw będzie określał tak jak dotychczas Rządowy Program Rezerw Strategicznych, który będzie opracowywany przez Prezesa Rady Ministrów we współpracy z Agencją na okres 5 lat.

Program będzie mógł być aktualizowany w związku ze zmianą okoliczności, które stanowią przesłanki jego opracowania, bez wskazania czasokresu jego aktualizacji. W dotychczasowym stanie prawnym Program mógł być aktualizowany corocznie.

W zakresie swoich możliwości podmioty uczestniczące w opracowywaniu Programu będą obowiązane do dokonywania przeglądu aktualnego Programu i oceny jego skuteczności w celu przedstawienia ich wniosków Prezesowi Rady Ministrów.

Proces projektowania i opracowywania Programu będzie skorelowany z innymi dokumentami w obszarze zarządzania kryzysowego, tworzonymi zgodnie z przepisami ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856) oraz Narodowym Programem Ochrony Infrastruktury Krytycznej.

Przewidziane jest również rozwiązanie szczególnego trybu udostępniania rezerw na potrzeby Ministra Obrony Narodowej, ministra właściwego do spraw wewnętrznych, Ministra Sprawiedliwości oraz Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego. Przesłanką warunkującą pierwszeństwo w udostępnieniu rezerw dla tych organów będzie jednocześnie wystąpienie bezpośredniego zagrożenia bezpieczeństwa i obronności państwa oraz innego zdarzenia warunkującego tworzenie rezerw strategicznych.

Tak jak dotychczas rezerwy strategiczne będą mogły być tworzone również poza Programem, przez Prezesa Rady Ministrów. Decyzja Prezesa Rady Ministrów o utworzeniu rezerw poza Programem będzie determinowana tak jak teraz okolicznościami, o których mowa w art. 3, gdy występuje brak albo znaczny deficyt rezerw strategicznych, niezbędnych do usuwania skutków zagrożeń, a także w sytuacjach, w których określony asortyment jest konieczny w rezerwach do przeciwdziałania skutkom zagrożenia. Kolejną przesłanką utworzenia takich rezerw mają być rekomendacje organizacji międzynarodowych lub też pilna potrzeba utworzenia rezerw wynikająca z analizy sytuacji międzynarodowej w celu udzielania wsparcia lub pomocy innym państwom. W odniesieniu do tak utworzonych rezerw strategicznych przez Prezesa Rady Ministrów wyłącznie on będzie mógł podjąć decyzję o ich udostępnieniu lub likwidacji.

Projekt usprawnia i optymalizuje likwidację rezerw:

1) poszerza sposoby likwidacji rezerw poprzez wprowadzenie innych form sprzedaży likwidowanych rezerw, tj. sprzedaż na innej giełdzie towarowej niż giełda towarowa w rozumieniu ustawy z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 312) oraz sprzedaż w drodze aukcji, a także trybie wskazanym przez Prezesa Rady Ministrów i określonym podmiotom, o ile będzie to wynikać z decyzji likwidacyjnej. Celem nowej regulacji jest optymalizacja sprzedaży zlikwidowanych rezerw;

2) poszerza katalog podmiotów, którym Agencja będzie mogła nieodpłatnie przekazać asortyment zlikwidowanych rezerw. Będą nimi podmioty, których cele statutowe uzasadniają decyzję o nieodpłatnym przekazaniu. Takie rozwiązanie będzie dawało możliwość wsparcia podmiotów realizujących ważne społecznie cele uzasadniające nieodpłatne przekazanie. W zakresie zasobów interwencyjnych nowe przepisy będą umożliwiały wyłącznie Agencji likwidację zasobów interwencyjnych. Do ich likwidacji zastosowanie znajdą odpowiednio przepisy o likwidacji rezerw strategicznych.

Projekt poszerza zakres zadań Agencji, przy utrzymaniu jej dotychczasowych zadań, w tym wykonywania przez Agencję zadań powierzonych w zakresie nieco zmodyfikowanym, tj. dokonywania zakupów, magazynowania, dystrybucji lub wydawania określonych asortymentów towarów w imieniu i na rzecz zlecających te działania.

Celem nowych zadań jest rozwiązanie problemów w zakresie wydawania rezerw i dystrybuowania ich w oparciu własne lub wynajęte zdolności logistyczne do odbiorcy końcowego, a także usunięcie wątpliwości interpretacyjnych związanych z gospodarowaniem nieruchomościami Agencji.

Do nowych zadań Agencji dodano także możliwość wykonywania zadań powierzonych Agencji przez Prezesa Rady Ministrów w celu wsparcia realizacji zadań w zakresie określonym, przy zapewnieniu na ten cel odpowiednich środków finansowych. Rozwiązanie takie jest dedykowane sytuacjom powstania nieprzewidzianych i nagłych zagrożeń.

Regulacje wprowadzone przez zmiany w ustawie w sposób autonomiczny regulują zagadnienie rezerw strategicznych. Brak jest w systemie prawa polskiego analogicznych rozwiązań. Nie jest również obecnie procedowana żadna inna ustawa

która wkraczałyby w zakres właściwości rezerw strategicznych i posiadała podobne rozwiązania.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Szwajcaria

System rezerw materiałowych (System der Vorratshaltung, SdV) Konfederacji Szwajcarskiej, zarządzany na poziomie centralnym przez Federalny Urząd Krajowych Rezerw Gospodarczych (Bundesamt für wirtschaftliche Landesversorgung, BWL) jest uzupełniany przez system dystrybucji zasobów zorganizowany na poziomie kantonalnym.

Kantonalny system zarządzania i dystrybucji rezerw wiąże się ściśle z państwową koncepcją regulacji zaopatrzenia gospodarczego kraju (Strategische Ausrichtung der wirtschaftlichen Landesversorgung – szczegółowe opracowanie w Załączniku nr 1) i tzw. fazą interwencji, w której na rynek wewnętrzny władze kierują posiadane zasoby w celu regulacji niedoborów.

Modelowy przykład może stanowić rozwiązanie zastosowane w kantonie Lucerna, które dobrze oddaje dwustopniową strukturę biur zarządzania i dystrybucji:

a. kantonalne Centralne Biuro ds. Zaopatrzenia Gospodarczego Kraju (Zentralstelle für wirtschaftliche Landesversorgung, ZWLV);

b. gminne biura ds. Zaopatrzenia Gospodarczego Kraju (Gemeindestelle für wirtschaftliche Landesversorgung, GWLV). ZWLV na poziomie kantonalnym w swojej strukturze wewnętrznej może posiadać oddziały (Abteilung) odpowiadające poszczególnym obszarom tzw. procesów zaopatrzenia w dobra i usługi np. w kantonie Zug ZWLV posiada tylko trzy oddziały: żywności (Lebensmittel), energii (Energie) i środków farmakologicznych (Heilmittel).

Administracyjnie biura ZWLV administracyjnie podporządkowane są zazwyczaj departamentom gospodarczym np. w kantonie Zug lub bezpieczeństwa np. w kantonie Uri, organizacyjnie powiązane są również z pionem obrony cywilnej (Zivilschutz) a także pionem kantonalnego zarządzania kryzysowego (Kantonale Führungsstab, KFS).

Szczegółowy zakres działania ZWLV jest następujący:

a. współdziałanie z BWL;

b. utrzymywanie gotowości systemu dystrybucji;

c. szkolenie urzędników administracji samorządowej;

d. nadzór nad przygotowaniem i działaniem systemu dystrybucji na szczeblu gminnym.

GWLV na poziomie gminnym odpowiadają za bezpośredni przydział dóbr i usług, zabezpieczając niezbędne zasoby osobowe, finansowe i infrastrukturalne.

Szczegółowy zakres działania komórek GWLV:

a. organizacja i planowanie działania systemu dystrybucji;

b. magazynowanie i dystrybucja przydzielonych rezerw w sytuacjach ich uruchomienia przez BWL.

Ciekawym aspektem dystrybucji zaopatrzenia wynikającym z różnicowania poziomów zaopatrzenia w warunkach sytuacji kryzysowych jest realizacja przez dystrybucji w systemie reglamentacji, co związane jest również z wydawaniem kart żywnościowych oraz kart na paliwo.

Czechy

System państwowych rezerw materiałowych Republiki Czeskiej stanowi część systemu kryzysowego zaopatrzenia gospodarczego kraju (Systém hospodářských opatření pro krizové stavy, HOPKS) w skład którego wchodzi następujące elementy (tzw. pięć filarów):

a. system zarządzania kryzysowego;

b. system mobilizacji gospodarczej (w warunkach wojny);

c. system państwowych rezerw materiałowych;

d. system działań regulacyjnych;

e. infrastruktura.

Państwowe rezerwy materiałowe (státní hmotné rezervy, SHR) obejmują następujące zasoby:

a. rezerwy materiałowe (hmotné rezervy, SHR), stanowiące zasób podstawowych surowców, materiałów, półfabrykatów i produktów niezbędnych dla zapewnienia działania gospodarki w warunkach kryzysu;

b. rezerwy mobilizacyjne (mobilizační rezervy, MR), stanowiące zasób podstawowych surowców, materiałów, półfabrykatów, produktów, maszyn i innych aktywów przeznaczonych na zaopatrzenie mobilizacyjne w warunkach gospodarki wojennej;

c. zapasy interwencyjne (pohotovostní zásoby, PZ), stanowiące rezerwę podstawowych materiałów i produktów przeznaczonych do zapewnienia niezbędnego zaopatrzenia ludności oraz służb ratowniczych w warunkach kryzysu;

d. zapasy humanitarne (zásoby pro humanitární pomoc, ZPHP), stanowiące rezerwę podstawowych materiałów i produktów przeznaczonych po ogłoszeniu stanu wyjątkowego do nieodpłatnego dostarczenia osobie fizycznej znajdującej się w ciężkiej sytuacji materialnej (pomoc socjalna).

Rezerwy materiałowe składają się z trzech podstawowych grup zasobów:

a. ropa naftowa i produkty ropopochodne, zasoby są częścią systemu bezpieczeństwa naftowego Czech i UE;

b. podstawowe artykuły spożywcze, zasoby tworzone na zlecenie Ministerstwa Rolnictwa oraz Ministerstwa Obrony;

c. podstawowe surowce przemysłowe, zasoby tworzone na zlecenie Ministerstwa Przemysłu i Handlu.

Przechowywanie rezerw oparte jest na dualistycznym systemie magazynowania:

- a. magazynowanie w obiektach państwowych, stanowiące priorytet ze względu na zarządzanie i nadzór bezpośredni nad warunkami składowania;
- b. magazynowanie przez podmioty gospodarcze (umowa), stosowane tylko w przypadkach, gdy system SHR nie posiada własnych zdolności magazynowych odpowiadających określonym warunkom składowania poszczególnych towarów i ich objętości lub w przypadku towarów z krótkim okresem przydatności.

Odpowiedzialność za nabycie, utrzymanie, finansowanie SHR i ich wykorzystanie w sytuacji kryzysowej jest jedną z trzech podstawowych kompetencji Państwowego Zarządu Rezerwami Materiałowymi (SSHR). Szef SSHR w celu skutecznej koordynacji działań z zakresu uruchomienia rezerw wchodzi w skład Centralnego Sztabu Kryzysowego (ÚKŠ) stanowiącego czeski odpowiednik RCB. W ramach UKS działa stała ekspercka grupa robocza ÚKŠ ds. Koordynacji Zabezpieczenia Materiałowego (odborná pracovní skupina ÚKŠ, OPS), która odpowiada operacyjną koordynację użycia zasobów materiałowych przez sztaby kryzysowe ministerstw i innych centralnych organów administracyjnych oraz regionalnych sztabów kryzysowych.

Niemcy

W przypadku Niemiec rezerwy system rezerw materiałowych ma charakter rozproszony. Podmiotem koordynującym działania w tym zakresie jest Federalny Urząd Ochrony Ludności i Reagowania Kryzysowego (Bundesamt für Bevölkerungsschutz und Katastrophenhilfe, BBK), ale większość przedsięwzięć realizowanych jest w poszczególnych obszarach przez właściwe ministerstwa.

Rząd federalny, mimo przyjęcia w 2016 r. nowych regulacji dotyczących ochrony ludności i Obrony Cywilnej przyjmuje, że w sytuacjach kryzysowych zakłócenia dostaw będą stosunkowo krótkotrwałe i zapotrzebowanie zostanie pokryte poprzez użycie rezerw znajdujących się w gospodarce narodowej na terenie poszczególnych krajów związkowych (obowiązek utrzymania rezerw zniesiono w 1995 r.). Ważnym elementem jest również promowanie posiadania przez gospodarstwa zasobów kryzysowych, które sumarycznie wzmacniają ogólną odporność społeczną i odporność państwa.

Rezerwy utrzymywane są wyłącznie w obszarach kluczowych, wyodrębnionych ze względu na swoją specyfikę:

- a. rezerwy surowców energetycznych;
- b. rezerwy produktów rolnych i żywności;
- c. rezerwy środków medycznych (przeciwwirusowych).

Rezerwy w zakresie surowców energetycznych i paliw wynikają, analogicznie do innych państw członkowskich, z zapisów prawa federalnego oraz regulacji UE. Praktyka składowania nie odbiega od modelu obowiązującego w Polsce.

Rezerwy produktów rolnych i żywności utrzymywane są ze względu na długotrwały cykl produkcyjny determinowany przez okres wegetacyjny, który uniemożliwia szybką kompensację brakujących produktów rolnych i żywności (vide Szwajcaria).

Organizacja i zarządzanie rezerwami rolnymi realizowane jest bezpośrednio przez Federalną Agencję Rolnictwa i Żywności (Bundesanstalt für Landwirtschaft und Ernährung, BLE), która odpowiada za zakup, sprzedaż i kontrolowanie krajowych zapasów kryzysowych.

Rezerwy podzielone zostały na dwa sektory:

- a. Federalna Rezerwa Zboża (Bundesreserve Getreide), obejmuje ziarna zbóż chlebowych (pszenica, żyto) i owies;
- b. cywilna rezerwa kryzysowa (Zivile Notfallreserve), obejmuje ryż, rośliny strączkowe (groch i soczewica) oraz mleko skondensowane.

System składowania rezerw oparty jest wyłącznie o współpracę z podmiotami niepublicznymi, które spełniły wyznaczone przez BLE warunki magazynowania:

- a. zasoby zbóż oraz roślin strączkowych w komercyjnych obiektach magazynowych;
- b. zasoby mleka skondensowanego w obiektach magazynowych producentów.

Zasady organizacji magazynowania:

- a. rozśrodkowanie (rozproszenie) w celu pokrycia terenu całego kraju, w szczególności w sąsiedztwie dużych aglomeracji miejskich;
- b. położenie w pobliżu zakładów przetwórczych;
- c. niejawność lokalizacji magazynów.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prezes Rady Ministrów	1	ustawa	Przejęcie nadzoru nad Agencją i wszystkich dotychczasowych zadań i uprawnień ministra właściwego do spraw energii w zakresie rezerw strategicznych
Minister właściwy do spraw energii	4	ustawa	Współuczestniczy w tworzeniu Rządowego Programu Rezerw Strategicznych, może wystąpić z wnioskiem o udostępnienie rezerw,
Minister właściwy do			

<p>spraw gospodarki złożami kopalin, Minister właściwy do spraw łączności</p> <p>Minister- koordynator służb specjalnych</p> <p>Rządowe Centrum Bezpieczeństwa</p>			<p>może złożyć wniosek o likwidację rezerw, może powierzyć Agencji dokonanie zakupu, magazynowania, dystrybucji lub wydania określonego asortymentu</p>
<p>Przedsiębiorcy, organy administracji publicznej, podmioty niebędące przedsiębiorcami zajmujący się produkcją, handlem i magazynowaniem asortymentu będącego częścią rezerw strategicznych</p>	<p>- ok. 15 tys. aktywnych kontrahentów</p> <p>- ok. 84 tys. przedsiębiorców w zaangażowanych w utrzymywanie rezerw strategicznych</p>	<p>dane własne</p>	<p>Mogą zawierać z Agencją umowę o gotowości produkcji lub świadczenia usług, umowę przechowania i podlegać kontroli przez Agencję w tym zakresie</p>
<p>Służby, inspekcje i inne jednostki realizujące zadania w zakresie bezpieczeństwa i obrony państwa, zarządzania kryzysowego i ochrony infrastruktury krytycznej oraz bezpieczeństwa, porządku i zdrowia publicznego</p>	<p>ok. 1050 jednostek (łącznie) Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej</p>	<p>www.policja.info www.strazgraniczna.pl www.straz.gov.pl</p>	<p>Współuczestniczą w tworzeniu Rządowego Programu Rezerw Strategicznych, mogą wystąpić z wnioskiem o udostępnienie rezerw, mogą złożyć wniosek o likwidację rezerw strategicznych, mogą powierzyć Agencji dokonanie zakupu, magazynowania, dystrybucji lub wydania określonego asortymentu</p>
<p>Jednostki samorządu terytorialnego, państwowe jednostki organizacyjne, jednostki utworzone przez jednostki samorządu terytorialnego, przedsiębiorcy</p>	<p>- 16 samorządów województw</p> <p>- 314 powiatów</p> <p>- 66 miast na prawach powiatu</p> <p>- 930 miast</p> <p>- 2 478 gmin</p> <p>- 40 688 sołectw</p>	<p>MSWiA</p>	<p>Dostęp do specjalistycznego asortymentu technicznego i/lub medycznego</p>

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Nie przewiduje się poddawania projektu konsultacjom publicznym z uwagi na konieczność pilnego procedowania projektu oraz obowiązującego stanu epidemii i wiążących się z tym zintensyfikowanych bieżących działań Agencji Rezerw Materiałowych.

Zostały zarządzane dwa audyty zewnętrzne (wykonywane przez wyspecjalizowane podmioty komercyjne) – audyt systemów i infrastruktury informatycznej Agencji Rezerw Materiałowych oraz audyt w obszarze zakupów i logistyki. Oprócz tego były zlecane i prowadzone badania, analizy i audyty wewnętrzne – w obszarze zatrudnienia, systemu zarządzania Agencji Rezerw Materiałowych, finansowy.

Zgodnie z art. 5 ustawy o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy zostanie udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny”.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z 2019 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030		Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	3,1	5,1	7,0	5,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	26,1¹⁾
budżet państwa	3,1	5,1	7,0	5,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	26,1 ¹⁾
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	-3,1	-5,1	-7,0	-5,0	-1,0	-1,0	-1,0	-1,0	-1,0	-1,0	-1,0	-26,1¹⁾
budżet państwa	-3,1	-5,1	-7,0	-5,0	-1,0	-1,0	-1,0	-1,0	-1,0	-1,0	-1,0	-26,1 ¹⁾
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Dotacje celowe i podmiotowe z budżetu państwa, rezerwa celowa budżetu państwa											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>W związku z wprowadzeniem ustawą nowych zadań do realizacji dla Agencji należy przewidzieć konieczność wzrostu zatrudnienia dla prawidłowej realizacji tych zadań. Oczywiście będzie także następowała restrukturyzacja wewnętrzna Agencji związana z likwidacją niektórych i powoływaniem nowych komórek organizacyjnych, rekonfiguracją podziału pracy pomiędzy komórki wewnętrzne i innymi działaniami (np. w wyniku likwidacji oddziałów terenowych Agencji – obecnie Agencja Rezerw Materiałowych posiada dwa oddziały terenowe). Łącznie, po zbilansowaniu, szacuje się potrzebę zwiększenia zatrudnienia na 25 dodatkowych etatów. Przy założeniu ostatecznego kosztu pracodawcy w wysokości 7200 zł na 1 etat łączne koszty takiego zwiększenia zatrudnienia wyniosą 2340000 zł rocznie. W okresie 10 lat (2022–2031) łączne nakłady z tego tytułu wyniosą 23400000 zł. Dodatkowo należy ująć jednorazowe koszty, jakie musi ponieść pracodawca, związane z utworzeniem miejsca pracy – szacuje się je na kwotę ok. 100 tys. zł na jedno miejsce (trzeba tu ująć następujące składowe kosztowe: pozyskanie nowej powierzchni biurowej wraz z infrastrukturą towarzyszącą [należałoby uwzględnić skumulowany, wieloletni koszt najmu lub jednorazowy koszt inwestycyjny], pełne wyposażenie miejsca pracy w sprzęt, także sprzęt informatyczny, łącznie z kosztami infrastruktury IT i sieci, aplikacje i oprogramowanie stanowiskowe i sieciowe, koszty rekrutacji, szkolenia i inne nakłady na adaptację pracownika, zakupy niezbędnych do pracy urządzeń i maszyn specjalistycznych, dodatkowe koszty wynikające z nadzoru nad nowymi pracownikami). Stąd koszt do poniesienia jednorazowo (w 2022 r.) należałoby powiększyć o kwotę nakładów ok. 2,5 mln zł.</p> <p>Koszty wymuszone zmianą nazwy (szyldy, legitymacje, zmiany w dokumentacji, koszty niezbędnych usług pomocniczych dla zmiany [np. IT, inne koszty]) oszacowano na kwotę 270000 zł. Będą to koszty jednorazowe, do realizacji w 2021 r.</p> <p>Powyżej opisane dodatkowe koszty funkcjonowania Agencji będą finansowane ze środków zwiększonej odpowiednio dotacji podmiotowej pochodzącej z budżetu państwa.</p> <p>Proponowane do poniesienia nowe nakłady na funkcjonowanie Agencji należy zestawić z poziomem jej planu finansowego. W planie finansowym Agencji Rezerw Materiałowych na rok 2019 w pozycji Wydatki zapisano kwotę ok. 401 mln zł (z tego około: Materiały i energia 8,4 mln zł, Usługi obce 13,3 mln zł, Wynagrodzenia 45,6 mln zł, Świadczenia na rzecz osób fizycznych 405 tys. zł, Składki [w tym na ubezpieczenie społeczne i Fundusz Pracy] 8,3 mln zł, Podatki i</p>											

opłaty 7,8 mln zł, Pozostałe wydatki na funkcjonowanie 2,3 mln zł, Wydatki majątkowe 13,6 mln zł, Wydatki na realizację zadań 270,9 mln zł, Pozostałe wydatki 30,6 mln zł).

Ewentualne dodatkowe koszty Agencji związane z realizacją zadań w obszarze rezerw strategicznych (np. związane z realizacją usług w zakresie logistyki) będą uzależnione od podejmowania decyzji o wykonywaniu tych zadań i przeznaczaniu na to właściwych środków finansowych pochodzących z budżetu państwa. Tym samym nie jest możliwe prawidłowe i adekwatne oszacowanie tych dodatkowych kosztów.

W związku z powierzeniem Agencji nowych zadań w obszarze usług, przede wszystkich z zakresu logistyki (rozumianych jako możliwość pełnej obsługi logistycznej towarów w ramach rezerw strategicznych, tj. nie tylko ich magazynowania, ale także ich przywozu oraz dostarczania do odbiorców końcowych po udostępnieniu; także wykonywanie przez Agencję innych usług, w tym logistycznych, na rzecz organów i instytucji publicznych) należy rozważyć wzmocnienie możliwości świadczenia takich usług przez Agencję poprzez zrealizowanie kroczącego programu inwestycyjnego. Jako niezbędne należy ocenić nakłady m.in. na: poprawę zdolności do przechowywania towarów we własnych magazynach Agencji, w tym specjalistycznych, systemy informatyczne zarządzania przetrzymywanymi towarami, ich przywozem, przyjmowaniem i dostarczaniem do odbiorców, jak również na narzędzia wspomagające działania logistyczne (pojazdy, maszyny i urządzenia), a także na inne przedsięwzięcia umożliwiające świadczenie usług. Proponuje się przeznaczenie dodatkowych środków w wysokości 30 mln zł brutto rocznie na ten cel. W perspektywie 10 lat (w latach 2022–2031) będzie to łączna kwota 300 mln zł brutto.

Agencja Rezerw Materiałowych realizowała w ostatnich latach wydatki na zadania inwestycyjne w wysokości ok. 13 mln zł rocznie. Źródłem ich finansowania nie jest dotacja z budżetu państwa, lecz przychody własne osiągnięte z wynajmowania wolnych powierzchni magazynowych podmiotom komercyjnym lub publicznym. Agencja Rezerw Materiałowych nigdy nie otrzymała dotacji przeznaczonej na inwestycje. W związku z tym, że Agencja realizuje inwestycje wyłącznie z własnych środków, zakres modernizacji i nowych inwestycji był do chwili obecnej ograniczony. W związku z delegowaniem Agencji nowych zadań w projekcie ustawy należy zakładać istotny wzrost zapotrzebowania na świadczenie usług, w tym usług logistycznych (tu także magazynowych), przez Agencję. W związku z ograniczonymi możliwościami po stronie Agencji, realizację dodatkowych nakładów pochodzących z budżetu państwa na cele inwestycyjne w obrębie majątku służącego wykonywaniu nowych zadań Agencji należy ocenić jako w pełni uzasadnioną.

¹⁾ Jednocześnie, wprowadzane zmiany w ustawie z dnia 31 lipca 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia obciążeń regulacyjnych (Dz. U. poz. 1495, z późn. zm.) nakładają na Prezesa Agencji dodatkowy obowiązek finansowania utworzenia oraz prowadzenia i utrzymywania systemu informatycznego, tzw. platformy paliwowej, służącego przekazywaniu przez przedsiębiorstwa energetyczne informacji dotyczących działalności związanej z paliwami ciekłymi. Całość wydatków Agencji na to zadanie będzie finansowana z Funduszu Zapasów Interwencyjnych (państwowy fundusz celowy w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), którego jednym z celów jest finansowanie realizacji zadań Agencji w zakresie zapasów interwencyjnych, i którego dysponentem jest Prezes Agencji. Fundusz jest formowany z wpłat przedsiębiorców prowadzących działalność na rynku paliw i zobowiązanych do wnoszenia opłaty zapasowej na mocy odpowiednich uregulowań ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 411). Zatem finansowanie zadania związanego z utworzeniem tzw. platformy paliwowej nie będzie dodatkowo obciążało budżetu państwa. W latach 2020-2029 maksymalny limit wydatków będący skutkiem finansowym tych zadań wynosi 26 200 000 zł.

Planowane zwiększenie kosztów tworzenia rezerw strategicznych oraz funkcjonowania Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych zostanie uwzględnione przy opracowywaniu nowego Rządowego Programu Rezerw Strategicznych w 2021 r.

W związku z wejściem w życie projektowanej ustawy nie przewiduje się obciążeń budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Proponowane rozwiązania będą dotyczyły przedsiębiorców lub innych podmiotów niebędących przedsiębiorcami, którzy są właścicielami określonego asortymentu, mogącego stanowić rezerwy strategiczne, są producentami takiego asortymentu lub dysponują odpowiednią bazą magazynową, świadczą różnego rodzaju usługi, w szczególności szeroko rozumiane usługi transportowo-logistyczne, usługi polegające na oferowaniu przetworzenia określonych surowców na określone produkty, które mogą stanowić rezerwy strategiczne. Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych zgodnie z projektowanymi rozwiązaniami oprócz dotychczasowych umów na przechowywanie rezerw strategicznych oraz umów na utrzymywanie rezerw strategicznych w postaci asortymentu niestanowiącego wyodrębnionego majątku Skarbu Państwa, który dopiero w przypadku wydania decyzji o udostępnieniu rezerw strategicznych będzie od ww. podmiotów kupowany lub wynajmowany na rzecz Skarbu Państwa, będzie mogła zawierać z przedsiębiorcami umowy o utrzymywaniu zdolności produkcyjnych lub umowy o pozostawianiu w gotowości do świadczenia usług. Przykładowo będzie mogła być to umowa w przedmiocie stałego utrzymywania zdolności do wytworzenia określonego asortymentu żywności albo umowa o przetworzenie określonego surowca. Nowe formy utrzymywania rezerw będą miały za zadanie zwiększenie efektywności tego procesu zarówno w zakresie dostępności określonych towarów i usług w czasie wystąpienia sytuacji kryzysowej, jak i w zakresie optymalizacji kosztów finansowych ponoszonych przez państwo na realizację zadań w obszarze rezerw strategicznych. Korzystanie z gotowości przedsiębiorców i innych podmiotów do utrzymywaniu zdolności produkcyjnych lub świadczenia określonych usług pozwoli na obniżenie kosztów tworzenia i utrzymywania rezerw strategicznych. Nie trzeba będzie z wyprzedzeniem finansować kosztów zakupu, magazynowania, koniecznej wymiany oraz ewentualnie unieszkodliwienia niektórych asortymentów. Dodatkowo rozwiązanie to pozwoli na szybsze reagowanie państwa w sytuacjach kryzysowych. W przypadku asortymentów unikatowych, specjalistycznych lub wymagających szczególnych warunków przechowywania nie będą ponoszone dodatkowe koszty inwestycyjne związane na przykład z koniecznością dostosowania i wyposażenia magazynów. Ponadto zwiększy się sieć magazynowa, dzięki czemu dystrybucja rezerw strategicznych do miejsc ich wykorzystania będzie łatwiejsza, szybsza i tańsza. Wprowadzone rozwiązania wpływają pozytywnie na zwiększenie konkurencyjności gospodarki i przedsiębiorczości. Zgodnie z zasadami określonymi w Traktacie o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, działalność sektora rządowego nie powinna destabilizować mechanizmów rynkowych. Stąd w polityce państwa wobec rezerw strategicznych nie powinien być wykorzystywany instrument tzw. transakcji koniunkturalnych, który oznacza okresowe zwiększanie stanów rezerw tych towarów, których ceny rynkowe mogą w przyszłym okresie wzrosnąć. Instrument transakcji koniunkturalnych może działać również poprzez sprzedaż zasobów z rezerw w wysokim trendzie cen i zakup do rezerw w trendzie spadkowym. Zastosowane w ustawie rozwiązania metodologiczne dotyczące określania asortymentu i ilości rezerw strategicznych determinują decyzje w tym zakresie. Nie ma zatem możliwości podejmowania</p>							

decyzji o asortymencie i ilości rezerw bez wyraźnego odniesienia do aktualnych w danym okresie wyników analizy ryzyka i niepewności wystąpienia zagrożeń bezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu	
<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<p>Komentarz:</p> <p>W projekcie ustawy wszystkie zadania z zakresu zarządzania i nadzoru nad systemem rezerw strategicznych w Polsce przejmie od ministra właściwego do spraw energii Prezes Rady Ministrów.</p> <p>Zmianą w stosunku do dotychczasowego stanu prawnego jest wprowadzenie wiodącej roli Agencji w planowaniu i programowaniu zasobów i zadań w obszarze rezerw strategicznych w ramach tworzenia Rządowego Programu Rezerw Strategicznych (dalej „Program”).</p> <p>Projektowane przepisy poszerzają katalog podmiotów, które zostaną włączone w proces tworzenia, w tym uzgadniania i analizowania efektywności funkcjonowania Programu. Do procesu włączeni zostali dodatkowo ministrowie kierujący określonymi działami administracji rządowej, Rządowe Centrum Bezpieczeństwa, inne organy administracji rządowej oraz służby, inspekcje i inne jednostki realizujące zadania w zakresie bezpieczeństwa i obrony państwa, zarządzania kryzysowego i ochrony infrastruktury krytycznej oraz bezpieczeństwa, porządku i zdrowia publicznego, w tym sprawujące, na mocy ustaw, nadzór nad realizacją tych zadań wykonywanych przez przedsiębiorców.</p>	
9. Wpływ na rynek pracy	
Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Przewiduje się wejście w życie – styczeń/luty 2021 r.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
<p>Ewaluacja efektów projektu nastąpi po 3 latach od dnia wejścia w życie proponowanej regulacji. W szczególności miernikami będą: zwiększenie poziomu zabezpieczenia państwa na wypadek wystąpienia sytuacji kryzysowej. Miernik wyrażony zostanie w % jako % poziomu utrzymywanych rezerw (w stosunku do potrzeb danego asortymentu).</p> <p>Podmiot odpowiedzialny: Prezes Rady Ministrów.</p>	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	